



Onderwerp

Statenvoorstel eindrapport Onderzoek rolverduidelijking bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de eindrapportage Onderzoek rolverduidelijking PS bij Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek;
2. Kennis te nemen van het bijgevoegde advies in de vorm van een memo van de Klankbordgroep OFGV uit Provinciale Staten en de daarin gemaakte kanttekeningen;
3. De volgende conclusies/aanbevelingen aan PS en GS uit de eindrapportage over te nemen:
 - a) Verdiep je meer dan nu met een beleidsmatige bril in de OFGV met de bestaande mogelijkheden en instrumenten van PS: de kadernota, de ontwerpbegroting, de (voorlopige) jaarrekening en het informatie-recht.
 - b) Het rapporteurschap in te voeren bijvoorbeeld aan de hand van de 'methode Duisenberg'.
 - c) Hierbij te werken met twee rapporteurs, één van de coalitie en één van de oppositie.
 - d) Per jaar één vast inhoudelijk gesprek per jaar te voeren tussen GS en (de rapporteurs namens) PS over enerzijds doelen en prioriteiten en anderzijds resultaten, effecten en maatschappelijke meerwaarde van de OFGV.
 - e) Introduceer (eventueel als pilot) een vast inhoudelijk gesprek met (de rapporteurs namens) PS over de doelen en prioriteiten en de resultaten, effecten en maatschappelijke meerwaarde van de OFGV.
 - f) Benut de provinciale ambtelijke organisatie en de OFGV als adviseurs voor de voorbereiding van het gesprek en betrek hen als toehoorders.
 - g) Start klein, met één maatschappelijk effect, om samen ervaring op te doen met het sturen op en meten van outcome.
 - h) Evalueer bij het tweede gesprek of de verwachtingen worden ingelost en het gesprek meerwaarde heeft.
4. Gedeputeerde Staten te verzoeken voorstellen te doen voor het realiseren van de aanbevelingen en daarbij de huidige Staten en na 20 maart 2019 de nieuwe Staten hierbij te betrekken.
5. In goed overleg met de nieuwe Provinciale Staten een evaluatiemoment af te spreken.

2. Eerdere behandeling

In 2018 heeft de commissie Ruimte het onderwerp rolverduidelijking PS bij Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek geprioriteerd. Vervolgens heeft een klankbordgroep vanuit Provinciale Staten het onderzoek begeleid. In de Klankbordgroep evaluatie OFGV met vertegenwoordigers vanuit de statencommissies Ruimte en Bestuur is het proces richting de totstandkoming van de voorliggende eindrapportage begeleid. Op 9 januari 2019 is in de commissie het onderwerp beeldvormend besproken en hebben de klankbordgroep en de gedeputeerde een (mondelijke) reactie gegeven. De leden van de klankbordgroep brachten de kern van hun begeleidend memo naar voren. De presentatie met de kern van het voorstel is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Ook treft u een managementsummarizing aan.

Provinciale Staten
27 februari 2019

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer
2359273

Afdeling/Bureau
SGR

3. Toelichting op de aandachtspunten onder beslispunt 3

PS kan zelf veel doen om inhoudelijk bij de OFGV betrokken te zijn en zicht en grip te krijgen op enerzijds de doelen en prioriteiten van de OFGV en anderzijds de resultaten, effecten en maatschappelijke meerwaarde van de OFGV.

Er zijn diverse aanbevelingen aan PS en GS geformuleerd in de eindrapportage.

a) De staten vinden de huidige wijze waarop gesproken wordt over de OFGV verre van optimaal. Er kan meer nadruk gelegd worden op de insteek van beleid en financiën op verschillende momenten in de jaarcyclus voor de P en documenten. Daarbij wordt ieders verantwoordelijkheid (GS en PS) gerespecteerd.

b) Rapporteurschap invoeren. Een beperkt aantal PS leden - de rapporteurs - kan daadwerkelijk de diepte ingaan om vervolgens hun bevindingen met PS te delen. Dat is effectief en efficiënt. Vooral de zogenoemde 'methode Duisenberg' is perspectiefrijk.

c) Toegepast op de OFGV is de kern van de methode dat twee rapporteurs - bijvoorbeeld één van de coalitie en één van de oppositie - de stukken van en over de OFGV met de methode analyseren en hun bevindingen, conclusies en aanbevelingen via een presentatie delen met PS. Dan zijn alle PS leden in een gelijke informatiepositie voor (meer inhoudelijke) beraadslagingen en politieke debatten over de (begroting en jaarrekening van de) OFGV.

d. Eén vast inhoudelijk gesprek per jaar tussen GS en (de rapporteurs namens) PS over enerzijds doelen en prioriteiten en anderzijds resultaten. PS kan zijn rol dan (nog) beter pakken en de provinciale ambtelijke organisatie en de OFGV kunnen beleid en uitvoering beter afstemmen, omdat de leidende politiek-bestuurlijke prioriteiten expliciet zijn.

e) Introduceer (eventueel als pilot) een vast inhoudelijk gesprek met (de rapporteurs namens) PS. Snij de informatievoorziening aan (de rapporteurs namens) PS daarop toe, door ook de periodieke voortgangsrapportages van de OFGV over het verloop van de uitvoering aan (de rapporteurs van) PS te sturen. Plan het gesprek in de periode maart/april, voorafgaand aan het jaarlijks op- en vaststellen van het uitvoeringsprogramma van de OFGV.

f) Benut de provinciale ambtelijke organisatie en de OFGV als adviseurs voor de voorbereiding van het gesprek en betrek hen als toehoorders. Dan krijgen zij de politiek-bestuurlijke prioriteiten, waar zij mee verder moeten, uit de eerste hand mee.

g) Start klein, met één maatschappelijk effect, om samen ervaring op te doen met het sturen op en meten van outcome. Want sturen op outcome en het juist monitoren van outcome ('meten wat je wil meten') zijn taai vraagstukken.

h) Evalueer bij het tweede gesprek of de verwachtingen worden ingelost en het gesprek meerwaarde heeft. Het voorgestelde vaste inhoudelijke gesprek is geen formele procedure en moet geen verplichte oefening worden, maar toegevoegde waarde hebben.

4. Reactie Gedeputeerde Staten tijdens de beeldvorming

GS is positief over de aanbevelingen en instrumenten die in het rapport worden aangereikt en plaatst daarbij nog een enkele kanttekening. Het gesprek tussen PS en GS en het rapporteurschap kan leiden tot een betere, directere koppeling tussen beleid en uitvoering, en kan ook leiden tot een betere sturing naar GS ten opzichte van het uitvoeringsprogramma van de OFGV.

Hierbij moeten wel de twee verschillende lijnen die GS ziet ten opzichte van de OFGV in de gaten worden gehouden. Het gaat hier om twee verschillende vragen. Enerzijds gaat het over de inhoud van de opdracht aan de OFGV en het uitvoeringsprogramma, wat de bevoegdheid is van GS. Anderzijds gaat het over hoe de OFGV functioneert, wat samenhangt met de eigenaarsrol en de afspraken die daarover gemaakt worden.

De twee aanbevolen instrumenten gaan in op beide vragen. Waar het gesprek tussen GS en PS kan leiden tot een betere sturing van de opdracht aan de OFGV, kan het rapporteurschap een beter beeld geven over de tweede vraag van het functioneren van de OFGV.

Statenvoorstel

Registratie

2359273

Bladnummer

3

5. Beoogd effect

De Staten en Statencommissies in positie te brengen met betrekking tot hun taken in relatie tot het samenwerkingsverband van de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

6. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Eindrapport	2357396	
Managementsamenvatting Rolverduidelijking PS bij OFGV	2357394	
Begeleidend memo verkennende rapporteurs over eindrapportage Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek	2356418	
Presentatie gehouden tijdens de beeldvormende sessie commissie Ruimte d.d. 9 januari 2019	2368216	
Rapporteurschap van Provinciale Staten	2368217	