



Onderwerp  
Advies Statenwerkgroep Startnotities

Provinciale Staten  
11 juli 2018

1. Beslispunten

Agendapunt  
8g

- 1. Het advies van de werkgroep Startnotities over te nemen en
- 2. GS verzoeken om bij het schrijven van startnotities voortaan de lijn te volgen van bijgevoegd concept format.

Lelystad  
3 april 2018

2. Doelstelling programmabegroting  
n.v.t.

Registratienummer  
2222956

3. Eerdere behandeling

- Bij motie van 16-11-2011 wordt GS opgeroepen om PS middels startnotities PS aan de voorkant van een beleidsproces de kaders te laten vaststellen.
- in de Commissie Bestuur van 28-9-2016 brengt Fractie 50+ een initiatiefvoorstel in de beeldvormende ronde, voor het schrijven van startnotities
- Een reactie van GS op voornoemd initiatiefvoorstel was geagendeerd in de Commissie Bestuur van 1-3-2017, maar is niet besproken.
- In de Statenconferentie voorjaar 2017 met afronding op 12 april 2017 is besloten tot het samenstellen van een werkgroep startnotities, om tot afronding van dit proces te komen.

Inlichtingen  
drs. C.G.W.M. Selman

Afdeling/Bureau  
SGR

Portefeuillehouder  
N.v.t.

-----  
Routing

Commissie Bestuur:  
-----

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

PS verzoekt aan GS om werkafspraken te maken over de vorm van startnotities. Het schrijven van een startnotitie blijft een taak van GS, zodat PS vanuit zijn eigen rol een oordeel kan vormen over de startnotitie en de daarbij geformuleerde beslispunten.

5. Verdere behandeling PS

Het is aan PS om bij toekomstige startnotities te bezien of het format wordt gebruikt zoals bedoeld en dus voldoet aan de verwachtingen.

6. Korte toelichting op voorstel

De Statenwerkgroep Startnotities werd gevormd door leden uit PS, GS, de griffie en de ambtelijke organisatie. Beoogd is een voor alle partijen werkbaar oplossing te vinden voor het probleem dat een soortenrijkdom aan Startnotities leek te ontstaan, waardoor voor PS niet altijd duidelijk was, wat aan PS werd gevraagd bij het vaststellen van een startnotitie.

7. Beoogd effect

Onduidelijkheid over het besluit bij een startnotitie zou hierna niet meer voor moeten komen.

8. Argumenten

Het advies van de werkgroep Startnotities is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- Werkbaarheid: gestreefd is naar een duidelijk maar werkbaar format voor het opstellen van startnotities

Statenvoorstel Staten Griffie



- **Eigenaarschap:** De werkgroep stelt voor om het schrijven van startnotities bij GS te laten, zodat PS in alle vrijheid daarna iets van die notitie kunnen vinden. PS kunnen uiteraard wel om een startnotitie verzoeken.
- **Geen startnotitie vaststellen.** PS willen in ieder geval niet door het vaststellen van een startnotitie impliciet gebonden worden aan een beleidsinhoud die nog nader uitgewerkt moet worden. Het beslispunt 'een startnotitie vaststellen' zou daarom niet meer gebruikt moeten worden.
- **Wat kunnen dan wél beslispunten zijn?** Een startnotitie kan gaan over proces, en/of over inhoudelijke uitgangspunten of kaders. Deze twee kanten zijn in het format onderscheiden, en moeten in de startnotitie ook helder benoemd worden. Dus PS krijgen bij een startnotitie de vraag om en/of:
  - o In te stemmen met het voorgestelde proces/ stappenplan/ planning
  - o Inhoudelijke uitgangspunten of kaders vast te stellen, waarbinnen het beleid inhoudelijk uitgewerkt zal worden.
- **Beslispunten worden puntsgewijs geformuleerd,** zodat PS de voorgelegde uitgangspunten desgewenst ook kan amenderen. Daarmee krijgt ook GS duidelijkheid over het draagvlak voor uitgangspunten van beleid.
- **Een startnotitie is in feite hetzelfde als een bestuursopdracht.** Voor de toekomst is het wenselijk om te werken met één term, startnotitie.

9. Kanttekeningen  
n.v.t

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Concept format voor startnotities	2208346	
Mededeling aan PS	2258035	



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel nummer 2222956.

BESLUITEN:

1. Het advies van de werkgroep Startnotities over te nemen en
2. GS verzoeken om bij het schrijven van startnotities voortaan de lijn te volgen van bijgevoegd concept format.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 11 juli 2018

griffier

voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7	7	7	—
CDA	5	5	5	—
SP	5	5	5	—
D66	4	4	4	—
50Plus	1	1	1	—
PVV	6	5	5	—
SGP	2	2	2	—
Christen Unie	3	3	3	—
PvdA	3	2	2	—
GroenLinks	2	2	2	—
Partij v.d. Dieren	2	1	1	—
Senioren+Flevoland	1	1	1	—
Totaal	41	38	38	0
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				Ja

## Concept Format voor startnotities

Doel van dit format is zorgen dat

- elke startnotitie eenzelfde (voor PS herkenbare) opbouw gaat krijgen
- voor PS zo groot mogelijke helderheid scheppen over de beslispunten horend bij een startnotitie door een helder onderscheid te maken tussen
  - vaststellen van een plan van aanpak (proces)
  - en/of het vaststellen van kaders of uitgangspunten (inhoud)
- PS in de startnotitie alle informatie ontvangt die nodig is, om hierover een besluit te kunnen nemen

Gebruik:

De startnotitie wordt aangeboden als bijlage bij een ingevuld Statenvoorstel.

De gearceerde tekstblokken zijn aanvullende informatie in het format, bestemd voor de schrijver van de startnotitie. Deze grijs gearceerde tekst zal in de startnotitie dus niet meer te zien zijn.

## 1. Onderwerp:

*Kort en duidelijk weergeven*

*Doel:*

*- De lezer begrijp direct waar de startnotitie over gaat*

*Vereisten:*

*- Begin met het woord startnotitie*

*- Streef naar maximaal vijf woorden*

*- Het onderwerp hoeft niet gelijk te zijn aan de documentnaam*

## 2. Gedeputeerde staten stellen voor:

*keuzemenu, uitvinken wat niet van toepassing is, aanvullen waar nodig*

a. Het plan van aanpak vast te stellen zoals in bijgaande startnotitie is uiteengezet, bestaande uit

- a. De volgorde van te zetten stappen
- b. Te betrekken partijen
- c. De te ondernemen acties
- d. Tijdspad / planning

b. De volgende uitgangspunten vast te stellen voor de uitwerking van  
vul in:  onderwerp

*elk uitgangspunt als afzonderlijk amendeerbaar beslispunt benoemen, bijvoorbeeld*

- a. Landelijk beleidskader
- b. Wettelijk kader
- c. Financieel kader

## 3. Beschrijving vraagstuk

*Aanleiding en maatschappelijke opgave*

*- Beschrijf waarom deze startnotitie aan PS wordt voorgelegd.*

*Eerdere behandeling*

*Doel:*

*- De lezer weet of de Staten eerder bij dit onderwerp betrokken zijn geweest*

*Vereisten:*

*- Benoem de datum en de aard van de behandeling (beeldvorming, opinie, besluitvorming)*

*- Benoem eventueel eerdere besluiten die genomen zijn*

#### 4. Beoogd effect van het proces/beleid

##### *Ambitie rond het vraagstuk*

##### *Doel:*

- *De lezer krijgt een beeld van wat de provincie maatschappelijk wil bereiken*

##### *Vereisten:*

- *Beschrijf het maatschappelijk effect van de besluiten*
- *Neem een eventueel effect over uit de programma begroting*

#### 5. Plan van aanpak

##### *Doel:*

- *De lezer weet welke stappen er worden doorlopen, met welk beoogd doel per stap. Welke partijen worden betrokken. Welke acties worden voorgesteld. En met welk tijdspad. Hier uitgebreider ingaan op hoe GS dit voor zich zien, als uitleg bij het beslispunt.*

##### *Vereisten:*

- *Beschrijf dit onderdeel zo concreet mogelijk. Kan ook met verschillende scenario's, zodat je kunt schakelen als iets anders loopt dan verwacht.*

#### 6. Toelichting op de kaders

##### *Doel:*

- *De lezer weet welke kaders van toepassing worden verklaard en waarom die voor deze startnotitie gelden. Denk aan zowel o.a. inhoudelijke, juridische als financiële kaders.*

-

##### *Vereisten:*

- *De kaders moeten als afzonderlijke punten worden opgesomd, zodat PS kunnen amenderen. Probeer het kader zo precies mogelijk te duiden. Dus niet: "De Omgevingsvisie vormt het kader", maar "De ambities voor de opgave X vormen het kader."*

#### 7. Additionele informatie

##### *Doel:*

- *Hier beschrijven welke informatie PS nog meer nodig heeft om te kunnen beoordelen of de startnotitie een goede basis legt voor het te volgen proces.*

-

##### *Vereisten:*

- *Een voorbeeld is dat je beschrijft hoe om te gaan in samenwerkingsprojecten met standpunten van externe partijen. De rolverdeling. Hier gaat het om bewust uiteen zetten hoe de provincie zich verhoudt tot de rest van het krachtenveld.*





Onderwerp

GS-standpunt format Startnotities

Kern mededeling:

De werkgroep Startnotities, met leden van Provinciale en Gedeputeerde Staten, griffie en ambtelijke organisatie, heeft een format opgeleverd voor startnotities. Het doel is:

- een duidelijk en werkbaar format voor startnotities;
- helderheid over eigenaarschap: de startnotitie is door en van GS;
- PS laten instemmen met proces/planning en/of laten vaststellen van inhoudelijke kaders en
- puntsgewijze beslispunten die door PS kunnen worden geamendeerd.

In de commissie Bestuur van 13 juni 2018 heeft Commissaris van de Koning, dhr. Verbeek, toegezegd de Staten te informeren over de reactie van GS op het format (toezegging B150).

Mededeling:

Het college van Gedeputeerde Staten heeft kennis genomen van het format en onderschrijft dat met het format een duidelijke basis ontstaat voor de besluitvorming door Provinciale Staten. Tegelijk wijst het college erop dat het van belang is dat het format flexibel kan worden gebruikt. De opgaven en processen waarvoor startnotities worden ingezet, zijn immers ook van uiteenlopende aard. Het format beoogt die ruimte ook te bieden. Wij zullen, als dat nodig blijkt, voorstellen doen voor aanpassing van het format. Het lijkt ons wenselijk dat mogelijke aanpassingen worden voorbereid door een vergelijkbare werkgroep, zodat ook dan alle belanghebbende partijen betrokken zijn.

Registratienummer

2258035

Datum

20 juni 2018

Auteur

K.C. IJssel

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Ter kennisname aan PS en burgerleden