

Provinciaal belang in het kort

De provincie kan de instrumenten van de Omgevingswet alleen inzetten als iets van provinciaal belang is. Een provinciaal belang is een taak, bevoegdheid of een beleidsuitspraak. Het geeft aan waar de provincie over gaat, of over wil gaan. Vooral daar waar de provincie over wil gaan zal ze helderheid moeten geven.

Bij inzet van de instrumenten van de Omgevingswet moet de provincie het provinciaal belang kunnen motiveren. De inzet van instrumenten wordt mede ingegeven door de keuze die de provincie maakt over de door haar voorgestane koers, haar bijdrage en rol. Helderheid hierover bepaalt ook hoe de provincie 'aan tafel zit' bij het bespreken van ontwikkelingen.

Bij de keuze van haar bijdrage en rol zal de provincie moeten letten op de verdeling van taken en bevoegdheden tussen overheden en de situatie die zich voordoet, zowel fysiek sociaal, economisch, beschikbare kennis en kunde, politiek-bestuurlijk. Verder zal ze daarbij invulling moeten geven aan de principes van subsidiariteit ("decentraal wat kan, centraal wat moet"), proportionaliteit ("niet meer ingrijpen dan nodig") en voorspelbaarheid of helderheid/kaderstelling vooraf.

Het is dus niet de bedoeling dat de provincie op de stoel van een andere overheid gaat zitten. Voor sturing op een onderwerp is duidelijkheid nodig over wat de provincie wil en wat ze niet wil, wat ze zelf wil bijdragen en wat ze van anderen verwacht. Daarbij zal nagegaan moeten worden of de ander die verwachting ook kan of wil waarmaken. Als de ander niet kan, dan is het zinvol om na te gaan hoe de ander geholpen kan worden om alsnog invulling te geven aan hetgeen verwacht wordt. Als de ander niet wil, dan kan nog eens nader naar de instrumentkeuze worden gekeken.

Dat houdt in dat het gaat om helderheid, verwachtingsmanagement en wanneer je als provincie wil ingrijpen als het niet loopt als gewenst. Wie doet wat wanneer en waar leggen we wat in welke vorm vast om zo nodig tijdig een grotere bemoeienis in de realisatie van een provinciaal belang te nemen.

Een lijst van provinciale belangen kan helpen om voor de buitenwacht helderheid te geven wanneer de provincie gesprekspartner wil zijn. Het maakt het makkelijker voor de buitenwacht om met de provincie rekening te houden.

Hiermee wordt voort gegaan op een koers die de provincie bij de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in 2008 is ingeslagen. Bij de Omgevingswet wordt daarbij nog nadrukkelijker ingezet op een sturingsfilosofie die uitgaat van samenwerking en het gebruik maken van elkaars kracht.

Factsheet provinciaal belang

Intro

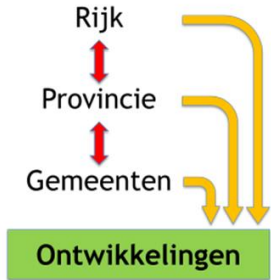
De provincie kan alleen de instrumenten van de Omgevingswet inzetten voor haar (wettelijke) taken en bevoegdheden en zaken die van provinciaal belang zijn.

Omdat 'provinciaal belang' een centraal begrip is bij het werken met de Omgevingswet wordt hier nader op dat begrip ingegaan. Achtereenvolgens wordt ingegaan op:

- ✓ Waarom, wettelijke verankering
- ✓ Wat is van provinciaal belang, ervaringen
- ✓ Hoe het provinciaal belang motiveren, mede in relatie tot de inzet van instrumenten
- ✓ Helderheid vooraf in Flevoland, lijst van provinciale belangen

Waarom, wettelijke verankering

De provinciale overheid heeft bij de invulling van haar beleid te maken met het subsidiariteitsbeginsel, ook wel aangeduid met "decentraal wat kan, centraal wat moet" of "decentraal tenzij". In dat kader wordt met provinciaal belang aangegeven waar de provincie over gaat of wil gaan.

Nederland is juridisch georganiseerd als decentrale eenheidsstaat. Er zijn verschillende bestuurslagen: Rijk - provincies - gemeenten. Gezamenlijk hebben de bestuurslagen invloed op wat er op een bepaalde locatie kan. Uitgangspunt is dat een vraagstuk zo laag of decentraal mogelijk wordt opgepakt. Rijk en provincie kunnen gemotiveerd zaken aan zich trekken. "decentraal wat kan, centraal wat moet"	
--	--

Voor effectief beïnvloeden van ontwikkelingen en er sturing aan geven, is samenspel tussen de bestuurslagen nodig. Dit vraagt om afstemming en afbakening wat welke bestuurslaag oppakt. De principes die daarbij worden gehanteerd staan onder andere in de Gemeentewet, Provinciewet, Wet ruimtelijke ordening (nu) en de komende Omgevingswet.

Gemeentewet, art. 117 (en Provinciewet, art. 115): "Voorstellen van maatregelen waarbij bepaalde aangelegenheden tot rijks- of provinciaal beleid worden gerekend, worden slechts gedaan indien het onderwerp van zorg <u>niet op doelmatige en doeltreffende wijze</u> door de gemeentebesturen kan worden behartigd."	✓ Dit blijft
Wet ruimtelijke ordening: "indien sprake is van een <u>provinciaal belang</u> ..."	✗ Dit geldt nu en gaat op in de Omgevingswet
Omgevingswet, art. 2.3: "Een bestuursorgaan van een provincie oefent een taak of bevoegdheid, als dat bij de regeling daarvan is bepaald, alleen uit als dat nodig is: a. met het oog op een <u>provinciaal belang</u> en dat belang <u>niet op een doelmatige en doeltreffende wijze</u> door het gemeentebestuur kan worden behartigd, of b. voor een <u>doelmatige en doeltreffende uitoefening van de taken en bevoegdheden</u> op grond van deze wet of de uitvoering van een internationaalrechtelijke verplichting"	✓ Dit komt

Factsheet provinciaal belang

Artikel 2.3 van de Omgevingswet bakt af waar de provincie haar instrumenten van de Omgevingswet voor kan inzetten. Het geeft ruimte om te bepalen wat de provincie wel of niet oppakt. Maar het is niet de bedoeling dat de provincie op de stoel van de gemeenten gaat zitten. Het gaat om het vinden van het juiste samenspel, co-actorschap of co-creatie.

Wat is van provinciaal belang

Bij een 'provinciaal belang' gaat het om een taak, bevoegdheid of beleidsuitspraak.

Onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is ervaring opgedaan met 'provinciaal belang'. Het Rijk heeft aangegeven dat het de denklijn en jurisprudentie die onder de Wro is ontstaan, wil voortzetten onder de Omgevingswet. De ervaring die onder de Wro is opgedaan, kan dus gebruikt worden voor de toekomst.

In 2014 is in opdracht van IPO en VNG onderzocht hoe het 'provinciaal belang' is afgebakend. Geconstateerd is dat de Raad van State bij 'provinciaal belang' het criterium hanteert, dat er 'bovengemeentelijke aspecten' moeten zijn. Vervolgens is op basis van jurisprudentie een nadere invulling gegeven aan het criterium 'bovengemeentelijke aspecten'.

'bovengemeentelijke aspecten' kunnen zijn:	denk aan:
1. Wettelijke taken of opdrachten van het Rijk (of EU) Een provincie kan ook Rijks belangen overnemen en daar invulling aan geven. Maar de provincie moet dan wel motiveren waarom zij het ook als haar belang ziet. Afhankelijk van de provinciale rolkeuze kan een provincie ook aangeven welke onderdelen van een Rijksbelang de provincie oppakt.	Natuur Netwerk Nederland (NNN), geluid.
2. In fysieke zin gemeentegrens overschrijdende voorzieningen	natuur, landschap, infrastructuur
3. De effecten van het ruimtegebruik, activiteit of ontwikkeling zijn bovengemeentelijk (ruimtelijk of economisch gezien)	verstedelijkingsbeleid

Daarmee gaat het bij een 'provinciaal belang' om een taak, bevoegdheid of beleidsuitspraak. Een paar noties daarbij op basis van de wetsgeschiedenis en ervaringen:

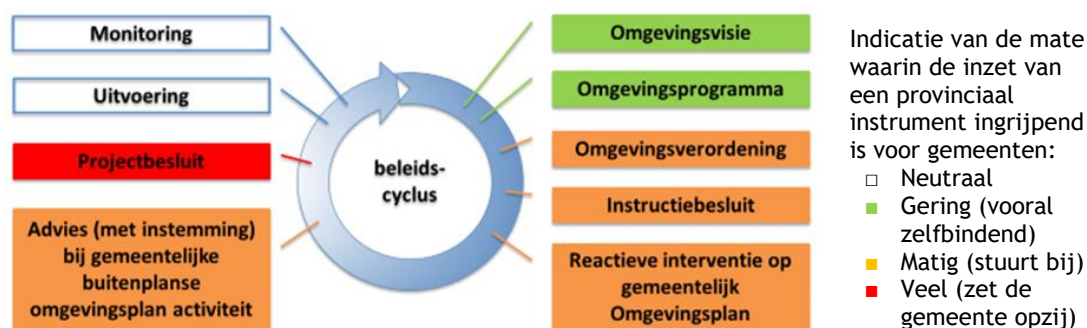
- ✓ Provinciaal belang is iets wat de provincie belangrijk vindt:
 - iets waar de provincie over gaat,
 - iets waar de provincie over wil gaan.Waar de provincie over wil gaan, is vooral een politieke keuze. Maar als je als provincie aangeeft dat je ervan bent, ben je er ook van.
- ✓ In de Omgevingswet is provinciaal belang bewust open gehouden: om mee te bewegen met de tijdgeest en wat dan belangrijk is, om in te spelen op de concrete situatie en om in te spelen op de politiek-bestuurlijke context.
- ✓ Het gaat in de Omgevingswet zowel om ontwikkelen als beschermen. Het gaat dus niet alleen om wat de provincie wil dat gebeurt, maar ook wat de provincie wil tegenhouden. Bijvoorbeeld om een kwetsbaar gebied te beschermen, of om een gewenste ontwikkeling mogelijk te houden (denk aan reserveringen).
- ✓ Een provinciaal belang kan op een compleet onderwerp slaan, maar het mag ook een onderdeel van een onderwerp zijn. Dat hangt af van de rol die je als provincie wil vervullen. Denk bijvoorbeeld aan zonne-energie, daarbij is de focus van de provincie vooral op zonne-energie in het landelijk gebied gericht en niet in het stedelijk gebied.

Factsheet provinciaal belang

- ✓ Een provinciaal belang kan in de loop van de tijd nader worden geconcretiseerd. Niet alle provinciale belangen kunnen gelijk scherp geformuleerd worden. Soms dient een onderwerp zich aan en behoeft deze nadere verkenning voordat de provincie haar koers, bijdrage en rol goed kan bepalen. Helderheid hierin bepaalt mede in welke mate de provincie sturend kan zijn.
- ✓ Een provinciaal belang moet zijn aangegeven in een openbaar gemaakt document. Dat kan een formeel instrument van de Omgevingswet zijn (omgevingsvisie, programma's, omgevingsverordening), maar het kan ook een brief of lijst zijn. (art. 16.15a en 16.21 Omgevingswet en Memorie van Toelichting)

Hoe het provinciaal belang motiveren, mede in relatie tot de inzet van de instrumenten

De provincie heeft in de Omgevingswet instrumenten gekregen die op verschillende momenten in de beleidscyclus toegepast kunnen worden. De instrumenten verschillen in de mate waarin ze ingrijpen in de beleidsvrijheid van andere overheden.



Voor al die instrumenten geldt dat:

- ze alleen ingezet kunnen worden als sprake is van een provinciaal belang;
- de inzet ervan afhankelijk is van de specifieke situatie: fysiek, sociaal, economisch, politiek, bestuurlijk, beschikbare kennis en kunde;
- bij de toepassing ervan de volgende principes gelden:
 - subsidiariteit
 - proportionaliteit
 - voorspelbaarheid, zoveel mogelijk helderheid/kaderstelling vooraf.

Hierna worden de principes nader toegelicht:

- Subsidiariteitsbeginsel
De provincie moet aangeven waarom het onderwerp (of onderdeel daarvan) niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door een gemeente kan worden opgepakt. Denk daarbij aan zaken die bovengemeentelijk zijn, maar ook aan beschikbare kennis en kunde, bestuurlijke situatie, financiën.
- Proportionaliteit
De mate waarin de provincie iets naar zich toetrekt mag niet verder gaan dan noodzakelijk. De provincie moet motiveren dat haar inzet 'passend' is. Dit hangt samen met de rol die de provincie wil vervullen, maar ook van de specifieke situatie. Als er een verschil van mening is tussen gemeente en provincie, kan de provincie een ingrijpender instrument kiezen dan ze anders zou doen.

Voorbeelden om dat inhoudelijk of procedureel in te vullen:

- De provincie kan het aan gemeenten laten om ergens invulling aan te geven en daarbij grenzen aangeven waarbinnen ze moeten blijven.
- De provincie wil alleen een signaal hebben als een activiteit erg groot wordt, om na te kunnen gaan of er ontwikkelingen zijn waar de provincie mogelijk wat mee moet.

Factsheet provinciaal belang

Noot: Het is niet de bedoeling dat terug gegaan wordt naar de situatie dat er altijd een goedkeuring vooraf van de provincie nodig is (de situatie van vóór de Wro van 2008).

- Voorspelbaarheid, zoveel mogelijk helderheid/kaderstelling vooraf
De Omgevingswet (en op dit moment de Wro) gaat er vanuit van dat de provincie zo vroeg mogelijk helderheid geeft over wat ze wil. Daarbij zal ze ook de inzet van haar instrumenten moeten afwegen.

Een provinciaal belang moet zijn aangegeven in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document. Dat kan een formeel instrument van de Omgevingswet zijn (omgevingsvisie, programma's, omgevingsverordening), maar het kan ook een brief (of lijst) zijn. (art. 16.15a en art. 16.21 Omgevingswet, Memorie van Toelichting)

Als de provincie advies (met instemming) wil hebben bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (opvolger van de reactieve aanwijzing bij een omgevingsvergunning waarmee van het bestemmingsplan/omgevingsplan wordt afgeweken), moeten GS aanwijzen in welke *gevallen* van provinciaal belang zij advies met instemming verlangen. (art. 16.15a Omgevingswet)

Als de provincie wil ingrijpen bij een gemeentelijk omgevingsplan zal ze (GS) daarbij moeten aangeven "de feiten, omstandigheden en overwegingen die het provinciebestuur beletten het betrokken belang met inzet van andere hen toekomende bevoegdheden te beschermen". (art. 16.21 Omgevingswet) In de praktijk komt dit er vooral op neer dat gemotiveerd moet worden waarom een provinciaal belang niet in een omgevingsverordening is vertaald.

Stel dat een gemeente een omgevingsplan in procedure brengt dat voorziet in een ongewenste ontwikkeling. De provincie kan bij een omgevingsplan bijsturen met een reactieve interventie. Door een reactieve interventie te geven wordt het besluit van de gemeente om het omgevingsplan aan te passen bijgesteld: het onderdeel waar de provincie niet mee eens is, wordt eruit gehaald (er wordt als het ware een gat in het besluit van de gemeente geschoten).

De provincie kan alleen met het instrument 'reactieve interventie' ingrijpen als voldaan wordt aan een 'dubbele motiveringsplicht'. Die dubbele motiveringsplicht houdt in dat niet alleen gemotiveerd moet worden waarom iets van provinciaal belang is en dat de ontwikkeling daar niet binnen past, maar dat de provincie ook moet motiveren waarom er geen ander instrument is ingezet om dat provinciale belang te borgen.

Bij die andere instrumenten dan de reactieve interventie gaat het om:

- een omgevingsverordening. Hierin staan verboden, vergunnings- en meldingsplichten en instructieregels. Vertaling van een ruimtelijk orderingsvraagstuk in een verordening, moet primair in de vorm van 'instructieregels' (art. 4.2 Omgevingswet). Dat zijn in feite opdrachten aan gemeenten om een provinciaal belang in hun omgevingsplan te vertalen;
- een projectbesluit (opvolger van een provinciaal inpassingsplan). Dit instrument is bedoeld om provinciale projecten te realiseren, denk aan het aanleggen van een weg of de realisatie van Flevokust en de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland;
- een instructiebesluit (opvolger van een pro-actieve aanwijzing). Dit instrument is bedoeld om een ander overheidsorgaan een opdracht te geven om iets te *gaan* doen. Het gaat hierbij om een enkel overheidsorgaan, dus niet meerdere gemeenten. Verder gaat het om iets dat nog in gang gezet moet worden;
- advies met instemming bij een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De gemeente maakt een keuze of zij medewerking aan een ontwikkeling wil verlenen door het omgevingsplan aan te passen of een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit te verlenen. Als de gemeente ervoor kiest om het omgevingsplan aan te passen is een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit niet meer aan de orde.

Gelet op de aard van deze instrumenten komt er het in de praktijk vooral op neer dat bij toepassing van een reactieve interventie moet worden gemotiveerd waarom een provinciaal belang niet in een omgevingsverordening is geborgd.

Factsheet provinciaal belang

Het is gewenst om een bewuste keuze te maken in het al dan niet vertalen van een provinciaal belang in de omgevingsverordening.

Hierbij kan spanning optreden tussen rechtszekerheid en flexibiliteit, de wens om maatwerk te bieden. Daarom moet bij de afweging ook steeds de mogelijke inzet van de andere instrumenten worden gezien. Het raakt nadrukkelijk de wijze waarop de provincie met anderen wil omgaan.

Op dit moment zijn in Flevoland niet veel ruimtelijke onderwerpen vertaald in de provinciale omgevingsverordening. Bij de ruimtelijke vraagstukken gaat het doorgaans om zaken waar de provincie helder moet maken waarover ze *wil* gaan. Bij ruimtelijke vraagstukken gaat het bij uitstek om het afwegen van belangen en het om inspelen op een specifieke situatie op een bepaalde locatie en op een bepaald moment.

Bij de invoering van de Wro is nagegaan welke ruimtelijke onderwerpen zich leenden voor vertaling in een verordening. Daarbij is er notie van genomen dat vertaling van ruimtelijke onderwerpen in een verordening primair in de vorm van instructieregels voor bestemmingsplannen moet. Dat zijn in feite opdrachten aan gemeenten om een provinciaal belang in hun bestemmingsplan te vertalen.

Destijds is overwogen dat GS eventuele instructieregels in een verordening moet borgen via de inzet van reactieve aanwijzingen. Maar ook dat GS het provinciaal beleid (zoals destijds neergelegd in de provinciale structuurvisie Omgevingsplan Flevoland) moet borgen via een reactieve aanwijzing. Daar is geen 'lus' via een Wro-verordening voor nodig. Die reactieve aanwijzing kunnen GS inzetten bij bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen waarmee van het bestemmingsplan wordt afgeweken. Bij inzet van die reactieve aanwijzing moeten GS voldoen aan de 'dubbele motiveringsplicht'. Verder is overwogen dat het bij het opstellen van provinciaal beleid het juist is gegaan om het verkrijgen van draagvlak voor het provinciaal beleid, dat het beleid van provincie en gemeenten in elkaars verlengde liggen en niet de indruk bestond dat gemeenten het provinciale beleid niet willen invullen. Kortom, er was sprake van 'beleidscongruentie'. Daarmee bestond er geen *noodzaak* om het beleid te vertalen in een verordening. De gemeenten hadden geen opdrachten nodig om iets te vertalen in een bestemmingsplan. Gelet op het feit dat het provinciaal en gemeentelijk beleid in elkaars verlengde liggen, zou een situatie waarbij een gemeente toch in een bepaald geval van een andere koers wil varen, aanleiding moeten zijn om na te gaan of er ook aanleiding is om van het provinciale beleid af te wijken. Dat houdt in dat het gesprek aan gegaan moet worden om na te gaan wat er aan de hand is en waarom wellicht maatwerk verlangd wordt. Bij invoering van de Wro in 2008 is de goedkeuring van de bestemmingsplan afgeschaft. Het was en is niet de bedoeling om de goedkeuring in verkapt vorm terug te brengen. Daarom lag en ligt het niet in de rede om in de verordening lichtvaardig te gaan werken met ontheffingen voor de instructieregels om zodoende flexibiliteit in de verordening te krijgen. Dat was en is voorbehouden aan uitzonderingssituaties. Daarom zijn maar heel weinig ruimtelijke ordeningsvraagstukken vertaald in de omgevingsverordening.

Onder de Omgevingswet zijn er wel een paar wijzigingen. De reactieve aanwijzing kent twee verschillende opvolgers: een reactieve interventie bij omgevingsplannen en advies met instemming bij omgevingsvergunningen waarmee van het omgevingsplan wordt afgeweken. Voor het kunnen inzetten van de reactieve interventie bij een omgevingsplan geldt in feite hetzelfde als voor het inzetten van een reactieve aanwijzing bij een bestemmingsplan. Voor het al dan niet doorslaggevend beïnvloeden van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, moet advies met instemming worden ingeregeld. Dat houdt in dat GS moeten aanwijzen in welke gevallen van provinciaal belang zij advies met instemming wil hebben. Voor het aanwijzen van die gevallen, dus voor het krijgen van advies met instemming, geldt geen 'dubbele motiveringsplicht', voor het vervolgens in een concreet geval weigeren van de instemming geldt echter wel de dubbele motiveringsplicht. Dat houdt in dat er een juridische lijst van *gevallen* van provinciaal belangen moet worden opgesteld. Selectiviteit is daarbij gewenst.

Factsheet provinciaal belang

Hierna zijn de redenen genoemd waarom een onderwerp juist wel of juist niet in de verordening is opgenomen.

Vertaling ruimtelijke provinciale belangen in een verordening	denk aan:
Redenen om onderwerpen niet in een verordening te vertalen waren: - Het provinciale beleid moet nog nader uitgewerkt worden, het huidige beleid is nog te weinig concreet om deze te kunnen vertalen in een instructieregel. - Er is speelruimte of flexibiliteit bij de invulling van beleid gewenst. - Invulling van het beleid is specifiek aan een gemeente overgelaten, extra provinciale bemoeienis is ongewenst of alleen achteraf gewenst. - Provincie en gemeenten voeren hetzelfde beleid, een noodzaak voor vertaling in een omgevingsverordening in de vorm van een instructieregel is er niet. Als een gemeente in deze situatie toch van haar beleid wil afwijken, dan zijn de redenen voor afwijken wellicht ook van belang voor de provincie om haar provinciale beleid tegen het licht te houden. Als er geen reden is om het provinciale beleid te nuanceren, dan is sprake van een (onvoorzien) verschil van inzicht.	Verstedelijkingsopgave in relatie tot het aangeven van verstedelijkingsgrenzen en de wens om op experimentele basis speelruimte te bieden Concentratiebeleid voor glastuinbouw: gemeenten en provincie voeren hetzelfde beleid
Redenen om wel onderwerpen op te nemen in de omgevingsverordening waren: - Verplichting vanuit het Rijk of EU (bijvoorbeeld vanwege het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, dit besluit gaat vanwege de Omgevingswet op in het Besluit kwaliteit leefomgeving). - Eenduidigheid binnen de provincie. - Langdurige bescherming, langdurige continuïteit/bestendiging van beleid gewenst. - Snelle doorwerking is gewenst in reactie op ontwikkelingen binnen de provincie. - Grote kans op het meerdere malen moeten toepassen van een reactief instrument. Herhaalde toepassing van een reactieve interventie is niet toegestaan. Als herhaalde toepassing verwacht wordt, moet het beleid worden vertaald in een instructieregel. Deze situatie doet zich voor als provincie en gemeenten verschillen van inzicht over het te voeren beleid.	Natuur Netwerk Nederland (NNN), Natura2000-gebieden, omgang met archeologie Nieuwvestiging van geitenhouderijen tegengaan Te overwegen bij het tegengaan van permanente bewoning van recreatiewoningen vanwege eerder ingrijpen

Helderheid vooraf in Flevoland, lijst van provinciale belangen

De Omgevingswet (en op dit moment de Wro) gaat er van uit van dat de provincie zo vroeg mogelijk helderheid geeft over wat ze wil. Daarom is bezien hoe vooral aan de buitenwacht helderheid kan worden gegeven wanneer de provincie gesprekspartner wil zijn vanwege de provinciale belangen. Daartoe wordt voorgesteld om een informele lijst van provinciale belangen op te stellen. Zodoende wordt het voor anderen makkelijker om met de provinciale belangen rekening te houden en geeft de provincie helderheid vooraf wanneer ze wil meedenken over ontwikkelingen.

Zoals hiervoor is aangegeven, moet een provinciaal belang zijn aangegeven in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document. Dat kan een formeel instrument van de Omgevingswet zijn (omgevingsvisie, programma's, omgevingsverordening), maar het kan ook een brief of lijst zijn. We kunnen het aan de buitenwacht overlaten om al de verschillende documenten van de provincie door te nemen. We kunnen ook kijken of we het de buitenwacht makkelijker kunnen maken om met de provincie rekening te houden.

Op dit moment heeft de provincie een omgevingsvisie FlevolandStraks (2017), een omgevingsprogramma (2019), omgevingsverordening en beleidsregels. Hierin staat een scala aan provinciale belangen die variëren in concreetheid. Continue doen zich ook nieuwe ontwikkelingen voor waarop ingespeeld moet worden. Dat kan variëren van een nieuw

Factsheet provinciaal belang

beleidsvraagstuk dat zich aandient en nader verkend moet worden tot een concreet initiatief.

Bezien is op welke wijze de provincie helderheid kan geven wanneer zij wil meedenken bij ontwikkelingen. Een wijze waarop ook beter invulling gegeven kan worden aan het volgende.

Meer nog dan onder de Wro wordt bij de Omgevingswet de nadruk gelegd op de samenwerking tussen overheden, het als één overheid optreden. Dat houdt in dat nog meer nadruk komt op het vooroverleg over plannen en initiatieven. Die afstemming wordt onder de Omgevingswet vorm gegeven met zogenoemde 'omgevingstafels'. Aan die 'omgevingstafel' zitten overheden, initiatiefnemer en mogelijk ook belanghebbenden aan tafel om een ontwikkeling te bespreken.

Om helder te maken wanneer de provincie aan een 'omgevingstafel' wil zitten, wordt binnen Flevoland een communicatieve lijst van provinciaal belang opgesteld. Hierop staan in principe alle provinciale belangen, ongeacht in welk instrument ze zijn verankerd. Op die communicatieve lijst kunnen dus ook provinciale belangen staan die nog niet concreet uitgewerkt zijn. De provincie zit wel anders aan tafel bij een concreet en scherp gedefinieerd belang (beschermend, sturend) dan bij een nog nader uit te werken provinciaal belang (verkenkend). Maar in beide gevallen gaat het om meedenken met een initiatief of plan om te kijken hoe het gerealiseerd kan worden en het benutten van meekoppelkansen.

De communicatieve lijst van provinciaal belang is niet in de Omgevingswet genoemd. Het is een informeel instrument waarmee een overzicht van de provinciale belangen wordt gegeven. Met die lijst geeft de provincie helderheid vooraf wanneer ze wil meedenken bij ontwikkelingen.

Mocht aan de omgevingstafel blijken dat harder provinciale sturing of zelfs ingrijpen nodig is, kan dat aanleiding zijn om de verankering van het desbetreffende beleidsonderdeel in de formele instrumenten nader te beschouwen. Mogelijk dat het beleid dat is neergelegd in de omgevingsvisie of het omgevingsprogramma nader geconcretiseerd kan worden, of dat het beleid alsnog vertaling behoeft in een omgevingsverordening of beleidsregel.

-----/-----