



Provinciale Staten van Flevoland
 Statenvergadering d.d. 15 SEP. 2021

Onderwerp **Conform besloten**
 Instellingsbesluit commissies en procedurecommissie van Provinciale Staten

Provinciale Staten
 15 september 2021

Agendapunt
 10d

Lelystad

Registratienummer
 2777342

Afdeling/Bureau
 SGR

Portefeuillehouder
 N.v.t.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
 en Samenleving:
 23 juni 2021

1. Beslispunten

1. Voor de commissies Ruimte, Natuur en Duurzaamheid (RND) en Economie, Mobiliteit en Samenleving (EMS) een instellingsbesluit te nemen zoals opgenomen in bijlage 1. Hiermee de grondslag voor het functioneren van de commissies vast te leggen als Statencommissies in de zin van artikel 80 provinciewet en het Reglement van Orde Provinciale Staten Flevoland;
2. In het instellingsbesluit de leden van de betreffende commissie te benoemen en hierbij alle Staten- en burgerleden te benoemen als plaatsvervangend lid van alle commissies, met dien verstande dat per fractie het volgende aantal aanwezig mag zijn in de commissies:
 -1 tot 6 zetels: twee leden
 -6 of meer zetels: drie leden;
3. Voor de procedurecommissie een instellingsbesluit te nemen zoals opgenomen in bijlage 2. Hiermee de grondslag voor het functioneren van de procedurecommissie vast te leggen als 'andere commissie' in de zin van artikel 82 Provinciewet.
4. In het instellingsbesluit de leden van de procedurecommissie te benoemen.
5. Hierbij te bepalen dat wijzigingen in de instellingsbesluiten in bijlage 1 ten gevolge van tussentijdse wijzigingen in de samenstelling van de commissie, rechtstreeks op de Statenagenda kunnen worden geplaatst als onderdeel van een 'Statenvoorstel toelating staten- of burgerlid'.
6. Hierbij te bepalen dat wijzigingen in het instellingsbesluit in bijlage 2, na bespreking in het seniorenconvent, rechtstreeks en als hamerstuk op de Statenagenda kunnen worden geplaatst.

2. Doelstelling programmabegroting

Programma Vernieuwend bestuur, onderdeel 7.2 (Provinciale Staten/activiteiten 2020)

3. Eerdere behandeling

In uw Statenvergadering van 18 december 2019 heeft u besloten:

- In te stemmen met twee oordeelsvormende commissies en twee vormvrije beeldvormende sessies die parallel en twee maal per vergadercyclus vergaderen; en
- In te stemmen met een procedurecommissie en bijbehorend takenpakket.

U heeft hierbij aangegeven na een jaar te zullen evalueren en zo nodig werkwijzen aan te passen en daarmee verder te optimaliseren. Dit voorstel geeft invulling aan een deel van de gevraagde evaluatie. In de procedurecommissie en seniorenconvent is in december 2020 afgesproken de integrale evaluatie van het vergadermodel in zijn geheel (de instelling van twee commissies, de vormvrije beeldvorming) te verplaatsen, omdat hiermee door de ontwikkelingen met Corona nog te weinig ervaring is opgedaan. Tussentijds is en wordt ten aanzien van digitaal en hybride vergaderen wel geëvalueerd in het seniorenconvent. Dit geldt ook voor de procedurecommissie, waar meermaals is stilgestaan bij de eigen werkwijzen.

Aanleiding voor tussentijds aanpassen commissie en procedurecommissie

Uit de opgedane ervaringen met het vrije commissiestelsel en de procedurecommissie is gebleken dat de bestaande praktijk aanpassing behoeft, omdat:

-De huidige praktijk een onvoldoende heldere grondslag geeft voor zowel het doen uitkeren van vergoedingen aan burgerleden (presentiegeld) als voor het uitbetalen van declaraties voor reis- en verblijfskosten van Statenleden.

-Een duidelijker grondslag mogelijk is voor de werkwijzen, taak en samenstelling van de commissies (stukkenstroom, afbakening onderwerpen, leden).

Door te werken met instellingsbesluiten (inclusief benoeming van staten- en burgerleden in commissies) ontstaat een duidelijke rechtsgrondslag (provinciewet) voor te vergoeden activiteiten ten aanzien van zowel de presentievergoeding aan burgerleden als de vergoeding van declaraties voor reis- en verblijfskosten. Dit geldt ook voor de taakafbakening van de beide commissies, die de basis vormen voor de agendering en onderliggende stukkenstroom.

Gelijktijdig wordt in het Reglement van Orde de definitie van 'het vergaderschema' verduidelijkt en daarin ook een koppeling met de aanwezigheid van Staten en burgerleden gelegd. Daardoor is ook een formele grondslag voor de koppeling tussen vergaderingen en uitbetaling van vergoedingen en onkosten aangebracht.

Tenslotte is gebleken dat het huidige besluit waarmee de procedurecommissie haar werkzaamheden is gestart, onvoldoende recht doet aan enerzijds de wettelijke verantwoordelijkheid van de commissaris voor het bijeenroepen van de Statenvergadering en de verzending van de daarbij behorende agenda en stukken (zoal verwoord in artikel 19 provinciewet) en anderzijds onvoldoende houvast geeft aan de werkzaamheden van de procedurecommissie. Dit laatste is de conclusie uit een tussentijdse interne evaluatie van de werkzaamheden procedurecommissie en daaropvolgende gesprekken met de procedurecommissie. Ook Statenleden hebben aangegeven behoefte te hebben aan meer duidelijkheid over het takenpakket en de werkwijze van de procedurecommissie.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- 1.1. Provinciale Staten kunnen op grond van artikel 80, 81 en 82 Provinciewet Statencommissies dan wel bestuurscommissies dan wel 'andere commissies' instellen.
- 1.2. Op grond van artikel 2 lid 1 Reglement van Orde Provinciale Staten Flevoland, stellen de Staten commissies in ter voorbereiding van besluitvorming in de Statenvergadering. Hiermee wordt bedoeld op artikel 80 commissies: 'Statencommissies'.
- 1.3. Op grond van artikel 2 lid 3 Reglement van Orde wordt het werkkerrein van de commissie bepaald bij haar instelling. Een wijziging van het instellingsbesluit dient door de Staten te geschieden.
- 2.1. De commissaris (art 19) roept de leden schriftelijk tot de vergadering op. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de commissaris dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen (...) worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.
- 2.2. De griffier (artikel 104 a provinciewet) staat provinciale staten en de door hen ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.

5. Korte toelichting op voorstel

Het voorstel behelst het formaliseren van de instellingsbesluiten voor commissies en de procedurecommissie conform de provinciewet. Dit vanwege de recente ervaringen met de huidige meer 'informeel' ingestelde commissies en procedurecommissie (informeel in de zin dat nu geen expliciete wettelijke grondslag is gegeven aan de commissies en de procedurecommissie).

6. Beoogd effect

- Commissies en procedurecommissie instellen met een duidelijke afbakening van taken en expliciete verwijzing naar de provinciewet;
- statenleden en burgerleden benoemen in commissies;

- duidelijker afbakenen van de omvang van te vergoeden activiteiten en kosten, gerelateerd aan deze commissies en benoemingen;
- Duidelijke taakomschrijving en -afbakening tussen commissaris en procedurecommissie, zoals bedoeld in de provinciewet.

7. Argumenten

De provinciewet bepaalt dat bij de instelling van een Statencommissie de taken, bevoegdheden, samenstelling en werkwijze worden vastgelegd.

Hoewel het Reglement van Orde van Provinciale Staten aangeeft dat de Staten commissies instellen ter voorbereiding van besluitvorming, en hiermee materieel duidelijk is dat bedoeld wordt op een artikel 80 commissie, is dit in het Statenbesluit van december 2019 niet expliciet benoemd. Doordat ook de Staten- en burgerleden niet zijn benoemd in een commissie en is bepaald dat Staten en burgerleden lid zijn van alle commissies, is de grondslag voor het geven van presentiegeld en het vergoeden van reiskosten diffuus en voor discussie vatbaar.

De overige onderdelen zijn nu goed omschreven in het in procedure gebrachte concept Reglement van orde Provinciale Staten Flevoland (taken, bevoegdheden, werkwijze).

Ten aanzien van de procedurecommissie is in december 2020 voorbij gegaan aan het toen geldende Reglement van Orde waarin een agendacommissie is opgenomen. Het nu in procedure gebracht wijzigingsvoorstel Reglement van Orde is op dit punt aangepast.

Anderzijds wordt onvoldoende duidelijk of beoogd is een artikel 82 commissie in het leven te roepen. Hetgeen van belang is om bijvoorbeeld geheimhouding te kunnen opleggen, maar ook voor de samenstelling van de commissie (de commissaris of leden van GS kunnen geen lid zijn van een artikel 80, 81 of 82 commissie). Tenslotte doet de taakomschrijving in de bijlage onvoldoende recht aan de taakomschrijving van de commissaris en griffier als bedoeld in artikel 19 en 104 a provinciewet ten aanzien van enerzijds de Statenvergadering en anderzijds de commissies. Het voorstel beoogt voor de procedurecommissie alsnog een artikel 82 commissie in te stellen. Het voorstel wordt geflankeerd door een taakomschrijving van de voorzitter en griffier ten aanzien van de agenda en stukken voor PS, in het in procedure gebrachte Reglement van Orde.

8. Kanttekeningen

Het voorstel kent een aantal dwarsverbanden met het gelijktijdig in procedure te brengen Reglement van Orde. Eventuele wijzigingen op dit voorstel dienen daarmee op twee punten te worden doorgevoerd.

9. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:
Instellingsbesluit commissies	2777398
Instellingsbesluit Procedurecommissie	2777400



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van 23 juni 2021, nummer 2777342.

BESLUITEN:

1. Voor de commissies Ruimte, Natuur en Duurzaamheid (RND) en Economie, Mobiliteit en Samenleving (EMS) een instellingsbesluit te nemen zoals opgenomen in bijlage 1. Hiermee de grondslag voor het functioneren van de commissies vast te leggen als Statencommissies in de zin van artikel 80 provinciewet en het Reglement van Orde Provinciale Staten Flevoland;
2. In het instellingsbesluit de leden van de betreffende commissie te benoemen en hierbij alle Staten- en burgerleden te benoemen als plaatsvervangend lid van alle commissies, met dien verstande dat per fractie het volgende aantal aanwezig mag zijn in de commissies:
-1 tot 6 zetels: twee leden
-6 of meer zetels: drie leden;
3. Voor de procedurecommissie een instellingsbesluit te nemen zoals opgenomen in bijlage 2. Hiermee de grondslag voor het functioneren van de procedurecommissie vast te leggen als 'andere commissie' in de zin van artikel 82 Provinciewet.
4. In het instellingsbesluit de leden van de procedurecommissie te benoemen.
5. Hierbij te bepalen dat wijzigingen in de instellingsbesluiten in bijlage 1 ten gevolge van tussentijdse wijzigingen in de samenstelling van de commissie, rechtstreeks op de Statenagenda kunnen worden geplaatst als onderdeel van een 'Statenvoorstel toelating staten- of burgerlid'.
6. Hierbij te bepalen dat wijzigingen in het instellingsbesluit in bijlage 2, na bespreking in het seniorenconvent, rechtstreeks en als hamerstuk op de Statenagenda kunnen worden geplaatst.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 15 september 2021

griffier,

voorzitter

Mr. A. Kost

L. Verbeek



PROVINCIE FLEVOLAND

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
JA21	5	5	1	4
VVD	6	6	6	-
PVV	4	2	3	-
GroenLinks	4	4	4	-
CDA	3	3	3	-
PvdA	3	2	2	-
ChristenUnie	3	3	3	-
SP	2	2	2	-
50PLUS	2	2	2	-
D'66	2	2	2	-
Partij v.d. Dieren	2	2	2	-
SGP	1	1	1	-
DENK	1	1	1	-
FvD	1	-	-	-
GO	1	-	-	-
Totaal	40	36	32	4
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				Ja