

Geachte Statenleden!

Met deze brief bied ik u een nota aan en vraag ik u een standpunt in te nemen over de 'ruimte voor de politiek' in Flevoland.

U wordt gevraagd te kiezen voor het ambitieniveau van uw Staten. Te kiezen op welke onderdelen u ondersteuning wenst. En te kiezen voor de omvang en het niveau van ondersteuning.

U wilt meer, uw omgeving verwacht meer van u, u verwacht meer van uw griffie.

Is de keuze voor een hoger ambitieniveau alleen maar een keuze voor meer bureaucratie op de griffie en meer tijdsinspanning uwerzijds?

Of kunnen we in gezamenlijkheid komen tot een invulling die past binnen de tijd die u aan uw statenwerk wenst te besteden. Een invulling die recht doet aan de oproep uit 'een constructieve dialoog': om te voorkomen dat een verschriftelijke relatie met het dagelijks bestuur ontstaat. Ik voeg daar graag aan toe: en met de wereld om ons heen.

De griffie denkt dat het kan: efficiënter (minder!) vergaderen en tegelijkertijd uw impact vergroten door te investeren in andere werkvormen (buiten naar binnen) en digitalisering. Zo creëren we ruimte voor de politiek. En ruimte voor u als Statenlid.

Ik ben ervan overtuigd dat uw statenwerk leuker kan, meer betrokken, meer persoonlijk.

Ik vraag u het Flevolandse middenbestuur kleur te geven met nieuwe werkvormen rondom herkenbare Flevolandse verhalen over bijvoorbeeld overslaghavens en vliegroutes, een vitaler platteland, vrije natuur en natuur met hekken, windmolens en zonneparken, en fiets- en busroutes die polderwegen verbinden met steden en dorpen.

Dit vraagt wel een nieuwe manier van (samen)werken: meer naar buiten gaan, meer het gesprek daar voeren waar het meerwaarde heeft. U kunt belangentegenstellingen benoemen en onderzoeken, door te luisteren en te vragen. Met nieuwe (digitale) werkvormen kan de toegang naar de politiek voor meer mensen dan nu ontsloten worden. Provinciale Staten kunnen meer dan nu eigenstandig communiceren over de dilemma's en overtuigingen die aan het Statenwerk ten grondslag liggen. Het resultaat: U brengt de agenda van buiten naar binnen, u geeft mede vorm aan het debat. Een provinciale politiek die middenin de samenleving staat, herkenbaar en benaderbaar. Het statenwerk en het bestuursorgaan worden aantrekkelijker.

Laten wij samen kleur geven aan het Flevolandse Middenbestuur!

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Amanda Kost', with a stylized flourish extending to the right.

Amanda Kost
Statengriffier Provincie Flevoland

Visiedocument Statengriffie Flevoland

Statengriffie en de ambities van Provinciale Staten Flevoland

1. Aanleiding

Bij motie van 30 mei 2018, hebben Provinciale Staten opdracht gegeven tot een analyse van de formatie van de griffie, gerelateerd aan de ambities en wensen van de Staten. Bij amendement van 18 juli 2018 (Zomernota) is door Provinciale Staten besloten tot een tijdelijke uitbreiding van de griffie voor de periode 1 september 2018 - 1 april 2019. Hierbij is verzocht tot een visiedocument te komen. Met dit visiedocument wordt uitvoering gegeven aan genoemde motie. Het voorstel is door de werkgeverscommissie voorgelegd aan het Seniorenconvent teneinde te worden betrokken bij de behandeling van de Programmabegroting 2019. In de Statenvergadering van 14 november 2018 is besloten de formatie van de Statengriffie aan te passen aan de ambitie van Provinciale Staten.

2. Voorgeschiedenis

Bij aanvang van het duale bestel in 2003, hebben Provinciale Staten van Flevoland gekozen voor een compacte Statengriffie. Er is evenwel de afgelopen 15 jaar veel veranderd. De duale roloppvatting van Provinciale Staten heeft zich anno 2018 zichtbaar ontwikkeld. Mede als gevolg van de veranderende ambitie van de provincie in het realiseren van maatschappelijke opgaven en het anticiperen op autonome maatschappelijke ontwikkelingen. Ook de roloppvatting van Nederlandse griffies is veranderd: van procedure gericht, naar eerste adviseur die de volksvertegenwoordiger positioneert. Dit vraagt om een herbezinning op omvang en werkwijze van de Statengriffie.

3. De Statengriffie anno 2018

In de Programmabegroting 2018¹ is opgenomen wat Provinciale Staten van de Statengriffie mag verwachten: In het kader van 'Ruimte voor de politiek' is een koers ingezet van maximale transparantie, weinig belemmerende regels en optimale kennisdeling. Met een focus op majeure dossiers die bijdraagt aan positionering van de Staten. Er wordt geïnvesteerd in samenwerking in (kennis)netwerken, zowel binnen als buiten Flevoland. De griffie ambieert voor haar Staten:

- a) Optimaal gefaciliteerd zijn in de rollen van kaderstellen, volksvertegenwoordigen en controleren
- b) Optimaal ondersteunde besluitvorming
- c) Een kwalitatief goed functionerende Statengriffie

Dit voorstel gaat over dat laatste. De begroting licht hierover toe: 'Formatie, taakverdeling en competenties afgestemd op going concern en behoefte Provinciale Staten'.

4. Visie op de Statengriffie

De werkgeverscommissie heeft de griffier verzocht om een visie op de werkzaamheden van de Statengriffie, rekening houdend met hetgeen is opgenomen in de begroting, de ambities van Provinciale Staten en autonome ontwikkelingen. Dit om te bezien in hoeverre het huidige functiehuis voldoende toekomstbestendig is, mede naar aanleiding van signalen over de structurele werkdruk op de Statengriffie.² Voorliggende visie leidt tot een voorstel tot aanpassing van de formatie van de griffie en een verhoging van haar inhuur- en ontwikkelbudget. Dit om de Staten beter te faciliteren, in te spelen op de in dit voorstel beschreven autonome ontwikkelingen en blijvend in staat te zijn de ondersteuning van Provinciale Staten te moderniseren. Tot op heden zijn kosten die verband houden met de formatie (inclusief inhuur), dan wel het door ontwikkelen van de dienstverlening van de griffie, binnen de Statenbegroting gefinancierd. Dit vrijwel in alle gevallen ten laste van incidentele baten. Indien tot de voorgestelde uitbreiding wordt overgegaan vraagt dit om een structurele investering.

5. Beoogd effect

Het voorstel beoogt een slagvaardige en robuuste Statengriffie, die op grond van actuele kennis en informatie de Staten ondersteunt. Daarmee wordt in belangrijke mate bijgedragen aan 'Ruimte voor de politiek', zoals gedefinieerd in de programmabegroting.

¹ Hoofdstuk 8 'Kwaliteit openbaar bestuur', onderdeel 8.1a Provinciale Staten/Statengriffie

² Het huidige functiehuis is weergegeven in bijlage 1

6. Argumenten/leeswijzer

In dit document wordt de vraag opgeworpen naar de omvang en het gewenste takenpakket van de Statengriffie. Dit aan de hand van de volgende vraagstukken:

Wat zijn de ambities van de Staten van Flevoland (7.1)

Autonome ontwikkelingen (7.2)

Wat zijn de vereisten die gesteld worden aan een moderne going concern (7.3)

7.1 Ambities van de Staten

Provinciale Staten geven blijk van een groeiende ambitie vanuit haar drie hoofdrollen.³ Er wordt hard gewerkt aan de eigen positionering en profilering.

7.1.1 Positioneren van de Staten

In de programmabegroting 2018 is voor het eerst focus aangebracht in de strategische advisering en positionering van de Staten. De gekozen focus kwam tot stand in overleg met de agendacommissies:

-Grip/sturing op regionalisering (MRA, regio Zwolle) en gemeenschappelijke regelingen⁴

-P&C (onder meer) begroting als sturingsinstrument⁵

-Omgevingsvisie (inclusief 8 startnotities) en Omgevingswet⁶

-Maritieme servicehaven Noordelijk Flevoland⁷

-Economisch Programma

-Openbaar Vervoer⁸

-Oostvaardersplassen

-Vitaal Platteland

De griffie en de agendacommissies investeren volop in deze dossiers, door bijvoorbeeld het organiseren van statenacademies, het opstellen van memo agendacommissies, het agenderen van uitgebreidere beeldvorming, het raadplegen van externe deskundigen, etc.

Aanbeveling 1

Versterking van de strategische advisering door de Statengriffie, vraagt niet alleen extra tijd maar ook specifieke deskundigheid. Gezien het krachtenveld waarin de Statengriffie op dit punt opereert, betekent dit de noodzaak tot het inzetten op statenadviseurs met senioriteit. Het bewegen met en in deze dynamische omgeving, vraagt derhalve specifieke competenties en adviesvaardigheden. Adviseurs die de positionering van de Staten en haar drie centrale rollen voorop stellen, discussie met het college van GS -vanuit respect voor elkaars rol- niet uit de weg gaan en een sterke antenne hebben voor de politiek bestuurlijke omgeving. Het heeft de voorkeur de senior statenadviseurs te koppelen aan specifieke beleidsthema's en onderlinge vervanging en uitwisseling te borgen.

7.1.2 Van buiten naar binnen en deelname aan het maatschappelijke debat: gaat politiek enkel over het nemen van besluiten of ook over de weg ernaartoe?

De ambitie meer van buiten naar binnen te werken vertaalt zich vooralsnog in activiteiten zoals de Flevotop en de gestarte werkgroepen rapporteurschap en scenaristen.

De discussie over het begrip 'van buiten naar binnen werken' kreeg een stevige impuls met het rapport 'Voor een constructieve dialoog'⁹ van Jacques Wallage. Het was dan ook onderwerp van gesprek tussen de leden van Provinciale Staten, het college en de directie tijdens de tweejaarlijkse Statenconferentie. De groei van besluitvorming in netwerken en daarmee van 'horizontalisering van besluitvorming' wordt door iedereen herkend, maar hoe verhoudt PS zich hiertoe? Vragen die in en naar aanleiding van het rapport werden gesteld:

³ Zie de verslagen van de afgelopen twee statenconferenties (2015 en 2017)

⁴-de gezamenlijke griffies van Flevoland, Almere, Lelystad organiseerden een mini congres over de MRA;

-de agendacommissie stelde meerdere memo agendacommissies op over de governance en procedures binnen de MRA;

-de griffie heeft geïnvesteerd in het Flevolandse netwerk van de griffiers en aandacht besteed aan gezamenlijke activiteiten/ koers voor Staten en raden bij de toekomstige regionale samenwerking.

⁵ Ondersteunen van de begeleidingscommissie P&C, statenacademie indicatoren, memo agendacommissie Perspectiefnota.

⁶ Het vaststellen van een bestuurlijke opdracht om te komen tot een Omgevingsvisie FlevolandStraks (dit proces ging gepaard met diverse creatieve werkvormen en een statenacademie).

⁷ Periodieke bespreking van de voortgang en lobbystrategie t.b.v. de realisatie van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland in de vakcommissie.

⁸ Intensieve agendering van de gezamenlijke aanbesteding Openbaar Vervoer in de vakcommissie.

⁹ 'Voor een constructieve dialoog', uitkomst 217a onderzoek van PBLQ o.l.v. Jacques Wallage, september 2016

- In hoeverre hebben PS de ambitie en de mogelijkheden in te spelen op meer horizontale besluitvorming en in gesprek te raken met extern betrokkenen? (netwerksturing, investeren in draagvlak).
- Heeft PS een eigen agenda (waarmee zij deze ambitie ondersteunt) of blijft de agenda van PS een kopie van de agenda van GS;
- Hoe meer ruimte te creëren voor de dialoog met de omgeving, voordat tot politieke oordeelsvorming wordt overgegaan: ruimte voor verkenningen vanuit de Staten en creëren van draagvlak; Voor een deel kan hier gewoonweg sprake zijn van verandering door te doen: In de recente besluitvorming over de Oostvaardersplassen, hebben Provinciale Staten zich actief in het maatschappelijk debat geplaatst. De griffie heeft dit proces kunnen ondersteunen.

Aanbeveling 2

Beantwoording van de vraag hoe Provinciale Staten zich verhoudt tot netwerksturing vraagt aandacht van de Staten. De Staten gaan immers over haar eigen agenda. De Staten kunnen zichzelf een plaats geven en voor al haar rollen invulling geven aan deze nieuwe sturingsfilosofieën. Als Provinciale Staten een eigen agenda wensen te voeren, hierin eigen verkenningen en gesprekken wil incorporeren en zo bijvoorbeeld in het besluitvormingsproces aandacht en tijd wil investeren in dialoog en draagvlak, vraagt dit om een aanvulling op de bestaande ondersteuning.

7.1.3 Eerder en meer betrokken: begeleidingsgroepen

De griffie ondersteunt een groeiend aantal begeleidingsgroepen. Een signaal dat de Staten op concrete dossiers eerder/ meer betrokken willen zijn, dan wel verandering willen bewerkstelligen. Denk aan Planning en Control, Indicatoren, Nieuwe Natuur, Flevotop, Oostvaardersplassen, Omgevingsvisie (één voor elke fase, inmiddels is de derde werkgroep actief), de Omgevingsdienst Flevoland Gooi- en Vechtstreek (OFGV). Dit naast de bestaande werkgroep Europa, de programmaraad Randstedelijke Rekenkamer en de ondersteuning van de leden IPO AV.

In IPO verband is ingezet op een steviger ondersteuning van de IPO AV-statenleden in verband met de transitie die het IPO momenteel doormaakt en het traject opgave-gericht werken met actuele dossiers zoals Interbestuurlijk Programma en vernieuwde Planning en Control cyclus.

Tenslotte is vermeldenswaard de lobby voor meer betrokkenheid van Staten en griffiers bij de implementatie WNRA door het IPO.

Het weerspiegelt de ambitie van de Staten om eerder en meer betrokken te zijn bij majeure dossiers, met name in het voortraject van besluitvorming. Verder participeert de griffie in klankbordgroepen voor de MRA en de regio Zwolle.

Aanbeveling 3

De informatievoorziening en begeleiding van deze gremia doet een toenemend beroep op de capaciteit van de Statengriffie, in het bijzonder op de senior statenadviseurs.

Vanzelfsprekend leiden de ambities 7.1.1 t/m 7.1.3 tot meer -door de Statengriffie- te begeleiden activiteiten. Waarbij de Statengriffie niet enkel volgend is, maar op genoemde ambities ook eigen initiatieven neemt, in overleg met onder meer de agendacommissies. Ter illustratie: een vergelijking tussen de PS kalender van de maand juni 2018 (30 activiteiten) met die van juni 2014 (15 activiteiten).¹⁰ De toegenomen ambitie en de vraag om andere werkvormen vraagt om nieuwe competenties en voldoende capaciteit.

¹⁰ Bijlage 3: vergelijking kalender PS - activiteiten juni 2014 en juni 2018

7.2 Autonome ontwikkelingen

Onze maatschappelijke en politieke omgeving verandert. Een aantal ontwikkelingen heeft invloed op de rol en het werkgebied van de Staten en dus op de Statengriffie. Het betreft achtereenvolgens burgerschap/burgerparticipatie, opgavegericht werken en regionaal samenwerken.

7.2.1 Burgerschap en burgerparticipatie

Traditioneel vraagt u rondom de verkiezingen een extra inspanning van de Statengriffie om aan de omgeving kenbaar te maken wat de taken van de provincie zijn en waar zij voor staat. Voor het eerst is hierbij, in de aanloop naar de kandidaatstelling een cursus 'politiek actief' verzorgd, in samenwerking met ProDemos en een aantal Statenleden. Met circa 70 deelnemers, is het actief deelnemen aan de provinciale politiek gestimuleerd.

Ten aanzien van het betrekken van burgers is bij gemeenten en provincies een ontwikkeling te bespeuren naar een meer 'permanente voorlichting' over het belang van democratie en participatie. Hiertoe worden de deuren van gemeente- en provinciehuizen geopend, scholen bezocht en sociale media ingezet. De Statengriffie krijgt een stijgend aantal verzoeken voor scholenbezoeken. Ook de wijze waarop burgerparticipatie wordt vormgegeven verandert snel. Experimenten met burgerpanels (vergelijkbaar met de Flevotop), intensiever gebruik van het instrument e-petitie en het gebruik van digitale burgerplatforms doen in rap tempo hun intrede. Dit vraagt capaciteit en specifieke deskundigheid bij de Statengriffie.

Aanbeveling 4

Experimenten met burgerparticipatie en burgerschap zijn niet meer weg te denken uit het huidige politieke landschap. De wijze waarop dit nu wordt opgepakt is nog incidenteel en proefondervindelijk. De trend is echter gericht op structurele digitale en participatieve werkvormen die een wezenlijke impact zullen hebben op de wijze waarop besluitvorming tot stand komt. De griffie moet hiervoor geëquipeerd worden.

7.2.2 Opgavegericht werken

De manier waarop provincies werken en samenwerken met maatschappelijke partners verandert sterk. De focus ligt meer en meer op de collectieve prestaties binnen maatschappelijke opgaven en niet langer op wat enkel voor de provincie van belang is. Wat belangrijk is wordt samen met andere partners bepaald en gerealiseerd. De provincie Flevoland heeft een begin gemaakt met opgavegericht werken, aan de hand van de 7 opgaven uit de Omgevingsvisie. Opgavegericht werken heeft impact op de rol en positie van Provinciale Staten. Dit betreft onder meer proactieve sturing aan de voorkant, sturing op gemeenschappelijk resultaat boven enkel de eigen bijdrage van de provincie, meer aandacht voor de volksvertegenwoordigende rol en de doorontwikkeling van P&C instrumenten. Dergelijke veranderingen vragen een Statengriffie die anticipeert, meer extern gericht is en de Staten -binnen de maatschappelijke opgaven- nog beter in positie brengt. Het in toenemende mate opereren in netwerk organisaties maakt hier onderdeel van uit en vraagt om inzet vanuit de Statengriffie. In het najaar 2018 is een eerste Statenacademie georganiseerd over de impact van opgavegericht werken voor Provinciale Staten.

Aanbeveling 5

Opgavegericht werken vraagt om een andere manier van werken en advisering van de Statengriffie. Meer proactieve sturing aan de voorkant, meer aandacht voor gemeenschappelijk resultaat enerzijds en de volksvertegenwoordigende rol anderzijds. Dit vraagt ook om een herijking van bestaande instrumenten zoals P&C instrumenten. Dit vraagt om een investering in tijd en kennis.

7.2.3 Regionaal samenwerken

De noodzaak voor samenwerking tussen overheden neemt toe. Dit geldt ook voor de politieke belangstelling voor regionale samenwerking. Ook het kabinet heeft een visie aangekondigd. De volksvertegenwoordiger ervaart dat de grip op wat, waar, wanneer besloten wordt in en over zijn provincie afneemt. Dit geldt evenzeer voor de democratische controle op de uitvoering van beleid in regionaal verband. In het Flevolandse onderzoeken de griffies gezamenlijk de kansen op het gebied van samenwerking van volksvertegenwoordigers in het licht van deze ontwikkelingen en het landelijke beleid. Dit ziet op alle rollen.

De Raad voor het openbaar bestuur (ROB) heeft in haar rapport 'wisselwerking'¹¹ aangegeven wat het effect is van een steeds groter aantal samenwerkingsverbanden op het vermogen van de volksvertegenwoordiging om zijn rol waar te maken. Men ontwaart de strategische paradox dat bovenlokaal samenwerken weliswaar efficiënter is, maar ook vraagt om het loslaten van zeggenschap waardoor het lastiger wordt te controleren en te sturen.

'Raden en staten kijken tegen de achterlichten van de regionale samenwerking aan'.¹²

Steeds meer WGR-constructies en zelfs samenwerkingsconstructies zonder wettelijke status zien het licht. Regionaal samenwerken vraagt van Statenleden een meer actieve bemoeienis en een andere actievere houding. Niet langer alleen een rol waarbij de budgetten worden bepaald en het samenwerkingsverband de uitgaven verantwoordt, maar een houding waarbij deelnemende raden en Staten zich zelfbewust opstellen om gezamenlijk regionale publieke problemen op te lossen.

Aanbeveling 6

De ROB ziet bij deze veranderende houding van Raden en Staten een sleutelrol voor griffies, als adviseur bij het bepalen van de strategische positie bij samenwerking, het afstemmen van bestuursculturen van samenwerkingspartners en bijdragen aan een transparant open klimaat waarin aanspreekbaarheid en verantwoording gemeengoed zijn. Ook het faciliteren en implementeren van nieuwe werkwijzen kan bij samenwerkende griffies worden belegd, zodat Staten en raden met gedeeld rapporteurschap het werk kunnen verdelen en op de juiste momenten een zinvol raadsdebat kunnen agenderen en voeren. De ROB doet een pleidooi voor het elkaar opzoeken door raden en staten en ziet hierin een activerende en stimulerende rol voor griffies.¹³

De geschetste rolgeving kan veel perspectief bieden voor raden en staten in samenwerkingsverbanden, maar vraagt een kwantitatieve en kwalitatieve inspanning van de (samenwerkende) griffies.

7.2.4 Versnippering politiek landschap

Een ontwikkeling die reeds jaren is ingezet, is de versnippering van het politieke landschap. Zowel lokaal, provinciaal als landelijk. Dit leidt tot coalities met een toenemend aantal partijen, toename van het aantal (kleine) fracties en complexere besluitvormingsprocessen. Dit heeft ook gevolgen voor de dienstverlening van de Statengriffie aan de Staten als geheel en aan individuele fracties.

¹¹ Raad Openbaar Bestuur, rapport 'Wisselwerking, naar een betere wisselwerking tussen gemeenteraden en de bovengemeentelijke samenwerking, december 2015'

¹² Jacques Wallage

¹³ Rapport Wisselwerking P 28

7.3 Moderne going concern

Een moderne Statengriffie hanteert eigentijdse werkwijzen en processen en staat open voor vernieuwing in de wijze waarop zij Provinciale Staten ondersteunt en faciliteert. Statenleden vragen een hoog niveau van dienstverlening en wensen (digitaal) ontzorgd te worden. Ook onze omgeving verwacht een moderne griffie, inclusief gebruik van sociale media, digitaal toegankelijke producten en diensten en snelle communicatie. De Statengriffie is hier momenteel niet vanzelfsprekend op ingericht. Dit vraagt meer dan in het verleden om competenties op het gebied van ICT, sociale media communicatie en voortdurende aanpassing van systemen en werkwijzen. Hiervoor worden projectmatige aanpassingen doorgevoerd (project DOS, zie statenbesluiten).¹⁴ Anderzijds is ook een meer structurele aanpassing nodig, die voortdurende aandacht vraagt.

7.3.1 Takenpakket going concern

Bij de inrichting van de Flevolandse Statengriffie is het uitgangspunt dat zij de meest voorkomende disciplines welke verband houden met de kernactiviteiten van het statenwerk zelf in huis heeft.¹⁵ Voor het overige maakt zij gebruik van de ambtelijke organisatie, vraagt zij ambtelijke bijstand aan dan wel gaat zij tot externe inhuur over. De processen behoren bij de going concern worden zo efficiënt mogelijk uitgevoerd. Dit vraagt voortdurende aandacht voor werkprocessen, digitalisering en een optimaal ingerichte vergaderstructuur met bijbehorende informatievoorziening.

Aanbeveling 7

Voor een efficiënte going concern is een voortdurende aandacht voor werkprocessen en digitalisering nodig, alsmede een optimaal ingerichte vergaderstructuur met bijbehorende informatievoorziening.

7.3.2 Bedrijfsvoering anders ingericht

In de vorige statenperiode¹⁶ zijn taken binnen de ambtelijke organisatie herschikt, vanuit de opvatting dat teveel specialisatie in de formatie ondoelmatig is en niet langer passend binnen de maatschappelijke tendens van generalisatie. Dit heeft ook invloed gehad op de mate waarin de Statengriffie deze specialismen binnen de organisatie kan betrekken (denk aan communicatie of juridische zaken). Dit is bij de andere statengriffies veelal nog wel het geval. Voor de overige Ploefach taken heeft de Statengriffie samenwerkingsafspraken gemaakt met de betrokken afdelingen (in de vorm van dienstverlenings-overeenkomsten). Voor maatwerk wordt ingehuurd.

Aanbeveling 8

De omvang van de Statengriffie is te klein om alle benodigde specialismen te huisvesten.

Bij de werving van senior statenadviseurs dient op diverse talenten/aandachtsgebieden te worden geselecteerd.

7.3.3 Noodzakelijke inhuur

Om de griffie niet alle expertise in huis heeft (zie 7.3.1 en 7.3.2) wordt relatief vaak ingehuurd. Dit vraagt tijd en kennis van met name de griffier en adjunct griffier. Denk aan inzet t.a.v. aanbesteden, offertevergelijking, opdrachtomschrijvingen, opdrachtverstrekkingen en prestatieverklaringen. Inhuur gebeurt bijvoorbeeld t.a.v.:

- juridisch advies/second opinion tav provinciewet (verkiezingen, ontslag, benoemingen, rechtspositie, fractievergoedingen, geheimhouding, kaderstellende bevoegdheden, specifieke wetgeving ten aanzien van omgevingsrecht, natuurwetgeving etc)
- financieel advies (bijv. rondom indicatoren, sturingsinstrumenten, reserves)
- governance advies (bijv. rondom regionale samenwerking)
- communicatie (persberichten, communicatie namens Provinciale Staten, verkiezingen)
- website (ontwerp, beheer, webrichtlijnen, privacyrichtlijnen, open data)
- expertise tav digitalisering (projectleiding, scrum-master, programmeurs, businessanalist)

¹⁴ Statenbesluit 9 november 2016 (HB 1962340) en Statenbesluit 18 april 2018 (HB 2218038)

¹⁵ In bijlage 2 is aangegeven voor welke activiteiten en processen eigen capaciteit beschikbaar dient te zijn

¹⁶ Oktober 2010

7.3.4 Kwetsbaarheid omvang formatie

Bij aanvang van het duale bestel in 2003, hebben Provinciale Staten gekozen voor een kleine compacte Statengriffie. Daarmee sterk leunend op ondersteuning door de ambtelijke organisatie. De Flevolandse griffie behoort qua omvang, tezamen met de griffies van Utrecht en Zeeland, tot de kleinste provinciale griffies.¹⁷ Inmiddels is de omvang van de formatie kwetsbaar gebleken in relatie tot het bestaande takenpakket. Voor de going concern op uitvoerend niveau (o.m. stukkenstroom) is door een herschikking van taken voor elke functie inmiddels achtervang georganiseerd. Voor de statenadviseurs/ commissiegriffiers is dit niet het geval. Dit is een kwetsbaarheid, zo is de afgelopen drie jaar gebleken.

Aanbeveling 9

Draag zorg voor een robuuste formatie in relatie tot het takenpakket.

7.3.5 Benchmark formatie en begroting Statengriffies

Als de formatie van de verschillende Statengriffies wordt vergeleken zien we een beeld van griffies met aan het ene eind van het spectrum 7 fte en aan het andere einde van het spectrum 13 fte. Hiermee worden respectievelijk 39 -55 statenleden bediend en in meer of mindere mate burgerleden. Ook in de functiehuisen, taakopvatting en wijze waarop ze zijn ingebed in de ambtelijke organisatie zijn grote verschillen.

Zo heeft de ene Statengriffie eigen onderzoekers, statenadviseurs en financieel specialisten en de andere alleen commissiegriffiers en griffiemedewerkers. De wijze waarop stukken worden aangeboden, advies wordt gegeven en andere ondersteuning is georganiseerd lopen in hoge mate uiteen. Dit geldt ook voor de statenbudgetten. Uiteindelijk is het de eigen ambitie van de Staten, de omgeving waarin zij functioneert en de daarvan afgeleide taakopvatting van de Statengriffie die bepalend is voor het functiehuis.

7. Concluderend

Statengriffies zijn doorgaans bescheidener ingericht dan de evenknieën bij de gemeenteraden. Dit heeft alles te maken met de beperkter gevoelde politieke waan van de dag, door een groter gevoelde afstand tot de burger. Er is een beweging van een meer zelfbewuste Staten, die verlangen naar meer dialoog met de buitenwereld en het overdragen van de gevoelde urgentie. Een urgentie om actiever dan nu de Flevolandse verhalen te delen. Kernvragen daarbij zijn: wat zijn de belangrijkste opgaven? Wat is de 'Staat van de provincie Flevoland'? Hoe bij die opgaven een gericht netwerk in te zetten? De Statengriffie kan werkvormen organiseren om ruimte te bieden voor deze vragen en daarmee een nieuwe rol- en positiebepaling van de Staten helpen vormgeven. Er liggen volop kansen. Ook voor de Statengriffie. Met een evenwichtige formatie, eigentijdse going concernprocessen en ruimte om in haar dienstverlening in te spelen op actuele wensen en behoeften van de Staten. Zo ontstaat 'ruimte voor de politiek'.

¹⁷ De taken en inbedding in de ambtelijke organisaties zijn niet 1 op 1 vergelijkbaar.