

*Onderwerp*

Implementatie Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

*Registratienummer*

2154844

*Datum*

21 november 2017

*Auteur*

R.T.M. Wichmann

*Afdeling/Bureau*

MO

*Kern mededeling:*

Het College van GS informeren PS en de burgerleden op hoofdlijnen over de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de provincie Flevoland en de ambtenaren die er werkzaam zijn.

*Mededeling:***Aanleiding**

Op 8 november 2016 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wnra. De beoogde inwerkingsdatum van de wet is 1 januari 2020.

De Wnra betreft de invoering van een nieuwe Ambtenarenwet 2017 als opvolger van de Ambtenarenwet 1929 waarmee ambtenaren (m.u.v. politie, defensie en rechterlijke macht) onder de werking van het Burgerlijk Wetboek (BW) worden gebracht. Dit is op het gebied van het arbeidsrecht de grootste mogelijke transitie die niet eerder op deze schaal heeft plaatsgevonden. Voor deze transitie is de komende jaren een complex wetgevingstraject nodig waarin allerlei wetten worden aangepast. De Wnra heeft tot doel de verschillen in de behandeling van ambtenaren en werknemers in de particuliere sector weg te nemen. Ook speelt mee dat de tweezijdigheid in het privaatrechtelijke arbeidsrecht een beter uitgangspunt is voor gelijkwaardigheid tussen de ambtenaar en de werkgever dan de eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling die de provincieambtenaren op dit moment hebben. Ook de overtuiging dat het bestuursrecht minder geschikt is om arbeidsgeschillen op te lossen en het verminderen van de regeldruk hebben meegespeeld bij de invoering van de Wnra.

**Bestaand beleid c.q. kader**

Op dit moment zijn de ambtenaren op basis van een eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling werkzaam bij de provincie Flevoland. Uw Staten fungeren als werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de Statengriffie. Het College van GS is werkgever voor de overige provincieambtenaren.

De arbeidsvoorwaarden van provincieambtenaren zijn neergelegd in rechtspositieregelingen die door het College van GS zijn vastgesteld. Binnen de provincie Flevoland is geregeld dat de rechtspositieregelingen die door het College van GS zijn vastgesteld, ook van toepassing zijn op de ambtenaren van de Statengriffie.

Door de Wnra zal het privaatrechtelijke arbeidsrecht van toepassing worden op de arbeidsrelatie tussen de ambtenaar en de provinciale werkgever in casu het College van GS voor de ambtenaren van het ambtelijke apparaat en Provinciale Staten voor de ambtenaren van de Statengriffie. De ambtenaar sluit een arbeidsovereenkomst met zijn werkgever en zijn arbeidsvoorwaarden staan in een cao (collectieve arbeidsovereenkomst waarop de Wet cao van toepassing is). Bij verschil van mening kan de ambtenaar zich wenden tot de kantonrechter en in hoger beroep tot het gerechtshof.

**Argumenten/afwegingen/risico's**

De implementatie van de Wnra zal op drie niveaus plaatsvinden:

**a. Landelijk niveau:** de wetgever zal allerlei wet- en regelgeving moeten aanpassen aan de wijzigingen die voortvloeien uit de Wnra;

**b. Interprovinciaal niveau:**

- Nu is het Inter Provinciaal Overleg (IPO) een vereniging met 12 leden (de 12

*Openbaarheid***Openbaar***Portefeuillehouder***Verbeek, L.**

Ter kennisname aan PS en burgerleden



provincies) en een bestuur dat wordt gevormd door leden van de Colleges van Gedeputeerde Staten van de 12 deelnemende provincies. Om vanaf 2020 ook een cao af te kunnen spreken met de vakbonden, is het noodzakelijk dat de verenigingsstatuten van het IPO worden gewijzigd. Het IPO moet een werkgeversvereniging in de zin van de Wet cao worden. Deze statutenwijziging van het IPO zal in december 2017 plaatsvinden.

- Uw Staten zijn provinciaal werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn op de Statengriffie. Omdat Provinciale Staten vanaf 2020 ook vertegenwoordigd zullen zijn in de werkgeversvereniging IPO zullen uw Staten ook betrokken zijn bij de aanstaande statutenwijziging. In de Algemene Vergadering van het IPO van 19 december 2017, waarin 2 van uw Statenleden zijn vertegenwoordigd, is de statutenwijziging van het IPO geagendeerd.

- Door deze statutenwijziging kan het IPO in de toekomst namens de provincies afspraken maken met de vakbonden over een cao die voor alle provincieambtenaren geldt;

**c. Op het niveau van de provincie Flevoland:**

- De aanstellingen van de ambtenaren moeten worden omgezet naar individuele arbeidsovereenkomsten;

- Groepen personeel moeten worden geschoold in het privaatrechtelijke arbeidsrecht dat vanaf 1 januari 2020 zal gaan gelden;

- Flevolandse rechtspositieregelingen moeten worden aangepast aan het privaatrechtelijke arbeidsrecht;

- Systemen moeten worden aangepast.

De individuele provincies trekken zo veel als mogelijke samen op bij de implementatie van de Wnra. Zo komen de projectleiders van de provincies regelmatig bij elkaar om zaken af te stemmen en ervaringen uit te wisselen.

Uw staten hebben in het verleden bij verordening bepaald dat de rechtspositieregelingen die gelden voor het onder het College van GS vallende personeel van overeenkomstige toepassing zijn op de Statengriffier en de overige medewerkers van de Statengriffie. Het College van GS is gaarne bereid om de daaruit voortvloeiende werkwijze voort te zetten na de implementatie van de Wnra. Dit kan punt van nader overleg zijn.

**Financiële consequenties**

Aan de hierboven omschreven activiteiten die de individuele provincies gaan verrichten om de Wnra te implementeren, zullen incidentele kosten verbonden zijn. Over deze kosten moeten nog budgetafspraken worden gemaakt.

**Proces en evaluatie**

De beoogde ingangsdatum van de Wnra is 1 januari 2020. Het College van GS zal uw staten tijdig informeren als er van uw staten een inhoudelijke bijdrage wordt gevraagd in het proces of als er belangrijke ontwikkelingen zijn.

--	--	--