

Schuiven van de bevoegdheden

Instrument	Nu	Straks na 1 jan 24
Omgevingsvisie	Provinciale Staten	Provinciale Staten
Omgevingsverordening	Provinciale Staten	Provinciale Staten
Omgevingsprogramma's	Provinciale Staten	Gedeputeerde Staten
Projectbesluit	Provinciale Staten	Gedeputeerde Staten
Onteigening	Kroon	Provinciale Staten
Participatiebeleid & -verordening	Provinciale Staten	Provinciale Staten



Werkvorm

- In opeenvolgende werkgroep sessies:
Beeldvorming, oordeelsvorming, besluitvorming samenwerkingsafspraken

Vandaag: Beeldvorming

Werkvorm is interactief

- aan de hand van posters op de muur
- positioneren rollen (plaatsen van posters op de muur)
- positioneren van taken/ bevoegdheden bij de rollen (posters op de muur)
- identificeren processtappen bij rollen/ taken/ bevoegdheden (post-its op posters)

Wie doet wat?

Welke instrumenten horen bij welke rol en taak?

- Omgevingsvisie
- Omgevingsprogramma
- Omgevingsverordening
- Projectbesluit
- Omgevingsvergunning
- Monitoring & evaluatie
- Onteigening
- Lijst van provinciaal belang
- Instemming en advies Omgevingsvergunningen
- Omgevingsplannen
- Experimentenkader
- Participatiebeleid
- Participatieverordening

Omgevingsvisie

De langetermijnvisie van de provincie voor de fysieke leefomgeving. Het is een samenhangend, strategisch plan over de leefomgeving waarin rekening wordt gehouden met alle relevante ontwikkelingen en te beschermen belangen in een gebied.

Omgevingsprogramma

Bevat beleid en maatregelen om de beleidsdoeleinden uit de omgevingsvisie te realiseren of om aan omgevingswaarden van het rijk of provincie te voldoen. Denk aan beleidsregels, financiële instrumenten, convenanten of projecten. Een programma richt zich op één of meerdere onderwerpen, een bepaalde bedrijfssector of een gebied. Er zijn verplichte en niet-verplichte programma's.

Omgevingsverordening

Regeling van de Provincie voor de fysieke leefomgeving in hun hele grondgebied. Deze regeling bevat algemeen verbindende voorschriften voor burgers en bedrijven en instructieregels voor medeoverheden. De algemeen verbindende voorschriften kunnen een meldings- of vergunningplicht inhouden.

Projectbesluit

Een procedure waarmee de provincie beslissingen kan nemen over complexe projecten in de fysieke leefomgeving met een publiek belang. Het projectbesluit wijzigt het omgevingsplan met regels die nodig zijn voor het uitvoeren, in werking hebben of in stand houden van een project. Voor sommige projecten bepaalt de Omgevingswet dat er sprake is van een publiek belang. In dat geval moet er een projectbesluit genomen worden.

Omgevingsvergunning

Overheden kunnen voor een activiteit een vergunningsplicht instellen als dat nodig is met het oog op de uitvoering van een internationaalrechtelijke verplichting of als het onderwerp niet doelmatig met algemene regels kan worden behartigd. Dit gebeurt in de Omgevingswet zelf of in de decentrale regels van de medeoverheden. Voor deze activiteiten toetst het bevoegd gezag vooraf of ze mogen plaatsvinden. De provincie is bevoegd gezag voor bepaalde ontgrondings-, natuur-, wateronttrekkings-, omgevingsplan- en milieubelastende activiteiten en vergunningplichtige activiteiten ogv omgevingsverordening.

Monitoring & Evaluatie

Monitoring en evaluatie zijn belangrijke fundamenten voor wie werkt aan de continue verbetering van de leefomgeving. Blijkt uit monitoring en evaluatie of de beleidsdoelen worden gehaald, of is aanpassing nodig? Monitoringsinformatie helpt om goede besluiten te kunnen nemen over activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het is een belangrijke basis voor een snellere en betere besluitvorming. En het helpt om tijdig bij te sturen en plannen aan te passen aan veranderende omstandigheden.

Onteigening

Middels onteigening kunnen bevoegde gezagen grondeigendom ontnemen in het algemeen belang voor het ontwikkelen, gebruiken of beheren van de fysieke leefomgeving. De regels hiervoor in de Onteigeningswet gaan over naar de Omgevingswet.

Lijst van provinciaal belang

Onder de Omgevingswet kan de provincie gebruik maken van haar provinciale bevoegdheden (advies- en instemmingsrecht) bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten als zij het provinciale belang kenbaar hebben gemaakt in een document.

Instemming en advies Omgevingsvergunningen

De Omgevingswet schrijft voor dat het bevoegd gezag in bepaalde gevallen advies moet vragen voor het een vergunning of een maatwerkvoorschrift verleent. Soms is er ook instemming van dat adviesorgaan nodig voor het nemen van een besluit.

De provincie geeft advies of instemming bij buitenplanse omgevingsplan-activiteiten (BOPA's), ontgrondingsactiviteiten, wateronttrekkingsactiviteiten, milieubelastende activiteiten, vergunningplichtige activiteiten ogv omgevingsverordening.

Omgevingsplannen

In een gemeentelijke Omgevingsvisie zegt de gemeente hoe zij het leefgebied wil ontwikkelen en beschermen. Die keuzes werkt zij uit in haar omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat zo de regels voor de fysieke leefomgeving. De procedurebepalingen voor het wijzigen van een omgevingsplan staan in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Wanneer de gemeente haar Omgevingsplan wijzigt stelt zij de provincie daarvan op de hoogte en geeft de provincie advies.

Experimentenkader

Het Omgevingsprogramma biedt de mogelijkheid om op experimentele basis het planologische regime voor het landelijk gebied te verruimen, voorwaarde is dan wel dat in het ruimtelijke ontwerp een integrale kwaliteitsimpuls voor het gebied wordt aangetoond. Op basis van de uitkomst van de experimenten kunnen voorstellen komen om het ruimtelijk beleid structureel aan te passen.

Participatiebeleid

De provincie moet bij plannen voor de omgeving omwonenden, bedrijven en organisaties betrekken. Voor de meeste kerninstrumenten geldt dat daarin moet staan hoe en welke burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn. Bij de omgevingsvergunning is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor de participatie.

Participatieverordening

Provinciale regeling ogv de Provinciewet die regels en procedures vaststelt voor het betrekken van burgers, belanghebbenden en andere partijen bij besluitvormingsprocessen op provinciaal niveau. Is de opvolger van de inspraakverordening. De provincie moet bij het vaststellen van de kerninstrumenten van de Omgevingswet aangeven hoe ze aan de participatieverordening uitvoering hebben gegeven.

Achtergrondinformatie

Identificeren interactie PS-GS

Welke interactie mogelijkheden zijn er en passen bij de verschillende rollen, taken en bevoegdheden?

- Informeren (mondeling/ schriftelijk – vooraf, tijdens, achteraf uitvoering)
- Consulteren (beeldvorming zonder besluitvorming, voorleggen voor wensen en bedenkingen of wensen en opvattingen)
- Voorleggen voor besluitvorming
- Verantwoorden
- In welke fase past welke interactie?

Rollen PS

- Kader stellende rol
- Controlerende rol
- Volksvertegenwoordigende rol

Rollen GS

- Portefeuillebeheer
- Voorbereiden en uitvoeren van besluiten
- Uitvoeren regelingen Rijksoverheid (medebewindstaken)
- Toezichhoudende rol gemeenten en waterschap
- Verantwoording afleggen

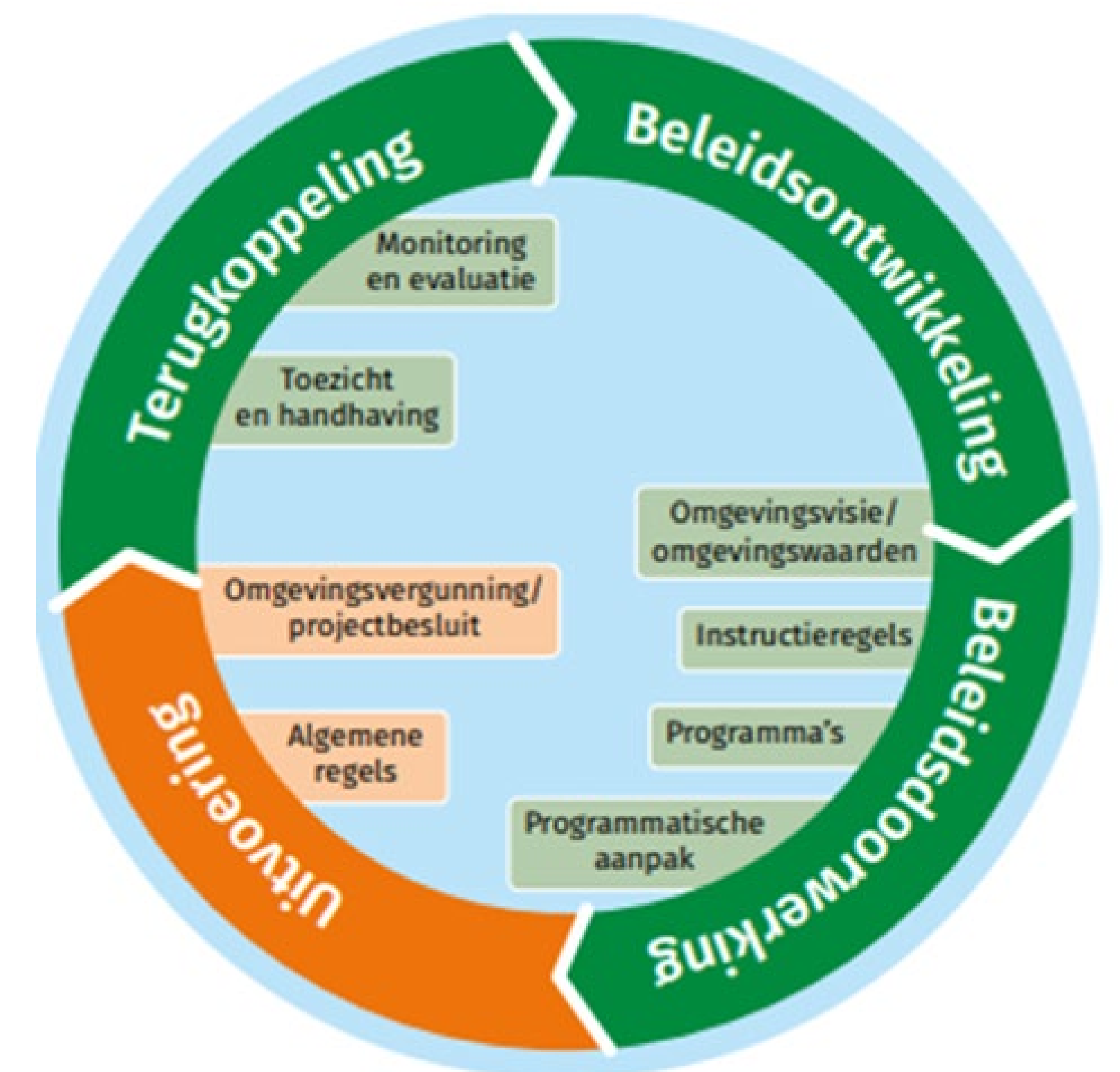
Wie doet wat? PS

Eindverantwoordelijk, ook voor de uitvoering (Provinciewet)

- **Kader stellende rol:**
 - Vaststellen omgevingsvisie
 - Vaststellen omgevingsverordening
 - Provinciaal belang
 - Sturingsfilosofie
 - Vaststellen participatiebeleid en - verordening
- **Controlerende rol:** evaluatie
 - ex ante: is het beleid te evalueren?
 - tussendoor: gaat het nog lukken?
 - achteraf: waar moeten we bijstellen?
- **Volksvertegenwoordigende rol:**
 - Oog en oor zijn

Nieuw: Onteigening

Beleidscyclus



Wie doet wat? GS

Vorbereiding/ uitvoeren statenbesluiten en eigen bevoegdheden (Provinciewet):

- **Omgevingsprogramma's** vaststellen (soms verplicht!)
- Verlenen en handhaven van **omgevingsvergunningen**
- **Instemming en advies** in bij AMvB aangewezen gevallen
- **Instructies** voor evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- **Interventiebevoegdheid** (opvolger reactieve aanwijzing)
- **Projectbesluit** nemen
- **Interbestuurlijk toezicht:**
 - Voordragen besluiten waterschap/gemeente voor schorsing en vernietiging
 - Indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing
- Instellen een of meer overlegorganen voor kwaliteit, doeltreffendheid en doelmatigheid uitvoerings- en handhavingstaak
- Bestuursovereenkomsten sluiten
- Privaatrecht/grondpolitiek
- na delegatie: zoals bijvoorbeeld **wijzigen omgevingsverordening**