



*Onderwerp*

Structuurvisie Zon: voortgang en uitvoering

*Registratienummer*

2330060

*Datum*

13 november 2018

*Afdeling/Bureau*

RE

*Openbaarheid*

Openbaar

*Portefeuillehouder*

Reus, J. de

*Ter kennisname aan PS en*

*burgerleden*

*Kern mededeling:*

In de Statenvergadering van 18 juli 2018 is de Structuurvisie Zon vastgesteld. Tijdens de Statenvergadering is door gedeputeerde De Reus een aantal toezeggingen gedaan in verband met de uitvoering van de Structuurvisie Zon (agenda-punt 9C 'Structuurvisie Zon', toezeggingen R42, R43, R44, R45 en R46. Toezegging R46 is reeds afgedaan in de mededeling van 24 september 2018, met registratienummer 2309422).

De onderhavige mededeling heeft een tweeledig doel:

1. Het afdoen van de gedane toezeggingen;
2. Het bespreken van de voortgang en uitvoering van de Structuurvisie Zon.

*Mededeling:*

**Inleiding**

In de Structuurvisie Zon is het nieuwe beleidskader vastgelegd voor de ontwikkeling van zonne-energie in Flevoland. Om aan de energieambitie te voldoen is het nodig om ruimte te bieden voor grondgebonden zonneparken in het landelijk gebied (zie kaart in bijlage).

In de Structuurvisie Zon is vastgelegd dat ruimte wordt geboden voor de ontwikkeling van 1.000 hectare grondgebonden zonneparken in het landelijk gebied. Deze ruimte zal in twee tranches beschikbaar komen. De eerste tranche van 500 hectare dient als proefproject. De eerste tranche zal zorgvuldig met de gemeenten worden geëvalueerd en gedeeld worden met PS. Voordat de andere hectaren worden opengesteld vindt een evaluatie plaats op basis van de inzichten in de behoefte aan zon in landelijk gebied en de lering die uit de proefhectaren is getrokken. Bij die evaluatie kan de grens van 1.000 ha worden betrokken.

**Bestuurlijk overleg**

Naar aanleiding van de vaststelling van de Structuurvisie Zon heeft op bestuurlijk niveau overleg plaatsgevonden met en tussen de gemeenten. Tijdens het bestuurlijk overleg heeft gedeputeerde De Reus bij de wethouders Ruimtelijke Ordening aandacht gevraagd voor de specifieke locaties in het landelijk gebied waar mogelijk zonneparken kunnen worden gerealiseerd. Door gedeputeerde De Reus is opgeroepen om ervoor zorg te dragen dat landbouwgrond zoveel mogelijk wordt ontzien. De betrokken wethouders zijn verzocht om met het voorgaande rekening te houden bij het bespreken en beoordelen van initiatieven. Hiermee zijn de eerder genoemde toezeggingen met registratienummers R43 en R44 afgedaan.

Verder heeft gedeputeerde De Reus tijdens het bestuurlijk overleg kennis genomen van het gegeven dat de gemeenten gezamenlijk een verdeelsystematiek zijn overeengekomen van de ontwikkelruimte van 500 hectare uit de eerste tranche. De verdeelsystematiek is dat gemeenten er onderling uitkomen en de beschikbare eerste 500 ha zo verdelen dat op plekken waar snel initiatieven van de grond kunnen komen, er ruimte is om deze te realiseren. Leidend voor het komen tot de verdeling van de ontwikkelruimte is onder andere de (beperkte) aansluitcapaciteit op het elektriciteitsnet geweest. Ook in Flevoland loopt het elektriciteitsnet vol maar door in deze fase al rekening te houden met deze beperking kunnen we situaties als in Groningen en Drenthe voorkomen en hoeft het de ontwikkeling van zonneparken in Flevoland niet in de weg te staan.



Vanuit provinciaal ruimtelijk belang bestaat geen bezwaar tegen een door de gemeenten gemaakte nadere verdeling, zolang de maximale oppervlakte uit de eerste tranche wordt gehandhaafd en wordt voldaan aan provinciaal beleid. De gemeenten hebben zich aan de maximale ontwikkelruimte gecommitteerd.

#### Omgevingsverordening Flevoland

Op dit moment wordt via de 'beleidsarme omzetting van beleid en regels voor de fysieke leefomgeving' o.a. de Omgevingsverordening Flevoland voorbereid. Het ontwerp daarvan is op 11 juli 2018 vastgesteld door provinciale staten. In dit ontwerp zijn geen regels over de ontwikkeling van grondgebonden zonneparken in het landelijk gebied opgenomen, omdat de structuurvisie op dat moment nog niet was vastgesteld. Gelet op de urgentie van het onderwerp wordt dit onderwerp alsnog opgenomen in de Omgevingsverordening Flevoland. De verwachting is dat deze verordening in januari 2019 voor vaststelling wordt aangeboden aan PS. In de toelichting op de Omgevingsverordening zal expliciet worden verwezen naar de Structuurvisie Zon, waarin de bouwstenen voor de ontwikkeling van zonneparken in landelijk gebied zijn opgenomen. Hiermee is de toezegging met registratienummer R42 afgedaan.

Verder worden in de Omgevingsverordening regels gesteld, waarmee de ontwikkelruimte van 500 hectare uit de eerste tranche beschikbaar komt. De ontwikkelruimte uit de tweede tranche zal niet direct beschikbaar komen, maar door middel van een uitgestelde inwerkingtreding afhankelijk worden gesteld van de evaluatie van de eerste tranche. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de toezegging met registratienummer R45.

#### Inwerkingtreding Structuurvisie Zon

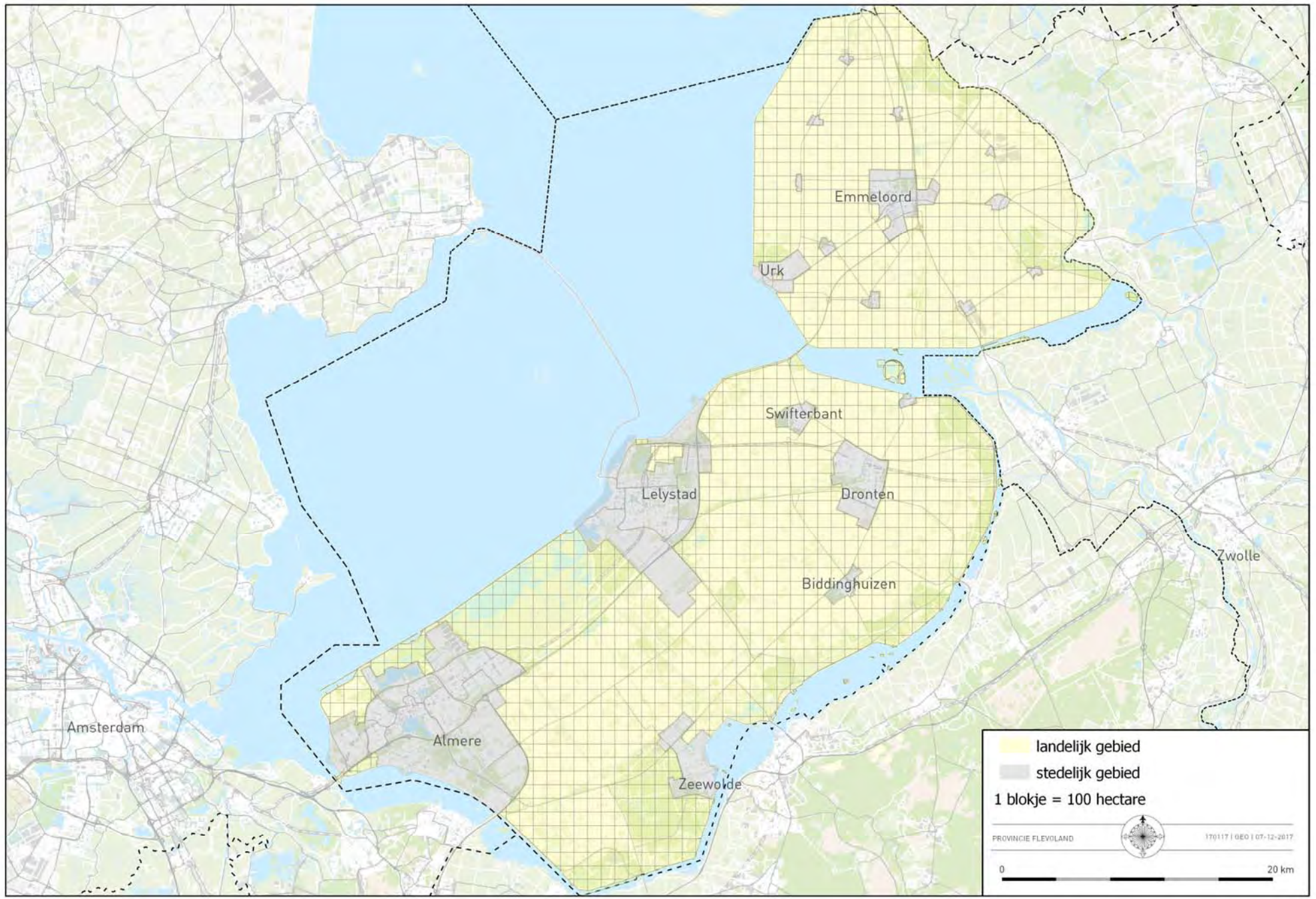
De Structuurvisie Zon zal gedurende de procedure tot aanpassing van de Omgevingsverordening in werking treden. Inwerkingtreding van de Structuurvisie Zon is voorzien medio november 2018. Hierdoor treedt op dat moment een actueel ruimtelijk kader in werking, waarop gemeenten hun besluitvorming kunnen baseren.

#### Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Kaart Flevoland Stedelijk Landelijk A3	2330061	ja
Structuurvisie Zon: Beleidskader ten behoeve van het opwekken van grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied	2191910	ja

#### Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot



# **STRUCTUURVISIE ZON**

## **Beleidskader ten behoeve van het opwekken van grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied**

Status: vastgesteld

Versie: vastgesteld door Provinciale Staten op 18 juli 2018, gepubliceerd op 15 november 2018

## 1 Aanleiding en proces

### 1.1 Aanleiding en doelstelling

- Duurzame energie is een opgave vanuit de Omgevingsvisie FlevolandStraks. De koers voor duurzame energie richt zich op drie lijnen: 'Energie neutrale steden en dorpen', 'Ruimte voor energie' en 'Het goede voorbeeld'. Deze drie lijnen dragen bij aan het realiseren van de gestelde ambitie om in 2050 een fossielvrije provincie te zijn.
- In de lijn 'Ruimte voor energie' wordt ruimte geboden aan windenergie in de vorm van het Regioplan Wind en ingezet op het ruimte bieden aan grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied. Ervan uitgaande dat tegelijkertijd de ruimte voor zon in het stedelijk gebied maximaal wordt benut.
- Er zijn vele initiatiefnemers voor zonneparken in Flevoland. Door ruimte te bieden aan grondgebonden zonne-energie biedt de provincie ruimte aan gemeenten om initiatieven duidelijk en eenduidig te behandelen en wordt meebewogen met de maatschappelijke vraag.
- Tot nu toe is er geen provinciaal beleid dat specifiek is toegesneden op zonne-energie. Daarom wordt het toetsingskader voor initiatieven nu gevormd door algemeen beleid inzake de toelaatbaarheid van bebouwing. Dit specifieke beleidskader voor grondgebonden zonne-energie biedt daarmee perspectief.
- Om ruimte en duidelijkheid te bieden is verruiming van het beleid nodig, tegelijkertijd moet overregulering voorkomen worden om initiatieven niet in de kiem te smoren.
- Dit nieuwe beleidskader is een leidraad, primair gericht op gemeenten zodat zij zelf nadere invulling hieraan kunnen geven en komen tot een goede afstemming tussen landelijk gebied en stedelijk gebied.
- De provincie biedt deze ruimte aan de hand van nieuwe beleidsinstrumenten.
- Hiertoe heeft Provinciale Staten op 7 juni 2017 een Startnotitie Zon vastgesteld.
- De Structuurvisie Zon (2018) is een verruiming van provinciaal beleid uit het Omgevingsplan Flevoland (OPF) 2006. Dit houdt in het toestaan van bouwwerken buiten het agrarische bouwperceel voor wat betreft installaties voor grondgebonden zonne-energie.
- Een belangrijk uitgangspunt is vertrouwen: vertrouwen in de Flevolandse initiatiefnemers en in onze medeoverheden bij de nadere invulling van dit beleidskader.

## 1.2 Proces

De afgelopen periode is gesproken met gemeenten, maatschappelijke organisaties, initiatiefnemers en deskundigen over het nieuwe provinciale beleid voor grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied. Dit heeft geresulteerd in deze Structuurvisie.

Op 18 april 2018 heeft Provinciale Staten het ontwerp van de Structuurvisie Zon vastgesteld. De vaststelling van het ontwerp is gepubliceerd in lokale kranten en geplaatst op ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerp was in te zien via de provinciale website en ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentehuizen en het provinciehuis. Het ontwerp heeft ter inzage gelegen van april tot en met 6 juni 2018. Daarnaast is het ontwerp toegezonden aan betrokken overheidsorganen en belangenorganisaties. Gedurende de periode van terinzagelegging zijn vier voorlichtingsbijeenkomsten gehouden. Deze waren op 15 mei in Zeewolde, op 24 mei in Emmeloord, op 29 mei in Almere en op 30 mei in Lelystad. De bijeenkomsten zijn in totaal door circa 70 personen bezocht.



## 2 Opgave, ambitie en begrippen

### 2.1 Opgave

De energieopgave van Flevoland is groot. Om als regio in 2030 energieneutraal te zijn is het, naast het verminderen van het energieverbruik, nodig om 41,5 Petajoules (PJ) duurzame energie op te wekken. Dit volgt uit het onderzoek 'Verkenning energietransitie Flevoland' dat in 2015 door ECN, Posad en Ecofys is uitgevoerd.

Deze hernieuwbare energie kan op verschillende manieren worden opgewekt (o.a. wind, biomassa, geothermie, zon). 15 PJ van de opgave dient te worden gewonnen met het opwekken van zonne-energie.

Het uitgangspunt is dat maximaal 2/3 hiervan (10 PJ) op daken gerealiseerd kan worden. Dit is, op basis van experts, een optimistische inschatting van het maximum wat gerealiseerd kan worden op het beschikbare dakoppervlak in Flevoland. Het realiseren hiervan is een ingewikkelde opgave, gaandeweg moet duidelijk worden of dit doel realiseerbaar is. Hiermee moet op de helft van al het beschikbare dakoppervlak in Flevoland (woningen, bedrijven, agrarische gebouwen, etc.) zonne-energie worden geproduceerd.

Zodoende is er dan opwek nodig van minimaal 5 PJ grondgebonden zonne-energie.

Hiervan kan zo'n 1,5 PJ grondgebonden zonne-energie in het Stedelijk Gebied worden opgewekt. Bijvoorbeeld door braakliggende (bedrijven)terreinen (tijdelijk) in te richten met zonnepanelen.

Daarnaast resulteert een minimaal benodigde opwek van 3,5 PJ grondgebonden zonne-energie in het Landelijk Gebied.

De ambitie is dat er in 2025 minimaal 3,5 PJ energie wordt opgewekt in het landelijk gebied door middel van grondgebonden zonne-energie.

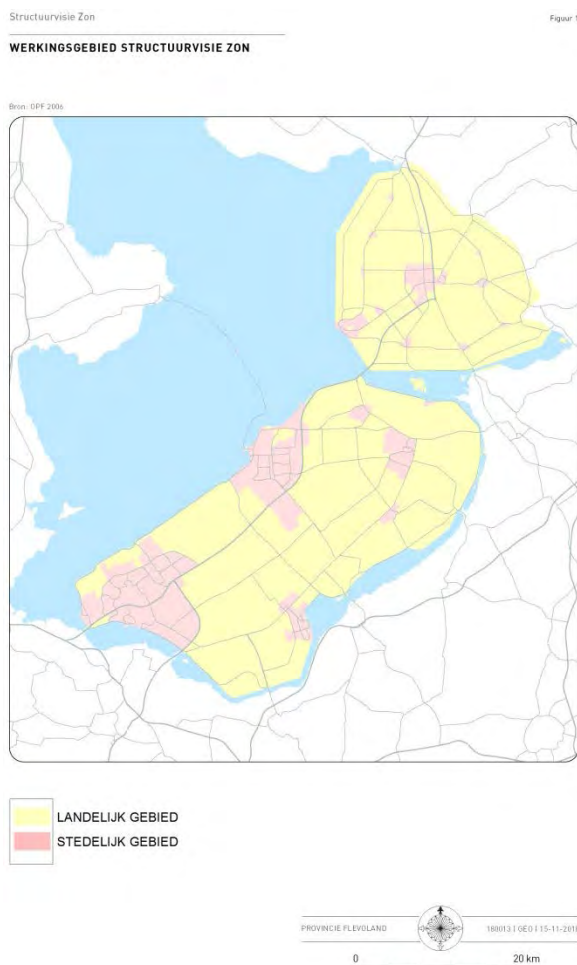
Dit vertaalt zich ruimtelijk in een minimaal benodigd oppervlakte zonnepanelen in het landelijk gebied van 1.000 hectare. Dit is de maximale hoeveelheid grond die wij op dit moment zien als bijdrage aan de invulling van de Flevolandse energieopgave. Als uit nieuwe inzichten blijkt dat de opgave anders is, dan kan dit worden bijgesteld.

Met de vaststelling wordt nog niet de ruimte voor 1.000 hectare vrijgegeven, maar ruimte wordt geboden voor 500 ha. Zie paragraaf 4.1.



## 2.2 Begrippen

- Grondgebonden zonne-energie: het bedrijfsmatig, grootschalig omzetten van zonne-energie in een vorm van energie ten behoeve van eigen gebruik of levering aan het energienet. De hiervoor gebruikte zonnepanelen zijn vergunningsplichtige installaties/bouwwerken die direct zijn verbonden met de grond.
- Werkingsgebied structuurvisie zon: landelijk gebied. Zie figuur 1 en bijlage 1.
- Landelijk gebied: landzijdig deel van Flevoland met uitzondering van bestaand stedelijk gebied.
- Bestaand stedelijk gebied: het stedelijk gebied van de steden en dorpen (zoals vermeld op bijgevoegde figuur 1) en het gebied dat daaraan grenst waarvoor een bestemmingsplan geldt op grond waarvan verstedelijking is toegestaan. Dit stedelijk gebied is opgebouwd uit de voormalige beleidskaart van verstedelijking (figuur 11 uit het OPF) en de feitelijke situatie. Het bestaand stedelijk gebied is dynamisch en altijd in ontwikkeling. In stedelijk gebied kunnen bouwwerken (zonnepanelen) in principe nu al worden geplaatst. Dit indien de gemeente dit haar bestemmingsplan toestaat. In het landelijk gebied zijn bouwwerken op de (voormalig agrarische) bouwpercelen toegestaan.



**Figuur 1** Werkingsgebied

Disclaimer: aan de getoonde afbeelding kunnen geen rechten worden ontleend.



## 3 Bouwstenen en faciliteiten

### 3.1 Inleiding

De provincie Flevoland beseft dat de omgang met de relatief nieuwe vorm van energieopwekking het beste in een dialoog met experts, initiatiefnemers en gemeenten vorm kan krijgen. Zo worden de zonneparken ontwikkeld in lijn met het verhaal van Flevoland. De provincie Flevoland geeft gemeenten met de bouwstenen de ruimte om zelf beleid te maken en hierdoor mee te bewegen met de maatschappelijke vraag betreffende grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied. Uitgangspunt is 'ja, mits': de provincie biedt geen pasklaar antwoord voor ieder initiatief, maar biedt met de bouwstenen een leidraad voor gemeenten om invulling te geven aan het mogelijk maken van grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied.

### 3.2 Hoofdopzet en bouwstenen

Hoofdopzet van het beleid vindt zijn oorsprong in de Omgevingsvisie FlevolandStraks. Mede leidend in dit proces zijn de opgaven Ruimte voor initiatief en het Verhaal van Flevoland. De principes uit de Omgevingsvisie 'verrijk met eigenheid', 'doe mee en draag bij' en 'mensen maken Flevoland' vormen de accenten bij de afweging.

Voor de invulling van de opgave zijn verschillende onderdelen van belang, deze onderdelen vormen de bouwstenen van het beleid voor grondgebonden zonne-energie.

Uitgangspunt bij het mogelijk maken van initiatieven zijn de volgende bouwstenen:

#### **Bouwsteen I Initiatief staat centraal**

We bieden ruimte aan initiatieven en initiatiefnemers. De provincie biedt ruimte aan initiatieven die bijdragen aan de realisatie van de opgave duurzame energie en matchen met het verhaal van Flevoland. Dit betekent echter niet 'u vraagt, wij draaien'. Vanuit het initiatief zal aangetoond moeten worden hoe het initiatief past in de opgave.

Initiatieven worden integraal benaderd en gezien vanuit ruimtelijk, maatschappelijk en economisch perspectief. Initiatiefnemers zijn gebaat bij overheden die als één overheid optreden. De provincie geeft gemeenten de gelegenheid het voortouw te nemen om invulling te geven aan het bieden van ruimte voor grondgebonden zon in lijn met deze gedachte en de andere vijf bouwstenen.

#### **Bouwsteen II Opgave voorop**

Het is van provinciaal belang dat de opgave Duurzame Energie wordt gerealiseerd. Concreet houdt dit in dat Flevoland in 2030 bekend staat als de provincie die draait op duurzame energie. Onder andere doordat er voldoende ruimte is voor Flevolandse om zelf hun energie op te wekken.

De opgave Duurzame Energie is één van de opgaven uit de Omgevingsvisie FlevolandStraks. Van belang is de afstemming tussen meer duurzame energie, ruimtelijke kwaliteit en maatschappelijke betrokkenheid. Deze bouwsteen zorgt ervoor dat initiatieven versterkend werken op de opgaven.

### **Bouwsteen III Bundel en combineer**

Bundel zonneparken waar mogelijk met (bestaande) dragende (ruimtelijke) structuren (bijvoorbeeld doordat er een relatie is tussen opwekking en gebruik). Dit passend bij de maat en schaal van de omgeving. Zorg bij voorkeur voor meervoudig ruimtegebruik. Maak waar mogelijk gebruik van de bestaande (infra)structuur, bijv. (snel)wegen, waterkeringen, kabels, windopstellingen, etc..

Het is belangrijk dat de netbeheerder(s) zo vroeg mogelijk worden betrokken bij (plannen voor) het ontwikkelen van zonneparken. Nieuwe aansluitingen leiden tot aanvullende investeringen in de elektriciteitsnetten. Wanneer de netbeheerder(s) tijdig betrokken zijn, kunnen gemeenten, initiatiefnemers en netbeheerder(s) gezamenlijk toewerken naar de optimalisatie van geschikte planologische locatie(s) en de maatschappelijke kosten verbonden aan de energie infrastructuur zo laag mogelijk houden.

Deze bouwsteen beoogt ook dat, waar mogelijk, initiatieven worden gebundeld, initiatiefnemers samen op te laten trekken en dat gebruik wordt gemaakt van bestaande sociale en organisatorische structuren.

### **Bouwsteen IV Houd rekening met (landschappelijke) kwaliteiten**

We gaan hierbij uit van de kaders uit vigerend beleid. Sluit aan bij het Verhaal van Flevoland zoals benoemd in de Omgevingsvisie FlevolandStraks. Bezie hoe bij het ontwikkelen van zonneparken het Verhaal van Flevoland behouden, gekoesterd en versterkt kan worden. Dat gaat om het landschap en het karakter van de lokale gemeenschap; wat past bij hen? De omvang en inpassing van een zonnepark is afhankelijk van omgevingskenmerken, passend bij de schaal van het landschap, van die plek.

### **Bouwsteen V Een zonnepark is tijdelijk**

Om mee te kunnen gaan in technologische ontwikkelingen, bijv. om beter energetisch rendement te behalen, zijn zonneparken alleen toegestaan voor de periode van de technisch-economische levensduur (nu 25 jaar). Dit wordt in de verordening Fysieke Leefomgeving 2012 (VFL 2012) vastgelegd. Zorg voor een evaluatiemoment en leg vast dat de gebruikte locaties na gebruik als zonnepark weer terug kunnen worden gebracht naar hun oorspronkelijke gebruik.

### **Bouwsteen VI Betrokkenheid en Draagvlak**

Zorg ervoor dat de Flevolandse kunnen profiteren van het zonnepark. Dit kan bijvoorbeeld door financiële participatie mogelijk te maken, mede-eigenaarschap, bijdrage aan zonne-energie op daken en/of door lokale initiatieven mogelijk te maken. Daarbij kan gedacht worden aan een financiële afdracht van zonneparken in het landelijk gebied zodat er gelden komen om zon op daken te stimuleren. Een initiatiefnemer geeft aan op welke wijze hij invulling geeft aan deze bouwsteen.

Deze bouwsteen beoogt de Flevolander te helpen bij het invullen van zijn eigen energieopgave. Op deze manier kan de Flevolander zijn eigen energie opwekken. Initiatiefnemers hebben een inspanningsverplichting om draagvlak te creëren. De provincie

Flevoland vindt betrokkenheid van burgers en bedrijven bij de ontwikkeling en deelname in de exploitatie van zonneparken belangrijk.

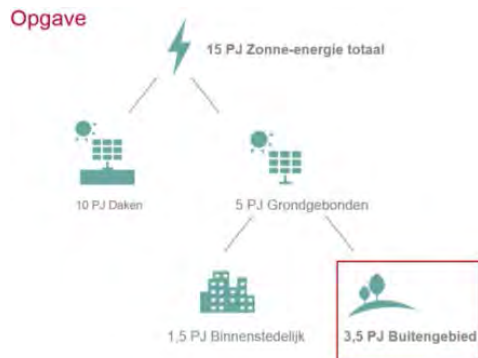
### 3.3 Faciliteiten

Om de opgave daadwerkelijk te realiseren, is de verwachting dat alleen een ruimtelijk kader niet volstaat. Met gemeenten en initiatiefnemers wordt onderzocht of/welke aanvullende faciliteiten gewenst zijn. Die kunnen zich richten op kennisuitwisseling, het initiëren en verbinden van initiatieven, procedurele stroomlijning en financiële ondersteuning.

## 4 Monitoring & Evaluatie

De provincie Flevoland monitort de voortgang van de opgave kwantitatief en kwalitatief door met gemeenten in gesprek te zijn en blijven. Op basis van een evaluatie toetsen we de effectiviteit van het beleid en wordt het beleid (instrumentarium) desgewenst bijgesteld. Bijstelling kan zowel betrekking hebben op het remmen als op het accelereren van de bijdrage aan grondgebonden zonne-energie.

In dit kader is het van belang om zowel de ontwikkelingen in stedelijk gebied als landelijk gebied te monitoren omdat het totaal onderdeel is van de opgave.



### 4.1 Verdelingssystematiek

Om tot een goede verdeling van het opwekken van grondgebonden zonne-energie over de gemeenten te komen, is er op dit moment te weinig inzicht in de behoefte aan zon in het landelijk gebied per gemeente. Het is gewenst de behoefte aan zon in het landelijk gebied, maar ook de potenties nader in beeld te krijgen. Vandaar dat dat de gemeenten worden verzocht om voor 1 januari 2019 nader inzicht te geven in de behoefte.

Om tot die tijd niet op slot te staan voor zon in het landelijk gebied, wordt de mogelijkheid geboden dat een deel van de opgave wordt ingezet zodat al wel ervaring wordt opgedaan met de vraagstukken die bij zon op land aan de orde komen. In het kader van monitoring en evaluatie wordt bij het bereiken van 500 ha. door het college van Gedeputeerde Staten een tussenbalans voor Provinciale Staten opgemaakt. Vandaar dat nu nog niet de ruimte voor 1.000 hectare wordt vrijgegeven, maar ruimte wordt geboden voor 500 ha. De komende periode wordt de bijbehorende verdeling over de gemeenten in goed overleg vastgelegd. Voordat de andere hectaren worden opengesteld, vindt een evaluatie plaats op basis van de inzichten in de behoefte aan zon in landelijk gebied en de lering die uit de proefhectaren is getrokken. Bij die evaluatie kan de grens van 1.000 ha worden betrokken.

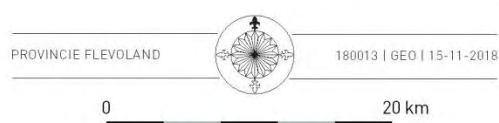
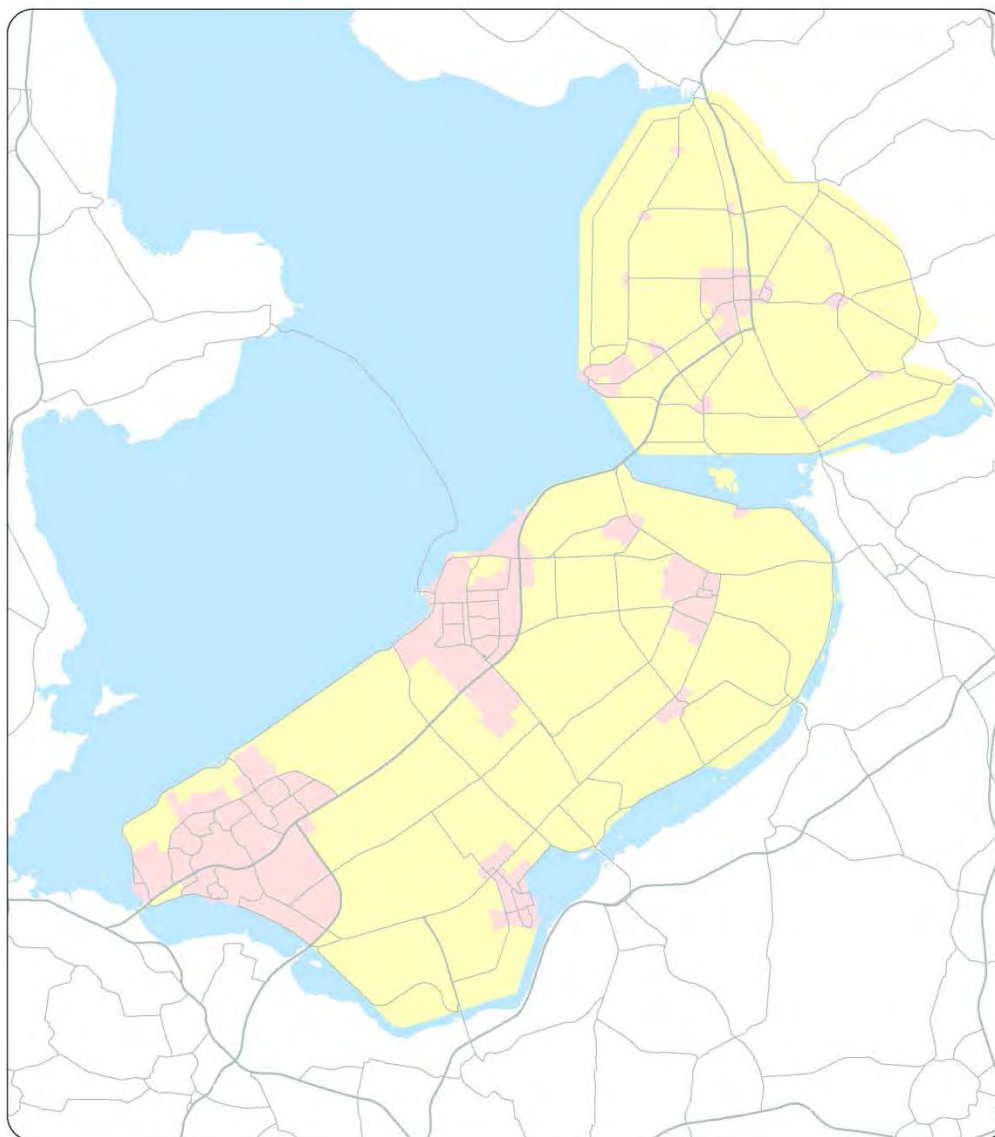
## Bijlage 1 Werkingsgebied

Structuurvisie Zon

Figuur 1

### WERKINGSGEBIED STRUCTURVISIE ZON

Bron: OPF 2006



Het bestaand stedelijk gebied is dynamisch en altijd in ontwikkeling. Aan deze kaart kunnen geen rechten worden ontleend