
Hoe werkt het? - Stemmen staken

In het belang van helderheid over de procedures van stemming volgt hier een overzicht van de afspraken zoals deze in de Provinciewet en het Reglement van Orde zijn beschreven.

Geldigheid van stemming

De procedures over geldigheid zijn vastgelegd in de provinciewet. Hierin staat bijvoorbeeld dat een stemming alleen geldig is, wanneer meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft (en zich niet van deelneming moet onthouden) heeft deelgenomen aan de stemming (art. 29.1 Provinciewet). Tijdens een Provinciale Staten Vergadering moeten dus minstens 21 statenleden gestemd hebben om een stemming geldig te verklaren.

Besluit nemen

Om een voorstel aan te nemen is een volstrekte meerderheid vereist (art. 30.1 Provinciewet). Wanneer 41 statenleden deel hebben genomen aan de stemming, is een voorstel aangenomen als 21 statenleden 'voor' hebben gestemd.

Staken van Stemmen: Voltalligheid en Afwezigheid

Maar wat nu als er één statenlid afwezig is? Dat betekent dat er 40 statenleden deelnemen aan de stemming. Om meerderheid over een voorstel te krijgen, zijn nog steeds 21 stemmen 'voor' nodig. Echter, bij een even aantal deelnemers is het ook mogelijk dat de stemmen staken: 20 stemmen voor en 20 stemmen tegen.

Ook hierin voorziet de Provinciewet. Artikel 32.5 schrijft: "Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering is het voorstel niet aangenomen". Het begrip 'voltallig' betekent meer dan alleen de 'zitting hebbende leden'. Er is een voltallige vergadering wanneer alle vacatures (zetels) bezet zijn door "onherroepelijk door het statenlidmaatschap toegelaten personen". Voltallig betekent dus niet dat iedereen aanwezig is, maar dat alle zetels van provinciale staten zijn toegewezen aan statenleden.

Wanneer er wel vacatures zijn en de stemmen staken, wordt bij een volgende vergadering het voorstel opnieuw in stemming gebracht. Dit geeft tijd om de vacature te vullen. Dit betekent dat wanneer de stemmen staken in een voltallige vergadering, het voorstel niet is aangenomen.

Lees hier meer over [artikel 32, Provinciewet](#).

*Memorie van Toelichting t.a.v. artikel 32 provinciewet
(kamerstukken ii, 1985/86, 19403, p. 86)*

Toelichting op artikel 32

Artikel 32

Overeenkomstig de regeling in de Provinciewet wordt in het eerste lid gesproken van de «overige stemmingen». Artikel 32 heeft derhalve betrekking op het stemmen over alle aangelegenheden die niet onder de werking van artikel 31 vallen. De artikelen 31 en 32 geven slechts een aantal hoofdregels voor de stemmingen. Voor het overige wordt de regeling van stemmingen, ook het stemmen bij handopsteken of zitten en opstaan, aan de gemeente- raad overgelaten. In dit verband wijzen wij nog op artikel 209, tweede lid, waarin stemming bij hoofdelijke oproeping - anders dan in artikel 32, eerste lid - wettelijk wordt voorgeschreven. Voor zover nodig zij er nog op gewezen, dat de verplichting tot het uitbrengen van een stem, vermeld in het tweede lid, niet van toepassing is op de raadsleden die zich ingevolge artikel 28 van deelneming aan de stemming moeten onthouden.

In het tweede lid wordt in navolging van artikel 28 Provinciewet gesproken van een voltallige vergadering, waarin blijkens het zesde lid het wettelijk aantal raadsleden aanwezig dient te zijn. Anders dan in de artikelen 21 en 29, waarin het aantal zitting hebbende leden wordt genoemd, wordt hier derhalve een ruimer begrip - waaronder ook de vacatures zijn begrepen - gehanteerd. Juist bij de toepassing van artikel 32 is het van belang dat de politieke verhoudingen in de raad volledig tot hun recht kunnen komen. In verband daarmee is het met name bij het vaststellen van staking der stemmen - en daarmee de verwerping van het betrokken raadsvoorstel - van belang dat er op dat moment geen onvervulde vacatures bestaan. Voor de ingevolge het vierde lid opnieuw belegde vergadering geldt deze eis niet, omdat het uitstel tot een volgende vergadering tevens de gelegenheid biedt alsnog tijdig in de vacature(s) te voorzien. In artikel 29 worden de vacatures evenals in artikel 21, niet meegeteld. Dit is ook niet nodig omdat beide artikelen - anders dan artikel 32, vierde lid - geen betrekking hebben op de uitslag van (hoofdelijke) stemmingen doch op het quorum, vereist voor het openen van een vergadering (artikel 21) en voor het houden van een geldige stemming (artikel 29).