



Onderwerp

Beleidsarme Omzetting Beleid en Regelgeving Fysieke Leefomgeving - vaststelling ontwerp en terinzagelegging Ontwerp Omgevingsprogramma en Ontwerp Omgevingsverordening.

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. Het ontwerp Omgevingsprogramma Flevoland inclusief bijlagen vast te stellen en ter inzage te leggen
 2. De ontwerp Omgevingsverordening Flevoland inclusief bijlagen vast te stellen en ter inzage te leggen
 3. In ontwerp de volgende documenten in te trekken:
 - A. Documenten vervangen door of opgenomen in Omgevingsprogramma:
 - Omgevingsplan 2006
 - Partiële herziening Omgevingsplan 2006 - natuur
 - Flevoland verrassend groen toekomstvisie voor het natuur- en landschapsbeleid in de provincie Flevoland
 - Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland water 2015
 - Nota duurzaam gebruik ondergrond (2013-2017)
 - Partiële herziening Wind
 - Mobiliteitsvisie 2030
 - Programma mobiliteit
 - Uitwerking kaders wateropgave
 - Nota stiltebeleid
 - Nota luchtvaartterreinen
 - Herijking waterveiligheidsbeleid buitendijkse gebieden
 - B. Vervallen/verouderde documenten
 - Flevolands klimaat voor innovatie en groei: Economische Agenda Flevoland 2012-2015
 - Nota mobiliteit Flevoland
 - Nota grondbeleid
 - Uitvoeringsagenda fraai Flevoland 2008 -2012
 - Woonvisie Flevoland
 - C. Regelgeving vervangen door of opgenomen in Omgevingsverordening
 - Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016
 - Verordening voor de fysieke leefomgeving 2012
 - Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht provincie Flevoland
2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma Ruimtelijke ontwikkeling en waterbeleid, programmaonderdeel 1.1. Ruimtelijke ontwikkeling.
"Technische en beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving" om te anticiperen op de Omgevingswet.
3. Eerdere behandeling

Op 19 juli 2017 is de startnotitie 'Technische en beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving' door uw Staten vastgesteld. Vervolgens hebben uw Staten op 24 januari 2018 de uitgangspunten voor de be-

Provinciale Staten

18 juli 2018

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer

2242520

Inlichtingen

Drs. J. van den Bos

Afdeling/Bureau

RE

leidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving vastgesteld. Op basis van deze uitgangspunten zijn de nu voorliggende ontwerpen opgesteld.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 1. Uw Staten worden gevraagd de ontwerpen vast te stellen en vrij te geven voor terinzagelegging. Daarbij worden de documenten zowel digitaal als schriftelijk beschikbaar gesteld.
5. Verdere behandeling PS

De reacties op de stukken zullen gebundeld worden in een antwoordnota. Deze zal samen met de definitieve stukken ter besluitvorming aan uw Staten worden voorgelegd in het eerste kwartaal van 2019.
6. Korte toelichting op voorstel

De leidsarme omzetting is een intern proces geweest, waarbij de provinciale experts de bestaande documenten hebben omgezet naar een nieuwe structuur die voorsortteert op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ondanks uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ervoor gekozen de leidsarme omzetting wel door te zetten, om zo ook verouderd beleid te kunnen opschonen. De nieuwe structuur gaat uit van een meer digitale werkwijze, waarbij tekst en kaarten zijn gekoppeld. Beleidsvernieuwing, gewenst of in ontwikkeling, is conform startnotitie niet meegenomen. De terinzagelegging is niet zozeer bedoeld om inhoudelijk op de stukken te reageren, maar meer op de structuur en de compleetheid.
7. Beoogd effect

Bestaand beleid en regelgeving wordt op een inzichtelijke wijze in een digitaal systeem op orde gebracht, zodat er voor het bestuur, de provinciale organisatie, andere overheden maar ook voor burgers en andere professionals een helder (digitaal) en geactualiseerd overzicht is. Hiermee wordt de basis op orde gebracht en wordt eveneens geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De uitwerkingen van het provinciaal beleid zijn opgenomen in het Omgevingsprogramma, provinciale regelgeving is opgenomen in de Omgevingsverordening.
8. Argumenten
 1. *Terinzagelegging wenselijk in verband met omvang omzetting en nieuwe structuur.*

Zowel het Omgevingsprogramma als de Omgevingsverordening zijn samengesteld uit meerdere documenten. Bestaande inhoud en regels zijn leidsarm omgezet naar een nieuwe structuur. Gelet op de inspraakverordening Flevoland 2006 kan terinzagelegging achterwege blijven bij wijzigingen van ondergeschikte aard. De omzetting naar de nieuwe structuur is echter dermate omvangrijk dat voorgesteld wordt om wel inspraak te verlenen door de stukken conform afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage te leggen. Gebiedspartners worden in de gelegenheid gesteld om zowel op de structuur als op de compleetheid van de stukken te reageren.
 2. *Zowel schriftelijke als digitale terinzagelegging vereist.*

De Omgevingswet gaat uit van een verdere digitalisering van beleid en regelgeving. Met de leidsarme omzetting wordt hierop voorgesorteerd. Binnen de huidige regelgeving is het voor terinzagelegging noodzakelijk de documenten ook schriftelijk beschikbaar te stellen.
 3. *Ontwerpbesluit intrekking nota's geeft overzicht wat is meegenomen.*

Met het ontwerpbesluit tot intrekking van een groot aantal bestaande nota's wordt inzicht gegeven in welke nota's en regelgeving zijn gebruikt bij de leidsarme omzetting en die na definitieve vaststelling komen te vervallen. Ook wordt voorgesteld een aantal verouderde nota's die nog niet waren ingetrokken in deze besluitvorming mee te nemen.
9. Kanttekeningen
 1. *Eerste versie alleen fysieke leefomgeving, verbreding naar andere domeinen mogelijk.*

In de nu voorliggende stukken is de focus gelegd op beleid en regelgeving die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving, omdat dat de vereiste is vanuit de Omgevingswet. De structuur is zo opgezet dat uitbreiding naar andere beleidsthema's ook mogelijk is om daarmee een verdere integratie van beleidsterreinen te bewerkstelligen. De intentie is om dit de komende jaren geleidelijk op te pakken.

2. Afstemming opgaven Omgevingsvisie FlevolandStraks

Parallel aan de beleidsarme omzetting wordt gewerkt aan een verdere concretisering van de opgaven uit de Omgevingsvisie FlevolandStraks. Indien voor deze opgaven beleidswijziging nodig is dan zal dit kunnen betekenen dat een eerste wijziging van het Omgevingsprogramma of de Omgevingsverordening noodzakelijk is. Bij de besluitvorming over de opgaven zal dit aan u worden voorgelegd.

3. Bijvangst omzetting zijn verbeterpunten voor de toekomst.

Bij de beleidsarme omzetting is voor meerdere thema's geconstateerd dat er vanuit de uitvoeringspraktijk behoefte is aan vernieuwing van bestaand beleid en regelgeving. Dit kunnen relatief kleine, tamelijk technische wijzigingen zijn of meer inhoudelijke beleidswijziging die voorkomen uit praktijkervaring of nieuwe ontwikkelingen. Deze constatering zijn omschreven als 'bijvangst' van deze omzetting en vormen voor Gedeputeerde Staten een verbeteragenda voor de toekomst. Op basis van de inspraakreacties kan dit overzicht nog verder aangevuld worden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ontwerp Omgevingsprogramma Flevoland	2248636	
Ontwerp Omgevingsverordening Flevoland	2244473	
Notitie bijvangst (tkn)	2244456	
Link naar digitale Omgevingsprogramma - viewer	https://flevoland.tercera-ro.nl/MapView/default.aspx?id=NLIMRO9924OPFlevoland-ON01	
Link naar digitale Omgevingsprogramma - ruimtelijke plannen.nl	http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.9924.OPFlevoland-ON01	Na publicatie
Link naar digitale Omgevingsverordening - viewer	https://flevoland.tercera-ro.nl/MapView/default.aspx?id=NLIMRO9924VFLFlevoland-ON01	
Link naar digitale Omgevingsverordening - ruimtelijke plannen.nl	http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.9924.VFLFlevoland-ON01	Na publicatie