

TOELICHTING BIJ regeling voor windmolens

TOELICHTING 2018⁷, BEHOREND BIJ HOOFDSTUK 10B WINDMOLENS IN DE PROVINCIE FLEVOLAND

Uit de regeling en de toelichting zijn indicaties als dat er maar één initiatiefnemer kan zijn die een projectplan voor opschalen en saneren realiseert, eruit gehaald. Er is gefocust op het resultaat: er dient een kwalitatief voldoende projectplan te liggen waarin de volledige opschalings- en saneringsopgave in samenhang zijn opgenomen, voordat de provincie akkoord geeft voor realisatie van nieuwe windmolens.

Verder zijn toelichtingen aangescherpt, in de zin dat meer duidelijkheid wordt gegeven over de ruimtelijke motieven die aan de regeling ten grondslag liggen.

Dit betreft de tijdelijkheid van een omgevingsvergunning, maar ook de aanwijzing van windgebieden en niet-windgebieden, de aanwijzing van projectgebieden en plaatsingszones.

Rijkscontext windbeleid

In de Rijksstructuurvisie wind op land zijn de ambities vastgelegd die het rijk op het gebied van windenergie heeft. Het kabinet stelt dat de ontwikkeling van windenergie op land een cruciale bijdrage levert aan de kabinetsdoelstellingen voor duurzame energie. Het nut en de noodzaak van windenergie op land zijn daarmee evident. De ruimte binnen de in deze structuurvisie aangewezen gebieden en binnen de door provincies aan te wijzen gebieden zal tenminste nodig zijn om de opgave van 6000 MW windenergie op land te realiseren. De Rijks ambities sluiten goed aan bij de ambities van de provincie Flevoland. Deze zijn gericht op een wezenlijke herstructurering van de windenergie in Flevoland om een forse groei van de (wind)energieproductie mogelijk te maken. Flevoland wil dus meer energie opwekken met minder windmolens.

Provinciale context windbeleid

De provincie voert daartoe in het integrale Omgevingsplan Flevoland (OPF) en het in Regioplan wind een beleid dat is gericht op 'opschalen en saneren'. Dit beleid dateert al van 2006. Sindsdien moesten nieuwe plannen voor windparken aan een aantal voorwaarden voldoen, om uitgezonderd te kunnen worden van de bouwstop. Begin 2015 is daartoe ook de Noodverordening wind ingevoerd. Het geldende beleid en de regels worden nu opgenomen in de Verordening.

Verordening

Het Regioplan bevat geen burgers bindende bepalingen. Een verordening bevat die wel. Daarbij komt dat in geval een rijksinpassingsplan wordt vastgesteld, in het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt aangegeven en gemotiveerd dat voldoende rekening is gehouden met de provinciale ruimtelijke belangen, zoals die zijn verankerd in de verordening. De regels in het nieuwe hoofdstuk 10B in de VFL 2012 zijn daarmee het juridische sluitstuk van het windbeleid van de Provincie. De regels in hoofdstuk 10B gaan over het opschalen en saneren van windmolens. Het 'opschalen' betekent dat nieuwe windmolens groter zijn dan de oude en meer stroom opwekken. Het 'saneren' betekent dat windmolens van de vorige generatie worden weggehaald.

Doelstellingen hiervan zijn: een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding en een sterkere economie. De landschappelijke verbetering ontstaat door de afname van het totale aantal windmolens en de clustering in (lijn)opstellingen die aansluiten op bestaande lijnen in het landschap, maar wordt begrensd door de omvang van de opgave - soms zijn aanvullende investeringen in het landschap noodzakelijk. De duurzamere energiehuishouding ontstaat doordat er veel meer windenergie aan het elektriciteitsnet wordt geleverd, en wind een oneindige en schone bron van energie is. De economische versterking ontstaat door de extra banen die aan de windenergie verbonden zijn, maar vooral doordat de opbrengsten zoveel mogelijk in de provincie zelf terecht komen. Nu ontlenen veel agrarische bedrijven een substantieel neveninkomen aan windenergie. De aanpak is erop gericht dat dit in de toekomst mogelijk blijft en dat ook andere bewoners en ondernemers in de ontwikkeling of de exploitatie kunnen participeren. Een evenredige verdeling van de maatschappelijke baten is een voorwaarde om het brede maatschappelijke draagvlak voor windenergie, dat nu in de provincie aanwezig is, op lange termijn te behouden.

Rechtstreeks werkende bepalingen

In titel 10B.4 van de VFL 2012 zijn rechtstreeks werkende bepalingen opgenomen. Dit betekent dat tot het moment dat het bestemmingsplan is aangepast, aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen of opschalen van een windturbine rechtstreeks aan deze bepaling getoetst dienen te worden.

De systematiek

Het grondgebied van de provincie is verdeeld in wind-gebieden en niet-windgebieden. [Het grondgebied van de provincie is verdeeld in windgebieden en niet-windgebieden. De reden voor deze indeling is het feit dat windmolens in de niet-windgebieden ongewenst zijn uit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit \(landschap, natuur, en andere functies\). Het betreft de openheid en functie van de wateren en het kenmerkende landschap van de Noordoostpolder waarin de principes voor occupatie - in dit geval de kristallertheorie - afleesbaar zijn.](#)

~~Een initiatiefnemer die een project gericht op de bouw van nieuwe windmolens wil, wendt zich tot de gemeente.~~ De beoogde projectlocatie zal binnen een windgebied moeten liggen. Buiten een windgebied zijn nieuwe molens uitgesloten.

De aanvraag om een omgevingsvergunning staat niet op zichzelf maar gaat noodzakelijkerwijs gepaard met een projectplan voor opschalen en saneren. Immers, het saneren van alle bestaande/oude windmolens binnen een projectgebied is onlosmakelijk verbonden met de bouw van nieuwe windmolens binnen dat projectgebied. Hierop dient de businesscase [voor het projectplan van de initiatiefnemer](#) gebaseerd en haalbaar te zijn. Uitsluitend in het geval het projectplan aan die eisen voldoet, kunnen gedeputeerde staten op basis van dat projectplan een projectgebied aanwijzen.

Het projectgebied is daarmee ook de begrenzing van het te saneren gebied.

De nieuwe windmolens komen niet terug op de plaats van de oude (gesaneerde) windmolens. Gedeputeerde staten zullen op basis van het projectplan plaatsingszones aanwijzen.

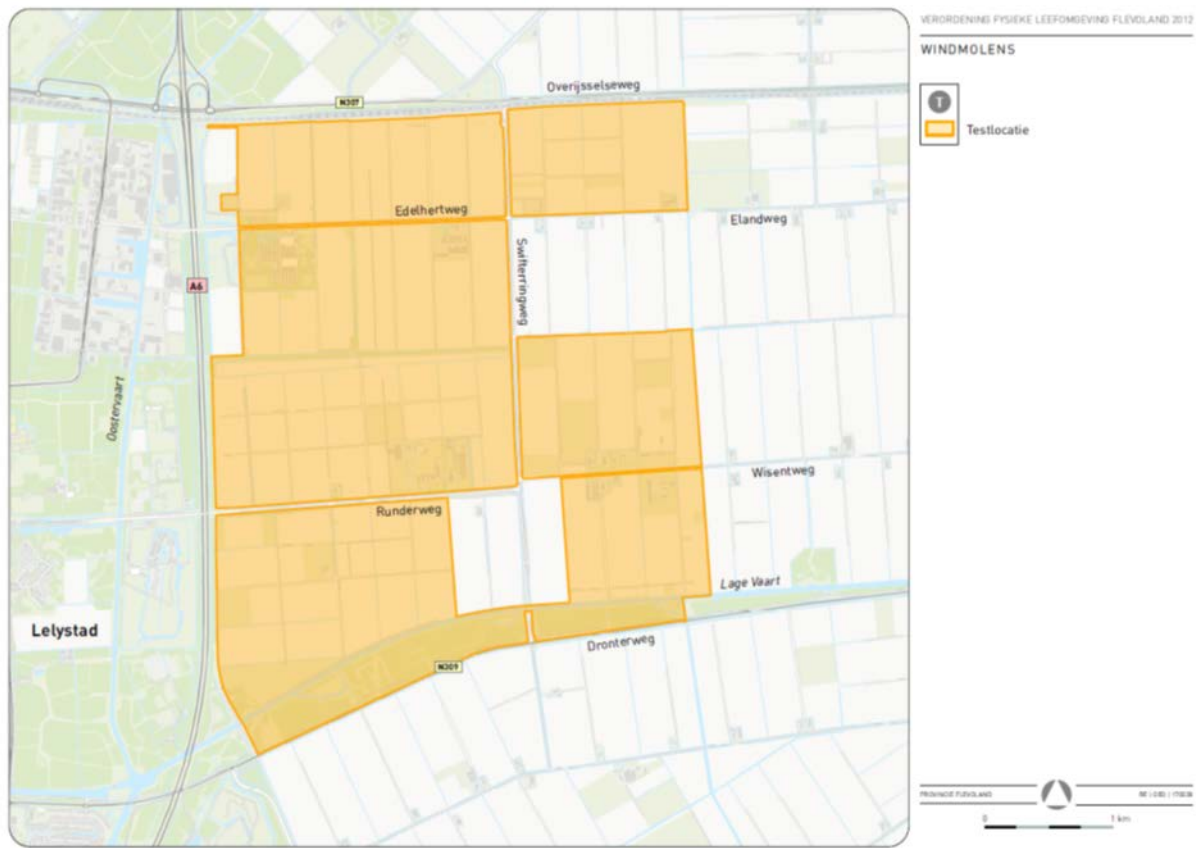
De verordening beschrijft waaraan een projectplan nog meer moet voldoen. Onderdeel van een projectplan is een beschrijving van de mogelijkheden om financieel te participeren. Voorts [wordt bijgedragen draagt de initiatiefnemer bij](#) aan kwaliteitsbehoud/verbetering in de omgeving van de nieuwe windmolens met een gebiedsgebonden bijdrage.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 10b.1. Toepassingsbereik.

De regels over wind in hoofdstuk 10B van de verordening zijn van toepassing op bestemmingsplannen. Onder bestemmingsplannen wordt in dit hoofdstuk mede verstaan: inpassingsplannen, beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onderdeel a onder sub 1 en 3 van de Wabo. De regels zijn ook van toepassing op artikel 4 van Bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dat artikel bevat een lijst met gevallen die met een lichte procedure (8 weken) mogelijk gemaakt kunnen worden. Bij het beoordelen van aanvragen van omgevingsvergunningen voor gevallen die in dit artikel genoemd worden, moet het bevoegd gezag de regels over windmolens in hoofdstuk 10B van deze verordening in acht nemen.

In aanvulling daarop geldt dat in de begripsbepalingen een definitie is opgenomen van een 'bestaande windmolen'. Daaruit volgt dat de regels over wind in dit hoofdstuk ook van toepassing zijn op windmolens die nog zijn opgericht met een toenmalige bouwvergunning. Tegelijkertijd maakt de definitie van 'windmolen' in de begripsbepalingen ook meteen helder dat de regels over wind niet van toepassing zijn op een aantal specifieke categorieën windmolens. Uitgezonderd zijn immers de maximaal 12 prototypes van windmolens op de testlocatie in Lelystad (zie figuur), solitaire windmolens op bedrijventerreinen in hoofdkernen van het stedelijk gebied indien de windmolen overwegend een ander doel dient dan de opwekking van energie. Tenslotte zijn ook de zogenoemde 'kleine windmolens' uitgezonderd [omdat de impact op het landschap minimaal is](#).



Artikel 10b.2 Wijze van meten

In artikel 10b.2 zijn enkele meetvoorschriften opgenomen die van toepassing zijn.

Artikel 10b.3 Tijdelijkheid van windmolens.

Omdat windmolens tijdelijk van aard zijn is het ongewenst dat voor windmolens omgevingsvergunningen worden verleend die voor onbepaalde tijd gelden. De technische en economische levensduur van een windmolen is beperkt. Deze levensduur ligt rond de 25 jaar. Gelet op de duurzaamheidsdoelstelling en de landschappelijke doelstelling is het gewenst dat ook in de toekomst mogelijkheden beschikbaar zijn om danwel nieuwe toepassingen voor het opwekken van duurzame energie te realiseren danwel een nieuwe ronde van opschalen en saneren uit te voeren. Het opschalen en saneren heeft een cyclisch karakter. Uit oogpunt van doelmatig en efficiënt gebruik van de ruimte is het daarom gewenst dat voor windmolens geen omgevingsvergunningen voor onbepaalde tijd worden verstrekt.

De Wabo laat tijdelijke vergunningen toe. De verordening laat toe dat tijdelijke vergunningen voor een gebruikstermijn van maximaal 25 jaar worden afgegeven. In de omgevingsvergunning zal de aanvang van de gebruikstermijn nader bepaald worden. Na het verstrijken van de gebruikstermijn van 25 moet de toestand van voor het verlenen van de omgevingsvergunning worden hersteld, dan wel moet de situatie in overeenstemming met het bestemmingsplan worden gebracht. Voor deze bepaling is doorvertaling in een bestemmingsplan niet nodig.

TITEL 10B.2 INSTRUCTIES ALS BEDOELD IN ARTIKEL 4.1 LID 1 VAN DE WET RUIMTELIJKE ORDENING VOOR BESTEMMINGSPLANNEN INZAKE TOELAATBAARHEID VAN NIEUWE WINDMOLENS

Titel 10B2 bevat de kernsystematiek van de Verordening over wind. In artikel 10b.4 en artikel 10b.5 wordt het grondgebied van de provincie verdeeld in wind-gebieden en niet-windgebieden.

Artikel 10b.4 Buiten een windgebied.

Het grondgebied van de provincie is verdeeld in windgebieden en niet-windgebieden. De reden voor deze indeling is het feit dat windmolens in de niet-windgebieden ongewenst zijn uit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit (landschap, natuur, en andere functies). Het betreft de openheid en functie van de wateren en het kenmerkende landschap van de Noordoostpolder waarin de principes voor occupatie - in dit geval de kristallentheorie - afleesbaar zijn.

Artikel 10b.4 bepaalt dat het uitgesloten is om buiten een windgebied nieuwe windmolens te realiseren of bestaande windmolens op te schalen. ~~Een windgebied kan worden aangewezen door provinciale staten. In de kaart bij de partiële herziening van het omgevingsplan zijn al windgebieden aangewezen. Binnen een aangewezen windgebied is het onder voorwaarden mogelijk nieuwe windmolens te realiseren. In artikel 10b.5 is dat nader beschreven.~~

Artikel 10b.5 Binnen een windgebied.

Het grondgebied van de provincie is verdeeld in windgebieden en niet-windgebieden. De reden voor deze indeling is het feit dat windmolens in de niet-windgebieden ongewenst zijn uit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit (landschap, natuur, en andere functies). Het betreft de openheid van de wateren en het kenmerkende landschap van de Noordoostpolder waarin de principes voor occupatie - in dit geval de kristallentheorie - afleesbaar zijn. Een windgebied kan worden aangewezen door provinciale staten. In de kaart bij de partiële herziening van het omgevingsplan zijn al windgebieden aangewezen. Binnen een aangewezen windgebied is het onder voorwaarden mogelijk nieuwe windmolens te realiseren.

Voor de opgave is voldoende draagvlak gewenst. In Flevoland gaat het om opschalen en saneren van windmolens, om redenen van ruimtelijke kwaliteit (waaronder landschap) en het kunnen inspelen op nieuwe technologische ontwikkelingen. Zodoende wordt de ruimte voor windenergie zo effectief en efficiënt mogelijk benut.

Voor een projectplan voor opschalen en saneren gaat het daarom een voldoende economisch perspectief, mogelijkheden voor participatie en een voldoende verantwoorde ruimtelijke kwaliteit. Denk aan landschappelijke inpassing, maar ook het rekening houden met natuurontwikkeling en andere ruimtelijke .

Uit de geschiedenis van het Flevolandse windenergiebeleid (waarbij eerst de markt gevraagd is om tot plannen te komen) blijkt dat voor het verkrijgen van een voldoende ruimtelijke kwaliteit er helderheid over de locatie van plaatsingszones voor nieuwe windmolens nodig is. Verkend is of daarmee ook haalbare projecten voor opschalen en saneren zijn te vormen. Dat houdt in dat er een verhouding tussen de te saneren molens en de nieuw te bouwen molens moet zijn. Er is een zekere omvang nodig om tot projectplannen te kunnen komen die voldoende economisch perspectief bieden. Een indeling in deelgebieden is nodig gebleken om ervoor te zorgen dat alle windmolens worden gesaneerd én om te voorkomen dat er onuitvoerbare delen overblijven waar projecten voor opschalen en saneren geen economisch perspectief hebben.

De projectgebieden zijn ruimtelijk en functioneel samenhangende gebieden waarbinnen:

- voldoende landschappelijke samenhang aanwezig is om een hoge ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren,
- voldoende perspectief moet kunnen worden geboden om het opschalen en saneren in zijn geheel en in zijn ruimtelijke samenhang te realiseren,
- voldoende economisch perspectief aannemelijk moet zijn te maken voor de ontwikkeling van nieuwe windmolens, gekoppeld aan sanering van bestaande windmolens en aan de mogelijkheid voor risico-dragende financiële participatie door inwoners van het buitengebied.

Projectgebieden zijn zo afgebakend, dat er evenwicht mogelijk is tussen de nieuwbouwcapaciteit, de saneringsopgave en de financiële participatie. De projectgebieden bieden perspectief op opstellingen met een goede landschappelijke kwaliteit.

De indeling in deelgebieden is daarmee passend voor de opgave van opschalen en saneren en sluit daarmee ook aan bij de robuuste landschappelijke schaal in Flevoland. De samenhang tussen opschalen en saneren is cruciaal.

Nieuwe windmolens worden op andere plekken geplaatst dan de bestaande windmolens. Voor het economisch perspectief en energie-opbrengst is het gewenst dat niet eerst alle bestaande windmolens worden gesloopt en vervolgens de nieuwe windmolens worden geplaatst. Enige overlap in de tijd waarin zowel bestaande als nieuwe windmolens aanwezig zijn, wordt daarom acceptabel geacht. Echter, vanwege de ruimtelijke kwaliteit (denk aan landschap, maar aan de functionele

[effecten op de omgeving\) is het ongewenst dat er lange tijd - langer dan vijf jaar - dubbel gedraaid wordt met bestaande en nieuwe windmolens.](#)

Binnen een windgebied zijn nieuwe windmolens mogelijk, maar uitsluitend (i) in een plaatsingszone (ii) binnen een projectgebied en op basis van een door gedeputeerde staten goedgekeurd projectplan (iii). Buiten een projectgebied zijn dus geen nieuwe windmolens mogelijk en ook het opschalen van bestaande windmolens is uitgesloten (vierde lid). Een bestemmingsplan dient hierin te voorzien. Op grond van artikel 4.1. Wro dient een verordening binnen een jaar na de inwerkingtreding te zijn vertaald in een bestemmingsplan. In dit geval is voor deze instructieregels een andere termijn openomen gekoppeld aan het moment waarop er een goedgekeurd projectplan ligt. Vanaf dat moment is doorvertaling in een bestemmingsplan mogelijk en daarvoor geldt een termijn van twee jaar.

Een projectgebied is het gebied waarbinnen de bestaande molens worden gesaneerd. In de plaatsingszone vindt het opschalen plaats. De nieuwe windmolens komen immers niet terug op de plaats van de oude (gesaneerde) windmolens maar op de door gedeputeerde staten aangewezen plaatsingszones. [Het is aan de initiatiefnemer om in h/n h het projectplan moet de afbakening van het projectgebied zodanig worden bepaald te bepalen](#) dat daarbinnen het project van opschalen en saneren in zijn geheel kan worden gerealiseerd met een haalbare business case. Het saneren van alle bestaande/oude windmolens binnen een projectgebied is onlosmakelijk verboden met de bouw van nieuwe windmolens binnen dat projectgebied. Alle windmolens binnen het projectgebied worden gesaneerd. Het projectgebied is daarmee ook de begrenzing van het saneringsgebied. Gedeputeerde staten beslist over de goedkeuring van het projectplan.

De aanvraag om een omgevingsvergunning staat door deze verordening niet op zichzelf maar gaat noodzakelijkerwijs gepaard met een projectplan voor opschalen en saneren.

Zodra de termijn van (maximaal 25 jaar) van de omgevingsvergunning verstrijkt, mag het bestemmingsplan niet meer voorzien in windmolens. Hiermee wordt voorkomen dat de bestemming blijft bestaan terwijl de molen op grond van de omgevingsvergunning dient te worden verwijderd.

De locatie Houtribdijk neemt een bijzondere positie in. De locatie Houtribdijk valt binnen een windgebied, maar was wel steeds uitgezonderd van het beleid voor opschalen en saneren. Dat laat onverlet dat de algemene werking van de verordening wel op de locatie Houtribdijk van toepassing is. Dat brengt met zich mee dat nu alsnog geldt dat nieuwe windmolens uitsluitend zijn toegestaan als zij onderdeel zijn van een project voor opschalen en saneren. Het geografisch karakter van de Houtribdijk (in het water) en het feit dat er geen relevante saneringsopgave in de omgeving is, maakt dat de Houtribdijk nu niet eenvoudig tot ontwikkeling kan worden gebracht. De locatie is ook niet nodig voor de provinciale doelstelling voor windenergie.

TITEL 10B.3 PROCEDURES PROJECTGEBIEDEN EN PLAATSINGSZONES

Een projectgebied is het gebied waarbinnen de bestaande molens worden gesaneerd. In de plaatsingszone vindt het opschalen plaats. Deze titel beschrijft hoe een projectgebied en een plaatsingszone worden aangewezen en begrensd.

Artikel 10b.6 Procedure aanwijzing en begrenzing van projectgebieden

Artikel 10b.6 [bepaalt dat schrijft op welke wijze](#) gedeputeerde staten een projectgebied kunnen aanwijzen. [Dit geschiedt op aanvraag en met een projectplan van de initiatiefnemer als onderlegger. Projectgebieden zijn aangewezen aan de hand van het Regioplan wind en kan geschieden op basis van een projectplan.](#) Onder omstandigheden kan een aangewezen projectgebied naderhand nog worden aangepast. Een aanvraag wordt afgewezen als de afweging van de betrokken belangen daartoe noopt. [Daarbij moet de noodzaak ertoe worden aangetoond evenals dat de aanpassing van het projectgebied geen onevenredig negatief effect heeft op de projecten voor opschalen en saneren binnen een eventueel resterend deel van het projectgebied en/of binnen de andere aangewezen projectgebieden of op de omgeving.](#) [Er is een zekere omvang nodig om tot projectplannen te kunnen komen die voldoende economisch perspectief bieden. Een indeling in deelgebieden is nodig gebleken om ervoor te zorgen dat alle windmolens worden gesaneerd én om te voorkomen dat er onuitvoerbare delen overblijven waar projecten voor opschalen en saneren geen economisch perspectief hebben.](#) [Projectgebieden zijn zo afgebakend, dat er evenwicht mogelijk is tussen de nieuwbouwcapaciteit,](#)

de saneringsopgave en de financiële participatie. De projectgebieden bieden perspectief op opstellingen met een goede landschappelijke kwaliteit. De indeling in deelgebieden is daarmee passend voor de opgave van opschalen en saneren en sluit daarmee ook aan bij de robuuste landschappelijke schaal in Flevoland.

Artikel 10b.7 Aanwijzing van plaatsingszones

Op basis van een projectplan ~~van de initiatiefnemer~~ kunnen gedeputeerde staten plaatsingszones aanwijzen. Dit vraagt een integrale afweging in het kader van het gehele projectplan. Om die reden wordt naderhand de beslissing om een eenmaal aangewezen plaatsingszones aan te passen, eveneens gebaseerd op een integrale afweging en evenwichtige balans tussen de omgevingskwaliteit, het maatschappelijk draagvlak en het economisch perspectief.

Uit de geschiedenis van het Flevolandse windenergiebeleid (waarbij eerst de markt gevraagd is om tot plannen te komen) blijkt dat voor het verkrijgen van een voldoende ruimtelijke kwaliteit er helderheid over de locatie van plaatsingszones voor nieuwe windmolens nodig is.

Artikel 10b.8 Eén initiatiefnemer per projectgebied

Dit artikel is geheel geschrapt.

De initiatiefnemer bij een projectplan voor opschalen en saneren is verantwoordelijk voor het geheel. Dit is nodig om dat het projectplan winstgevende en verliesgevende onderdelen bevat. Vanzelfsprekend kan het ook gaan om een samenwerkingsverband van meerdere partijen.

Artikel 10b.9 Randvoorwaarden projectplan

De opsomming maakt duidelijk welke informatie een projectplan in ieder geval bevat. Centraal staat de begrenzing van het projectgebied en de plaatsingszones (onderdeel a). De uitwerking daarvan is beschreven in de onderdelen b tot en met gf. De meeste onderdelen spreken voor zich en worden in de daaropvolgende artikelen nader uitgewerkt. Het projectplan bevat een planning (onderdeel d), waaronder wordt begrepen de fasering van opschalen en saneren. Fasering houdt in dat 'dubbeldraaien' onder omstandigheden mogelijk is, zodat binnen een project voor opschalen en saneren de te saneren windmolens en de nieuwe windmolens gedurende een termijn gelijktijdig opgesteld en in werking zijn. Vanwege de ruimtelijke kwaliteit is het ongewenst dat er lange tijd dubbel gedraaid wordt met bestaande en nieuwe windmolens.

Artikel 10b.10 Eisen aan ruimtelijke invulling in een projectplan.

Onderdeel a geeft aan dat de windmolens in een opstelling worden geplaatst. Meestal zal dit een lijnopstelling zijn, maar dit is niet altijd noodzakelijk.

Onderdeel d legt vast dat er een hoogtebeperking geldt. De maximale windmolen(as)hoogte is bepaald op 120 meter. Ook is het bepaald dat de initiatiefnemer verplicht is de windmolen te voorzien van het maximaal haalbare vermogen.

Indien een initiatiefnemer Als een hogere ashoogte wilgewenst is, dan is het aan initiatiefnemer ommoet in het projectplan aan te tonen worden aangetoond dat het maximaal haalbare vermogen per turbine bij een windmolen met ashoogte van 120 meter ontoereikend is (nee, tenzij-regeling).

Artikel 10 B.11 Eisen aan het projectplan inzake de bijdrage ten behoeve van het compenseren van de kwaliteit van het gebied.

Artikel 10b.11 beschrijft dat een projectplan inzichtelijk maakt hoe een nieuw windpark een bijdrage levert aan de kwaliteit van het gebied. De kwaliteitscompensatie wordt - veelal in nauwe samenwerking met de gemeente - ~~door de initiatiefnemer~~ in het projectplan uitgewerkt.

Compensatie kan zien op een verbetering van de fysieke leefomgeving, zoals beschreven in onderdeel b. De verbetering kan bijvoorbeeld mede betreffen: de landschappelijke inpassing van bebouwing; het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land; activiteiten gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen; het wegnemen van verharding; het slopen van bebouwing; projecten in het kader van ecologie, zoals een fysieke bijdrage aan de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. In overleg met de gemeente kan de aandacht ook uitgaan naar (fysieke) projecten in het kader van leefbaarheid of duurzaamheid ten gunste van de (lokale) bevolking en maatschappelijke doeleinden. In het tweede lid is bepaald dat de kwaliteitscompensatie in geld gedurende de gebruikstermijn (25 jaar), jaarlijks gemiddeld € 1050 per MW opgesteld vermogen in de betreffende plaatsingszones bedraagt. Het projectplan kan nader uitwerken of ~~de initiatiefnemer~~ de bijdrage jaarlijks constant

~~wordt geleverd/wil leveren~~ of dat deze afhankelijk wordt gemaakt van andere factoren. ~~De initiatiefnemer dient in~~ het projectplan ~~moet~~ ook aandacht ~~worden besteed te besteden~~ aan de indexatie van de bijdrage.

Indien een kwaliteitsverbetering niet is verzekerd, wordt in het uiterste geval het bestemmingsplan slechts vastgesteld indien een passende financiële bijdrage in een windmolenparkfonds is verzekerd. Het windmolenparkfonds is in zoverre een vangnetbepaling. Uitgangspunt is dat over de compensatie en de bestedingsdoelen juist concrete afspraken ~~met de tussen~~ gemeente ~~en~~ ~~initiatiefnemer~~ worden gemaakt en in een overeenkomst worden vastgelegd.

In het derde lid is bepaald dat gedeputeerde staten nadere regels kunnen stellen ten aanzien van de wijze waarop compensatie plaatsheeft. Doel van die nadere regels is te garanderen dat de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft. Uitgangspunt blijft evenwel dat ~~erde initiatiefnemer~~ vooraf ~~zelf~~ goede afspraken ~~zijn gemaakt/maakt met~~ de gemeente over de maatregelen en anders over de gelden die gestort worden in een fonds. Dat kan zowel een gemeentelijk als een provinciaal fonds zijn. Nadere regels zijn in dat geval mogelijk niet nodig. Nadere regels zouden bijvoorbeeld kunnen zien op specifieke intergemeentelijke, bovenlokale vraagstukken of over de besteding.

Artikel 10b.12 Eisen aan de fasering van het opschalen en saneren in een projectplan.

In principe worden de bestaande molens in een projectgebied binnen een half jaar na de start van ingebruikname van de nieuwe windmolens gesaneerd. In het projectplan kan onderbouwd worden dat dit geen haalbare planning is en dat verlenging van de periode van een half jaar verlengd moet worden. Als (alleen) met een periode van dubbeldraaien (oude molens blijven nadat de nieuwe molens in gebruik zijn genomen nog langer dan een half jaar, draaien) het plan aantoonbaar wel economisch uitvoerbaar is, dan kan de termijn bij wijze van uitzondering worden opgerekt. De maximale dubbeldraai termijn is altijd vijf jaar - en die termijn zal niet voor alle molens in het projectgebied gaan gelden. Het projectplan dient inzicht te geven in welke molens wanneer gesaneerd worden, waarbij de eisen van artikel 10b.12 voor zich spreken.

Artikel 10b.13 Eisen aan financiële participatie in een projectplan

Dit artikel beschrijft de noodzaak om in het projectplan te voorzien in financiële participatie. Per fase (ontwikkel- en bouwfase en de exploitatiefase) gelden verschillende eisen, maar steeds dient deze participatie op een eerlijke, eenvoudige en evenwichtige wijze te worden uitgewerkt. Er gelden vier heldere uitgangspunten bij de financiële participatie. Het projectplan wordt hieraan getoetst. De mogelijkheden voor financiële participatie voor bewoners en ondernemers moeten voorafgaand aan de aanwijzing als projectgebied in een overeenkomst ~~tussen initiatiefnemer en met de gemeente te~~ zijn vastgelegd.

Artikel 10b.14. Eisen aan planparticipatie

~~Er moet zorg gedragen worden~~ ~~Initiatiefnemer dient te zorgen~~ voor draagvlak voor en burgerparticipatie bij het ~~initiatiefplan~~. Het projectplan maakt inzichtelijk op welke wijze de omgeving vroegtijdig is en wordt betrokken.

TITEL 10B.4 BESCHERMING TOT AAN VERTALING INSTRUCTIES IN BESTEMMINGSPLANNEN

Artikel 10b.15 verbodsbepaling wijziging bestaand gebruik

Zolang er nog geen bestemmingsplannen zijn vastgesteld waarin invulling is gegeven aan de regels over het opschalen en saneren van windmolens, moeten de regels van deze Verordening in acht worden genomen. Dit houdt in dat het verboden is het gebruik (waaronder ook bouwen wordt verstaan) van een bestaande windmolen te wijzigen in een ander gebruik waardoor het provinciaal grondgebied van Flevoland minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van het beleid voor opschalen en saneren, inclusief de ruimtelijke doelstellingen.

TITEL 10B.5 OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 10b.16 Hardheidsclausule

De hardheidsclausule kan worden toegepast in bijzondere onvoorziene gevallen ter voorkoming van een onredelijke benadeling van overwegende aard.

