



Onderwerp
Vaststelling Omgevingsprogramma en Omgevingsverordening Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. Kennis te nemen van de antwoordnota ontwerp Omgevingsprogramma en ontwerp Omgevingsverordening.
 2. Het Omgevingsprogramma Flevoland en de Omgevingsverordening Flevoland vast te stellen.
 3. De beleidsnota's en verordeningen die zijn opgegaan in het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening in te trekken.
2. Doelstelling programmabegroting
Dit onderwerp past binnen hoofdstuk 1 van de Programmabegroting, onderdeel 1.1. Ruimtelijke Ontwikkeling.
Het is de afronding van de beleidsarme omzetting van beleid en regelgeving voor de fysieke leefomgeving, zoals in de startnotitie 'Technische en beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving' (#2273058) is vastgelegd.
3. Eerdere behandeling
Op 19 juli 2017 hebben uw Staten de startnotitie 'Technische en beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving' vastgesteld. Vervolgens hebben uw Staten op 24 januari 2018 nadere uitgangspunten voor deze beleidsarme omzetting vastgesteld.
Op 11 juli 2018 hebben uw Staten het Ontwerp Omgevingsprogramma en de Ontwerp Omgevingsverordening vastgesteld.
De ontwerpen hebben van 13 augustus 2018 tot en met 24 september 2018 ter inzage gelegen.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 - 1.1. *Provinciale Staten zijn bevoegd tot vaststelling van het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening.*
Het Omgevingsprogramma is een uitwerking en concretisering van het provinciale beleid. Onder de huidige regelgeving is dit een bevoegdheid van Provinciale Staten. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat deze bevoegdheid over naar Gedeputeerde Staten. Het beleid in het Omgevingsprogramma is zelfbindend voor de provincie.
De Omgevingsverordening bevat de provinciale regelgeving voor de fysieke leefomgeving. De bevoegdheid tot vaststelling van deze regelgeving is zowel onder de huidige regelgeving als straks onder de Omgevingswet een bevoegdheid van Provinciale Staten.
5. Verdere behandeling PS
Na vaststelling is het project van de beleidsarme omzetting afgerond. Bestaand beleid en regelgeving zijn deels geherformuleerd, verouderde teksten zijn vervallen en terminologie is geactualiseerd. Het totaal is gebundeld en in een digitaal systeem op orde gebracht. Hiermee is de opdracht uit de startnotitie afgerond. Toekomstige aanpassingen zijn onderdeel van de reguliere beleidsprocessen.

Provinciale Staten
30 januari 2019

Agendapunt

Lelystad
11 december 2018

Registratienummer
2338994

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Reus, J. de

Routing

Commissie Ruimte:
9 januari 2019

6. Korte toelichting op voorstel

Van half augustus tot eind september hebben het ontwerp Omgevingsprogramma en de ontwerp Omgevingsverordening ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn 12 inspraakreacties ontvangen. Daarnaast hebben een tiental gebiedspartners een informele reacties toegezonden. De formele inspraakreacties, de informele reacties en de ambtelijke wijzigingen zijn uitgewerkt en toegelicht in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde antwoordnota. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen ten opzichte van de ontwerp-stukken.

7. Beoogd effect

Na vaststelling van het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening is 'de basis op orde' gebracht. Een groot aantal beleidsdocumenten is geactualiseerd en opgenomen in de nieuwe (digitale) documenten. Het systeem is zo opgezet dat het actueel te houden is. De provincie voldoet op tijd aan de vereisten van de Omgevingswet.

Na vaststelling en bekendmaking treden de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma op 1 maart 2019 in werking.

8. Argumenten

8.1. Inspraakreacties waren constructief van aard.

In de antwoordnota wordt ingegaan op de ontvangen inspraakreacties en de hieruit voortvloeiende aanpassingen voor de plannen. Veel insprekers stelden vragen over de relatie Omgevingsvisie - Omgevingsprogramma - Omgevingsverordening. Dit heeft geleid tot aanpassing van de inleiding. Zowel in de formele als in een aantal informele inspraakreacties werden soms concrete tekstsuggesties gedaan, waar dit verbetering betrof zijn deze overgenomen. Enkele insprekers deden suggesties voor verandering van het beleid, dat valt echter buiten de scope van de beleidsarme aanpassing en is daarom niet overgenomen.

In bijgaande wijzigingsdocumenten (#2342712 en # 2343207) is met groen en rood aangegeven waar wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van de ontwerpstukken.

8.2. Aantal beleidsstukken zijn toegevoegd als ambtshalve aanpassing.

Bij de terinzagelegging was al bekend dat er een aantal beleidswijzigingen in voorbereiding waren die nog niet meegenomen konden worden in de toen voorliggende stukken. Om nieuwe versnippering van beleid en regelgeving te voorkomen zijn de beleidsstukken die zijn vastgesteld in de periode van 11 juli tot en met 15 november 2018 integraal opgenomen. Dit betreft:

- Structuurvisie zon - Omgevingsprogramma par 6.1.2.2
- Beleidskader Oostvaardersplassen - Omgevingsprogramma par 4.1.1.1. (+ bijlage 5)
- 7^e wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2010 - Omgevingsverordening artikel 6.7 en bijlage 4
- Verwerking evaluatie verordening uitvoering Wet natuurbescherming - Omgevingsverordening hoofdstuk 8

8.3. Regels voor zonne-energie zijn toegevoegd als ambtshalve aanpassing.

N.a.v. bestuurlijke toezeggingen aan Provinciale Staten is t.b.v. de Structuurvisie zon een regeling over zonne-energie opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.2). Hierover zijn uw staten recent geïnformeerd bij mededeling d.d. 13 november 2018. Het betreft regels over het maximum aantal beschikbare hectares in het landelijk gebied en de tijdelijkheid van 25 jaar van een opstelling voor zonne-energie. Een conceptversie van de regels is afgestemd met de gemeenten.

8.4. Overige ambtshalve aanpassingen.

Ambtshalve zijn nog diverse verbetering doorgevoerd. Ook deze zijn toegelicht in de antwoordnota. Op hoofdlijnen gaat het om de volgende aanpassingen:

- Toevoegen van de overgangsbepalingen en de toelichting bij de verordening

- Aanscherpen van aantal artikelen die bij de uitvoering tot misverstanden leiden
- Toevoegen van beleidsteksten die abusievelijk niet waren overgenomen
- Kleine aanpassingen in de kaartbeelden of de kaartlegenda's
- Verbeteren taal- en spelfouten en onjuiste verwijzingen
- Enkele kleine actualisaties, zoals bv de toewijzing van de status nationaal park

8.5. Intrekking van oud beleid en regelgeving is noodzakelijk

Beleid en regelgeving dat verouderd is of vervangen door de nieuwe documenten moet formeel worden ingetrokken. Hiermee wordt voorkomen dat er onduidelijkheid bestaat over de status van verschillende nota's. Om verwarring bij betrokkenen te voorkomen is in het intrekkingbesluit beleidsarme omzetting beleid en regelgeving expliciet opgenomen welke nota's (geheel of gedeeltelijk) overgenomen zijn in de nieuwe stukken en welke geheel vervallen zijn.

9. Kanttekeningen

Het op orde houden van beleid en regelgeving vraagt om een goede beheerstructuur en discipline bij zowel de organisatie als de politiek.

Met de beleidsarme omzetting is een grote slag gemaakt in het actualiseren en bundelen van bestaand beleid en regelgeving. Het systeem is zo opgezet dat het eenvoudig aan te vullen en te actualiseren is. De ambitie is om een of twee keer per jaar een (partiele) herziening te doen en nieuw beleid te integreren in het bestaande. Het (opnieuw) ontstaan van verschillende losstaande beleidsstukken kan op die manier voorkomen worden. Overige verbeterpunten, zoals o.a. het inkorten van sommige hoofdstukken en het vereenvoudigen van teksten voor algemeen gebruik kan op die wijze stapsgewijs uitgevoerd worden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode terinzage
Antwoordnota	# 2264996	ja
Wijzigingsdocument Omgevingsprogramma	# 2342712	ja
Wijzigingsdocument Omgevingsverordening	# 2343207	ja
Omgevingsprogramma - pdf	# 2349040	ja
Omgevingsprogramma - digitaal	Link, http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.9924.OPFlevoland-VA01	ja
Omgevingsprogramma - digitaal Viewer tercera	Link https://flevoland.tercera-ro.nl/MapView/default.aspx?id=NLIMRO99240PFlevoland-VA01	ja
Omgevingsverordening - pdf	# 2349000	ja
Omgevingsverordening - digitaal	Link, http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.9924.VFLFlevoland-VA01	ja
Omgevingsverordening - digitaal Viewer tercera	Link https://flevoland.tercera-ro.nl/MapView/default.aspx?id=NLIMRO9924VFLFlevoland-VA01	ja

Statenvoorstel

Registratie

2338994

Bladnummer

4

Intrekkingsbesluit beleids- arme omzetting beleid en regelgeving	# 2337056	ja
Provinciaal Blad - Vaststel- ling Omgevingsprogramma en Omgevingsverordening en Intrekkingsbesluit be- leid en regelgeving	# 2342560	ja