



Onderwerp  
Nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid - Flevoland

Provinciale Staten  
13 december 2017

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt

1. Beslispunten
  1. De Nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid voor buitendijkse ontwikkelingen vast te stellen.
2. Doelstelling programmabegroting  
Dit onderwerp past binnen programma 1: ruimtelijke ontwikkeling en waterbeleid.
3. Eerdere behandeling  
De provincie Flevoland heeft de bescherming tegen overstromingen van buitendijks gebied vastgelegd in het Omgevingsplan en de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL 2012). In de Statenvergadering van 25 september 2013 is besloten tot nadere uitwerking van de herijking van het waterveiligheidsbeleid en het uiteindelijk hiertoe aanpassen van de VFL 2012 (1513071). Door Provinciale Staten zijn richtinggevende uitspraken meegegeven voor de nadere uitwerking van het waterveiligheidsbeleid. Dit is beschreven in de Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland water 2015. Op 19 juli 2017 hebben Provinciale Staten het Ontwerp nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid - Flevoland vastgesteld (2056715) en voor inspraak vrijgegeven. Dit ontwerp kwam tot stand na verwerking van opmerkingen uit een bestuurlijke consultatie van betrokken besturen (Flevolandse gemeenten en waterschap).
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling  
Het wijzigen van het waterveiligheidsbeleid is volgens de Waterwet een bevoegdheid van Provinciale Staten.  
Het doel van de behandeling is de nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid ter vaststelling voor te leggen aan Provinciale Staten.
5. Verdere behandeling PS  
Na vaststelling van de Nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid - Flevoland (het beleid), zal de VFL 2012 (de regels) worden aangepast. Gevolg van de gewijzigde provinciale rol ten aanzien van waterveiligheid in buitendijkse gebieden is dat 14 kleinschalige buitendijkse gebieden uit de VFL 2012 zullen worden geschrapt. Hierover volgt ter zijner tijd een separaat voorstel.
6. Korte toelichting op voorstel  
Op het op 19 juli 2017 ter inzage gelegde ontwerp is alleen een zienswijze ingediend door Waterschap Zuiderzeeland (2132292). Het beleid kan met voornamelijk tekstuele wijzigingen ten opzichte van het ontwerp worden vastgesteld. Provinciale Staten zijn bevoegd het nieuwe beleid vast te stellen.

Lelystad  
14 november 2017

Registratienummer  
2145124

Inlichtingen  
D. Valkenburg LLM.

Afdeling/Bureau  
RE

Portefeuillehouder  
Lodders, J.

-----  
Routing

Commissie Ruimte:  
29 november 2017  
-----

Beoogd effect

*1. Waterveiligheid krijgt een prominentere plek in de ruimtelijke afweging van de gemeenten*

Voor de beoordeling van buitendijkse waterveiligheid heeft de provincie het provinciaal belang en de oriëntatiewaarden uitgewerkt. De gemeente is de overheidsinstantie die zelf het initiatief neemt of door een initiatiefnemer

betrokken wordt bij een nieuwe ontwikkeling. Bij gemeenten wordt de verantwoordelijkheid neergelegd dat overstromingsrisico's serieus meewegen in het ruimtelijk ontwerp in buitendijks gebied. Dit wordt na vaststelling van het beleid door Provinciale Staten in een bestuurlijke afspraak of convenant opgenomen. De wijze waarop invulling en uitwerking wordt gegeven hieraan is aan de gemeente/ initiatiefnemer. Wel geeft de provincie een handreiking in de vorm van een risicobeoordelingsmodel. De provincie toetst waterveiligheid op het provinciale belang, de onderbouwing/motivatie en we interveniëren waar nodig. Afspraken over de verantwoordelijkheden ten aanzien van buitendijkse waterveiligheid worden samen met alle betrokken overheden in een bestuurlijk afsprakenkader/ convenant uitgewerkt.

*2. Het hanteren van oriëntatiewaarden ten aanzien van het waterveiligheidsrisico geeft betrokken partijen meer afwegingsruimte/ flexibiliteit*

Het oude beleid bood geen mogelijkheden voor oplossingen anders dan preventie door keringen, terwijl alternatieve oplossingen wel interessant kunnen zijn. Het voorgestelde waterveiligheidsbeleid geeft concreet invulling aan de wens voor meer ruimte voor maatwerk, met mogelijkheden voor een beschermingsniveau dat meer aansluit bij de functie (concept van meerlaagse veiligheid: dit is de benadering waarbij drie lagen bijdragen aan de waterveiligheid, zie onderstaand kader). Voorbeelden van alternatieve oplossingen zijn het verhogen van het maaiveld en/of vloerpeil, of waterbestendig bouwen.

**Meerlaagse veiligheid**

Meerlaagse veiligheid is een benadering waarbij drie lagen bijdragen aan de waterveiligheid (zie ook figuur 1):

- De eerste laag gaat over **preventie** van een overstroming en heeft als doel een overstroming te voorkomen. Maatregelen als het aanwijzen en realiseren van een regionale waterkering vallen binnen deze veiligheidslaag.
- De tweede laag bestaat uit maatregelen die als doel hebben een **duurzame ruimtelijke inrichting** te realiseren. Deze ruimtelijke inrichting moet ervoor zorgen dat in het geval van een overstroming de gevolgen beperkt blijven bijvoorbeeld door verhoogd te bouwen of wonen alleen toe te staan vanaf de eerste verdieping met een parkeergarage op de begane grond.
- De derde laag richt zich op het verbeteren van de **rampenbeheersing**. Het hoofddoel hiervan is het verkleinen van het aantal slachtoffers in geval van een overstroming door bijvoorbeeld een gedegen rampenplan en goede communicatie.



Laag 3

Rampenbeheersing: Evacuatiemogelijkheden

Laag 2

Duurzame ruimtelijk inrichting: gevolgenbeperking door bv.

Maaiveld / vloerpeil verhogen

Waterbestendig bouwen

Laag 1

Preventie:

Waterkeringen

7. Argumenten

*1.1 Het beleid kan met voornamelijk tekstuele wijzigingen ten opzichte van het ontwerp worden vastgesteld.*

Op het Ontwerp nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid voor buitendijkse ontwikkelingen is één zienswijze ontvangen van Waterschap Zuiderzeeland. De zienswijze van Waterschap Zuiderzeeland is ondersteunend aan het ontwerpbeleid. Naast enkele tekstuele wijzigingen is een nadere motivatie opgenomen voor het gehanteerde (hoge) percentage (90%) mensen die het buitendijks gebied moeten hebben verlaten voordat het onderloopt. Dit percentage is gebaseerd op het beperkte aantal evacuees per gebied en de korte reistijd tot primaire waterkeringen.

*1.2 Het is de bevoegdheid van Provinciale Staten het nieuwe beleid vast te stellen.*

Het wijzigen van het waterveiligheidsbeleid is volgens de Waterwet een bevoegdheid van Provinciale Staten.

8. Kanttekeningen

-

Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Nadere uitwerking buitendijkse waterveiligheid	1810650	Bijgevoegd
Zienswijze waterschap Zuiderzeeland	2132292	Bijgevoegd