PROVINCIE FLEVOLAND

PROVINCIALE STATEN

AMENDEMENT

Artikel 26 van Reglement van Orde Provinciale Staten van Flevoland

Amendement nr.: A

(In te vullen door de griffier)

Onderwerp: Rapporteurschap

Agendapunt: 8c

Onderwerp Statenvoorstel: Advies Statenwerkgroep Rapporteurschap

Nummer Statenvoorstel: 227198

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Provinciale Staten van Flevoland

in vergadering bijeen op 19 september 2018

Wijzigen ontwerpbesluit

☐ De tekst van beslispunt(en), zijnde	te vervangen door

☒ Beslispunt(en)	te laten vervallen
2. Voor deze Statenperiode voor wat het Rapporteurschap betreft met terugwerkende kracht het onderwerp 'Rolverduidelijking van Provinciale Staten in relatie tot de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vecht- streek' aan te wijzen als eerste thema vallend onder deze nieuwe spelre-gels uit de handreiking en daarmee ervaring op te doen.	

☐ Het (de) navolgende beslispunt(en) toe te voegen

en gaan over tot de orde van de dag.

Naam initiatiefnemer: W.Boutkan (PVV)

Handtekening initiatiefnemer:

Het amendement wordt ondersteund door:

PARTIJ	NAAM ONDERTEKENAAR	HANDTEKENING
VVD		
CDA		
SP		
D66		
50PLUS		
PARTIJ VOOR DE VRIJHEID		
SGP Staatkundig Gereformeerde Partij		
ChristenUnie		
PARTIJ VAN DE ARBEID		
GROENLINKS ZIN IN DE TOEKOMST		
Partij voor de Dieren		
Senioren+Flevoland		

Stemverhouding		Voor	Tegen
Totaal	37	37	0
VVD	7	7	-
CDA	4	4	-
SP	3	3	-
D66	4	4	-
50PLUS	1	1	-
PVV	6	6	-
SGP	2	2	-
ChristenUnie	3	3	-
PvdA	2	2	-
GroenLinks	2	2	-
PvdD	2	2	-
Senioren+Flevoland	1	1	-
Het amendement is:		**Aangenomen** ☒	**Verworpen** ☐

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 19 september 2018

Statengriffier,
A. Kost

Voorzitter,
L. Verbeek

Statenvoorstel

PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland
Statenvergadering d.d.: 19 SEP. 2018
Conform besloten
na aangenomen Amendement A.

Onderwerp
Advies Statenwerkgroep Rapporteurschap

Provinciale Staten00
19 september 2018

Agendapunt
8c

Lelystad
17 juli 2018

Registratienummer
2271398

Inlichtingen
H.R. Kalk

Afdeling/Bureau
SGR

1. Beslispunten
   1. Het advies van de werkgroep Rapporteurschap over te nemen als praktische handreiking voor Provinciale Staten voor het toepassen van het instrument Rapporteurschap;
   2. Voor deze Statenperiode voor wat het Rapporteurschap betreft met terugwerkende kracht het onderwerp 'Rolverduidelijking van Provinciale Staten in relatie tot de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek' aan te wijzen als eerste thema vallend onder deze nieuwe spelregels uit de handreiking en daarmee ervaring op te doen.

2. Eerdere behandeling
   In de Statenconferentie voorjaar 2017 met afronding op 12 april 2017 is besloten tot het samenstellen van een werkgroep Rapporteurschap om met concrete voorstellen te komen.

3. Bevoegdheden PS
Provinciale Staten maken werkafspraken met haarzelf en Gedeputeerde Staten voor het toepassen van het instrument Rapporteurschap.

4. Verdere behandeling PS
   Het is aan Provinciale Staten bij toekomstige onderwerpen die de provincie aangaat af te wegen of het instrument van Rapporteurschap een meerwaarde kan geven.
   In dit bijzondere geval is ervoor gekozen het onderwerp rechtstreeks in PS van 19 september te agenderen. Het college van GS is om een reactie op het advies gevraagd zodat u dat bij uw bespreking in PS kunt betrekken.

5. Korte toelichting op voorstel
   De statenwerkgroep Rapporteurschap werd gevormd door leden uit PS, een burgerlid, een lid van GS, de griffie en de ambtelijke organisatie. Beoogd is een invulling te geven aan het instrument Rapporteurschap en daarmee ervaring op te doen, het liefst al in deze statenperiode.

6. Argumenten
   Ad. 1 In het bijgevoegde advies zet de werkgroep uit een hoe het instrument Rapporteurschap in Flevoland in te zetten. De praktische handreiking geeft tips mee voor de staten en de rapporteurs hoe hieraan invulling te geven. Voor de rapporteur(s) is een instructie bijgevoegd.
   Ad 2. In het advies wordt voor de in aanmerking komende onderwerpen een long list en een short list opgenomen. De werkgroep wil op korte termijn alsnog ervaring opdoen waardoor gelet op de nog korte resterende tijd in deze statenperiode gekozen is voor een onderwerp waaraan inmiddels vanuit GS en een begeleidingscommissie van Statenleden al invulling wordt gegeven. Het is nadrukkelijk de bedoeling dat de rapporteurs hun commissies, in dit geval Ruimte (vanuit de inhoud) en Bestuur (vanuit de governance), in het lopende traject - ook nu het de status van Rapporteurschap krijgt - te betrekken. Het uiteindelijke advies zal in Provinciale Staten eind 2018 worden vastgesteld.

7. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Advies werkgroep: De rapporteur als 'vooruitgeschoven post' van Provinciale Staten	2212725	
Reactie Gedeputeerde Staten	2294101	

PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het Statenvoorstel van 17 juli 2018, nummer 2271398.

BESLUITEN:

1. Het advies van de werkgroep Rapporteurschap over te nemen als praktische handreiking voor Provinciale Staten voor het toepassen van het instrument Rapporteurschap;

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 19 september 2018

griffier. voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7	7	7	-
CDA	5	4	4	-
SP	5	3	3	-
D66	4	4	4	-
50Plus	1	1	1	-
PVV	6	6	6	-
SGP	2	2	2	-
Christen Unie	3	3	3	-
PvdA	3	2	2	-
GroenLinks	2	2	2	-
Partij v.d. Dieren	2	2	2	-
Senioren+Flevoland	1	1	1	-
Totaal	41	37	37	0
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				Ja

PROVINCIE FLEVOLAND

PROVINCIALE STATEN

AMENDEMENT

Artikel 26 van Reglement van Orde Provinciale Staten van Flevoland

Amendement nr.: A

(In te vullen door de griffier)

Onderwerp: Rapporteurschap

Agendapunt: 8c

Onderwerp Statenvoorstel: Advies Statenwerkgroep Rapporteurschap

Nummer Statenvoorstel: 227198

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Provinciale Staten van Flevoland

in vergadering bijeen op 19 september 2018

Wijzigen ontwerpbesluit

☐ De tekst van beslispunt(en), zijnde	te vervangen door

☒ Beslispunt(en)	te laten vervallen
2. Voor deze Statenperiode voor wat het Rapporteurschap betreft met terugwerkende kracht het onderwerp 'Rolverduidelijking van Provinciale Staten in relatie tot de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vecht- streek' aan te wijzen als eerste thema vallend onder deze nieuwe spelre-gels uit de handreiking en daarmee ervaring op te doen.	

☐ Het (de) navolgende beslispunt(en) toe te voegen

en gaan over tot de orde van de dag.

Naam initiatiefnemer: W. Boutkan (PVV)

Handtekening initiatiefnemer:

A

Het amendement wordt ondersteund door:

PARTIJ	NAAM ONDERTEKENAAR	HANDTEKENING
VVD		
CDA		
SP		
D66		
50PLUS		
PARTIJ VOOR DE VRIJHEID		
SGP Staatkundig Gereformeerde Partij		
ChristenUnie		
PARTIJ VAN DE ARBEID		
GROENLINKS		
Partij voor de Dieren		
Senioren+Flevoland		

Stemverhouding		Voor	Tegen
Totaal	37	37	0
VVD	7	7	-
CDA	4	4	-
SP	3	3	-
D66	4	4	-
50PLUS	1	1	-
PVV	6	6	-
SGP	2	2	-
ChristenUnie	3	3	-
PvdA	2	2	-
GroenLinks	2	2	-
PvdD	2	2	-
Senioren+Flevoland	1	1	-
Het amendement is:		**Aangenomen** ☒	**Verworpen** ☐

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 19 september 2018

Statengriffier,
A. Kost

Voorzitter,
L. Verbeek

De rapporteur als 'vooruitgeschoven post' van Provinciale Staten

Een praktische handreiking voor de rapporteur van Provinciale Staten van Flevoland

Inleiding
De Statenwerkgroep die zich bezig houdt met het onderwerp "rapporteurschap" heeft er bewust voor gekozen de invulling van het rapporteurschap ruim te verwoorden. Juist in de beginfase moet er ruimte zijn uit te proberen wat het beste werkt voor Flevoland. Werkende weg kan er meer grip worden gecreëerd en op een eigen Flevolandse koers gestuurd. Als het nodig is, kunnen de afspraken uit deze handreiking worden bijgesteld. Het devies luidt: 'we gaan gewoon aan de slag'.

Doelen rapporteurschap
Bij deze spelregels en alle eventuele aanpassingen zijn de volgende hoofddoelen leidend:
A. Provinciale Staten wil meer zijn eigen agenda bepalen;
B. Provinciale Staten voert onderling een scherp en diepgaand debat op politieke standpunten met behulp van het advies van de rapporteur.

Doel van het rapporteurschap: in provinciale staten een onderwerp in kaart te brengen dat de provincie aangaat zodat het debat over dat onderwerp goed en gericht kan worden gevoerd. De rapporteur [1]verzamelt voorafgaand informatie en analyseert, zodat het goede politieke gesprek kan worden gevoerd met voldoende kennis van zaken. In de voorfase kan Provinciale Staten / commissie gebruik maken van een 'rapporteur light' (zie Instructie Rapporteur). Het rapporteurschap wordt gebruikt:

1. Ter voorbereiding op de drie taken: kaders stellen, controleren en volksvertegenwoordiging.
2. Verbetering van de eigen informatiepositie om kwalitatieve besluitvorming te bevorderen.
3. Een maatschappelijk vraagstuk te analyseren, monitoren, evalueren, trends te gebruiken.

Werkgroep rapporteurschap
Een werkgroep van(Statenleden, geadviseerd door Gedeputeerde, ambtelijke ondersteuning heeft naar aanleiding van de statenconferentie te Almere (voorjaar 2017) deze handreiking opgesteld. Bij deze opzet is naast de eigen discussies gebruik gemaakt van ervaringen zoals die in de provincies Brabant en Gelderland zijn opgedaan en bij gemeenten die het instrument rapporteurschap hebben gebruikt in het proces rondom gemeenschappelijke regelingen. Hieronder is in een notendop beschreven wat en hoe een rapporteur van Provinciale Staten te werk kan gaan. Een instructie rapporteur is bijgevoegd.

Wat doet een rapporteur?
De rapporteur van Provinciale Staten wordt aangesteld door Provinciale Staten/Statencommissie. Daar wordt ook de opdracht opgehaald.
De taken van de rapporteur zijn:
- Analyse van het voorstel/het onderwerp
- Raadplegen van specialisten/betrokkenen
- Discussie met de andere leden van de commissie/Provinciale Staten
- Aanbevelingen/amendementen Provinciale Staten opstellen

[1] Daar waar rapporteur staat kan ook gelezen worden één of meerdere rapporteurs

Eerste invulling
Een rapporteur kan een zinvolle en tegelijkertijd bijdrage leveren aan het voorbereidend debat in de commissie(s) wanneer het gaat om min of meer omvangrijke, maar politiek (minder) gevoelige onderwerpen. Deze afweging is aan de commissie/Provinciale Staten.

Hij moet rapporteren aan de commissie(s)/Provinciale Staten, hetzij over een (beleids-) onderwerp in zijn geheel hetzij over benoemde onderdelen daarvan, binnen een bepaalde termijn en met een concrete en heldere opdracht. Dit kan opgenomen worden in de besluitenlijst van de commissie/Provinciale Staten.

Bij een lopend onderwerp is het aan te bevelen met de portefeuillehouder en agendacommissie te kijken wat dit betekent voor het (verdere) procesverloop. Het zou prettig zijn als het rapporteren bijvoorbeeld kan plaatsvinden binnen het traject dat al loopt. Voor een daar buiten vallend nieuw onderwerp ligt dat weer anders.

Hoe werkt een rapporteur?
De rapporteur doet als 'een vooruitschoven uitkijkpost' zijn werk in eerste instantie voor de Statencommissie en Provinciale Staten. Het is geen studeerkamerexercitie op basis waarvan hij een rapport opstelt. De rapporteur verzamelt zijn kennis en informatie buiten het provinciehuis. Dit kan door middel van gesprekken, interviews of werkbezoeken, maar bijvoorbeeld ook door een (werk)conferentie te bezoeken of een expertmeeting te organiseren. Hij kan zijn mede-commissieleden, collega Statenleden in dit proces betrekken en tussentijds informeren.

Het is aan Provinciale Staten/commissie om bij een onderwerp te bepalen hoeveel rapporteurs worden aangesteld. De rapporteur werkt op basis van een uitwerking van de Statenopdracht die op een zeker draagvlak van de staten kan rekenen. Hij treedt niet op namens de fractie waarvan hij deel uitmaakt maar werkt in opdracht van Provinciale Staten dan wel een Statencommissie.

Welke onderwerpen zijn geschikt?
De werkgroep denkt aan onderwerpen die zich lenen voor een verdere verkenning. Zij roepen Provinciale Staten op in deze periode nog minimaal één onderwerp op te pakken. De rapporteur kan daarbij zelf uitzoeken welke informatie beschikbaar is. Informatie kan ambtelijk worden opgevraagd en aangevuld. Doublures dienen te worden voorkomen.

De werkgroep die de handreiking heeft voorbereid geeft alvast de volgende onderwerpen mee aan commissies en Provinciale Staten:
Longlist:
- Omgevingsdienst: De rapporteur werkt hier vanuit zijn controlerende rol. De suggestie is om te kijken hoe de OFGV 'in het veld' wordt ervaren. NB Er loopt inmiddels een evaluatie naar de OFGV die wordt begeleid door vier Statenleden. In feite al een vorm van pré-rapporteurschap.
- Nieuwe beleidslijnen verkennen rondom een bepaald thema.
- Agenda vitaal platteland.
- Openbaar vervoer in het landelijk gebied: wat gebeurt hier nu eigenlijk?

- Omgevingsvisie FlevolandStraks.
- Samenwerking met de aangrenzende gebieden zoals Zwolle en MRA: ze praten commissie(s)/Provinciale Staten bij over wat ze opvalt of missen, wat ze van andere raden/staten/staten- en raadsleden in de regio opvangen, en ze delen beelden bij eventuele voorstellen van het college.

Deze longlist kan tussentijds door statenleden worden aangevuld met nieuwe onderwerpen. De agendacommissie agendeert het onderwerp rapporteurschap jaarlijks in de commissies.

Shortlist
De werkgroep stelt voor in deze statenperiode aan de slag te gaan met het onderwerp Omgevingsdienst. Het voorstel is om het lopende onderzoek naar de rollen van Provinciale Staten in relatie tot de Omgevingsdienst met terugwerkende kracht aan te merken als een opdracht van Provinciale Staten in het kader van het rapporteurschap. De begeleidingscommissie bestaande uit de statenleden/burgerlid Boutkan, Jansen, Kok, Plate wordt aangemerkt als werkgroep rapporteurs.

Evaluatie
Een evaluatiemoment wordt ingebouwd nadat ervaringen zijn opgedaan met een eerste onderwerp.

Zichtbaarheid nader aandachtpunt
Nog eens goed kijken hoe we de werkzaamheden van de rapporteur voor Provinciale Staten en de buitenwacht goed zichtbaar maken.

INSTRUCTIE RAPPORTEUR

Werkwijze op hoofdlijnen

1. Provinciale Staten of een Statencommissie bepalen dat voor een (relevant) onderwerp een rapporteur wenselijk is. Zij formuleren een (voorlopige) opdracht vanuit welke rollen/rollen de aan te wijzen rapporteur zijn werk moet opvatten (kaders stellen, controlerend, volksvertegenwoordiging).
2. Provinciale Staten wijzen voor dat (majeur) onderwerp een of meer rapporteurs aan.
3. De rapporteur werkt zijn opdracht uit en legt deze (ter goedkeuring) voor aan de Statencommissie / Provinciale Staten. Hij geeft daarbij aan hoe hij van plan is zijn opdracht, taken en verantwoordelijkheden als rapporteur in te vullen en welke concrete output dit oplevert.
4. De statenrapporteur(s) legt/leggen zo nodig tussentijds verantwoording af aan de Statencommissie/ Provinciale Staten over de voortgang door middel van een gespreksverslag. In dit gespreksverslag geven zij informatie en bevindingen en objectieve conclusies. Zij kunnen met aanbevelingen komen.
5. De rapporteur(s) stelt/stellen een eindverslag op en doet (n) in overleg met de agendacommissie(s) en voorzitter Provinciale Staten/ statengriffier een voorstel voor de wijze van behandeling van het rapport.
6. Het eindrapport wordt samen met de gespreksverslagen behandeld tijdens een of meer Statencommissies en/of in Provinciale Staten en betrokken bij de besluitvorming over het desbetreffende onderdeel.
7. Afhankelijk van de aard en omvang van de taken van de rapporteur (tijdsbesteding en specialistische kennis) wordt een beroep gedaan op ambtelijke bijstand.
8. Afhankelijk van de opdracht aan de rapporteur(s) kan sprake zijn van monitoring van de uitvoering ; die kan ook binnen de opdracht vallen.
9. ‘Rapporteur light ofwel verkenner”: Te overwegen valt als Provinciale Staten / commissie gebruik te maken van een verkenner alvorens gebruik te maken van een rapporteur. Dat kan dezelfde persoon zijn maar dat hoeft niet het geval te zijn. Het is aan deze ‘rapporteur light’ te verkennen of het onderwerp zich leent voor een vervolgstap(pen) en bijvoorbeeld het aanwijzen van een rapporteur.
10. Statenleden staat het vrij zelf op ieder moment onderwerpen voor rapporteurschap aan te reiken. De agendacommissies zien erop toe dat het onderwerp rapporteurschap jaarlijks aan de orde komt in de commissies.

PROVINCIE FLEVOLAND

Mededeling

Onderwerp
Wensen en bedenkingen Rapporteurschap PS

Kern mededeling:
Uw Staten hebben het college van Gedeputeerde Staten gevraagd wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van het voornemen van uw Staten om met zogenoemde Rapporteurschappen te gaan werken.

Gedeputeerde Staten hebben de wens de financiële impact voor de ambtelijke organisatie per Rapporteurschap in beeld te brengen en aan Provinciale Staten voor te leggen, en inhoudelijk advies te laten verzorgen door de ambtelijke organisatie.

Mededeling:
Zie hierboven.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Registratienummer
2294101
Datum
29 augustus 2018
Auteur
J. Linders MA
Afdeling/Bureau
BDO

Openbaarheid
Openbaar

Portefeuillehouder
Verbeek, L.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Mededeling