



Onderwerp
 Ontwerp Vijfde wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012

Provinciale Staten
 7 juni 2017

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt

1. Beslispunten
 1. Vast te stellen het ontwerp van de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012;
 2. Onder gelijktijdige intrekking van:
 - de Noodverordening wind
 - het Projectformulier Windmolenpark
 - de Luchtvaartverordening Flevoland
2. Doelstelling programmabegroting
 De activiteit behoort tot programmaonderdeel '1.1 Ruimtelijke ontwikkeling' van het programma 'Ruimtelijke ontwikkeling en waterbeleid'.
3. Eerdere behandeling
 In de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 wordt een aantal zaken gecombineerd:

Lelystad
 7 maart 2017

Registratienummer
 2035630

Inlichtingen
 J. van der Perk

Afdeling/Bureau
 RE

Portefeuillehouder
 Lodders, J.

 Routing

Commissie Ruimte:
 29 maart 2017 &
 24 mei 2017

a. Vertaling principes van het windbeleid in regels

Vanwege de invoering van de Crisis- en Herstelwet hebben uw Staten in september 2010 een Formulier windmolenpark vastgesteld. In februari 2015 hebben uw Staten de Noodverordening wind vastgesteld. In juli 2016 hebben uw Staten de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor wind en het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland vastgesteld. De principes die hierin zijn neergelegd zijn vertaald in de verordening die voor geheel Flevoland geldt. In de nieuwsbrief over wind is aangekondigd dat deze verordening in het tweede kwartaal van 2017 aan uw Staten wordt voorgelegd.

b. Opname provinciale Luchtvaartverordening in de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012

Bij vaststelling van de provinciale luchtvaartverordening Flevoland in juni 2011 hebben uw Staten aangegeven dat deze verordening op termijn onderdeel wordt van de Verordening voor de fysieke leefomgeving.

c. Vertaling waterveiligheidsbeleid

Inzake het waterveiligheidsbeleid hebben uw Staten in mei 2016 ingestemd met het voorstel dat de Knardijk niet langer een regionaal belang dient. Daarmee kan de aanwijzing en normering van de Knardijk als regionale kering komen te vervallen.

November 2013 hebben uw Staten ingestemd met het aanwijzen van een regionale kering voor de ontwikkeling van het Havenkwartier Zeewolde. De ontwikkeling is nu zo ver dat de daadwerkelijke aanwijzing en normering in de verordening gewenst is.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 - 1.1. Uw Staten zijn bevoegd om:
 - de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 te wijzigen;
 - de Noodverordening wind, de Luchtvaartverordening Flevoland en het Projectformulier Windmolenpark in te trekken.

- 1.2. Voordat het ontwerp van de wijziging van de verordening ter inzage worden gelegd, vragen wij u of u kunt instemmen met:
- de wijze waarop het actuele beleid voor wind en waterveiligheid in de verordening zijn vertaald en
 - het opnemen van de regels van de Luchtvaartverordening in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012.

5. Verdere behandeling PS

Indien uw Staten akkoord zijn met het ontwerp van de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 en deze als zodanig hebben vastgesteld, wordt het ontwerp van de Vijfde wijziging zes weken ter inzage gelegd.

Gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Vervolgens wordt aan uw Staten een voorstel voor een Reactienota op de ontvangen zienswijzen voorgelegd, tezamen met een voorstel voor vaststelling van de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving.

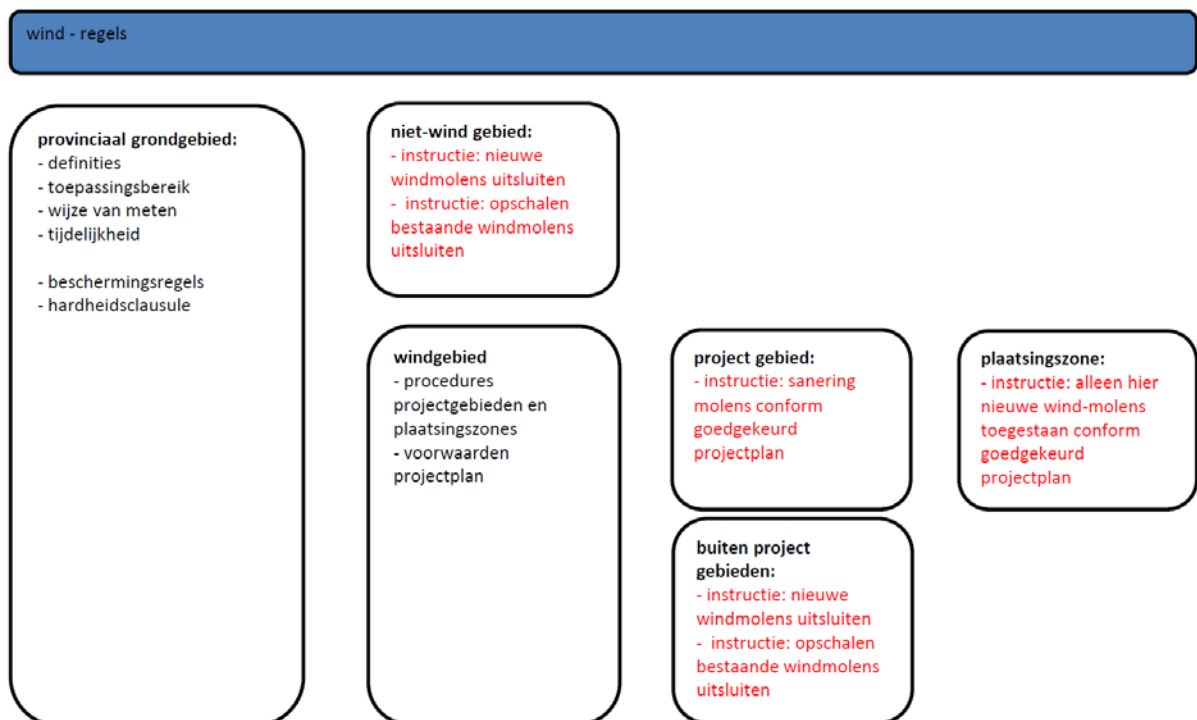
6. Korte toelichting op voorstel

1. Hierna wordt ingegaan op de onderscheiden onderdelen van de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012.

a. Vertaling beleidsprincipes van het windbeleid in regels

De beleidsprincipes van de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor wind en het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland zijn vertaald in regels voor heel Flevoland. De regels zijn zo ingericht dat voor elk deel van het Flevolandse grondgebied specifiek wordt aangegeven welke regels er voor dat gebied gelden.

In schema:



Zo wordt er onderscheid gemaakt in een gebied waar geen windmolens zijn toegestaan en een gebied waar windmolens juist wel zijn toegestaan. In het gebied waar windmolens zijn toegestaan, zijn nieuwe windmolens alleen mogelijk in het kader van een project voor opschalen en saneren.

Voor een project voor opschalen en saneren worden projectgebieden en plaatsingszones aangewezen. Binnen die projectgebieden moeten de bestaande windmolens worden gesaneerd. Binnen een plaatsingszone mogen de nieuwe molens worden geplaatst. Een plaatsingszone bevindt zich altijd binnen het gebied waar nieuwe windmolens zijn toegestaan.

Buiten de projecten om, dus buiten de projectgebieden, is het niet toegestaan om nieuwe windmolens te plaatsen of om bestaande molens op te schalen zonder te saneren.

Voor de vertaling hiervan in bestemmingsplannen (en daarmee gelijk te stellen planologische besluiten) zijn zogenoemde instructieregels gegeven.

Ons college kan aan de hand van door initiatiefnemers in te dienen projecten voor opschalen en saneren projectgebieden en plaatsingszones aanwijzen. De verordening maakt helder aan welke voorwaarden een project voor opschalen en saneren moet voldoen. Dit zijn de voorwaarden die in het beleid zijn genoemd en hebben betrekking op:

- een voorstel voor een projectgebied en plaatsingszones
- een beschrijving van de ruimtelijke invulling van het plan
- inzicht in de haalbaarheid van het plan, waaronder compenserende maatregelen
- een planning, waaronder de fasering van opschalen en saneren
- inzicht in de financiële participatie en gebiedsgebonden bijdrage aan kwaliteitscompensatie
- planparticipatie

De regeling voor het aanwijzen van projectgebieden en plaatsingszones beperkt zich niet alleen tot het werkingsgebied van het Regioplan windenergie. Met de regeling kan ook invulling worden gegeven aan projecten voor opschalen en saneren die buiten het werkingsgebied van het Regioplan windenergie liggen. Daarbij kan worden gedacht aan een project zoals het plan Rodenburg.

De verplichting om bij de bouw van nieuwe windmolens te voldoen aan eisen van opschalen en saneren is - conform beleid - niet van toepassing op:

- de testmolens bij Lelystad,
- solitaire windmolens op bedrijventerreinen in de zes 'hoofdkernen' indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van windenergie en
- de kleine windmolens.

Zoals gezegd voorziet de regeling voor windmolens erin dat het buiten de projecten om niet is toegestaan om nieuwe windmolens te plaatsen of om bestaande molens op te schalen zonder te saneren.

De locatie Houtribdijk neemt een bijzondere positie in. De locatie Houtribdijk valt binnen een windgebied, maar was wel steeds uitgezonderd van het beleid voor opschalen en saneren. Dat laat onverlet dat de algemene werking van de verordening wel op de locatie Houtribdijk van toepassing is. Dat brengt met zich mee dat nu alsnog geldt dat nieuwe windmolens uitsluitend zijn toegestaan als zij onderdeel zijn van een project voor opschalen en saneren. Het geografisch karakter van de Houtribdijk (in het water) en het feit dat er geen relevante saneringsopgave in de omgeving is, maakt dat de Houtribdijk nu niet eenvoudig tot ontwikkeling kan worden gebracht. De locatie is ook niet nodig voor de provinciale doelstelling voor windenergie.

De voorliggende wijziging van de verordening met de regeling voor windmolens brengt mee dat de Beleidsregel Windmolens 2008 is achterhaald en kan worden ingetrokken. Verder kan de zogenoemde Wegingscommissie die in het kader van het Regioplan was ingesteld, worden opgeheven. Het intrekken van de beleidsregel en het opheffen van de Wegingscommissie is een bevoegdheid van ons college.

b. Opname provinciale Luchtvaartverordening in de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving
Bij vaststelling van de provinciale luchtvaartverordening Flevoland in juni 2011 hebben uw Staten aangegeven dat deze verordening op termijn onderdeel wordt van de Verordening voor de fysieke leefomgeving.

Dit past binnen de gedachte om de regels voor de fysieke leefomgeving van Flevoland zoveel mogelijk binnen één verordening op te nemen. Het betreft hier een technisch-juridische handeling.

c. Vertaling waterveiligheidsbeleid

Aanwijzing en normering van een regionale waterkering vindt plaats bij verordening.

Omdat de Knardijk niet langer een regionaal belang dient, kan de aanwijzing en normering van de Knardijk als regionale kering komen te vervallen.

Voor de noordelijke uitbreiding van Havenkwartier Zeewolde wordt de primaire waterkering verlegd en ontstaat er een buitendijks gebied waarin de woonwijk Havenkwartier wordt gebouwd. In november 2013 hebben uw Staten ermee ingestemd om voor het Havenkwartier een regionale kering aan te wijzen met veiligheidsnorm 1/1000. De regionale waterkering ligt op de locatie van de oude primaire kering. De ontwikkeling is nu zo ver dat de daadwerkelijke aanwijzing en normering van de regionale waterkering voor het Havenkwartier gewenst is.

De wijzigingen houden in dat de kaarten van de regionale waterkeringen en de tabel met veiligheidsnormen (bijlage III van de Verordening voor de fysieke leefomgeving) worden aangepast. Daarnaast wordt kaart 5.25 aangepast (zie de bij dit voorstel gevoegde figuur).

2. Hierna wordt ingegaan op de onderscheiden onderdelen die worden ingetrokken.

Met de vertaling van het beleid en de regels voor wind in de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012, zijn de Noodverordening wind en het Projectformulier Windmolenpark niet meer nodig. Het Projectformulier Windmolenpark hebben uw Staten 30 september 2010 destijds op grond van artikel 9e, tweede lid van de Elektriciteitswet vastgesteld.

Met het opnemen van de Luchthavenverordening Flevoland in de Verordening voor de fysieke leefomgeving is er geen aparte luchtvaartverordening meer nodig.

Om in de tijd geen gat te laten ontstaan treedt het intrekingsbesluit gelijktijdig in werking met de (vijfde) wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012.

7. Beoogd effect

Een Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 die overeenstemt met reeds eerder ingezette beleidsontwikkelingen inzake wind en waterveiligheid.

Een verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland waarin de regelgeving voor de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk is samen gebracht door de Luchthavenverordening er mede in op te nemen.

Het intrekken van regels en besluiten die niet meer nodig zijn.

8. Argumenten

1a. Het opschalen en saneren van windmolens vraagt om duidelijke kaders die voor langere termijn vastgelegd worden. Tevens is enige flexibiliteit gewenst in het aanwijzen van de projectgebieden en de plaatsingszones. Met de voorgestelde regeling wordt aan beide doelen invulling gegeven.

1b. Het opnemen van de provinciale Luchtvaartverordening in de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving 2012 past binnen de gedachte om de regels voor de fysieke leefomgeving van Flevoland zoveel mogelijk binnen één verordening op te nemen. Dit wordt onder de Omgevingswet ook verplicht.

1c. De aanwijzing van regionale waterkeringen komt na aanpassing van de kaart en tabel met veiligheidsnormen weer overeen met de actuele situatie.

2. Overbodig geworden regels worden ingetrokken.

9. Kanttekeningen

De regeling voor windmolens houdt mede in dat niet zonder meer windmolens langs de Houtribdijk kunnen worden geplaatst.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ontwerp van de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving	2035740	bijgevoegd
Figuur wijziging kaart 5.25	2040208	bijgevoegd