

**Onderwerp**

Wensen en bedenkingen GS inzake initiatiefvoorstel Flevotop

**Registratienummer**

2077559

**Datum**

23 mei 2017

**Auteur**

J. Paauw

**Afdeling/Bureau**

RE

**Openbaarheid**

Openbaar

**Portefeuillehouder**

Lodders, J.

**Kern mededeling:**

De fracties D66, PVDD en CDA hebben een initiatiefvoorstel ingediend van een Flevotop. Op grond van artikel 143a lid 4 van de Provinciewet kunnen Gedeputeerde Staten hun wensen en bedenkingen naar aanleiding van dit initiatiefvoorstel ter kennis brengen van uw Staten. Deze mededeling bevat deze wensen en bedenkingen. Gelet hierop verzoekt het college van Gedeputeerde Staten uw Staten om deze mededeling te betrekken bij de behandeling van het initiatiefvoorstel in de integrale commissievergadering van 24 mei 2017 en Provinciale Staten van 7 juni 2017.

De kern van de wensen en bedenkingen is dat het college van Gedeputeerde Staten positief staat ten opzichte van het initiatiefvoorstel. Het college geeft een aantal aanbevelingen mee. Dit zijn:

- 1) *Richt de Flevotop op de implementatie van de Omgevingsvisie FlevolandStraks en borg de resultaten van de Flevotop in bij de startnotities voor de 3<sup>e</sup> fase Omgevingsvisie*
- 2) *Richt de Flevotop op het betrekken van unusual suspects en draag als Provinciale Staten zorg voor het goede democratisch proces*
- 3) *Hou de opzet van de Flevotop doelmatig, effectief en koester de huidige planning (besluitvorming Omgevingsvisie vierde kwartaal 2017)*
- 4) *Formeer direct een PS begeleidingsgroep voor de Flevotop*

**Mededeling:****Wat vooraf ging**

In deze bestuursperiode is een nieuwe Omgevingsvisie opgezet. Dit proces is in een intensieve interactie tussen Flevolandse samenleving, Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en nog vele anderen tot stand gekomen. Op dit moment ligt de Ontwerp Omgevingsvisie FlevolandStraks bij Provinciale Staten ter besluitvorming, zodat de formele inspraak kan worden opgestart. De inspraakperiode is ingepland tot eind juli 2017. Hierna worden de reacties verwerkt en zal de Omgevingsvisie FlevolandStraks ter vaststelling worden aangeboden aan Provinciale Staten. Deze besluitvorming is voorzien in het vierde kwartaal 2017. Na de vaststelling start de volgende fase. Dit is de fase waarin de maatschappelijke opgaven in de Omgevingsvisie worden uitgewerkt in de instrumenten programma's en verordening. Tevens zullen dan ook werkzaamheden in gang gezet worden ten behoeve van het realiseren van de eerste resultaten voor de Flevolandse samenleving.

**Wensen en bedenkingen Gedeputeerde Staten**

Gedeputeerde Staten zijn positief over de essenties van het initiatiefvoorstel van Provinciale Staten om een Flevotop te organiseren. Hiermee geven Provinciale Staten invulling aan het streven naar bestuurlijke vernieuwing en het vergroten van de betrokkenheid van de Flevolandse samenleving bij de provincie. Met de Flevotop wordt een aanvullende mogelijkheid gecreëerd om de betrekkingen met de Flevolandse samenleving te intensiveren.

Het organiseren van een Flevotop past geheel in de lijn van de doelstellingen en procesaanpak van de Omgevingsvisie. Een proces dat in diverse opzichten vernieuwend is en invulling geeft aan een eigentijdse opstelling van de overheid.



Gedeputeerde Staten willen aan Provinciale Staten de volgende aspecten onder de aandacht brengen ten behoeve van de behandeling van het initiatiefvoorstel in Provinciale Staten

*1) Richt de Flevotop op de implementatie van de Omgevingsvisie FlevolandStraks en borg de resultaten van de Flevotop in de startnotities voor de 3<sup>e</sup> fase Omgevingsvisie*

Het betrekken van Flevolandse met een Flevotop vergt zorgvuldige aandacht voor de opvolging van de resultaten, die uit de Flevotop zullen komen. In het initiatiefvoorstel staat aangegeven dat de Flevotop gericht wordt op een dialoog over de wijze waarop de opgaven uit de Omgevingsvisie aangepakt kunnen worden. In essentie gaat deze vraagstelling over de implementatie van de Omgevingsvisie. Hiermee gaat de Flevotop inzichten opleveren voor de volgende - derde - fase van de Omgevingsvisie: de uitwerking en operationalisering van de maatschappelijke opgaven. In de startnotitie Omgevingsvisie (oktober 2015) is aangegeven dat voor de derde fase Omgevingsvisie Provinciale Staten een vervolgstartnotitie krijgen aangeboden. Gedeputeerde Staten adviseren om de uitkomsten van de Flevotop zorgvuldig te borgen bij de opzet van de startnotities.

*2. Richt de Flevotop op het betrekken van unusual suspects en draag als Provinciale Staten zorg voor het goede democratisch proces*

In het proces van de Omgevingsvisie zijn de afgelopen periode vele partijen en Flevolandse betrokken. Deze inzichten zijn verwerkt in de Omgevingsvisie. Om te voorkomen dat betrokkenen dubbel worden gevraagd om hun inbreng te leveren, adviseren Gedeputeerde Staten om de werving van deelnemers te richten op - zoals in het initiatiefvoorstel staat aangegeven - de unusual suspects. Deze kunnen vernieuwende en aanvullende inzichten bieden.

Het is vervolgens aan Provinciale Staten om zorg te dragen voor het goede democratisch proces over de wijze waarop de resultaten van de Flevotop worden meegenomen. Naast de inzichten van de unusual suspects die worden betrokken bij de Flevotop, zijn de inzichten van de usual suspects die via andere kanalen hun inbreng hebben geleverd aan de Omgevingsvisie ook van waarde. Het is aan Provinciale Staten om deze inzichten op een zuivere wijze mee te nemen in het democratisch proces.

*3) Hou de opzet van de Flevotop doelmatig, effectief en koester de huidige planning (vierde kwartaal 2017)*

In het initiatiefvoorstel Flevotop wordt verwezen naar de principes G1000. In Nederland is op een aantal plaatsen ervaring opgedaan met deze principes. Deze bieden veel ruimte. Hierdoor kan per situatie worden gevarieerd en is maatwerk mogelijk. Gezien de vele interacties die zijn geweest en het tijdsplan dat is overeengekomen over de besluitvorming van de Omgevingsvisie en het opstarten van de volgende fase van de Omgevingsvisie (uitwerking maatschappelijke opgaven in programma's) adviseert het college om de Flevotop zodanig op te zetten dat:

- Er doelmatig en effectief met de financiële middelen wordt omgegaan. De opzet van de Flevotop zal moeten leiden tot inzichten die bruikbaar zijn voor de volgende fase van de uitwerking van de Omgevingsvisie.
- De overeengekomen planning (besluitvorming Omgevingsvisie vierde kwartaal 2017) als uitgangspunt wordt gehanteerd. Een Flevotop in 2<sup>e</sup> helft september 2017 correspondeert hiermee.

*4) Formeer direct een PS begeleidingsgroep voor de Flevotop*



Het opzetten van de Flevotop vergt voorbereidingstijd. Om de tweede helft september 2017 haalbaar te maken is voorwaardelijk dat direct gestart kan worden met de voorbereidingen. Op deze wijze kunnen voor het zomerreces de benodigde stappen worden gezet. Om effectief en slagvaardig aan de slag te gaan zullen Provinciale Staten op de kortst mogelijke termijn een PS begeleidingsgroep moeten benoemen. Gedeputeerde Staten geven de suggestie mee om te overwegen de huidige PS begeleidingsgroep Omgevingsvisie het mandaat te geven de voorbereiding van de Flevotop ter hand te laten nemen.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Initiatiefvoorstel Flevotop	2073284	ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot



Aan  
Provinciale Staten

Onderwerp  
Initiatiefvoorstel FlevoTop

Initiatiefnemers stellen voor:

1. Beslispunten

- I. Als onderdeel van de inspraakperiode van de Omgevingsvisie in opdracht van Provinciale Staten een FlevoTop te organiseren en daarbij de volgende principes in acht te nemen:
  - a. De FlevoTop is geïnspireerd op het principe van de G1000
  - b. De deelnemers worden aselect uitgenodigd.
  - c. De FlevoTop is gericht op dialoog en verbinding van de deelnemers met de strategische doelstellingen van de Provincie Flevoland
  - d. De dialoog is gericht op de wijze waarop de opgaven uit de Omgevingsvisie aangepakt kunnen worden. En de manier waarop we de betrokkenheid van de Flevolandse Inwoners kunnen versterken.
- II. De FlevoTop plaats te laten vinden in de tweede helft van September 2017.
- III. Door de ambtelijke organisatie externe expertise in te laten huren voor de realisatie van de FlevoTop.
- IV. Een begeleidingscommissie uit de Provinciale Staten samen te stellen die de voorbereiding en uitvoering begeleid.
- V. De begeleidingscommissie te mandateren om namens Provinciale Staten besluiten te nemen met betrekking tot de organisatie van de FlevoTop, waaronder, maar niet beperkt tot;
  - a. De wijze waarop de willekeurige selectie plaatsvindt;
  - b. De invulling en lengte van het programma;
  - c. De concrete datum en tijdstippen waarop het programma plaatsvindt
  - d. De eventuele onkostenvergoeding voor deelnemers;
  - e. De financiële middelen
- VI. De inzet van de FlevoTop te evalueren en te bepalen of het wenselijk is om hier een periodiek terugkerend evenement van te maken om de voortgang van de strategische opgaven te monitoren en, eventuele nieuwe strategische opgaven vroegtijdig te herkennen.
- VII. De benodigde financiële middelen te onttrekken aan het bestaande oormerk voor de Omgevingsvisie binnen de reserve Strategische Projecten.

2. Toelichting op voorstel

**Omgevingsvisie = experimenteren met nieuwe werkvormen**

Het proces om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie voor Flevoland is een uniek proces, waarbij veel ruimte en tijd is genomen voor betrokkenheid van de gehele Flevolandse maatschappij. Daarbij is gepoogd om, naast onze gebruikelijke maatschappelijke gesprekspartners, ook de zogenaamde 'unusual suspects' te betrekken bij de realisatie.

Provinciale Staten  
7 juni 2017

Agendapunt  
11

Lelystad

Registratienummer  
2073284

Inlichtingen  
C. Sangers

Initiatiefnemers  
De heer T. Smetsers (D66)  
Mevrouw L. Vestering (PvdD)  
Mevrouw C. Schotman (CDA)

Routing

Commissie Ruimte:  
24 mei 2017

Van de provincie wordt verwacht dat het zelf, vanuit het oogpunt van democratische legitimatie, de juiste wijze en het moment bepaalt waarop burgers, bedrijven, organisaties en mede-overheden worden betrokken. Over de participatie voorafgaand aan de formele besluitvorming en de vorm en wijze waarop een bestuursorgaan dit regelt, is niets wettelijk in de Omgevingswet geregeld. Participatie in het proces van de Omgevingsvisie brengt kennis, ideeën en belangen op tafel.

Gedurende het proces is op meerdere vlakken geëxperimenteerd, met nieuwe werkvormen voor PS, communicatievormen, samenwerkingsvormen en draagvlakcreatie. Niet elk experiment was even succesvol in de uitvoering, maar van elk experiment hebben we wel geleerd wat wel en wat niet werkt. Die kennis op zich heeft al een grote waarde voor de toekomst.

Het proces tot op heden heeft dan ook in het teken gestaan van betrokkenheid van de samenleving, van maatschappelijke partners, ondernemers en inwoners. Dat heeft veel energie opgeleverd, zoals bijvoorbeeld te zien was om de voorjaarsbijeenkomst van 4 april jongstleden. Om dit momentum en deze energie om gezamenlijk te werken aan de toekomst van Flevoland vast te houden en volop te benutten stellen wij voor om, namens de Provinciale Staten van Flevoland, gedurende de inspraakperiode van de Omgevingsvisie een FlevoTop te organiseren.

#### **Van Binnen naar Buiten en van Buiten naar Binnen**

De uitvoering van een FlevoTop past goed binnen de wens van de Provinciale Staten om meer op de maatschappij gericht te zijn, meer buiten naar binnen te willen halen en de betrokkenheid van de Flevolandse bij de strategische opgaven te vergroten. Deze doelstellingen worden sinds de Statenconferentie aan het begin van deze bestuursperiode en ook tijdens de afgelopen Statenconferentie als zeer belangrijk onderstreept door het overgrote deel van de Statenleden.

Bij het opstellen van eerst de perspectieven en nu de Omgevingsvisie, is hier vanuit de ambtelijke organisatie en Gedeputeerde Staten actief aan bijgedragen. Ook vanuit Provinciale Staten is het wenselijk in die ontwikkelingen mee te doen en te experimenteren met nieuwe vormen.

#### **FlevoTop**

Een FlevoTop is een vorm waarbij Flevolandse gedurende een of meerder dagdelen met elkaar in gesprek gaan over de onderwerpen in de Omgevingsvisie. Deze vorm is geïnspireerd op de G1000's die in diverse gemeentes worden georganiseerd. Het is een open gesprek waaraan alle deelnemers op basis van gelijkwaardigheid deelnemen.

Ten behoeve van een zo goed mogelijke representativiteit kan een (onkosten)vergoeding aan de deelnemers in het vooruitzicht worden gesteld.

#### **Vorbereiding en Uitvoering**

Voor de voorbereiding is medewerking nodig van de zes gemeenten. Tevens vergt de organisatie het inzetten van specifieke expertise: het begeleiden van het proces, het inzetten van bepaalde software etc. Wij stellen voor aan GS te vragen de begeleidingscommissie daarin (financieel) te ondersteunen en ambtelijk in te faciliteren. Om de gezamenlijke wens tot vergroting van de maatschappelijke betrokkenheid kracht bij te zetten.

Bij gelijksoortige bijeenkomsten is een voorbereidingstijd van vier tot vijf maanden nodig. Dit betekent dat de FlevoTop op z'n vroegst in september kan plaatsvinden.

Aan Provinciale Staten wordt gevraagd zich uit te spreken over de samenstelling van de begeleidingscommissie. Dat zou een voorzetting van de huidige begeleidingscommissie Omgevingsvisie kunnen zijn.