

Uitgangspunten: Beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving

Inleiding

Met de beleidsarme omzetting van beleid en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving, wordt geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bestaand beleid en regelgeving wordt op een inzichtelijke wijze in een digitaal systeem op orde gebracht, zodat er voor het bestuur, de provinciale organisatie, andere overheden en de buitenwereld een helder (digitaal) en geactualiseerd overzicht is.

Aan de hand van een vijftal thema's is in deze bijlage een voorstel gedaan voor een nadere concretisering en afbakening van dit traject.

A. Reikwijdte:

De Omgevingswet bundelt wet- en regelgeving voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De wet richt zich daarmee vooral op vereenvoudiging van beleid en regelgeving voor ruimtelijke projecten. De focus ligt daarmee op beleid en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. Voorgesteld wordt om bij de omzetting het accent te leggen op de beleidsdocumenten met een ruimtelijke/fysieke component. Alle overige beleidsonderwerpen zoals economie, samenleving, cultuur, subsidieverstrekking enz. blijven bestaan in de huidige documenten. Na 2019 kunnen deze, bijvoorbeeld bij reguliere beleidsherziening alsnog worden opgenomen in hetzelfde stelsel van digitale documenten.

1. De beleidsarme omzetting van beleid en regelgeving richt zich primair op het beleid voor de fysieke leefomgeving en de activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.
2. Aan bestaand beleid wordt in ieder geval meegenomen:
 - Omgevingsplan Flevoland 2006 (OPF) met inbegrip van de partiele herzieningen; met uitzondering van die delen die aanpassing behoeven in het kader van de opgaven van de Omgevingsvisie;
 - Aanvullende nota's en plannen over de fysieke leefomgeving, zoals water, natuur, milieu, bodem, landschap, infrastructuur die vastgesteld zijn door Provinciale Staten na een formele besluitvormingsprocedure.NIET meegenomen wordt:
 - Economisch programma;
 - Cultuurbeleid voor zover het geen betrekking heeft op archeologie of landschap;
 - Beleid op het sociale domein (zorg en welzijn);
 - Beleid met betrekking tot het Openbaar Vervoer.
3. Aan regelgeving wordt in ieder geval meegenomen:
 - Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL 2012);
 - Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016;
 - Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht provincie Flevoland.NIET meegenomen wordt:
 - Subsidieregelingen;
 - Beleidsregels.

B. Resultaat:

Het beoogd resultaat van de beleidsarme omzetting is dat beleid en regelgeving van de provincie Flevoland tijdig voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Dat betreft inhoudelijke eisen aan het digitale systeem en aan de vindbaarheid voor gebruikers. Zowel Provinciale Staten als Gedeputeerde Staten hebben al eerder aangegeven de wens te hebben om nog in deze statenperiode 'de basis op orde' te willen hebben. Doordat de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld zal de besluitvorming nog op basis van de bestaande regelgeving moeten plaatsvinden.

4. Beleid en regelgeving is actueel; oud beleid (o.a. OPF) en regelgeving (o.a. VFL 2012) is ingetrokken of wordt geactualiseerd met de uitwerking van de opgaven van de Omgevingsvisie. Realisatie hiervan vindt plaats in deze Statenperiode.
5. Beleid en regelgeving voldoet zoveel mogelijk aan de eisen van de Omgevingswet.
6. Beleid en regelgeving is inzichtelijk voor bestuur, gebiedspartners en burgers.
7. Besluitvorming vindt plaats op basis van de huidige wet- en regelgeving.

C. Concretisering beleidsarm:

Gekozen is voor de term 'beleidsarme' omzetting in plaats van beleidsneutrale of technische omzetting. Hiermee wordt aangegeven dat er ook ruimte is voor het opschonen van verouderd beleid en van het integreren van teksten ten behoeve van het beter leesbaar en gebruiksvriendelijk maken van het digitale systeem. Binnen dit traject is het echter niet de intentie om nieuw beleid op te stellen. Een dergelijke 'beleidsactieve' omzetting kan onderdeel zijn van de uitwerking van de Omgevingsvisie of via een apart spoor worden uitgewerkt. Bij het traject van de beleidsarme omzetting vindt geen uitgebreid participatieproces plaats. Wel vindt er inspraak plaats.

8. Bij de beleidsarme omzetting wordt uitgegaan van de strekking van de beleidsuitspraak. De exacte formulering kan worden aangepast en ingekort om de essentie duidelijk te maken.
9. Beleid en regelgeving dat niet meer van toepassing is doordat het
 - a) verlopen/verouderd is,
 - b) de achterliggende motivatie is komen te vervallen,
 - c) het geen bevoegdheid van de provincie (meer) betreftkan worden ingetrokken.
10. ACCLAIMER (omgekeerde disclaimer): Gemaakte politieke keuzes in het verleden bieden houvast voor de omzetting. Eerdere discussies worden niet opnieuw gevoerd.
11. Toelichting en achtergronden kunnen naar bijlagen worden verplaatst.
12. Actualisering van beleid wordt in het kader van de omzetting alleen toegepast waar het technische aanpassingen betreft, zoals verwijzingen naar de juiste regelgeving, of bv aanpassing van termen, of wanneer daar eerder door Provinciale Staten over is besloten.
13. Vernieuwing van beleid is GEEN onderdeel van de beleidsarme omzetting.

D. Samenhang met de opgaven FlevolandStraks:

Met de Omgevingsvisie FlevolandStraks, en de uitwerking van de zeven opgaven, is gekozen voor een vernieuwing van het Flevolandse beleid. Het traject van de beleidsarme omzetting draagt hier aan bij door het inzichtelijk maken van bestaand beleid en regelgeving. Dit kan helpen bij de keuzes voor de uitwerking van de opgaven. Voor die onderdelen van beleid en regelgeving waar in het kader van de opgaven de wens is om te komen tot een aanpassing, en dus een beleidsactieve omzetting van bestaand beleid, wordt voorgesteld om dit onderdeel te laten zijn van de uitwerking van de opgave. Daarbij zal er wel voor worden gezorgd dat de beleidsherziening na vaststelling ook wordt opgenomen in hetzelfde stelsel van digitale documenten.

14. Vernieuwing van beleid vindt plaats in de uitwerkingen van de opgaven van de omgevingsvisie FlevolandStraks. Realisatie hiervan vindt eveneens plaats in deze Statenperiode (conform vastgestelde startnotities opgaven Omgevingsvisie)
15. Bestaande beleidsuitspraken die niet meer passen binnen de uitgangspunten van de omgevingsvisie FlevolandStraks worden niet beleidsarm omgezet, maar geactualiseerd in het kader van het vaststellen van de programma's van de opgaven.
16. Bestaande beleidsuitspraken die strijdig zijn met de uitgangspunten en ambities van de omgevingsvisie worden niet omgezet en leiden tot voorstellen voor intrekking in het kader van het vaststellen van de programma's van de opgaven.

E. Keuzes ten aanzien van weergave in een digitaal systeem:

Landelijk wordt gewerkt aan de totstandkoming van een samenhangend digitaal stelsel voor alle besluiten die vallen onder de Omgevingswet. Dit stelsel is nog niet gereed, en zal naar verwachting niet voor 2021 beschikbaar zijn. Tot die tijd zal gebruik moeten worden gemaakt van de bestaande digitale systemen en de daarvoor geldende standaarden. Waar mogelijk zal wel een verdere optimalisatie worden uitgevoerd, bijvoorbeeld door de koppelingen tussen kaarten en teksten te verbeteren.

17. De omzetting wordt uitgevoerd conform de huidige standaarden van www.ruimtelijkeplannen.nl.
18. Beleid- en regelgeving worden zoveel mogelijk gekoppeld aan objecten op de kaart.
19. Teksten van beleid en regelgeving worden anders ingedeeld om het gebruiksgemak van het digitale systeem te verbeteren.
Dit kan gaan om:
 - Verbeteren van de verbinding tussen tekst en kaart;
 - Het opsplitsen van teksten of artikelen om ze meer eenduidig te maken;
 - Het samenvoegen/integreren van teksten om dubbelingen te voorkomen;
 - Het leggen van verbindingen tussen de verschillende thema's inclusief de relatie met de opgaven.