



Seniorenconvent van 18 september 2019 - Zomerreces en Spoed

Aanleiding

In het zomerreces is een aantal malen het reces doorbroken voor spoedmedelingen van GS, schriftelijke vragen van Statenleden en tenslotte een extra PS. Daarnaast werden ook griffiemedewerkers rechtstreeks door Statenleden benaderd, voor niet spoed-gerelateerde zaken.

Bespreekpunten

- Wat is reces en wat is spoed: zijn we het hierover eens?
- Wat betekent dit voor de betrokken partijen (PS, griffie, college)?
- Opnemen van enige vorm van toetsing?

Wat is reces?

De term reces is overgenomen van de Tweede Kamer, terwijl sprake is van deels onvergelykbare grootheden. De gedachte achter dit reces is dat het tweede Kamerlidmaatschap een voltijds betrekking is, waarbij een reces (vergader vrije periode) past. Alle tweede Kamerleden kunnen gelijktijdig met reces, en nemen daarmee verlof van hun werk. Het terugkeren van reces voor politiek actuele thema's maakt onderdeel uit van dit werk.

Provinciale Staten heeft eigenlijk geen reces in eenzelfde zin als de Kamer. De Staten hanteren een vergaderagenda dat rekening houdt met het feit dat het Statenlidmaatschap geen voltijds betrekking is: het Statenlid doet het werk erbij. Het Statenlid moet dan ook in principe uit kunnen gaan van het vergaderschema en de daarin opgenomen vergadermomenten en het verlof (mede) kunnen afstemmen op de hoofdbetrekking. 'Terugkeren van reces' dient hierin de uitzondering op de regel te zijn en alleen in spoedeisende gevallen overwogen te worden.

Wat is spoed?

Ons Reglement van Orde biedt enige duiding t.a.v. een spoedvergadering en spoedagendering:

Artikel 17. Spoedvergadering: met spoed bijeenroepen vergadering

1. Wanneer het bijeenroepen van de vergadering een spoedeisend karakter heeft, kan de voorzitter afwijken van de termijn genoemd in artikel 16 lid 1. De voorzitter motiveert het spoedeisende karakter.
1. Voor de agendering van eventuele bijbehorende stukken wordt verwezen naar artikel 19.

Artikel 19. Spoedagendering: in commissies en Provinciale Staten

1. In afwijking van artikel 18 is spoedagendering in een commissie dan wel rechtstreeks in de Staten mogelijk indien een lid of het college dit gemotiveerd verzoekt en het verzoek voldoet aan de voorwaarden, zoals omschreven in lid 2.
2. Voorwaarden voor spoedagendering:
 - a. Het was onvoorzienbaar en hierdoor niet mogelijk aan te melden voor de Lange Termijn Planning; én
 - b. Er is sprake van een fatale termijn met (grote) financiële gevolgen en /of
 - c. Politieke of maatschappelijke relevantie vraagt om snelle agendering.
3. Een voorstel tot spoedagendering wordt uiterlijk op de maandag voor de betreffende vergadering ingediend bij de voorzitter, door tussenkomst van de griffier, welke toetsen of aan de voorwaarden in lid 2 is voldaan.
4. Indien het verzoek afkomstig is van het college, kan voorafgaand aan de spoedagendering in de Staten een openbare ad hoc commissie, zoals omschreven in artikel 14, worden bijeengeroepen. De portefeuillehouder licht in deze ad hoc commissie het voorstel en de reden voor spoedagendering toe.
5. Indien een aanvullende agenda wordt vastgesteld worden deze agenda en de daarop vermelde voorstellen of onderwerpen zo spoedig mogelijk aan de leden gezonden.



Deze definitie is breder te hanteren, zodat een gemeenschappelijke definitie van spoed i.r.t. reces bestaat: Spoed betreft een onvoorzienbare aangelegenheid waarbij uitblijven van onmiddellijke actie leidt tot (grote) financiële gevolgen en /of uitblijven van onmiddellijke actie politiek/maatschappelijk ongewenst is.

Ook dit vraagt om nadere invulling en kleuring:

Wat	Toelichting	controlevraag
Onvoorzienbare aangelegenheid	Dossier stond nog niet op de agenda: er waren nog geen afspraken te maken over informatievoorziening in het reces	Is het een lopend dossier? Wat zijn de afspraken over agendering en infomeren staten?
Uitblijven van onmiddellijke actie leidt tot grote financiële gevolgen	Er is een statenbesluit nodig om dit gevolg af te wenden	Is besluitvorming PS na reces mogelijk (zo nodig extra vergadering meteen na reces)?
Uitblijven van onmiddellijke actie is politiek/maatschappelijk ongewenst	Actie kan betekenen: mededeling GS, indienen schriftelijke vraag, aanvragen extra vergadering	-Is sprake van een actueel dossier dat gezien de onrust in de samenleving onmiddellijk om een politiek antwoord vraagt; en -is de gekozen vorm (mededeling GS/schriftelijke vraag/extra vergadering) de enige mogelijkheid?, -Is actie/agendering (meteen) na reces ook mogelijk/een optie?

Bent u het eens over de definities?

U wordt gevraagd zich uit te spreken over de verduidelijking van de definities reces en spoed.

Wat betekent het voorgaande voor betrokken partijen?

Zoals in de aanleiding verwoord is veel griffiepersoneel in het reces aan het werk geweest. Enerzijds vanwege de extra Statenvergadering, maar anderzijds ook voor de spoedmededelingen van het college en voor één op één vragen van Statenleden. Dit laatste ook buiten de afspraken over spoed om. De nu functionerende afspraak is dat elke week in het reces steeds 1 griffier telefonisch bereikbaar is voor spoed. Al het andere wordt na het reces weer opgepakt. Het anders omgaan met deze afspraak heeft impact gehad op het griffieteam. Dit vraagt om nadere afspraken. Het hanteren van afgesproken definities van reces en spoed, betekent dat Staten, college, griffie en ambtelijke organisatie werken vanuit het uitgangspunt dat Provinciale Staten alleen in bedrijf zijn conform het vergaderrooster, tenzij zich een situatie van spoed voordoet die vraagt om een mededeling, het indienen van een vraag, of het aanvragen van een vergadering.

Deze verduidelijking is nu niet in het Reglement van Orde opgenomen.

Aanvullend kan een gemeenschappelijke definitie van spoed worden gekoppeld aan de afspraak over een vorm van toetsing: de griffie kan bij ontvangst van een spoedverzoek aan de hand van de afgesproken definitie een spoedverzoek toetsen bij de overige statenleden. Zeker in geval het een verzoek om een extra Statenvergadering betreft.

Bijkomend voordeel van deze werkwijze: de toets kan ook tot beter gemotiveerde verzoeken leiden en daarmee tot meer draagvlak indien het verzoek gehonoreerd wordt.

Opnemen van enige vorm van toetsing?

Bent u het eens over het toevoegen van een spoed-toets, al dan niet in het Reglement van Orde?