

**Onderwerp**

Benoeming leden begeleidingscommissie uitvoering initiatiefvoorstel beleidskader Oostvaardersplassen

**Kern mededeling:**

In het Initiatiefvoorstel Richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen is opgenomen dat Gedeputeerde Staten een begeleidingscommissie instelt die de provincie in haar werkzaamheden begeleidt om te komen tot een nieuw beleidskader. Inmiddels zijn gesprekken gevoerd en heeft Gedeputeerde Staten hierover een besluit genomen. De opdracht aan de externe begeleidingscommissie is als bijlage opgenomen bij deze statenmededeling.

**Mededeling:**

GS heeft besloten de heer Patrick Poelmann, dijkgraaf van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en de heer Hans van der Vlist aan te stellen als leden van de begeleidingscommissie voor de uitvoering van het initiatiefvoorstel.

**Bijlagen**

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Opdracht aan de externe begeleidingscommissie om uitvoering te geven aan het initiatiefvoorstel richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen	2146504	Ja

**Ter inzage in de leeskamer**

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

**Registratienummer**

2145968

**Datum:**

14 november 2017

**Auteur**

M.C. Waaijberg

**Afdeling/Bureau**

RE

**Openbaarheid**

Openbaar

**Portefeuillehouder**

Meijer, A.M.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

## **Opdracht aan de externe begeleidingscommissie beleidskader beheer Oostvaardersplassen om uitvoering te geven aan het initiatiefvoorstel richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen (edocs: 2146504)**

### **1. Achtergrond**

Op 7 december 2016 is tussen de Staatssecretaris van Economische Zaken en Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland de *Overeenkomst Dierenwelzijn in de Oostvaardersplassen* gesloten. In het verlengde van het overdrachtsdocument hebben Provinciale Staten van de provincie Flevoland op 8 februari 2017 ingestemd met het door de SGP/VVD ingediende initiatiefvoorstel 'Richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen'.

Beoogd effect, zoals opgenomen in het initiatiefvoorstel, is: "Een optimaal functionerend Oostvaardersplassengebied met brede maatschappelijke waardering met daarbij een flora- en faunabeheer dat passend is bij de huidige gebiedsgrootte van de Oostvaardersplassen, waarbij het dierenwelzijn goed geborgd is en waarbij het aantal grote grazers in evenwicht is met de ecologische draagkracht van het voor de grazers opengesteld gebied".

Aan Gedeputeerde Staten is verzocht uiterlijk juni 2017 met een voorstel te komen inzake de uitwerking van dit initiatiefvoorstel inclusief het tijdsplan waarop de op korte termijn in te stellen commissie haar rapport gereed dient te hebben. Gelet op het politieke belang van dit proces is er een aparte interne begeleidingscommissie van Statenleden in gesteld om de uitvoering van het initiatiefvoorstel te begeleiden. Provinciale Staten hebben op 19 juli 2017 de procesaanpak vastgesteld.

### **2. Rol externe begeleidingscommissie**

Er is gekozen voor een aanpak waarin een externe begeleidingscommissie een belangrijke rol heeft in het horen van betrokken partijen en het wegeven van hun inbreng. Om tot een beleidskader te komen worden in de eerste fase (augustus/september) bouwstenen ontwikkeld. Deze worden door de begeleidingscommissie in fase 2 besproken met een breed scala aan betrokkenen, waarna de begeleidingscommissie op basis hiervan een ontwerp-beleidskader opstelt.

De begeleidingscommissie onderbouwt de keuzes in het beleidskader met een advies bij het nieuwe beleidskader. Daarin krijgen de bevindingen van de consultatie van deskundigen, belanghebbenden en betrokkenen een plek.

Gedeputeerde Staten nemen het ontwerp-beleidskader en het advies in ontvangst van de externe begeleidingscommissie en dragen zorg voor verdere besluitvorming voor het einde van 2017/begin 2018. De externe begeleidingscommissie wordt in de gelegenheid gesteld hun advies zelf toe te lichten aan Provinciale Staten in de beeldvormende ronde, die onderdeel uitmaakt van de besluitvormingsprocedure van Provinciale Staten.

### **3. Profiel externe begeleidingscommissie**

De commissie bestaat uit 3 personen, de voorzitter en twee leden. Het profiel van de commissie bevat de volgende kwaliteiten die in de samenstelling van de commissie geborgd zullen worden:

1. Bestuurlijke kennis en ervaring en affiniteit met het voorliggende vraagstuk: commissieleden hebben bestuurlijke statuur en gezag en zijn afkomstig uit het openbaar bestuur, bedrijfsleven en/of wetenschap.
2. Onafhankelijk: niet ge- of verbonden aan belangen of groeperingen die nauw betrokken zijn bij de vraagstukken voor de Oostvaardersplassen.
3. Maatschappelijk sensitief: gevoel voor de politiek-bestuurlijke context, voor de maatschappelijke dynamiek en voor de betrokkenheid van belanghebbenden.
4. Geen eerdere betrokkenheid: commissieleden zijn in het verleden niet betrokken geweest bij de vraagstukken met betrekking tot de Oostvaardersplassen en hebben ook geen uitgesproken mening over deze vraagstukken.
5. Vermogen om boven het onderwerp van advies te staan: oog voor de grote lijnen in relatie tot details, met voldoende overzicht over de vraagstukken.

De externe commissie wordt zowel inhoudelijk als secretariael ondersteund door KplusV, dat hiervoor wordt ingehuurd door de provincie Flevoland.

#### 4. Opdracht

Gedeputeerde Staten is opdrachtgever voor de externe begeleidingscommissie om te komen tot een nieuw beleidskader. De opdracht kent drie specifieke onderdelen:

1. Het horen van deskundigen, belanghebbenden, betrokkenen omtrent hun visie op de bouwstenen die in het verlengde van het initiatiefvoorstel zijn uitgewerkt en op een nieuw beleidskader.
2. Het opstellen van een ontwerp-beleidskader dat aansluit bij richtinggevende uitspraken van Provinciale Staten uit het initiatiefvoorstel en dat is getoetst aan het juridisch kader.
3. De onderbouwing van het beleidskader met een advies waarin de consultatie van betrokkenen is meegenomen.

De externe begeleidingscommissie wordt in de gelegenheid gesteld om het beleidskader met bijbehorend advies zelf toe te lichten aan Provinciale Staten.

##### *Ad 1:*

Er wordt gedacht aan gesprekken met een twintigtal betrokken partijen en organisaties, variërend van particuliere en maatschappelijke organisaties met specifieke (deel)belangen, tot wetenschappers, betrokken overheden en personen of organisaties die betrokken waren bij eerdere keuzes voor het gebied. Een overzicht van betrokken partijen en personen zal door de provincie worden aangeleverd.

##### *Ad 2:*

Het initiatiefvoorstel is leidend voor de werkzaamheden van de externe begeleidingscommissie. Het juridisch kader voor deze opdracht is in kaart gebracht. Het op te stellen beleidskader moet binnen dit juridisch kader uitvoerbaar zijn. Voor belanghebbenden moet inzichtelijk zijn waar keuzes gemaakt zijn op basis van het juridisch kader.

##### *Ad 3:*

Het debat over het beheer van de Oostvaardersplassen kent vele betrokkenen en betreft zowel inhoudelijke/wetenschappelijke vraagstukken als meer principiële en ethische dilemma's over dierenwelzijn en de rol van een beheerder. In het advies bij het beleidskader moeten duidelijk naar voren komen welke afwegingen zijn gehanteerd bij de uitwerking van het ontwerp-beleidskader.

#### 5. Indicatieve planning

Samenstellen commissie	Augustus-September 2017
Voorbereiden commissieleden	September-Oktober 2017
Uitvoeren werkzaamheden door commissie	November-December 2017
Afronding	December-Januari 2018

#### 6. Relevante documenten

1. Ondertekende overeenkomst overdracht dierenwelzijn in de Oostvaardersplassen, inclusief de brief van de staatssecretaris.
2. Initiatiefvoorstel 'Richtinggevende uitspraken Beleidskader beheer Oostvaardersplassen' met bijlage.
3. Procesaankpak uitvoering initiatiefvoorstel Oostvaardersplassen.
4. Advies juridisch kader initiatiefvoorstel 'Richtinggevende uitspraken beleidskader beheer Oostvaardersplassen'.
5. Bouwstenennotitie met bijlagen (inclusief de daarin genoemde documenten) en de suggesties van Provinciale Staten met betrekking tot de bouwstenennotitie.