



## **Vijfde wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012**

Wijziging ziet op:

- invoeren van regels over het beleid van opschalen en saneren van windmolens (nieuw hoofdstuk 10B)
  - Invoegen van de regels uit Provinciale Luchtvaartverordening Flevoland in de VFL (nieuw hoofdstuk 10C)
  - Doorvoeren van een beperkte wijziging met het oog op de waterveiligheid in Flevoland
- 

### **PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND,**

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 7 november 2017, kenmerk 2104867,

Overwegende:

Dat de provincie Flevoland met minder windmolens meer energie wil produceren en daartoe beleid voor opschalen en saneren heeft vastgelegd in de Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie en de daarop gebaseerde uitwerking: Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland d.d. 14 juli 2016.

Dat het wenselijk is daartoe en ter bevordering van een duurzame ruimtelijke kwaliteit en met het oog op een goede ruimtelijke ordening regels te stellen voor het plaatsen van nieuwe windmolens, in samenhang met het saneren van bestaande windmolens.

Dat het in de rede ligt dat de gemeenten de betreffende bestemmingsplannen vaststellen (decentraal wat kan, centraal wat moet) en het gewenst is dat de provincie een kader stelt voor de gemeentelijke bestemmingsplannen;

Dat het daarnaast wenselijk is de Provinciale Luchtvaartverordening Flevoland op te nemen in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012;

Dat voorts enkele wijzigingen noodzakelijk zijn met het oog op de waterveiligheid;

### **BESLUITEN**

Vast te stellen de volgende wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 en de daarbij behorende bijlagen:

**Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012.**

#### **Artikel I Wijziging verordening**

De Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 wordt als volgt gewijzigd:

#### **A.**

In artikel 1.1. [Begripsbepalingen] worden de volgende begripsbepalingen in alfabetische volgorde ingevoegd:

1. beheer en onderhoud van een windmolen:  
het normale onderhoud en beheer, met dien verstande dat dit niet mag leiden tot een uiteindelijke (vrijwel) gehele vernieuwing of vervanging van de windmolen;
2. Bestaande windmolens:  
een windmolen die bij inwerkingtreding van deze verordening feitelijk bestaat dan wel mag worden opgericht en gebruikt conform een reeds verleende omgevingsvergunning;

3. Luchthavenbesluit:  
een besluit als bedoeld in artikel 8.43 van de Wet Luchtvaart;
4. Luchthavenregeling:  
een regeling als bedoeld in artikel 8.64 van de Wet Luchtvaart;
5. Nieuwbouw van een windmolen:  
het oprichten van een windmolen, waaronder ook wordt verstaan het zodanig vervangen van een bestaande windmolen dat (vrijwel) alle onderdelen van de windmolen uiteindelijk zijn vervangen door nieuwe onderdelen en/of vergroting van het bestaande vermogen van de windmolen;
6. Opschalen:  
vervangen van een bestaande windmolen door een windmolen met een groter vermogen en/of grotere afmetingen;
7. Opschalen en saneren:  
Aanpak gericht op het opwekken van meer windenergie met significant minder windmolens binnen Flevoland;
8. Plaatsingszone:  
door GS aangewezen zone binnen een projectgebied voor het plaatsen van nieuwe windmolens en dat als zodanig is aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart 1.1;
9. Projectgebied:  
door GS aangewezen gebied waarbinnen voldoende perspectief voor een initiatiefnemer is om een project van opschalen en saneren in zijn geheel te realiseren en dat als zodanig is aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart 1.1;
10. Projectplan:  
door initiatiefnemer opgesteld plan dat uitsluitend geeft over de wijze en de gronden (gebied) waarop een initiatiefnemer een project voor opschalen en saneren wil realiseren;
11. Saneren:  
het slopen en afvoeren van een bestaande windmolen tot minimaal een meter onder het maaiveld, waarbij de bestemmingsplanregeling zodanig is (gewijzigd) dat herbouw van de windmolen met hetzelfde of een lager vermogen op of nabij de locatie van de gesaneerde windmolen blijvend onmogelijk is gemaakt;
12. Windgebied:  
gebied in de provincie waar nieuwe windmolens niet zijn uitgesloten en dat als zodanig is aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart 1.2;
13. Windmolen:  
een turbine voorzien van rotorbladen geplaatst op een hoge mast, waarmee de bewegingsenergie van de lucht (wind) wordt omgezet in rotatie-energie voor het opwekken van elektriciteit, inclusief de bij dit bouwwerk behorende (infrastructurele) voorzieningen, met uitzondering van:
  - a. maximaal 12 prototypes van windmolens op de testlocatie te Lelystad als integraal onderdeel van het kennis- en ontwikkelcentrum voor duurzame energie;
  - b. solitaire windmolen op bedrijventerreinen in 'hoofdkernen' van het stedelijk gebied, zoals aangegeven op figuur 11 in het Omgevingsplan Flevoland 2006, indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van energie;
  - c. Kleine windmolen, waaronder wordt verstaan:
    - i. windmolen in het stedelijk gebied met (tip)hoogte van maximaal 5 meter ten opzichte van de grond of het dak waarop hij is geplaatst;

- ii. windmolen met een tiphoogte van maximaal 15 meter ten opzichte van het maaiveld, voor zover hij in het landelijk gebied op een (voormalig agrarisch) bouwperceel staat.

## B.

Na hoofdstuk 10A worden twee hoofdstukken 10B en 10C ingevoegd, luidende:

### HOOFDSTUK 10B WINDMOLENS IN DE PROVINCIE FLEVOLAND

Opbouw is als volgt:

0. Begripsbepalingen
- 10B.1 Algemene en autonome bepalingen over windmolens die gelden voor het gehele grondgebied van de provincie Flevoland.
- 10B.2 Instructies als bedoeld in artikel 4.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening voor bestemmingsplannen inzake toelaatbaarheid van nieuwe windmolens.
- 10B.3 Procedures projectgebieden en plaatsingszones
- 10B.4 Bescherming tot aan vertaling instructies in bestemmingsplannen
- 10B.5 Overige bepalingen

#### TITEL 10B.1 ALGEMENE EN AUTONOME BEPALINGEN OVER WINDMOLENS DIE GELDEN VOOR HET GEHELE GRONDGEBIED VAN DE PROVINCIE FLEVOLAND

##### Artikel 10b.1 Toepassingsbereik

Onder bestemmingsplan wordt mede verstaan: een bestemmingsplan, inpassingsplan, beheersverordening, wijziging of uitwerking als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a en b en c van de Wro, omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 en sub 3 Wabo (ongeacht of deze voor onbepaalde duur of bepaalde termijn is) en een activiteit als bedoeld in bijlage II artikel 4 onder 11 Besluit omgevingsrecht (tijdelijke afwijking tot 10 jaar-kruimelgevallen) daaronder mede begrepen.

##### Artikel 10b.2 Wijze van meten

1. Bij de toepassing van de regels van dit hoofdstuk wordt als volgt gemeten:
  - a. de ashoogte van een windmolen: de afstand vanaf het aansluitende afgewerkte terrein tot het middelpunt van de as, met dien verstande dat in geaccidenteerd terrein gemeten wordt vanaf het niveau van het afgewerkte terrein dat direct aansluit op de dichtstbijzijnde weg als bedoeld in de Wegenverkeerswet 1994;
  - b. de rotorbladlengte van een windmolen: de afstand tussen de uiterste punt van een rotorblad en het middelpunt van de as.

##### Artikel 10b.3 Tijdelijkheid van windmolens

1. Voor de realisatie van een nieuwe windmolen kan uitsluitend een omgevingsvergunning voor bepaalde tijd worden verleend.
2. Aan een omgevingsvergunning voor een nieuwe windmolen worden in ieder geval de volgende voorwaarden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde aanéengesloten gebruiksperiode, die maximaal 25 jaar bedraagt.
- b. na het verstrijken van de gebruiksperiode als bedoeld in onderdeel a wordt de vòr de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld, dan wel moet de situatie in overeenstemming met het bestemmingsplan worden gebracht, inhoudende dat de windmolen wordt gesaneerd.

## **TITEL 10B.2 INSTRUCTIES ALS BEDOELD IN ARTIKEL 4.1 LID 1 VAN DE WET RUIMTELIJKE ORDENING VOOR BESTEMMINGSPANNEN INZAKE TOELAATBAARHEID VAN NIEUWE WINDMOLENS**

### **Artikel 10b.4 Buiten een windgebied**

1. Een bestemmingsplan sluit uit dat buiten een windgebied nieuwe windmolens worden gerealiseerd of dat bestaande windmolens worden opgeschaald.

### **Artikel 10b.5 Binnen een windgebied**

1. Binnen een windgebied voorziet een bestemmingsplan, binnen twee jaar na de goedkeuring door gedeputeerde staten van een projectplan, uitsluitend in nieuwe windmolens in een plaatsingszone binnen een projectgebied conform dat projectplan.
2. Zodra de gebruikstermijn (maximaal 25 jaar) waarvoor de omgevingsvergunning geldt, verstrijkt, mag het bestemmingsplan niet meer voorzien in windmolens.
3. Binnen een windgebied voorziet een bestemmingsplan, binnen twee jaar na de goedkeuring door gedeputeerde staten van een projectplan, in de sanering van alle windmolens binnen een projectgebied conform dat projectplan.
4. Binnen een windgebied voorziet een bestemmingsplan in een regeling die tegengaat dat er buiten de projectgebieden nieuwe windmolens worden gerealiseerd of dat bestaande windmolens worden opgeschaald.

## **TITEL 10B.3 PROCEDURES PROJECTGEBIEDEN EN PLAATSINGSZONES**

### **Artikel 10b.6 Procedure aanwijzing en begrenzing van projectgebieden**

1. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een goedgekeurd projectplan projectgebieden aanwijzen.
2. Een aanvraag tot aanwijzing of aanpassing van de begrenzing van een projectgebied gaat vergezeld van een voorstel tot aanpassing van het goedgekeurde projectplan voor opschalen en saneren.
3. Een aangewezen projectgebied kan worden aangepast door gedeputeerde staten indien dit noodzakelijk is vanwege veranderende omstandigheden, ontwikkelingen in de techniek of regelgeving, bedrijfseconomische redenen en de uitvoeringspraktijk.
4. Een aanvraag om de begrenzing van een projectgebied te wijzigen wordt afgewezen indien de gewijzigde afbakening een onevenredig negatief effect heeft op de projecten voor opschalen en saneren binnen andere aangewezen projectgebieden of op de omgeving.

#### **Artikel 10b.7                      Aanwijzing van plaatsingszones**

1. Gedeputeerde staten kunnen op basis van een goedgekeurd projectplan plaatsingszones aanwijzen.
2. Aangewezen plaatsingszones kunnen door gedeputeerde staten worden aangepast indien daartoe uit een voorstel tot aanpassing van het goedgekeurde projectplan een aantoonbare noodzaak bestaat. De beslissing om de plaatsingszones aan te passen is gebaseerd op een integrale afweging en evenwichtige balans tussen de omgevingskwaliteit, het maatschappelijk draagvlak en het economisch perspectief.

#### **Artikel 10b.8                      Eén initiatiefnemer per projectgebied**

1. Per projectgebied wordt een goedgekeurd projectplan voor opschalen en saneren door één initiatiefnemer in zijn geheel uitgevoerd.
2. De initiatiefnemer kan een samenwerkingsverband van meerdere partijen zijn.

#### **Artikel 10b.9                      Randvoorwaarden projectplan**

1. Een projectplan bevat in ieder geval:
  - a. een voorstel voor een projectgebied en plaatsingszones;
  - b. een beschrijving van de ruimtelijke invulling van het plan (zie 10b.10);
  - c. inzicht in de haalbaarheid van het plan, waaronder compenserende maatregelen (10 B.11);
  - d. een planning, waaronder begrepen de fasering van opschalen en saneren (zie 10b.12);
  - e. inzicht in de invulling van de financiële participatie en de gebiedsgebonden bijdrage aan kwaliteitscompensatie (zie 10b.13);
  - f. het voorstel voor de planparticipatie (zie 10b.14).
2. Gedeputeerde Staten nemen een besluit over de goedkeuring of aanpassing van een ingediend projectplan.

#### **Artikel 10b.10                    Eisen aan ruimtelijke invulling in een projectplan**

1. Een projectplan voldoet aan de volgende eisen inzake de ruimtelijke invulling:
  - a. windmolens worden geplaatst in een opstelling;
  - b. de rotorbladen draaien in eenzelfde richting;
  - c. de windmolens hebben eenzelfde verschijningsvorm;
  - d. de windmolens hebben een maximale ashoogte van 120 meter met daarbij steeds het maximaal haalbare vermogen per windmolen. Indien initiatiefnemers een hogere ashoogte willen voor een hoger vermogen (MW) dient te worden aangetoond dat het maximaal haalbare vermogen per turbine bij een windmolen met ashoogte van 120 meter ontoereikend is.

#### **Artikel 10b.11                    Eisen aan het projectplan inzake de bijdrage ten behoeve van het compenseren van de kwaliteit van het gebied**

1. Een projectplan voldoet aan de volgende eisen inzake de bijdrage ten behoeve van het compenseren van de kwaliteit van het gebied:

- a. het projectplan maakt inzichtelijk hoe de beoogde ruimtelijke ontwikkeling inzake windenergie gepaard gaat met het verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in, of in de directe omgeving van, het projectgebied.
  - b. de kwaliteitscompensatie kan zien op een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving.
  - c. het projectplan bevat een voorstel voor de wijze waarop de kwaliteitscompensatie financieel, juridisch en feitelijk wordt geborgd en beschrijft hoe die past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor het gebied.
2. De waarde van de kwaliteitscompensatie bedraagt gedurende de gebruikstermijn jaarlijks gemiddeld € 1.050-- per MW opgesteld vermogen in de betreffende plaatsingszone. Er wordt jaarlijks geïndexeerd. Indien een kwaliteitscompensatie als bedoeld in het eerste lid niet is verzekerd, wordt het bestemmingsplan slechts vastgesteld indien een passende financiële bijdrage in een windmolenparkfonds is verzekerd.
  3. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen inzake de wijze waarop compensatie plaatsheeft, teneinde de ruimtelijke kwaliteit te garanderen.

#### **Artikel 10b.12 Eisen aan de fasering van het opschalen en saneren in een projectplan**

1. Een projectplan voldoet aan de volgende eisen inzake opschalen en saneren:
  - a. Alle bestaande windmolens binnen het projectgebied worden gesaneerd;
  - b. De sanering wordt zeker gesteld met een bindende overeenkomst met de rechthebbende(n);
  - c. De sanering vindt plaats binnen een half jaar na de ingebruikname van de nieuwe windmolens in de plaatsingszones (saneringstermijn);
  - d. Indien uit het projectplan blijkt dat het vanwege de economische uitvoerbaarheid noodzakelijk is om af te wijken van de saneringstermijn van een half jaar, kan een te saneren windmolen gedurende een aaneengesloten periode van maximaal vijf jaar gelijktijdig met de nieuwe windmolens in werking blijven, onder de voorwaarde dat zekerheid is gesteld met een bindende overeenkomst waaruit blijkt dat de sanering van de bestaande windmolen binnen die termijn van uiterlijk vijf jaar na ingebruikname is verzekerd;
  - e. De sanering van de windmolens wordt vastgelegd in een uitvoeringsprogramma dat de exacte locatie en het type windmolen vermeldt en het tijdstip waarop deze uiterlijk wordt gesaneerd;
  - f. Bij het bepalen van de volgorde van de sanering wordt door initiatiefnemer de beoogde landschappelijke verbetering meegewogen, waarbij het uitgangspunt is dat het saneren van de oudste windmolens en van de windmolens nabij de nieuwe opstelling voorrang krijgt boven het saneren van de jongere windmolens en van de windmolens die verder weggelegen zijn van de nieuwe windmolenopstelling. Het projectplan maakt de gemaakte afweging inzichtelijk.

#### **Artikel 10b.13 Eisen aan financiële participatie in een projectplan**

1. Een projectplan voldoet aan de volgende eisen inzake financiële participatie:
  - a. Het projectplan maakt inzichtelijk hoe de omgeving gelegenheid krijgt om financieel te participeren;
  - b. Het projectplan maakt inzichtelijk hoe die financiële participatie per fase op een eerlijke, eenvoudige en evenwichtige wijze wordt uitgewerkt;

2. Ten aanzien van de financiële participatie gelden per fase de volgende eisen:
  - a. In de ontwikkel- en bouwfase biedt initiatiefnemer in ieder geval aan bewoners en ondernemers gevestigd in het projectgebied, de gelegenheid om vanaf de eerste risicodragende (ontwikkel)fase financieel risicodragend te participeren bij de ontwikkeling van de nieuwe windmolens binnen dat projectgebied;
  - b. In de exploitatiefase biedt initiatiefnemer alle bewoners en ondernemers die gevestigd zijn in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland gelegenheid om financieel te participeren in de exploitatie van de nieuwe windmolens (vanaf de fase vanaf ingebruikname);
    - i. Uitgangspunt is dat in de exploitatiefase minimaal 2,5% van de initiële totale investeringsomvang door middel van participatie wordt ingevuld;
    - ii. Van dit minimumpercentage van 2,5% wordt alleen afgeweken indien de initiatiefnemer kan aantonen dat er een gebrek aan belangstelling voor participatie bestaat dat niet te wijten is aan voldoende participatiemogelijkheden en/of communicatie daarover.
3. Uitgangspunten bij de financiële participatie zijn in elke fase:
  - a. De risico's en de verwachte financiële rendementen van de participatie worden helder in beeld gebracht;
  - b. Er wordt een redelijke vergoeding gegeven voor het risico in relatie tot de potentiële winstgevendheid;
  - c. Participaties zijn vrij verhandelbaar, eventueel na een lock-in periode van maximaal 2 jaar;
  - d. De initiatiefnemer legt de mogelijkheden voor bewoners en ondernemers tot financiële projectparticipatie vast in een overeenkomst met de gemeente;

#### **Artikel 10b.14 Eisen aan planparticipatie in een projectplan**

Het projectplan maakt inzichtelijk hoe het draagvlak voor en burgerparticipatie bij het initiatief worden verzekerd en hoe de omgeving in een vroeg stadium van de planvorming actief wordt betrokken bij de uitwerking van het initiatief, daaronder in ieder geval doch niet limitatief begrepen de planvorming rond de nieuwe windmolenopstellingen en de mogelijke inrichting van plaatsingszones.

### **TITEL 10B.4 BESCHERMING TOT AAN VERTALING INSTRUCTIES IN BESTEMMINGSPLANNEN**

#### **Artikel 10b.15 Verbodsbepaling wijziging bestaand gebruik**

1. Het is verboden het gebruik - waaronder mede bouwen wordt verstaan - van een bestaande windmolen te wijzigen in een ander gebruik, waardoor het provinciaal grondgebied van Flevoland minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het beleid voor opschalen en saneren, inclusief ruimtelijke doelstellingen.
2. Onder een ander gebruik, als bedoeld in het eerste lid, wordt mede verstaan een vorm van gebruik die op grond van het geldende bestemmingsplan bij recht, dan wel na ontheffing, wijziging of uitwerking van het bestemmingsplan, is toegestaan.
3. Een ander gebruik dat het provinciaal grondgebied van Flevoland minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van het beleid voor opschalen en saneren inclusief ruimtelijke doelstellingen omvat in ieder geval:
  - i. het wijzigen van de windmolen waardoor het vermogen, de levensduur en/of afmeting van de windmolen toeneemt (*opschalen*) zonder de daarbij behorende sanering;
  - ii. het vervangen van een bestaande windmolen door een nieuwe windmolen op dezelfde locatie danwel nabij die locatie zonder dat aangetoond is dat deze vervanging onderdeel uitmaakt van een project van opschalen en saneren. Daarbij maakt het niet uit of de nieuwe windmolen voor bepaalde of onbepaalde tijd is bedoeld.

4. Het in het eerste lid van dit artikel genoemde verbod geldt niet voor gebruik dat nodig is vanwege het normale onderhoud en beheer.

## TITEL 10B.5 OVERIGE BEPALINGEN

### Artikel 10b.16 Hardheidsclausule

1. Gedeputeerde staten kunnen - gehoord hebbende de statencommissie - ambtshalve of op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van een gemeente een of meer bepalingen van hoofdstuk 10b buiten toepassing verklaren of daarvan afwijkingen toestaan voor zover toepassing daarvan gelet op het doel en het belang dat de desbetreffende bepaling beoogt te beschermen, zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard jegens een belanghebbende.
2. Gedeputeerde staten doen een verzoek als bedoeld in het eerste lid af conform de procedure van afdeling 4.1. Algemene wet bestuursrecht, met dien verstande dat gedeputeerde staten binnen 12 weken beslissen op het verzoek.

## HOOFDSTUK 10C LUCHTVAART

Opbouw is als volgt:

- |        |                                    |
|--------|------------------------------------|
| 10 C.1 | Algemeen                           |
| 10 C.2 | Procedurebepalingen voor aanvragen |

## TITEL 10C.1 ALGEMEEN

### Artikel 10c.1 Reikwijdte

1. Deze verordening is van toepassing op:
  - a. aanvragen tot het vaststellen of wijzigen van een luchthavenbesluit voor een luchthaven gelegen in de provincie Flevoland;
  - b. aanvragen tot het vaststellen of wijzigen van een luchthavenregeling voor een luchthaven gelegen in de provincie Flevoland.
2. Een aanvraag tot vaststelling van een luchthavenbesluit dan wel een luchthavenregeling kan door provinciale staten worden omgezet in en behandeld als een aanvraag tot vaststelling van een luchthavenregeling dan wel een luchthavenbesluit, indien provinciale staten dat op grond van de ingediende gegevens of uit beleidsmatige overwegingen aangewezen achten.

### Artikel 10c.2 Taak gedeputeerde staten

1. Aanvragen tot vaststelling of wijziging van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling worden ingediend bij gedeputeerde staten.
2. Gedeputeerde staten zijn belast met de voorbereiding van een voorstel over een aanvraag voor provinciale staten, met inbegrip van het opstellen van een ontwerpvoorstel en het toepassing geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Gedeputeerde staten kunnen bij de voorbereiding van een voorstel toepassing geven aan artikel 3:18, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht.



### **Artikel 10c.3          Indieningsvereiste**

Aanvragen worden schriftelijk ingediend of, zodra de weg daartoe door de provincie is opengesteld, digitaal.

## **TITEL 10C.2    PROCEDUREBEPALINGEN VOOR AANVRAGEN**

### **Artikel 10c.4          Aanvraag tot vaststelling van een luchthavenbesluit**

Een aanvraag tot vaststelling van een luchthavenbesluit bevat tenminste de volgende gegevens:

1. naam, adres, contactgegevens, rechtspersoonlijkheid, contactperso(o)n(en) en eventuele adviseurs van de aanvrager, en indien de aanvrager niet de (beoogde) exploitant is, tevens de genoemde gegevens van de (beoogde) exploitant;
2. een aanduiding van het terrein dat bestemd is om als luchthaven te worden ingericht, met een topografische kaart op een schaal van 1:10.000 en de kadastrale aanwijzing van het terrein;
3. de eigendomssituatie met betrekking tot van het terrein, en voor zover de aanvrager niet de eigenaar is, een verklaring van de eigenaar of eigenaren dat deze instemt of instemmen met het voorgenomen gebruik als luchthaven;
4. de planologische situatie van het luchthaventerrein en het beperkingengebied rondom dat terrein;
5. een of meer tekeningen waaruit de beoogde ruimtelijke indeling van het gebied van en rond de luchthaven blijkt, met inbegrip van (maximale) hoogte van objecten;
6. een plan voor het gebruik van de luchthaven voor een periode in de eerste vijf jaar na inwerkingtreding van het luchthavenbesluit;
7. de wijze waarop in naderingsluchtverkeersleiding zal worden voorzien;
8. de voor het beoogde gebruik noodzakelijke berekeningen als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Regeling burgerluchthavens en artikel 8.44, derde lid van de wet met betrekking tot het bepalen van de geluidsbelasting, het externe-veiligheidsrisico van het luchthavenluchtverkeer en de lokale luchtverontreiniging;
9. een bij het voornemen passende beschrijving van de mogelijke effecten op het milieu.

### **Artikel 10c.5          Aanvraag tot wijziging van een luchthavenbesluit**

Artikel 10.C.4 is van overeenkomstige toepassing op een aanvraag tot wijziging van een luchthavenbesluit, met dien verstande dat de aanvrager

- a. alle gegevens indient die afwijken van de situatie die in het geldende besluit is neergelegd, en
- b. verklaart dat alle overige gegevens gelijklopend zijn aan de gegevens in het geldende besluit.

### **Artikel 10c.6          Aanvraag tot vaststelling van een luchthavenregeling**

Een aanvraag tot vaststelling van een luchthavenregeling bevat tenminste de volgende gegevens:

1. naam, adres, contactgegevens, rechtspersoonlijkheid, contactperso(o)n(en) en eventuele adviseurs van de aanvrager, en indien de aanvrager niet de (beoogde) exploitant is, tevens de genoemde gegevens van de (beoogde) exploitant;
2. een aanduiding van het terrein dat bestemd is om als luchthaven te worden ingericht, met een topografische kaart op een schaal van 1:10.000 en de kadastrale aanwijzing van het terrein;

3. de eigendomssituatie met betrekking tot van het terrein, en voor zover de aanvrager niet de eigenaar is, een verklaring van de eigenaar of eigenaren dat deze instemt of instemmen met het voorgenomen gebruik als luchthaven;
4. de planologische situatie van het luchthaventerrein en het beperkingengebied rondom dat terrein;
5. een of meer tekeningen waaruit de beoogde ruimtelijke indeling van het gebied van en rond de luchthaven blijkt, met inbegrip van (maximale) hoogte van objecten;
6. een onderbouwing voor de aanvraag van een luchthavenregeling;
7. een plan voor het gebruik van de luchthaven voor een periode in de eerste vijf jaar na inwerkingtreding van de luchthavenregeling;
8. de voor het beoogde gebruik noodzakelijke berekeningen als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Regeling burgerluchthavens en artikel 8.44, derde lid van de Luchtvaartwet met betrekking tot het bepalen van de geluidsbelasting en het externe-veiligheidsrisico van het luchthavenluchtverkeer;
9. een bij het voornemen passende beschrijving van de mogelijke effecten op het milieu.

#### **Artikel 10c.7           Aanvraag tot wijziging van een luchthavenregeling**

Artikel 10.C.6 is van overeenkomstige toepassing op een aanvraag tot wijziging van een luchthavenbesluit, met dien verstande dat de aanvrager:

- a. alle gegevens indient die afwijken van de situatie die in de geldende regeling is neergelegd, en
- b. verklaart dat alle overige gegevens gelijklopend zijn aan de gegevens in de geldende regeling.

#### **Artikel 10c.8           Formulier**

Gedeputeerde staten kunnen voor elk van de in dit hoofdstuk bedoelde aanvragen een formulier vaststellen.

#### **Artikel 10c.9           Aanvraag verklaring veilig gebruik luchtruim**

Gedeputeerde staten dienen de aanvraag in voor een verklaring van veilig gebruik van het luchtruim, als bedoeld in artikel 8.49 van de Luchtvaartwet.

#### **C.**

In artikel 5.19 vijfde lid wordt 'in het tweede lid' vervangen door: in het vorige lid.

#### **D.**

In artikel 11.2, eerste lid (Strafbepaling) wordt in de opsomming van artikelen na artikelnummer '10a.1' ingevoegd: 10b.15.

#### **E.**

In artikel 5.16 wordt 'tot en met 5.25' vervangen door: tot en met 5.26.

**F.**

In bijlage III vervalt de volgende vermelding:

Nr.	Kaart nummer	Regionale waterkering	Veiligheidsnorm voor de regionale waterkering
26	5.25	Knardijk	1/100

**G.**

In bijlage III (Veiligheidsnormen voor de regionale waterkeringen als bedoeld in artikel 5.17, eerste lid) wordt nummer 27 toegevoegd, luidend:

Nr.	Kaart nummer	Regionale waterkering	Veiligheidsnorm voor de regionale waterkering
27	5.26	Havenkwartier Zeewolde	1/1000

**H.**

De volgende kaarten worden toegevoegd:

- a. Kaart 1.1 Projectgebieden en plaatsingszones
- b. Kaart 1.2 Windgebied
- c. Kaart 5.26 Regionale waterkering Havenkwartier Zeewolde

De volgende kaart wordt verwijderd:

- d. Kaart 5.25 Regionale waterkering Knardijk

**Artikel II Intrekking**

De regelingen:

- Noodverordening wind, vastgesteld op 18 februari 2015 onder nummer 1691773,
- Projectformulier Windmolenpark, vastgesteld op 30 september 2010 onder nummer 986142 en
- Provinciale Luchtvaartverordening Flevoland, vastgesteld op 29 juni 2011 onder nummer 1113956

worden ingetrokken.

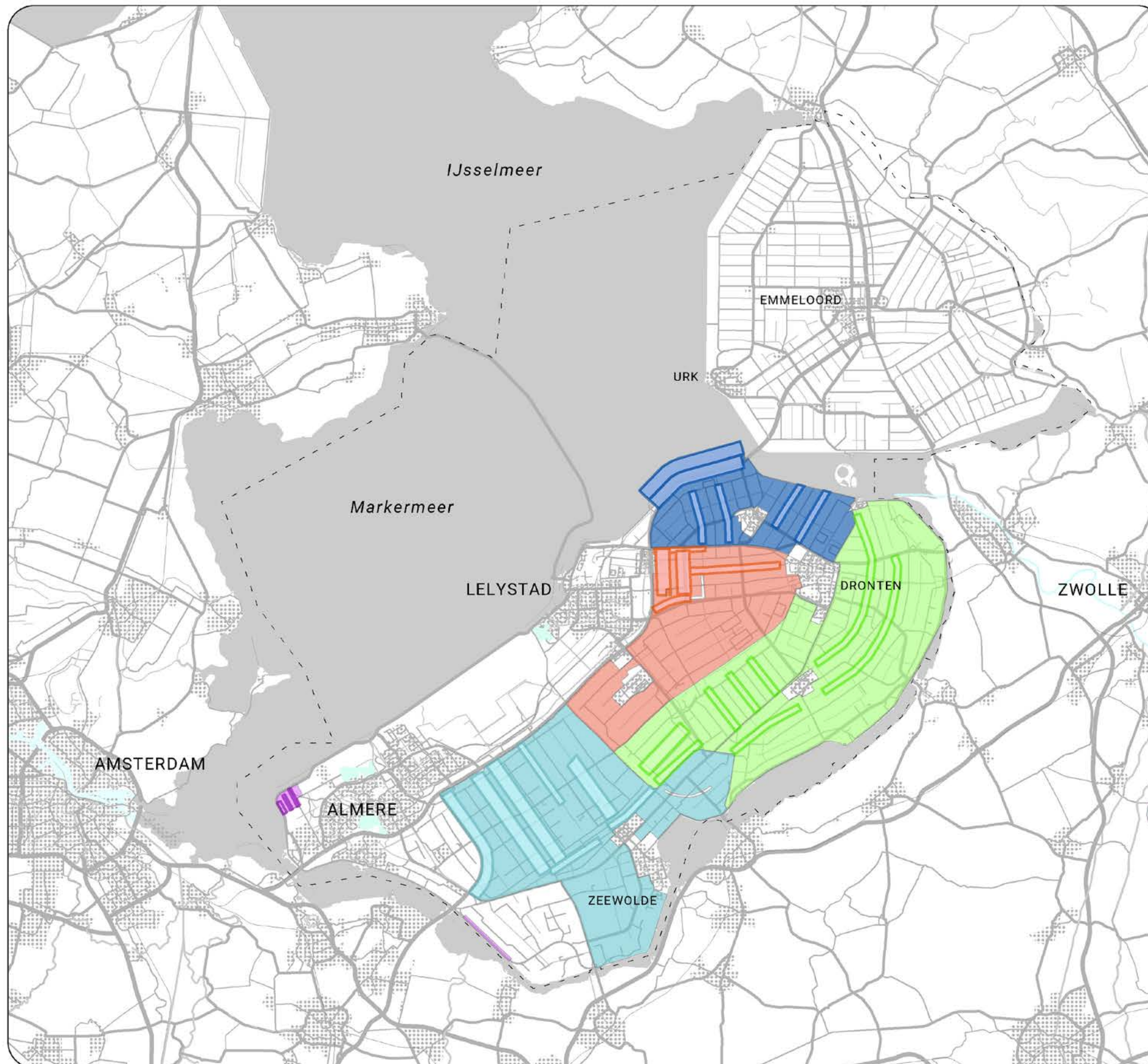
**Artikel III Inwerkingtreding**

1. De onderdelen A, B, C, D en H, onder a. en b. van deze Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 treden daags na de dag van de bekendmaking in werking.
2. De onderdelen E, F, G en H onder c. en d. van deze Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 treden in werking op nader door Gedeputeerde Staten te bepalen tijdstippen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van provinciale staten van 13 december 2017, kenmerk 2136771.

de voorzitter,

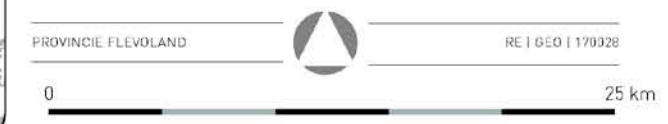
de griffier,



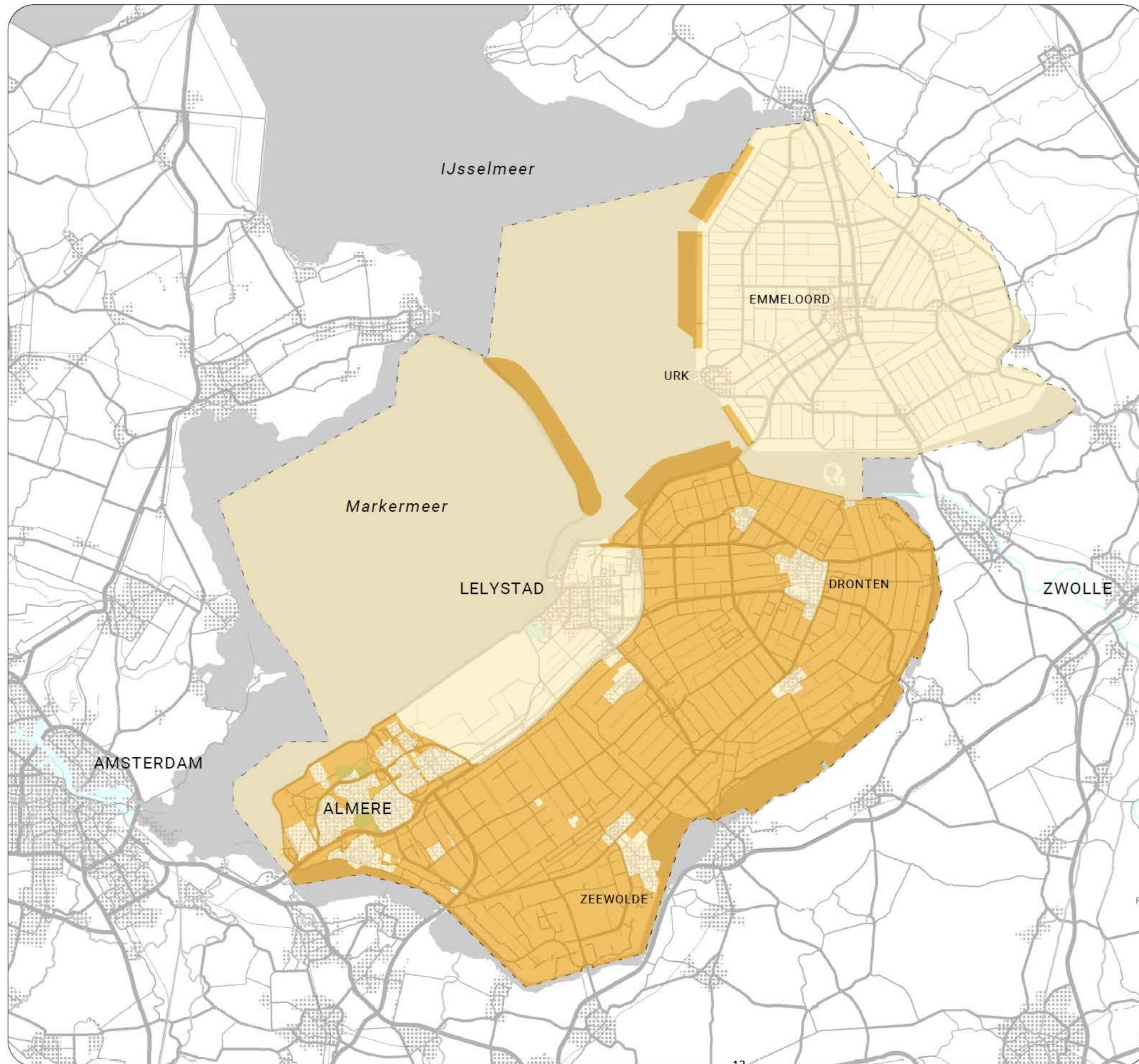
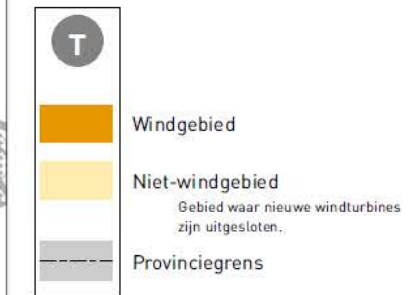
VERORDENING FYSIEKE LEEFOMGEVING FLEVOLAND 2012 KAART 1.1

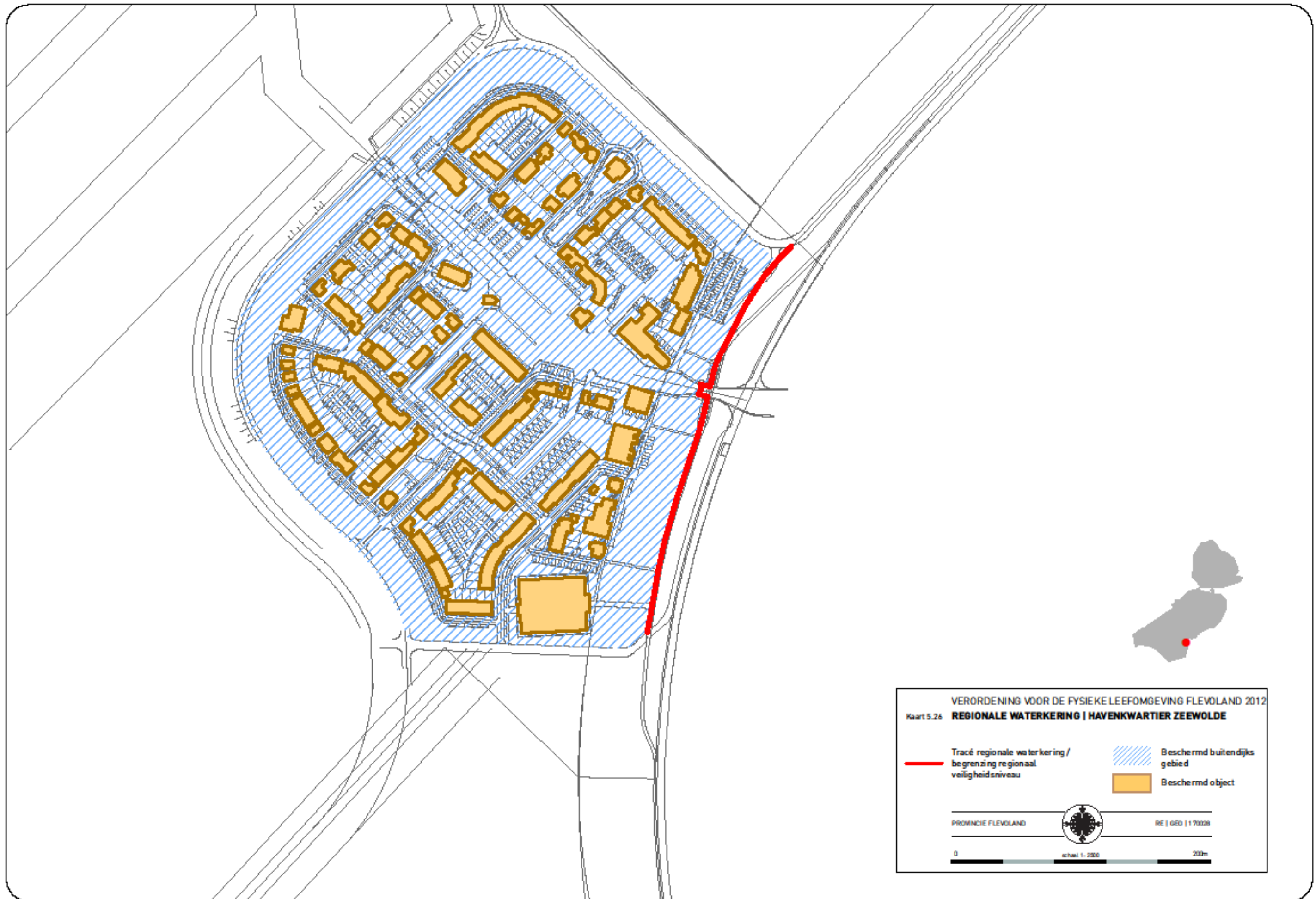
PROJECTGEBIEDEN EN PLAATSINGSZONES

- T**
- gebied**
- Plaatsingszone Noord
- Plaatsingszone Oost
- Plaatsingszone Rodenburg
- Plaatsingszone West
- Plaatsingszone Zuid
- gebied**
- Projectgebied Noord
- Projectgebied Oost
- Projectgebied Rodenburg
- Projectgebied West
- Projectgebied Zuid
- Provinciegrens



WINDGEBIED





## TOELICHTING BIJ DE VIJFDE WIJZIGING VAN DE VERORDENING VOOR DE FYSIEKE LEEFOMGEVING FLEVOLAND 2012 EN DE DAARBIJ BEHORENDE BIJLAGEN

### Artikel I

#### *Onderdeel A en B*

*In de toelichting na Hoofdstuk 10A wordt de toelichting op de hoofdstukken 10B en 10C ingevoegd:*

## TOELICHTING 2017, BEHOREND BIJ HOOFDSTUK 10B WINDMOLENS IN DE PROVINCIE FLEVOLAND

### Algemene toelichting

Context van de 5<sup>e</sup> wijziging van de VFL 2012

#### Rijkscontext windbeleid

In de Rijksstructuurvisie wind op land zijn de ambities vastgelegd die het rijk op het gebied van windenergie heeft. Het kabinet stelt dat de ontwikkeling van windenergie op land een cruciale bijdrage levert aan de kabinetsdoelstellingen voor duurzame energie. Het nut en de noodzaak van windenergie op land zijn daarmee evident. De ruimte binnen de in deze structuurvisie aangewezen gebieden en binnen de door provincies aan te wijzen gebieden zal tenminste nodig zijn om de opgave van 6000 MW windenergie op land te realiseren. De Rijks ambities sluiten goed aan bij de ambities van de provincie Flevoland. Deze zijn gericht op een wezenlijke herstructurering van de windenergie in Flevoland om een forse groei van de (wind)energieproductie mogelijk te maken. Flevoland wil dus meer energie opwekken met minder windmolens.

#### Provinciale context windbeleid

De provincie voert daartoe in het integrale Omgevingsplan Flevoland (OPF) en het in Regioplan wind een beleid dat is gericht op 'opschalen en saneren'. Dit beleid dateert al van 2006. Sindsdien moesten nieuwe plannen voor windparken aan een aantal voorwaarden voldoen, om uitgezonderd te kunnen worden van de bouwstop. Begin 2015 is daartoe ook de Noodverordening wind ingevoerd. Het geldende beleid en de regels worden nu opgenomen in de Verordening.

#### Verordening

Het Regioplan bevat geen burgers bindende bepalingen. Een verordening bevat die wel. Daarbij komt dat in geval een rijksinpassingsplan wordt vastgesteld, in het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt aangegeven en gemotiveerd dat voldoende rekening is gehouden met de provinciale ruimtelijke belangen, zoals die zijn verankerd in de verordening. De regels in het nieuwe hoofdstuk 10B in de VFL 2012 zijn daarmee het juridische sluitstuk van het windbeleid van de Provincie. De regels in hoofdstuk 10B gaan over het opschalen en saneren van windmolens. Het 'opschalen' betekent dat nieuwe windmolens groter zijn dan de oude en meer stroom opwekken. Het 'saneren' betekent dat windmolens van de vorige generatie worden weggehaald.

Doelstellingen hiervan zijn: een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding en een sterkere economie. De landschappelijke verbetering ontstaat door de afname van het totale aantal windmolens en de clustering in (lijn)opstellingen die aansluiten op bestaande lijnen in het landschap, maar wordt begrensd door de omvang van de opgave - soms zijn aanvullende investeringen in het landschap noodzakelijk. De duurzamere energiehuishouding ontstaat doordat er veel meer windenergie aan het elektriciteitsnet wordt geleverd, en wind een oneindige en schone bron van energie is. De economische versterking ontstaat door de extra banen die aan de windenergie verbonden zijn, maar vooral doordat de opbrengsten zoveel mogelijk in de provincie zelf terecht komen. Nu ontlenen veel agrarische bedrijven een substantieel neveninkomen aan windenergie. De aanpak is erop gericht dat dit in de toekomst mogelijk blijft en dat ook andere bewoners en ondernemers in de ontwikkeling of de exploitatie kunnen participeren. Een evenredige verdeling van de maatschappelijke baten is een voorwaarde om het brede maatschappelijke draagvlak voor windenergie, dat nu in de provincie aanwezig is, op lange termijn te behouden.

### **Rechtstreeks werkende bepalingen**

In titel 10B.4 van de VFL 2012 zijn rechtstreeks werkende bepalingen opgenomen. Dit betekent dat tot het moment dat het bestemmingsplan is aangepast, aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen of opschalen van een windturbine rechtstreeks aan deze bepaling getoetst dienen te worden.

### **De systematiek**

Het grondgebied van de provincie is verdeeld in wind-gebieden en niet-windgebieden.

Een initiatiefnemer die een project gericht op de bouw van nieuwe windmolens wil, wendt zich tot de gemeente. De beoogde projectlocatie zal binnen een windgebied moeten liggen. Buiten een windgebied zijn nieuwe molens uitgesloten.

De aanvraag om een omgevingsvergunning staat niet op zichzelf maar gaat noodzakelijkerwijs gepaard met een projectplan voor opschalen en saneren. Immers, het saneren van alle bestaande/oude windmolens binnen een projectgebied is onlosmakelijk verbonden met de bouw van nieuwe windmolens binnen dat projectgebied. Hierop dient de businesscase van de initiatiefnemer gebaseerd en haalbaar te zijn. Uitsluitend in het geval het projectplan aan die eisen voldoet, kunnen gedeputeerde staten op basis van dat projectplan een projectgebied aanwijzen.

Het projectgebied is daarmee ook de begrenzing van het te saneren gebied.

De nieuwe windmolens komen niet terug op de plaats van de oude (gesaneerde) windmolens.

Gedeputeerde staten zullen op basis van het projectplan plaatsingszones aanwijzen.

De verordening beschrijft waaraan een projectplan nog meer moet voldoen. Onderdeel van een projectplan is een beschrijving van de mogelijkheden om financieel te participeren. Voorts draagt de initiatiefnemer bij aan kwaliteitsbehoud/verbetering in de omgeving van de nieuwe windmolens met een gebiedsgebonden bijdrage.

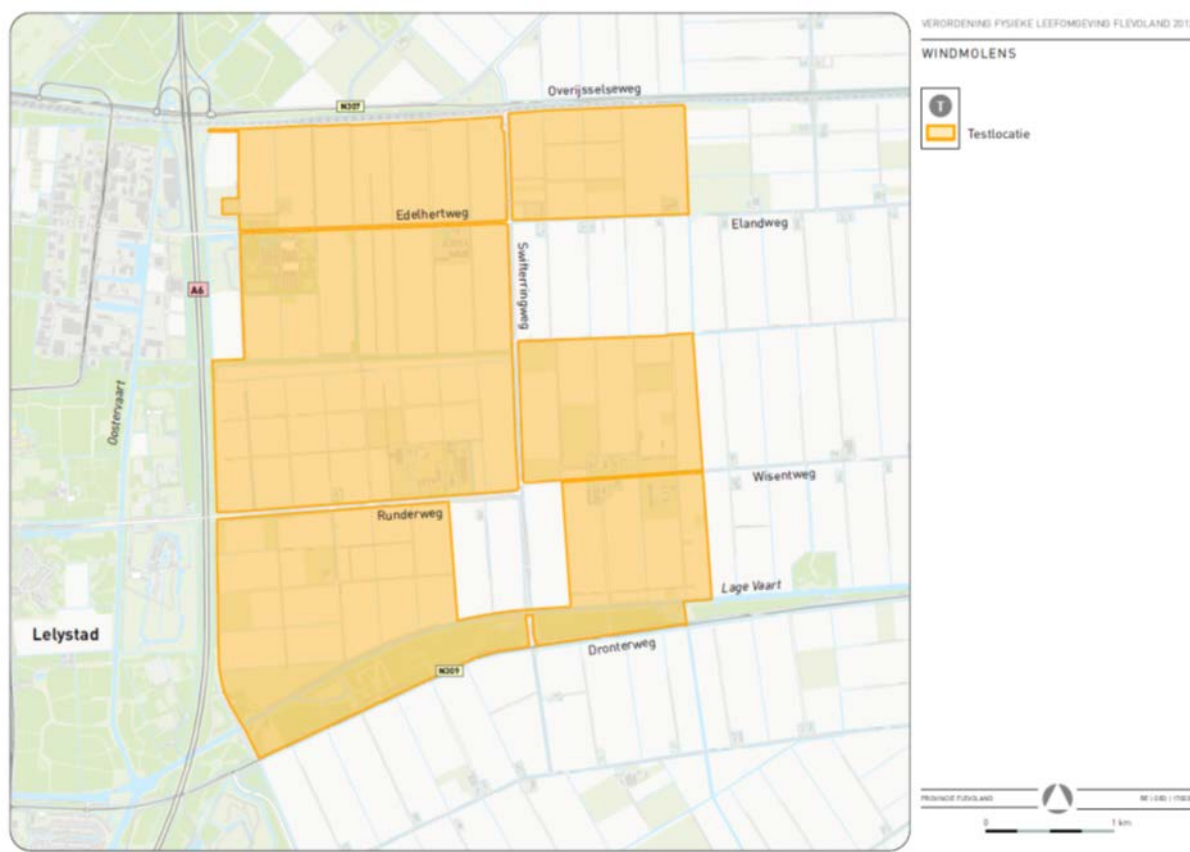
## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 10b.1. Toepassingsbereik.**

De regels over wind in hoofdstuk 10B van de verordening zijn van toepassing op bestemmingsplannen. Onder bestemmingsplannen wordt in dit hoofdstuk mede verstaan: inpassingsplannen, beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onderdeel a onder sub 1 en 3 van de Wabo. De regels zijn ook van toepassing op artikel 4 van Bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dat artikel bevat een lijst met gevallen die met een lichte procedure (8 weken) mogelijk gemaakt kunnen worden. Bij het beoordelen van aanvragen van omgevingsvergunningen voor gevallen die in dit artikel genoemd worden, moet het bevoegd gezag de regels over windmolens in hoofdstuk 10B van deze verordening in acht nemen.

In aanvulling daarop geldt dat in de begripsbepalingen een definitie is opgenomen van een 'bestaande windmolen'. Daaruit volgt dat de regels over wind in dit hoofdstuk ook van toepassing zijn op windmolens die nog zijn opgericht met een toenmalige bouwvergunning. Tegelijkertijd maakt de definitie van 'windmolen' in de begripsbepalingen ook meteen helder dat de regels over wind niet van toepassing zijn op een aantal specifieke categorieën windmolens. Uitzonderd zijn immers de maximaal 12 prototypes van windmolens op de testlocatie in Lelystad (zie figuur), solitaire windmolens op bedrijventerreinen in hoofdkernen van het stedelijk gebied indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van energie. Tenslotte zijn ook de zogenoemde 'kleine windmolens' uitgezonderd.





#### Artikel 10b.2 Wijze van meten

In artikel 10b.2 zijn enkele meetvoorschriften opgenomen die van toepassing zijn.

#### Artikel 10b.3 Tijdelijkheid van windmolens.

Omdat windmolens tijdelijk van aard zijn is het ongewenst dat voor windmolens omgevingsvergunningen worden verleend die voor onbepaalde tijd gelden. De Wabo laat tijdelijke vergunningen toe. De verordening laat toe dat tijdelijke vergunningen voor een gebruikstermijn van maximaal 25 jaar worden afgegeven. In de omgevingsvergunning zal de aanvang van de gebruikstermijn nader bepaald worden. Na het verstrijken van de gebruikstermijn van 25 moet de toestand van voor het verlenen van de omgevingsvergunning worden hersteld, dan wel moet de situatie in overeenstemming met het bestemmingsplan worden gebracht. Voor deze bepaling is doorvertaling in een bestemmingsplan niet nodig.

#### TITEL 10B.2 INSTRUCTIES ALS BEDOELD IN ARTIKEL 4.1 LID 1 VAN DE WET RUIMTELIJKE ORDENING VOOR BESTEMMINGSPLANNEN INZAKE TOELAATBAARHEID VAN NIEUWE WINDMOLENS

Titel 10B2 bevat de kernsystematiek van de Verordening over wind. In artikel 10b.4 en artikel 10b.5 wordt het grondgebied van de provincie verdeeld in wind-gebieden en niet-windgebieden.

#### Artikel 10b.4 Buiten een windgebied.

Artikel 10b.4 bepaalt dat het uitgesloten is om buiten een windgebied nieuwe windmolens te realiseren of bestaande windmolens op te schalen. Een windgebied kan worden aangewezen door provinciale staten. In de kaart bij de partiële herziening van het omgevingsplan zijn al windgebieden aangewezen. Binnen een aangewezen windgebied is het onder voorwaarden mogelijk nieuwe windmolens te realiseren. In artikel 10b.5 is dat nader beschreven.

#### Artikel 10b.5 Binnen een windgebied.

Binnen een windgebied zijn nieuwe windmolens mogelijk, maar uitsluitend (i) in een plaatsingszone (ii) binnen een projectgebied en op basis van een door gedeputeerde staten goedgekeurd

projectplan (iii). Buiten een projectgebied zijn dus geen nieuwe windmolens mogelijk en ook het opschalen van bestaande windmolens is uitgesloten (vierde lid). Een bestemmingsplan dient hierin te voorzien. Op grond van artikel 4.1. Wro dient een verordening binnen een jaar na de inwerkingtreding te zijn vertaald in een bestemmingsplan. In dit geval is voor deze instructieregels een andere termijn openomen gekoppeld aan het moment waarop er een goedgekeurd projectplan ligt. Vanaf dat moment is doorvertaling in een bestemmingsplan mogelijk en daarvoor geldt een termijn van twee jaar.

Een projectgebied is het gebied waarbinnen de bestaande molens worden gesaneerd. In de plaatsingszone vindt het opschalen plaats. De nieuwe windmolens komen immers niet terug op de plaats van de oude (gesaneerde) windmolens maar op de door gedeputeerde staten aangewezen plaatsingszones. Het is aan de initiatiefnemer om in het projectplan de afbakening van het projectgebied zodanig te bepalen dat daarbinnen het project van opschalen en saneren in zijn geheel kan worden gerealiseerd met een haalbare business case. Het saneren van alle bestaande/oude windmolens binnen een projectgebied is onlosmakelijk verboden met de bouw van nieuwe windmolens binnen dat projectgebied. Alle windmolens binnen het projectgebied worden gesaneerd. Het projectgebied is daarmee ook de begrenzing van het saneringsgebied. Gedeputeerde staten beslist over de goedkeuring van het projectplan.

De aanvraag om een omgevingsvergunning staat door deze verordening niet op zichzelf maar gaat noodzakelijkerwijs gepaard met een projectplan voor opschalen en saneren.

Zodra de termijn van (maximaal 25 jaar) van de omgevingsvergunning verstrijkt, mag het bestemmingsplan niet meer voorzien in windmolens. Hiermee wordt voorkomen dat de bestemming blijft bestaan terwijl de molen op grond van de omgevingsvergunning dient te worden verwijderd.

De locatie Houtribdijk neemt een bijzondere positie in. De locatie Houtribdijk valt binnen een windgebied, maar was wel steeds uitgezonderd van het beleid voor opschalen en saneren. Dat laat onverlet dat de algemene werking van de verordening wel op de locatie Houtribdijk van toepassing is. Dat brengt met zich mee dat nu alsnog geldt dat nieuwe windmolens uitsluitend zijn toegestaan als zij onderdeel zijn van een project voor opschalen en saneren. Het geografisch karakter van de Houtribdijk (in het water) en het feit dat er geen relevante saneringsopgave in de omgeving is, maakt dat de Houtribdijk nu niet eenvoudig tot ontwikkeling kan worden gebracht. De locatie is ook niet nodig voor de provinciale doelstelling voor windenergie.

## **TITEL 10B.3 PROCEDURES PROJECTGEBIEDEN EN PLAATSINGSZONES**

Een projectgebied is het gebied waarbinnen de bestaande molens worden gesaneerd. In de plaatsingszone vindt het opschalen plaats. Deze titel beschrijft hoe een projectgebied en een plaatsingszone worden aangewezen en begrensd.

### **Artikel 10b.6 Procedure aanwijzing en begrenzing van projectgebieden**

Artikel 10b.6 beschrijft op welke wijze gedeputeerde staten een projectgebied kunnen aanwijzen. Dit geschiedt op aanvraag en met een projectplan van de initiatiefnemer als onderlegger. Onder omstandigheden kan een aangewezen projectgebied naderhand nog worden aangepast. Een aanvraag wordt afgewezen als de afweging van de betrokken belangen daartoe noopt.

### **Artikel 10b.7 Aanwijzing van plaatsingszones**

Op basis van een projectplan van de initiatiefnemer kunnen gedeputeerde staten plaatsingszones aanwijzen. Dit vraagt een integrale afweging in het kader van het gehele projectplan. Om die reden wordt naderhand de beslissing om een eenmaal aangewezen plaatsingszones aan te passen, eveneens gebaseerd op een integrale afweging en evenwichtige balans tussen de omgevingskwaliteit, het maatschappelijk draagvlak en het economisch perspectief.

### **Artikel 10b.8 Eén initiatiefnemer per projectgebied**

De initiatiefnemer bij een projectplan voor opschalen en saneren is verantwoordelijk voor het geheel. Dit is nodig om dat het projectplan winstgevende en verliesgevende onderdelen bevat. Vanzelfsprekend kan het ook gaan om een samenwerkingsverband van meerdere partijen.

#### **Artikel 10b.9 Randvoorwaarden projectplan**

De opsomming maakt duidelijk welke informatie een projectplan in ieder geval bevat. Centraal staat de begrenzing van het projectgebied en de plaatsingszones (onderdeel a). De uitwerking daarvan is beschreven in de onderdelen b tot en met f. De meeste onderdelen spreken voor zich en worden in de daaropvolgende artikelen nader uitgewerkt. Het projectplan bevat een planning (onderdeel d), waaronder wordt begrepen de fasering van opschalen en saneren. Fasering houdt in dat 'dubbeldraaien' onder omstandigheden mogelijk is, zodat binnen een project voor opschalen en saneren de te saneren windmolens en de nieuwe windmolens gedurende een termijn gelijktijdig opgesteld en in werking zijn.

#### **Artikel 10b.10 Eisen aan ruimtelijke invulling in een projectplan.**

Onderdeel a geeft aan dat de windmolens in een opstelling worden geplaatst. Meestal zal dit een lijnopstelling zijn, maar dit is niet altijd noodzakelijk.

Onderdeel d legt vast dat er een hoogtebeperking geldt. De maximale windmolen(as)hoogte is bepaald op 120 meter. Ook is bepaald dat de initiatiefnemer verplicht is de windmolen te voorzien van het maximaal haalbare vermogen.

Indien een initiatiefnemer een hogere ashoogte wil, dan is het aan initiatiefnemer om in het projectplan aan te tonen dat het maximaal haalbare vermogen per turbine bij een windmolen met ashoogte van 120 meter ontoereikend is (nee, tenzij-regeling).

#### **Artikel 10 B.11 Eisen aan het projectplan inzake de bijdrage ten behoeve van het compenseren van de kwaliteit van het gebied.**

Artikel 10b.11 beschrijft dat een projectplan inzichtelijk maakt hoe een nieuw windpark een bijdrage levert aan de kwaliteit van het gebied. De kwaliteitscompensatie wordt - veelal in nauwe samenwerking met de gemeente - door de initiatiefnemer in het projectplan uitgewerkt. Compensatie kan zien op een verbetering van de fysieke leefomgeving, zoals beschreven in onderdeel b. De verbetering kan bijvoorbeeld mede betreffen: de landschappelijke inpassing van bebouwing; het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land; activiteiten gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen; het wegnemen van verharding; het slopen van bebouwing; projecten in het kader van ecologie, zoals een fysieke bijdrage aan de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. In overleg met de gemeente kan de aandacht ook uitgaan naar (fysieke) projecten in het kader van leefbaarheid of duurzaamheid ten gunste van de (lokale) bevolking en maatschappelijke doeleinden. In het tweede lid is bepaald dat de kwaliteitscompensatie in geld gedurende de gebruikstermijn (25 jaar), jaarlijks gemiddeld € 1050 per MW opgesteld vermogen in de betreffende plaatsingszones bedraagt. Het projectplan kan nader uitwerken of de initiatiefnemer de bijdrage jaarlijks constant wil leveren of dat deze afhankelijk wordt gemaakt van andere factoren. De initiatiefnemer dient in het projectplan ook aandacht te besteden aan de indexatie van de bijdrage.

Indien een kwaliteitsverbetering niet is verzekerd, wordt in het uiterste geval het bestemmingsplan slechts vastgesteld indien een passende financiële bijdrage in een windmolenparkfonds is verzekerd. Het windmolenparkfonds is in zoverre een vangnetbepaling. Uitgangspunt is dat over de compensatie en de bestedingsdoelen juist concrete afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer worden gemaakt en in een overeenkomst worden vastgelegd.

In het derde lid is bepaald dat gedeputeerde staten nadere regels kunnen stellen ten aanzien van de wijze waarop compensatie plaatsheeft. Doel van die nadere regels is te garanderen dat de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft. Uitgangspunt blijft evenwel dat de initiatiefnemer vooraf zelf goede afspraken maakt met de gemeente over de maatregelen en anders over de gelden die gestort worden in een fonds. Dat kan zowel een gemeentelijk als een provinciaal fonds zijn. Nadere regels zijn in dat geval mogelijk niet nodig. Nadere regels zouden bijvoorbeeld kunnen zien op specifieke intergemeentelijke, bovenlokale vraagstukken of over de besteding.

#### **Artikel 10b.12 Eisen aan de fasering van het opschalen en saneren in een projectplan.**

In principe worden de bestaande molens in een projectgebied binnen een half jaar na de start van ingebruikname van de nieuwe windmolens gesaneerd. In het projectplan kan onderbouwd worden dat dit geen haalbare planning is en dat verlenging van de periode van een half jaar verlengd moet worden. Als (alleen) met een periode van dubbeldraaien (oude molens blijven nadat de nieuwe molens in gebruik zijn genomen nog langer dan een half jaar, draaien) het plan aantoonbaar wel economisch uitvoerbaar is, dan kan de termijn bij wijze van uitzondering worden opgerekt. De

maximale dubbeldraai termijn is altijd vijf jaar - en die termijn zal niet voor alle molens in het projectgebied gaan gelden. Het projectplan dient inzicht te geven in welke molens wanneer gesaneerd worden, waarbij de eisen van artikel 10b.12 voor zich spreken.

#### **Artikel 10b.13 Eisen aan financiële participatie in een projectplan**

Dit artikel beschrijft de noodzaak om in het projectplan te voorzien in financiële participatie. Per fase (ontwikkel- en bouwfase en de exploitatiefase) gelden verschillende eisen, maar steeds dient deze participatie op een eerlijke, eenvoudige en evenwichtige wijze te worden uitgewerkt. Er gelden vier heldere uitgangspunten bij de financiële participatie. Het projectplan wordt hieraan getoetst. De mogelijkheden voor financiële participatie voor bewoners en ondernemers moeten voorafgaand aan de aanwijzing als projectgebied in een overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente te zijn vastgelegd.

#### **Artikel 10b.14. Eisen aan planparticipatie**

Initiatiefnemer dient te zorgen voor draagvlak voor en burgerparticipatie bij het initiatief. Het projectplan maakt inzichtelijk op welke wijze de omgeving vroegtijdig is en wordt betrokken.

### **TITEL 10B.4 BESCHERMING TOT AAN VERTALING INSTRUCTIES IN BESTEMMINGSPLANNEN**

#### **Artikel 10b.15 verbodsbepaling wijziging bestaand gebruik**

Zolang er nog geen bestemmingsplannen zijn vastgesteld waarin invulling is gegeven aan de regels over het opschalen en saneren van windmolens, moeten de regels van deze Verordening in acht worden genomen. Dit houdt in dat het verboden is het gebruik (waaronder ook bouwen wordt verstaan) van een bestaande windmolen te wijzigen in een ander gebruik waardoor het provinciaal grondgebied van Flevoland minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het beleid voor opschalen en saneren, inclusief de ruimtelijke doelstellingen.

### **TITEL 10B.5 OVERIGE BEPALINGEN**

#### **Artikel 10b.16 Hardheidsclausule**

De hardheidsclausule kan worden toegepast in bijzondere onvoorziene gevallen ter voorkoming van een onredelijke benadeling van overwegende aard.

---

## TOELICHTING 2017, BEHOREND BIJ HOOFDSTUK 10C LUCHTVAART

### Algemene toelichting

In interprovinciaal verband is een voor alle provincies hanteerbaar model voor een luchtvaartverordening opgesteld, waarop voorheen de Provinciale luchtvaartverordening Flevoland was gebaseerd. Met de onderhavige wijziging wordt de Provinciale luchtvaartverordening Flevoland ingetrokken en geïmplementeerd in de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012. Het betreft een technische 'verhuizing' van de regelgeving met de bijbehorende toelichting, zonder dat deze gepaard gaat met wezenlijke inhoudelijke wijzigingen.

Sinds de inwerkingtreding op 1 november 2009 van de Regeling burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML), die is opgenomen in de Wet luchtvaart, zijn provinciale staten het bevoegde gezag om te besluiten over het zogeheten 'landzijdige' gebruik van een regionale luchthaven, dat wil zeggen de milieugebruiksruimte (geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit) en daarmee samenhangend de consequenties voor het ruimtegebruik in de omgeving. Vaststelling van een luchthavenbesluit (artikel 8.43 van de wet) is aan de orde als de gevolgen van het luchthavenluchtverkeer wat betreft geluid en externe veiligheid zodanig zijn dat dit consequenties heeft voor de ruimtelijke indeling c.q. het ruimtegebruik buiten de luchthaven. Voor luchthavens zonder ruimtelijke impact buiten de terreingrenzen (zowel de geluidscontour als de externe veiligheidscontour valt op of binnen het luchthavengebied) kan met een luchthavenregeling (artikel 8.64 van de wet) worden volstaan. Zowel een luchthavenbesluit als een luchthavenregeling wordt bij verordening vastgesteld.

De bevoegdheden met betrekking tot het 'luchtzijdige' gebruik, dat wil zeggen het gebruik van het luchtruim, maar ook de interne veiligheid en beveiliging van de luchthaven, blijven een rijksaangelegenheid.

Op de uitvoering van de Wet luchtvaart zijn, naast de Wet luchtvaart, van toepassing het op die wet gebaseerde Besluit burgerluchthavens, en de eveneens op die wet gebaseerde ministeriële Regeling burgerluchthavens en Regeling veilig gebruik van luchthavens en andere terreinen. De aanvrager zal zich moeten realiseren of aan deze regels wordt voldaan. De handhaving van deze regels blijft een bevoegdheid van het rijk. Luchthavenregelingen en -besluiten treden niet in werking dan nadat de Minister van Infrastructuur en milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenverkeer is gewaarborgd.

Er zijn in Flevoland drie regionale luchthavens als bedoeld in de Wet luchtvaart: een helikopterhaven (bij het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium te Marknesse) en 2 zweefvliegterreinen (te weten van Zweefvliegclub Flevo in Biddinghuizen en van Zweefvliegclub Noordoostpolder bij Kraggenburg). Daarnaast wordt door een zogenoemd amfibieluchtvaartuig, dat zowel op het land als op het water kan landen en opstijgen, gebruik gemaakt van delen van de grote wateren.

Voor deze luchthavens gelden reeds luchthavenregelingen. De opname van de provinciale verordening luchthavens in de Verordening voor de fysieke leefomgeving maakt dat niet anders.

Op de voorbereiding van de besluiten van provinciale staten is op grond van de Wet luchtvaart de openbare voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Dat betekent in principe dat provinciale staten niet alleen het luchthavenbesluit en de luchthavenregeling, maar ook het ontwerpbesluit dienen vast te stellen en de correspondentie in het kader van de voorbereiding dienen te voeren. De Provinciewet gaat er echter van uit dat de voorbereiding van PS-besluiten door gedeputeerde staten kan worden gedaan. Teneinde onduidelijkheid daarover te voorkomen wordt door middel van deze verordening ondubbelzinnig door provinciale staten aan gedeputeerde staten opdragen het besluit voor te bereiden, inclusief het vaststellen van het ontwerpbesluit.

Ook wordt aan gedeputeerde staten opgedragen om het verzoek om een verklaring van de Minister van Infrastructuur en milieu omtrent veilig gebruik van het luchtruim in te dienen.

De verordening stelt weliswaar eisen aan de aanvragen maar biedt daarnaast aan gedeputeerde staten de mogelijkheid om een standaardformulier voor bepaalde aanvragen vast te stellen. Daarmee kunnen wenselijke details, zoals bijvoorbeeld de vliegtuigen, de dagen waarop gevlogen moet kunnen worden, de openingstijden, de aantallen vluchten e.d. meer specifiek worden opgevraagd.

Bij het vereiste dat een aanvraag een bij het voornemen passende beschrijving van de mogelijke effecten op het milieu bevat (artikel 5 en 7 onder punt 9) kan worden aangetekend dat uiteraard het Besluit m.e.r. van toepassing is. Beoogd is om ook bij een niet m.e.r.-plichtige aanvraag het aspect milieu wel een duidelijke plaats te geven. Daarbij is ook van belang dat de aanvrager nagaat of er in de relevante omgeving van de beoogde luchthaven gebieden zijn met een bijzondere status, bijvoorbeeld in het kader van Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland (voorheen ecologische hoofdstructuur), Wet natuurbescherming, grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied, waterwingebied.

### *Onderdeel C*

#### **Wijziging in waterveiligheidsbeleid: Status Knardijk en Havengebied Zeewolde als regionale kering**

Met deze wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 wordt een kleine technische correctie uitgevoerd op een onvolkomenheid die door een vorige wijziging is ontstaan, zodat weer verwezen wordt naar het juiste artikellid.

### *Onderdeel D*

Overtreding van de verbodsbepaling van artikel 10b.15 (wind) wordt aangemerkt als een strafbaar feit. Het gaat om het verbod om het gebruik van de bestaande windmolen te wijzigen in een ander gebruik, waardoor het provinciaal grondgebied minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het beleid voor opschalen en saneren. Daartoe wordt het betreffende artikelnummer opgenomen in hoofdstuk 11 van de VFL 2012 en toegevoegd aan artikel 11.2, eerste lid (Strafbepaling).

In hoofdstuk 11 van de VFL 2012 wordt in artikel 11.2, eerste lid, Strafbepalingen, een overtreding van artikel 10b.15 ingevoegd, zodat de strafbaarstelling is geborgd. De uiteindelijke strafbaarstelling loopt via de gemeente omdat de gemeente zorg draagt voor de vertaling naar het bestemmingsplan.

Tegelijkertijd met de vaststelling van dit hoofdstuk vervalt de noodverordening wind. Er is geen overgangsregeling nodig.

### *Onderdeel E*

De kering waarvan de kaart (in onderdeel H) aan de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 wordt toegevoegd, wordt met deze wijziging ook daadwerkelijk aangewezen als regionale kering.

### *Onderdeel F*

#### **Wijziging in waterveiligheidsbeleid: Knardijk niet langer een regionale kering**

Met deze wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 wordt het besluit van provinciale staten van 25 mei 2016 om de status van regionale waterkering en veiligheidsnorm voor de Knardijk te laten vervallen doorgevoerd.

### *Onderdeel G*

#### **Wijziging in waterveiligheidsbeleid: Aanwijzing en normering regionale waterkering Havenkwartier Zeewolde**

Ten behoeve van de ontwikkeling van Havenkwartier Zeewolde wordt een nieuwe primaire kering, inclusief schutsluis, aangelegd en wordt de huidige primaire waterkering een regionale waterkering met een aan te leggen keersluis. Met deze wijziging van de verordening wijst de provincie de regionale kering aan en stelt de bijbehorende norm van 1:1000 vast.

### *Onderdeel H*

Een drietal kaarten wordt ter verbeelding van de gewijzigde situaties toegevoegd aan de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012. Een enkele kaart, met betrekking tot de Knardijk, wordt verwijderd.

### **Artikel II Intrekking**

Met de Vijfde wijziging van deze verordening kan de Noodverordening wind, vastgesteld op 18 februari 2015 worden ingetrokken. Deze is overbodig geworden. Hetzelfde geldt voor het Projectformulier Windmolenpark, vastgesteld op 30 september 2010 en voor de Provinciale Luchtvaartverordening Flevoland, vastgesteld op 29 juni 2011.

### **Artikel III**

Een zestal onderdelen van deze wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 treedt daags na de bekendmaking van de Verordening in werking.

Een vijftal onderdelen van deze wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 treedt pas in werking als Gedeputeerde Staten dat bepaalt. De onderdelen met betrekking tot het komen te vervallen van de status van regionale kering van de Knardijk zullen gekoppeld worden aan besluitvorming omtrent de status van de Knardijk door Waterschap Zuiderzeeland. De onderdelen met betrekking tot het verkrijgen van de status van regionale kering van de kering bij Zeewolde zullen worden gekoppeld aan besluitvorming omtrent de primaire kering bij Zeewolde door de Rijksoverheid.