

Wegingskader vergaderen ten tijde van Corona v3

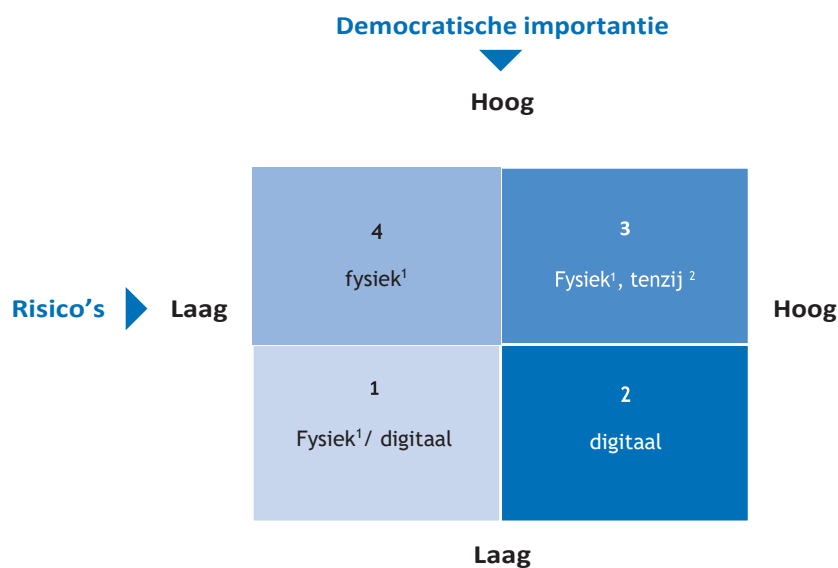
Uitleg wegingskader

Het wegingskader Corona faciliteert het nemen van besluiten t.a.v. de vergaderwijze (fysiek/digitaal). Het wegingskader omvat een assenschema met vier kwadranten. Vervolgens vertaalt een tabel de kwadranten naar scenario's voor vergaderen.

Rollen

Het is van belang de verschillende rollen van de meest betrokkenen te onderscheiden. Over de veiligheidsrisico's beslist de voorzitter van PS, waarbij hij afgaat op de landelijke maatregelen van het kabinet en de signalen van de voorzitter van de Veiligheidsregio Flevoland. De fractievoorzitters kleuren in het Seniorenconvent de democratische importantie in.

Voorzitter en statengriffier nemen een finaal besluit over het vergaderen van staten en commissies gehoord het kabinet en de voorzitter van de Veiligheidsregio Flevoland en het Seniorenconvent, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid. Het ontworpen wegingskader is te gebruiken voor alle fasen waarin de provincie Flevoland zich ten aanzien van het Coronavirus bevindt.



¹ Tenzij een drempelwaarde overschreden wordt, waardoor geen sprake meer is van een 'level playing field'

² Indien de status van de regio verandert van ernstig naar zeer ernstig, kan de voorzitter dit beschouwen als reden te besluiten tot digitaal vergaderen, ongeacht of de wet nog een uitzonderingsgrond toestaat voor de volksvertegenwoordiging. Dit is in ieder geval aan de orde indien het kabinet dan wel de voorzitter van de Veiligheidsregio hem daartoe oproept. De voorzitter zal het Seniorenconvent vooraf daarover informeren.

Scenario per kwadrant

	Scenario	Beeldvorming	Oordeelsvorming commissie en beraadslaging PS	Besluitvorming (stemmen)
1	Lage importantie, laag risico	Commissie: Eerste voorkeur fysiek	Commissie: Eerste voorkeur fysiek PS: Eerste voorkeur fysiek	PS: Digitaal stemmen of briefstemmen
2	Lage importantie, hoog risico	Commissie: Digitaal	Commissie: Digitaal PS: Digitaal (hybride of volledig digitaal)	PS: Digitaal stemmen of briefstemmen
3A	Hoge importantie, hoog risico Flevoland op niveau 'ernstig'	Commissie: Fysiek	Commissie: Fysiek PS: Fysiek	PS: Digitaal stemmen of briefstemmen
3B	Hoge importantie, hoog risico Flevoland op niveau 'zeer ernstig'	Commissie: - Fysiek - Fysiek met woordvoerders - Digitaal (hybride of volledig digitaal)	Commissie: - Fysiek - Fysiek met alleen woordvoerders over alle geagendeerde onderwerpen - Digitaal (hybride of volledig digitaal) PS: - Fysiek - Fysiek met alleen woordvoerders over alle geagendeerde onderwerpen	PS: Digitaal stemmen of briefstemmen
3C	Vergaderen in beslotenheid Hoge importantie, hoog risico Flevoland op niveau 'ernstig'/'zeer ernstig'	Commissie: Fysiek, evt. met woordvoerders	Commissie: Fysiek, evt. met woordvoerders PS: Fysiek, evt. met woordvoerders	PS: Digitaal stemmen of briefstemmen
4	Hoge importantie, laag risico	Commissie: Fysiek	Commissie: Fysiek PS: Fysiek	PS: Digitaal stemmen of briefstemmen

Wat betekenen de begrippen

Hybride

Hybride vergaderen houdt in dat sprake is van twee groepen: mensen die thuis vergaderen (individueel) en mensen in het provinciehuis.

Een deel doet mee vanuit een fysieke locatie (1, 5 meter afstand) de anderen vergaderen mee via laptop of tablet.

Drempelwaarden: gelijk speelveld

Met de drempelwaarden wordt bedoeld op het realiseren van een gelijk speelveld: vanaf een x aantal afwezigen (door ziekte of leden die niet fysiek wensen te vergaderen).

In de genoemde opties waarmee in de oordeelsvorming/beraadslaging gewerkt wordt met alle woordvoerders van de 15 fracties, is sprake van een gelijk speelveld. Dit geldt evenzeer voor het voltallig digitaal stemmen en briefstemmen.

Dit gelijke speelveld is niet meer aan de orde zodra -bijvoorbeeld door ziekte of Corona gerelateerde klachten- het aantal woordvoerders onder een nader te bepalen ondergrens zakt.

Dit kan aan de orde zijn in alle scenario's waarbij de fysiek wordt vergaderd (of dit nu met woordvoerders, commissies of Staten is). In dat geval zal moeten worden teruggevallen op digitaal of hybride vergaderen.

De voorzitter en griffier kunnen -gehoord het seniorenconvent- aangeven dat op enig moment een ondergrens wordt bereikt, zowel bij fysieke woordvoerdersdebatten als bij fysieke commissie- en Statenvergaderingen.

Dan geven zij dus aan: deze vergadervorm garandeert nu wat ons betreft geen level playing field meer.

Een absoluut aantal is hiervoor vooraf niet te geven.

Elk commissie- en statenlid kan zich met zorgen over de deelname aan ene fysieke vergadering melden bij de voorzitter en/of griffier.

Veranderd t.o.v. versie 1 en 2

Versie 1 en 2 van het wegingskader

Het eerste wegingskader is van juni 2020, en werd in december 2020 aangepast. In de tweede versie zijn een scenario 3A en 3C toegevoegd. In scenario 3A werden voor oordeelsvormende commissies dezelfde mogelijkheden toegevoegd als voor een Statenvergadering (in casu: de mogelijkheid om digitaal hybride te vergaderen en de mogelijkheid om fysiekbijeen te komen met alleen woordvoerders). Bij de integrale commissie rondom de begroting bleek dat hieraan grote behoefte was.

Scenario 3C voorziet in mogelijkheden om fysiek bijeen te komen in beslotenheid. Dit omdat in beslotenheid digitaal vergaderen wettelijk niet mogelijk is. Het scenario is toegevoegd om ruimte te bieden aan een politieke afweging om -ondanks de status hoog risico- bijeen te komen. E.e.a. wordt in gang gezet met een verzoek van het college aan de procedurecommissie, welke het voor de politieke afweging doorgeleidt aan het seniorenconvent.

Versie 3: Aangepaste risico -as en schrappen van 'deelbijeekomsten buiten het vergaderschema'

Versie 3 heeft een aangepaste risico-as om de gewijzigde risico's tot uiting te laten komen. Immers: de vaccinatiecampagne voor Covid-19 heeft een stadium bereikt waarin eenieder de mogelijkheid tot vaccinatie is geboden. De maatregelen van het kabinet hebben gelijke tred gehouden met de vaccinatiegraad en bieden in het maatschappelijk leven meer mogelijkheden. Versie 3 volgt deze ontwikkeling en geeft in de 4 kwadranten ruimere mogelijkheden tot fysiek vergaderen.

Verder is in deze versie de optie voor extra deelbijeekomsten buiten het vergaderschema geschrapt. Deze optie is besproken in het seniorenconvent van december 2020 (memo HB 2688159). Het voorzag is het opknippen van agenda's in majeure thema's (met woordvoerdersdebatten) en andere thema's (met digitale bijeekomsten). In de praktijk is dit niet gebuikt. Met de volle agenda's van dit moment is het ook geen reële optie en daarom geschrapt.