

## Notitie bijvangst Beleidsarme omzetting beleid en regels fysieke leefomgeving

### Omgevingsprogramma

1. Er zijn een aantal lopende beleidstrajecten die waarschijnlijk tot aanpassing/aanvulling van bestaand beleid gaan leiden. Deze kennen een eigen besluitvormingstraject:
  - Opgaven Omgevingsvisie;
  - Structuurvisie zon;
  - Actieplan geluid;
  - Evaluatie experimentenkader;
  - Evaluatie verordening wet natuurbescherming.Nieuwe keuzes zullen vervolgens in het Omgevingsprogramma en/of de Omgevingsverordening verwerkt worden.
2. Geconstateerd is dat enkele beleidsregels onvoldoende bij het huidige beleid aansluiten. Evaluatie en aanpassing is gewenst:
  - Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen landelijk gebied;
  - Beleidsregel luchtvaart (kaarten niet goed ontsloten en onderdelen achterhaald);
  - Beleidsregel TUG (tijdelijk uitzonderlijk gebruik), aanvullende vrijstelling voor helikopters Center Parcs.
3. Vanuit wetgeving of (uitvoerings)praktijk komen wensen naar voren voor aanpassing van het beleid, die niet als beleidsarm zijn aan te merken:
  - Schaalvergroting (agenda vitaal platteland);
  - Grootschalige verwerking & ketenverlenging;
  - Keuze voor agrobusinessparken;
  - Ontheffingen op grond van experimentenkader omzetten naar regulier beleid (huisvesting arbeidsmigranten);
  - Formuleringen/ruimte voor solitaire woonclusters en landgoederen;
  - Functiegedeelte water aanpassen tbv waterprogramma 2021;
  - Geurbeleid is verouderd en sluit niet meer aan op regelgeving;
  - Toevoegen risicokaart;
  - Verwerken afspraken uit convenanten (bv. RRAAM);
  - Voortzetting alle speerpunten uit 2006.
4. Waar mogelijk zijn verbanden tussen verschillende thema's gelegd. Een verdere integratie van onderwerpen past in de bedoeling van de nieuwe Omgevingswet:
  - Glastuinbouw - energiewinning - duurzaamheid - watergebruik;
  - Toevoegen van niet-fysieke thema's (op moment dat actualisatie aan de orde is);
  - Beleid en uitvoering in teksten beter op elkaar laten aansluiten, en dubbelingen eruit halen (bv bij mobiliteit).
5. Voor een aantal thema's zijn vragen naar voren gekomen, om nader uit te zoeken of aanvullend beleid nodig is:
  - PAS-programma, is een eigen invulling nodig aanvullend op landelijk programma?
  - Consequenties essentaksterven, is er ruimte in regelgeving nodig?
  - Omgevingswaarde instellen voor 'relatieve stilte in landelijk gebied'?
  - Wordt lichtbeleid nog gehanteerd?
  - Bodemsanering wordt gedecentraliseerd, kan hiermee provinciaal beleid vervallen? of is juist aanvullend beleid nodig voor grondwatersanering?
  - Natuurnetwerk Nederland (NNN) in relatie tot transitie Oostvaardersplassen naar Nationaal park Nieuwland.

### Omgevingsverordening

6. In het stelsel van de Omgevingswet zijn een aantal instrumenten/begrippen, die verder verkend moeten worden in relatie tot de regels die gesteld worden in de Omgevingsverordening en diens voorlopers:
  - Verhouding tussen instructieregel, ontheffing en advies met instemming;
  - Verhouding functietoedelingsregel, voorbeschermingsregel en algemene (instructie)regel;

- Verhouding milieubelastende activiteit, omgevingsplanactiviteit en provinciale activiteit;
  - Zijn aanvullende regels mogelijk t.a.v. bepaalde thema's?
  - In hoeverre blijft het mogelijk autonome regels op te nemen in de omgevingsverordening?
  - Kan de provincie aanvullend op de zorgplicht van de Omgevingswet een specifieke zorgplicht worden opgenomen in de omgevingsverordening?
  - Welke mogelijkheden heeft de provincie bij het instellen van een vergunningplicht voor een provinciale activiteit?
  - Wat is een omgevingswaarde precies, hoe stel je regels hierover en over de monitoring daarvan?
7. Voor diverse thema's spelen inhoudelijke vragen:
- Wat betekent de overgang van het inrichtingenbegrip naar het begrip milieubelastende activiteit voor de regels met betrekking tot grondwaterbeschermings- en stiltegebieden?
  - Met gemeenten afstemmen ten aanzien van het opnemen van de grondwaterbeschermings- en stiltegebieden in het omgevingsplan;
  - Onder de Wabo en de Wet milieubeheer is geregeld dat de provincie bevoegd gezag is voor inrichtingen op een locatie waar de eeuwigdurende nazorg voor een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd. De Omgevingsverordening en diens voorlopers regelden dat GS ook bevoegd zijn voor andere activiteiten ter plaatse. Onder de Omgevingswet zal de regulering van activiteiten geheel via de Omgevingsverordening verlopen. Wat betekent dit exact voor de provinciale regels?
  - Het bodembeleid zal onder het stelsel van de Omgevingswet langs de drie pijlers preventie, functietoedeling en beheer historische verontreinigingen (bodemsanering) vorm krijgen. De rol van de provincie en hoe daaraan invulling te geven, zal worden verkend;
  - T.a.v ontgrondingen vindt een bevoegdheidsverschuiving plaats. Hoofregel is dat de gemeente bevoegd gezag is voor vergunningverlening. Vanaf een bepaalde hoeveelheid is de provincie het bevoegd gezag. Verkennen wat op provinciaal niveau nodig is om te regelen;
  - Met de Omgevingswet zullen meer vergunningen onder de omgevingsvergunning komen te vallen. Wat betekent dit voor de provinciale regels over procedures en adviseurs tav de autonome thema's (landschap, wegen en vaarwegen) en medebewind thema's (nazorg stortplaatsen, grondwaterbeschermings- en stiltegebieden)?
  - Optie is om aanvullende procedureregels te laten vervallen omdat vertrouwen het uitgangspunt is van de Omgevingswet. Onderzoeken of vooruitlopend op de Omgevingswet procedureregels al kunnen worden afgeschaft. Het betreft bijvoorbeeld aanvullende regels (provinciale kop op landelijke regelgeving) over de inhoud van plannen, de procedure die een andere overheid daarvoor moet volgen en met wie daarover overleg moet worden gevoerd.
8. Aansluiting verordening op de door GS vastgestelde nadere regels en beleidsregels:
- Nadere regels en beleidsregels van GS die hun grondslag vinden in de voorlopers van de Omgevingsverordening zullen 'omgehangen' moeten worden;
  - Kunnen indieningsvereisten voor aanvragen die nu in de Omgevingsverordening zijn opgenomen worden verplaatst naar een nadere regel, beleidsregel of aanvraagformulier van GS? Bij een aantal thema's schrijft de Omgevingsverordening (en diens voorlopers) voor welke gegevens bij een aanvraag moeten worden gevoegd. Het Rijk neemt in het stelsel van de Omgevingswet dergelijke indieningsvereisten op in een AMvB (Omgevingsbesluit) en ministeriële regeling (Omgevingsregeling). Op provinciaal niveau zou dit vergelijkbaar geregeld kunnen worden. Er is dan geen sprake van deregulering, maar van verplaatsing van regels;
  - Bevoegdheid (onthefving riolering) komt te vervallen, regels schrappen en in beleidsregel als tussenoplossing?
  - Beleidsregel nodig voor 'advies met instemming'?