



Schuwer
opleiding & advies

Statenacademie Flevoland
7 december 2020

Uw inleider

- Olaf Schuwer (mr.)
- Zelfstandig bestuursjurist
- Achtergrond: aantal gemeenten (vanaf 1978), opleidingen, trainingen en adviezen (vanaf 1992)
- Publicist (annotaties, artikelen, boeken)
- Woonplaats: Zwolle

Doel bijeenkomst

- Stilstaan bij enkele juridische aspecten (lidmaatschap) Provinciale Staten
- Instrumenten Staten(lid)

Plaatsbepaling

- Grondwet: aan het hoofd van de provincie staan Provinciale Staten; hun vergaderingen zijn openbaar
- Provinciewet: regels over inrichting en organisatie provincie
 - wie doet wat
 - hoe komt een besluit tot stand
 - reglement van orde: nadere invulling
 - eigen gewoonten en mores
- 2003: monisme werd dualisme: gedeputeerde geen statenlid (meer)

Wat hadden we niet in het monisme

- Motie (?)
- Amendement
- Inspraak
- Social media
- Griffier
- Kaderstelling
- Spoeddebat en interpellatiedebat
- Statenonderzoek
- Initiatiefvoorstel
- Ambtelijke bijstand Staten als geheel en Statenleden individueel
- Websites fractie
- Gepolitiseerd Provinciaal bestuur
- *Energietransitie en stikstofproblemen*

Kerntaken Provinciale Staten

- Benoemen gedeputeerden
- Aanbevelen Commissaris
- Uitvoeren wettelijke taken en bevoegdheden
- **Kaderstellen**
- **Controleren**
- **Budgetrecht**
- Vaststellen provinciale regelgeving (verordeningen)

Enkele vragen

- Wie bereidt/bereiden Statenbesluiten voor?
- Hebben Provinciale Staten altijd het laatste woord?
- Maakt het uit of een motie dan wel amendement wordt gebruikt?
- Maakt het uit, welke inhoud een conceptbesluit heeft?
- Stem je per fractie, of is het “jouw” stem ?

Bevoegdheden

- Provinciale Staten
- Gedeputeerde Staten
- Commissaris van de Koning
 - deels rijksfunctie
- Attributie
 - wet omschrijft en kent toe
- **Controle door en verantwoording aan PS**
 - instrumenten

Wie doet wat

- GS leggen ontwerpbesluit voor
- Commissie bereidt voor
- Provinciale Staten nemen het besluit
- Leidende gedachte: *PS doen zaken met GS en andersom*

Instrumenten uit het provincierecht

- **Vragen:** *je wilt iets weten*
- **Inlichtingen:** *je wilt weten: waarom en waarmee*
- **Interpellatie:** *je wilt de diepte in*
- **Onderzoek:** *je wilt de onderste steen boven*
- **Extra statenvergadering:** *je wilt/kunt niet wachten*
- **Initiatief:** *je wilt zelf iets ter besluitvorming voorleggen*
- **Amendement:** *je wilt een ontwerpbesluit wijzigen*
- **Motie:** *je wilt...*

Minder bekende instrumenten

- Rekenkamer
 - Doelmatigheid en doeltreffendheid
 - Onafhankelijk
- Accountant
 - Rechtmatigheid
 - Aangewezen door Provinciale Staten
- Kennisgeving besluiten van GS

“Eigen” instrumenten

- Toezegging
- Extra commissievergadering

Wanneer gebruik je welk instrument?

- Wat is het doel
- Wat zijn de beperkingen
- Hoe bereik je draagvlak
- Wat bepaalt het reglement van orde

Het belangrijkste instrument

- De stem van het Statenlid
- Hij stemt zonder last (van inwoner, ondernemer of fractie)
- Voor of tegen het voorstel

