

**Onderwerp**

Opdrachtverlening uitvoering (concept) Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leef-omgevingstaken 2018

Registratienummer

2157589

Datum

6 maart 2018

Auteur

mr. P. Peters

Afdeling/Bureau

RE

Kern mededeling:

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij verplicht een handhavingsuitvoeringsprogramma vast te stellen. Wij hebben een concept programma opgesteld waarin tevens de vergunningsverleningstaken zijn opgenomen.

Openbaarheid**Openbaar****Mededeling:**

Gedeputeerde Staten hebben op 28 februari 2018 de omgevingsdiensten Flevoland en Gooi & Vechtstreek en Noordzeekanaalgebied op basis van het concept Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken 2018 (PUL) opdracht verleend voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Gedeputeerde Staten gaan in overleg met de omgevingsdiensten het definitieve programma opstellen en stellen het daarna vast.

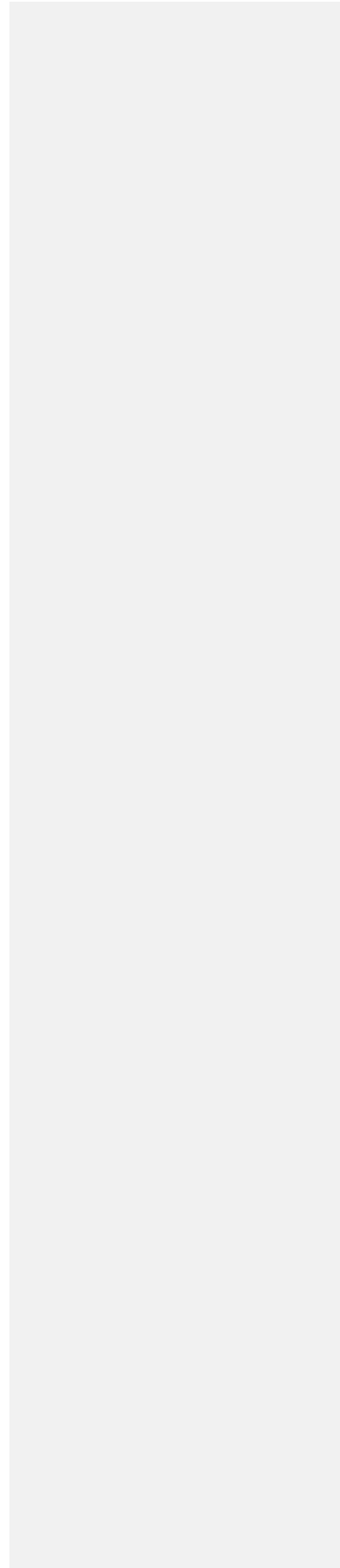
Portefeuillehouder**A. Meijer****Ter kennisname aan PS en burgerleden****Bijlagen**

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Concept PUL 2018	2164350	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgeving Flevoland 2018



Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Het wettelijke en het beleidskader	5
1.3 Ontwikkelingen	
1.3.1 Wet en regelgeving Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving	5
1.3.2 Omgevingswet	
1.3.3 Evaluatie toezicht en handhavingsbeleid	
2. Uitvoering algemeen	8
2.1 Provinciaal beleid	8
2.2 Omgeving- en risicoanalyse ⁹	
2.3 Oprachtverlening en realisatie OFGV	
2.4 Opdachtverlening en realisatie NZKG	
2.5 Kwaliteitscriteria	
2.6 Rapportage	
2.7 Samenwerking	
3. Uitvoering OFGV	
3.1 Inleiding	
3.2 Water	
3.2.1 Zwembaden en zwemwater	
3.2.2 Grondwater en WKO	
3.3 Milieu	
3.3.1 Geluid	
3.3.2 Luchtvaart	
3.3.3 Ontgrondingen	
3.3.4 Bodem en nazorg stortplaatsen	
3.3.5 Bedrijven	
3.3.6 Ketentoezicht	
3.3.7 Veiligheid en vuurwerk	
3.3.8 BRIKS	
3.3.9 Energie	
3.3.10 Verordening voor de Fysieke Leefomgeving 2012	
3.3.11 Milieueffectrapportage	
3.4 Natuur	
3.5 Algemeen	
3.5.1 Klachtenbehandeling	
3.5.2 Juridische ondersteuning	
3.5.3 Advisering	
3.5.4 Samenwerking	

4. Uitvoering NZKG	36
4.1 Inleiding	40
4.2 Vergunningverlening	40
4.3 Toezicht en handhaving	43
4.4 Landelijke VTH-programma Brzo	

5. Uitvoering provincie

5.1 Inleiding	
5.2 Bouw, ruimtelijke ordening, landschap en cultuur	
5.2.1 Ontwikkelingen	
5.2.2 Taken	
5.3 Natuur	
5.3.1 Ontwikkelingen	
5.3.2 Vergunningverlening	
5.3.3 Uitvoering	
5.4 Geluid	

Bijlagen:

1. Overzicht beleidsdocumenten provincie Flevoland die van belang zijn voor de uitvoering
2. Producten- en dienstencatalogus OFGV
3. Bedrijvenlijst
4. Producten- en dienstencatalogus NZKG
5. Monitoringsgegevens

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt het 'Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2018' van de provincie Flevoland (het PUL 2018). Gedeputeerde Staten zijn mede verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van de regelgeving voor de leefomgeving. Dit programma beschrijft de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de beleidsvelden milieu, natuur en water. De uitvoering van programma draagt bij aan het behalen van de doelstellingen binnen deze beleidsvelden. De VTH-taken van de provincie Flevoland zijn gericht op het reguleren van de activiteiten door middel van vergunning- en ontheffingverlening, het toetsen van meldingen, het voorkómen van overtredingen, het bevorderen van goed naleefgedrag en indien noodzakelijk een handhavend optreden.

Het grootste deel van deze taken wordt in opdracht van de provincie uitgevoerd door de omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV voert naast de VTH-taken (milieu, water, natuur) ook enkele beheerstaken uit voor de provincie. De omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) voert de VTH-taken uit voor de majeure risicobedrijven (Brzo en RIE-4 bedrijven ¹). De provincie voert zelf de vergunningverleningstaak voor de Wet natuurbescherming uit. Toezicht en handhaving van de Wet natuurbescherming is weer ondergebracht bij de OFGV.

In een bestuursovereenkomst (Bestuursovereenkomst samenwerking Wabo in Flevoland, d.d. 30 juni 2010) is met de gemeenten afspraken gemaakt over het toezicht op de uitvoering van bouwwerken, aanleg, reclame en inritten, het kappen van houtopstallen en de uitvoering van sloopwerken. De omgevingsdiensten (OD's) verlenen de vergunningen en toestemmingen terwijl de gemeenten op basis van de Bestuursovereenkomst verantwoordelijk zijn voor het toezicht en de handhaving. Hierbij gaat het alleen om de bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is en heeft het betrekking op de onderwerpen die zijn genoemd in artikelen 2.1 lid 1 en 2.2 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het PUL 2018 is de basis voor de opdrachten aan de OD's. Met de OFGV en de NZKG is de inhoud afgestemd.

Leeswijzer

Het PUL 2018 is ingedeeld aan de hand van de OD's. In hoofdstuk 3 is de opdracht voor de OFGV aan de hand van thema's water, milieu en natuur beschreven. Hoofdstuk 4 bevat de opdracht voor de NZKG en in hoofdstuk 5 is de uitvoering van de provincie vastgelegd. Daarmee is per hoofdstuk duidelijk wat de opdrachten zijn voor de OD's en de provincie. Het PUL 2018 bestaat dan logischerwijs uit de onderstaande hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1: Inleiding
- Hoofdstuk 2: Uitvoering (algemeen)
- Hoofdstuk 3: Uitvoering OFGV
- Hoofdstuk 4: Uitvoering NZKG
- Hoofdstuk 5: Uitvoering provincie

¹ de bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en/of de categorie 4 Richtlijn Industriële emissies (RIE/2010/75/EU).

1.2 Het wettelijke en het beleidskader

Het nationale en het Europese beleid bepalen voor een groot deel de uitvoering van de regelgeving. De provincie heeft beperkte ruimte voor eigen beleid en regelgeving. Dit beleid is vastgelegd in de Omgevingsvisie en in overige provinciale beleidsdocumenten. De beleidsdocumenten zijn opgesomd in de bijlage (bijlage 1). De regels in Verordening voor de fysieke Leefomgeving 2012. Het provinciale beleid, de provinciale nadere regels en de nationale- en Europese regelgeving vormen samen het beleids- en wettelijk kader voor de uitvoering het PUL 2018. In de hoofdstukken 3 en 4 is beschreven op welke wijze het programma is gekoppeld aan de provinciale beleidsdoelen.

In gevolge het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) hebben wij ons uitvoering- en handavingsbeleid vastgelegd in de Nota Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2018. De verwachting is dat in 2018 dit beleid wordt vervangen door het Beleidskader VTH 2018-2022.

1.3 Ontwikkelingen

1.3.1 Wet en regelgeving Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

In juli 2017 is de Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo; Verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) in werking getreden en is hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangepast. Er is nu een landsdekkend netwerk van omgevingsdiensten en daarmee zijn de kwaliteitscriteria voor de uitvoering vastgesteld. Vooruitlopend daarop is op 25 mei 2016 de kwaliteitsverordening door Provinciale Staten vastgesteld. Deze verordening is van toepassing zijn op uitvoering van de VTH-taken door de provincie, de OFGV en de NZKG.

1.3.2 Omgevingswet

De Omgevingswet neemt vijftien wetten deels of grotendeels in zich op. De Wabo en Ontgrondingenwet zijn voorbeelden van wetten die volledig in de nieuwe wet opgaan. Van nog eens acht wetten zijn de gebiedsgerichte onderdelen bij elkaar gebracht en tien andere wetten kunnen bij volgende wetswijzigingen integreren in de Omgevingswet. De Omgevingswet is inmiddels vastgesteld. De invoering van de uitvoeringsbesluiten levert vertraging op. Naar verwachting treedt de wet nu in 2021 in werking. De gevolgen voor de uitvoering van VTH-taken worden in 2018 en 2019 in beeld gebracht.

1.3.3 Evaluatie toezicht en handavingsbeleid

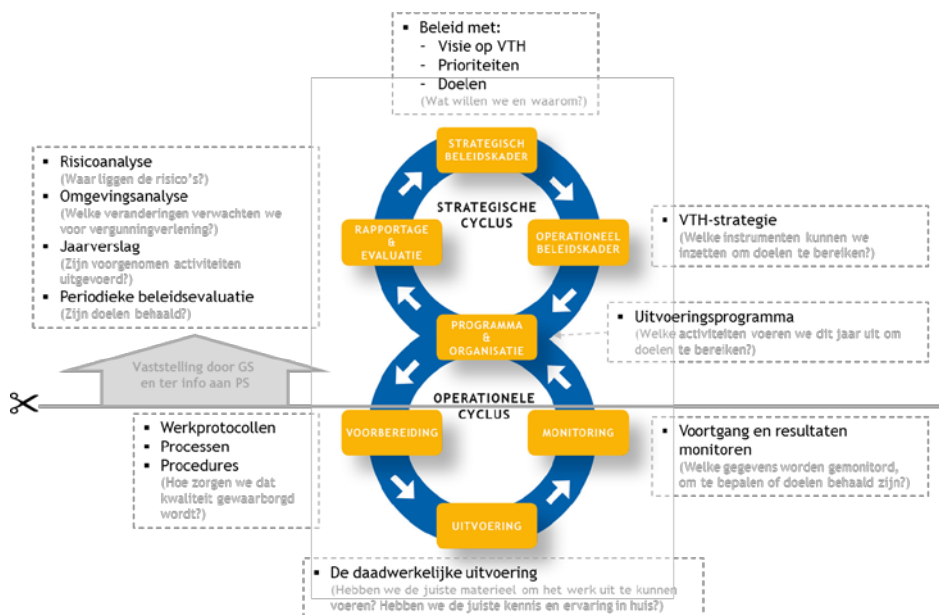
Het huidige provinciale toezicht- en handavingsbeleid is vastgelegd in de eerder genoemde Nota Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2018. Deze Nota is in 2016 geëvalueerd. De aanbevelingen uit de evaluatie zijn hieronder beschreven en nader toegelicht.

1. Ontwikkel VTH-beleid op omgevingsdiensten niveau

De ontwikkeling van dit gemeenschappelijke beleidskader is in 2016 opgepakt (Beleidskader VTH 2018-2022). De looptijd van de hierboven genoemde Nota is in afwachting van dit beleidskader VTH verlengd tot en met 2018. Het beleidskader VTH 2018-2022 wordt van toepassing op de werkzaamheden die door de OFGV in opdracht van de gemeenten en de provincie worden uitgevoerd. In 2018 wordt dit beleidskader vastgesteld door gemeenten en provincie. Bij de vaststelling van het beleidskader door GS wordt nagegaan op welke wijze dit beleidskader ook van toepassing kan zijn op de uitvoering van de werkzaamheden door de provincie en de NZKG.

2. Maak afspraken met de OD's over de inrichting van de beleidscyclus

Aan de hand van de onderstaande beleidscyclus gaan we in 2018 in overleg met de OD's vaststellen welke verantwoordelijkheden er binnen de beleidscyclus zijn voor de provincie en de OD's. In het vervolg is de visie van de provincie hierop beschreven.



De Big-8 staat centraal. Aan de hand van de processtappen binnen de Big-8 bepalen we het uitvoeringsprogramma en regelen we dat het provinciaal beleid en informatie uit de omgeving (aan de hand van de risicoanalyse en omgevingsanalyse) bepalend zijn voor de uitvoering. Bij elke stap binnen de beleidscyclus zijn de OD's en de provincie betrokken. Hierbij is de inbreng en het belang van de provincie in het bovenste deel van de dubbele cirkel het grootst is en in het onderste deel geldt dat voor de OD's.

Strategisch beleidskader

Visie VTH bepalen voor de uitvoering waarmee de te bereiken doelen worden bereikt. Hiervoor worden de uitkomsten van risicoanalyse, de omgevingsanalyse, de gegevens/conclusies uit het verslag over de voorgaande periode en de uitkomsten van de beleidsevaluatie gebruikt. We bepalen de prioriteiten en de te bereiken doelen voor de uitvoering van het VTH-programma. De provincie is hierin bepalend en de OD's adviseren. Onderdeel van het strategische beleidskader zijn de provinciale beleidsdoelen.

Operationeel beleidskader

We werken volgens vastgestelde VTH-strategieën. Hieronder vallen provinciale en/of landelijke strategieën. Deze zijn opgenomen in de Nota Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2018 en worden opgenomen in het nog vast te stellen Beleidskader VTH 2018-2022. Het nieuwe Beleidskader wordt in samenwerking met de gemeenten opgesteld en vastgesteld en wordt daarna jaarlijks geëvalueerd met het oog op actualisering en verbetering.

Programma en organisatie

Het uitvoeren van de VTH-taken volgens vastgestelde jaarprogramma's. Deze programma's worden door de provincie opgesteld in nauwe samenwerking met de OD's op basis van informatie over voorgaande periodes, de probleemanalyse, de risicoanalyse en de door GS vastgestelde prioriteiten en beleid.

Voorbereiding

Om de uitvoering te bevorderen zijn er protocollen, werkprocessen (vergunningverlening, toezicht en handhaving) en procedures door de OD's opgesteld. Dit geldt ook voor de VT-taken die de provincie uitvoert.

Uitvoering

We werken aan het uitvoeringsprogramma conform het operationele uitvoeringskader en de procedures, protocollen en werkinstructies. De OD's en de provincie zorgen voor de uitvoering.

Monitoring

We hebben afgesproken welke gegevens we registreren en monitoren. Deze hebben we nodig voor de rapportages en evaluaties.

Rapporteren en evalueren

Op basis van de gegevens wordt een rapportage en een evaluatie opgesteld. Dit bepaald naast de omgevingsanalyse en de risicoanalyse de uitgangspositie voor de volgende cyclus.

3. Geef meer bekendheid aan het beleid en zorg dat het meer leidend is bij het opdrachtgeverschap

Deze aanbeveling is opgepakt doordat het provinciale beleid is meegenomen in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Op diverse onderwerpen is dat in hoofdstuk 3 terug te vinden en is het beleid mede het uitgangspunt voor de uitvoering.

4. Verordening kwaliteit op- en vaststellen en daarop voorbereiden

Deze aanbeveling is uitgevoerd doordat de Verordening kwaliteit op 25 mei 2016 door Provinciale Staten is vastgesteld. Hiermee liggen de kwaliteitscriteria vast die van toepassing zijn op de uitvoering van de VTH-taken door de provincie zelf en op de uitvoering door de OFGV en de NZKG.

2. Uitvoering algemeen

2.1 Provinciaal beleid

De provincie heeft haar beleidsdoelen voor water, natuur en milieu opgenomen in de Omgevingsvisie en in aanvullende beleidsdocumenten. Aan de hand van deze beleidsdoelen hebben we de uitvoering van VTH mede richting gegeven. Het beleid werkt daarbij door op de toetsing van aanvragen en het opleggen van voorwaarden bij het verlenen van toestemmingen. Het provinciaal beleid werkt ook door in de prioritering en de uitvoering van het toezicht.

De provincie vraagt bij beleidsontwikkelingen aan de OD's om te adviseren vanuit hun deskundigheid. Beleidsontwikkelingen kunnen betrekking hebben op het strategische beleid (de specifieke beleidsdoelen) en op het uitvoeringsbeleid waarmee wordt vastgelegd hoe de beleidsdoelen kunnen worden bereikt. De OD's worden ook gevraagd hun expertise in te zetten bij specifieke uitvoerings- of beleidskwesties.

In 2017 hebben we een beleidsinventarisatie uitgevoerd en zijn de beleidsdoelen vastgesteld die van belang zijn voor de uitvoering in 2018. In dit programma is (voor zover van toepassing) per onderwerp aangegeven welke beleidsdoelen in 2018 doorwerken in de uitvoering. Aan de hand van de voortgangsrapportages stellen we vervolgens vast of de uitvoering heeft bijgedragen aan de beleidsdoelen.

2.2 Omgeving - en risicoanalyse

Toezicht willen we risicogericht uitvoeren (op onderwerpen, plaatsen, handelingen die de meeste risico's opleveren voor de leefomgevingskwaliteit en leefomgevingsveiligheid). Om dit mogelijk te maken, is in samenwerking met de OFGV een omgevings- en een risicoanalyse uitgevoerd. Het resultaat van deze analyse werkt door in de uitvoering van het toezicht. In 2018 willen we met de OFGV nagaan of de analyse voldoende diepgang heeft om daarmee de uitvoering te kunnen sturen.

De NZKG heeft de risicoanalyse uitgevoerd voor de bedrijven waarvoor zij de VTH-taken voor de provincie uitvoert.

2.3 Opdrachtverlening

OFGV

Het grootste deel van het programma 2018 wordt door de OD's in opdracht van de provincie uitgevoerd en bevat het PUL 2018 de opdracht voor de OD's. Met de omgevingsdiensten is de inhoud van het programma (en daarmee ook de opdracht voor 2018) afgestemd. Hierbij zijn ook de voortgangsrapportages 2017 betrokken.

In het kader van de opdrachtverlening, de opdrachtacceptatie en de bijhorende financiën werken provincie en OFGV met een Producten- en Dienstencatalogus (PDC) en een kostprijsystematiek (KPS). De PDC is in de bijlage opgenomen (nummer 2). Beiden zijn vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de OFGV d.d. 28 juni 2017. De daarin opgenomen kostprijzen worden in 2018, 2019 en 2020 gehanteerd. Aan het eind van deze periode worden de kostprijzen gevalideerd en worden ze aangepast zodat in 2020 op basis van gevalideerde kostprijzen de jaaropdracht voor 2021 wordt opgesteld.

In 2018 factureert de OFGV op basis van de KPS-systematiek. De totale financiële middelen die de provincie Flevoland ter beschikking stelt voor de uitvoering van de opdracht door de OFGV bedragen € 3.447.249,-. Binnen deze opdracht van de provincie Flevoland is een vrije ruimte van 3000 uur opgenomen. Deze uren kunnen worden besteed als taken binnen de opdracht meer tijd vragen dan gepland of voor aanvullende vragen bijvoorbeeld bij locatieontwikkeling of beleidsontwikkeling. Over de besteding van de uren vindt vooraf overleg plaats tussen provincie en OFGV en de inzet van de bestede uren wordt gemonitord door de OFGV.

NZKG

Met de NZKG wordt eveneens gewerkt op basis van een PDC en op basis van de methodiek Prestatie gericht financieren (PGF). De PDC is opgenomen in de bijlage (nummer 3). Het validatieproces is inmiddels gestart en leidt eventueel voor het jaar 2020 tot bijgestelde kostprijzen. De totale hoeveelheid financiële middelen die de provincie Flevoland besteedt aan de uitvoering bedraagt in 2018 € 249.260.-.

2.4 Kwaliteitscriteria

Op 25 mei 2016 is de kwaliteitsverordening door Provinciale Staten vastgesteld. Hiermee zijn de kwaliteitscriteria vastgesteld die van toepassing zijn op uitvoering van het PUL 2018 door de provincie, de OFGV en de NZKG voor zover het de VTH-taken betreft.

De OFGV en de NZKG zijn verplicht om op grond van vooraf vastgestelde procedures, processen en protocollen te handelen. Voor de uitvoering geldt dat vergunningverlening van toezicht en handhaving gescheiden moet zijn. Ook dient personeel periodiek gerouleerd te worden, zodat deze niet voortdurend belast wordt met dezelfde inrichting. Vergunningverlening en toezicht en handhaving zijn gescheiden binnen de omgevingsdienst.

2.5 Rapportage

De laatste processtap in de BIG-8 is de monitoring. De OD's dienen de uitvoering van het programma te monitoren. De monitoringsresultaten worden weergegeven in het jaarverslag en gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en voor input op de beleidsevaluatie en bijstelling van de risicoanalyse.

Behalve dat de rapportage een beeld moet geven van de voortgang en de kwaliteit van de werkzaamheden die de OD's in mandaat uitvoeren, is de rapportage ook nodig voor de jaarlijkse verantwoording van GS aan PS (artikel 7.7, lid 3 Bor). De gegevens zijn mede relevant in het kader van het interbestuurlijk toezicht door het rijk. Aan de hand van de voorjaars-, najaars- en jaarrapportage wordt de gerealiseerde output 2018 in beeld gebracht. In de bijlage (nummer 4) is het overzicht opgenomen van de gegevens die voor de voortgangsrapportages van de provincie van belang zijn.

Tot op heden zijn er nog geen rapportages van de OD's ontvangen die voldoen aan de bijlage. In 2018 start de provincie het overleg met de OFGV om te komen tot verbeterde rapportages. Ook met de NZKG wordt in 2018 nagegaan of de voorgangsrapportages van de NZKG voldoende informatie bevatten voor de provincie.

Verder heeft de provincie bij sommige onderwerpen behoefte aan specifieke informatie over de uitvoering. Deze informatiebehoefte is in hoofdstuk 3 (OFGV) of in hoofdstuk 4 (NZKG) bij het betreffende onderwerp aangegeven.

2.6 Bestuurlijke afstemming

Afstemming

De programmering stemmen we begin 2018 af met de samenwerkingspartners en de omgevingsdiensten en daarna aan de hand van de uitvoering. De afstemming gaat daarbij plaatsvinden in het Regionaal Beleidsoverleg waarin diverse bestuursorganen en de provincie zijn betrokken.

Daarnaast vindt er vanuit de provinciale coördinatierol regionale afstemming plaats in het Ambtelijke en Bestuurlijke Omgevingsoverleg Flevoland (het AOO en BOO).

IPO-agenda

In IPO-verband staan diverse onderwerpen op de agenda van de ambtelijke adviescommissie VTH (AAC) en de bestuurlijke adviescommissie VTH (BAC). Een aantal onderwerpen van deze agenda is in het PUL 2018 opgenomen en worden opgepakt door de provincie in samenwerking met de OFGV of NZKG. Het betreft onder andere de onderwerpen co-vergisting, financiële risico's bij afvalbedrijven en onderwerpen die te maken hebben met de Brzo/RIE4 bedrijven.

Samenwerking

De provincie streeft naar goede samenwerking met de partners. De samenwerking heeft daarbij betrekking op de beleidsvelden water, milieu en natuur. In 2018 gaan we de bestaande

Opmerking [A1]: In hoeverre kun je stellen dat dit geldt voor de OD's en voor de plustaken?

samenwerkingsverbanden inventariseren. Aandachtspunten zijn daarbij stroomlijning en vergroting van de meerwaarde.

3. Uitvoering OFGV

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het programmadeel beschreven dat door de OFGV worden uitgevoerd in samenwerking met de provincie. Naast de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving is dat ook de uitvoering van daaraan gerelateerde specifieke taken en opdrachten. Hieronder volgt aan de hand van de thema's water, milieu en natuur de opdracht voor de OFGV beschreven.

3.2 Water

3.2.1 Zwembaden en zwemwater

Algemeen

De provincie is bevoegd gezag voor de VTH-taken uit op het gebied van zwembaden en zwemwater. De OFGV voert deze taken uit. Hierbij gaat het om vergunningverlening zwembaden en toezicht op hygiëne en veiligheid van de zwembaden en de zwemlocaties oppervlaktewater binnen de provincie. De provincie kent hoge prioriteit toe aan goede waterkwaliteit en hygiëne van het zwemwater (oppervlaktewater) en aan actieve en tijdige communicatie hierover aan de zwemmers. Het belang hiervan is groot. Vele bezoekers gaan bij geschikte weersomstandigheden dagelijks richting de stranden.

Zwembaden

In Flevoland zijn er 43 zwembaden. In het kader van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whbvz) is de provincie bevoegd gezag voor de veiligheid en hygiëne in de zwembaden. Dit betekent dat bij nieuwbouw of verbouw van zwembaden hiervan de provincie in kennis gesteld moet worden en in sommige gevallen een ontheffing van de provincie noodzakelijk is. Aan de hand van de kennisgevingen en de ontheffingen beoordelen wij de ver- en nieuwbouwinitiatieven op de aspecten veiligheid en hygiëne. Voor wat betreft de hygiëne beoordeelt en controleert de provincie ook de zwemwaterkwaliteit aan de hand van (ingestuurde) wateranalyses. Aan het eind van het jaar wordt een jaartoets gedaan op alle analysesresultaten.

In 2017 zijn minder hercontroles bij de zwembaden uitgevoerd dan gepland. Na het einde van de economische crisis is er door de eigenaren/beheerders van de zwembaden meer geïnvesteerd in het onderhoud. Door middel van toezicht (al dan niet thematisch gericht) worden de zwembaden in 2018 op de aspecten veiligheid en hygiëne door de OFGV gecontroleerd. Hierbij worden de uitkomsten van de risicoanalyse die in 2017 is uitgevoerd toegepast. In 2018 wordt het naleefgedrag geanalyseerd aan de hand van de geconstateerde overtredingen en wordt nagegaan of de intensiteit/methodiek van het toezicht op de zwembaden kan worden aangepast. Verder wordt in 2018 tijdens het discozwemmen de zwembaden gecontroleerd. Hiervoor zijn .. controles gepland.

In de jaarrapportage 2018 nemen we een overzicht op van de resultaten van de jaartoetsen zwemwaterkwaliteit zwembaden. Hierbij nemen we de resultaten over de periode 2016-2017 mee zodat een goed beeld wordt verkregen van de zwemwaterkwaliteit van de Flevolandse zwembaden over een wat langere periode.

Zwemstranden

In het zwemseizoen worden de zwemstranden gecontroleerd op basis van de uitkomst van de risicoanalyse. Hierbij gaat het om waterkwaliteit en de veiligheid van de stranden. Daarnaast worden klachten/meldingen/vragen over de zwemstranden aangenomen en afgehandeld. In 2017 zijn er ?? afgehandeld. Naast een controlerende en handhavende rol heeft de OFGV ook een stimulerende, coördinerende en soms initiërende rol door de inzet van het dagelijks beheer van de strandhouders bij de uitvoering van maatregelen voor het zwemmen in oppervlaktewater.

Beheertaken

Er zijn in Flevoland 33 officiële zwemstranden en is er één zwemstrand dat in 2018 aangewezen kan worden als officieel zwemstrand. Jaarlijks worden de zwemstranden aangewezen en worden de potentiële zwemwaterlocaties beoordeeld op basis van de Europese zwemwaterrichtlijn (2006/7/EG) aan de hand van het landelijke protocol controle zwemwaterlocaties. De OFGV voert hiervoor de werkzaamheden uit.

De OFGV draagt zorg voor duidelijke informatieborden op alle officiële zwemlocaties met de actuele situatie van de waterkwaliteit op basis van de laatste bemonstering, visuele inspecties of meldingen. Op de website van de OFGV staan voor het publiek de actuele gegevens over de zwemstranden. Deze gegevens worden voor het publiek geplaatst en door de OFGV beheerd op de landelijke website Zwemwaterportaal.

In 2015 is een inventarisatie uitgevoerd op de informatieborden voor zwemmers bij de stranden en is tot vervanging van de 110 borden in periode 2016-2019. In 2017 zijn ?? borden vervangen. In 2018 worden ?? en in 2019 worden ?? borden vervangen. In het zwemseizoen 2017 is gekeken naar een beter en sneller systeem van borden wisselen bij waarschuwing en calamiteiten. In de jaarrapportage 2017 wordt over het resultaat gerapporteerd.

In het najaar van 2017 zijn metingen door de OFGV uitgevoerd in het kader van het veiligheidsonderzoek zwemstranden. Hierbij is aan de hand van multibeammetingen de onderwaterprofielen van de zwemstranden in beeld gebracht en worden voor zwemmers onveilige plekken opgespoord. In 2018 worden deze metingen weer door de OFGV uitgevoerd. In de jaarrapportage 2018 worden de resultaten van het veiligheidsonderzoek zwemstranden opgenomen waarbij de onderzoeksresultaten van de multibeammetingen over de jaren 2016 en 2017 worden meegenomen zodat een goed beeld ontstaat van de veiligheid van de zwemstranden over een periode van 3 jaar.

De provincie en de OFGV werken samen met de strandbeheerders, zwembadhouders en -bouwers, de gemeenten, Rijkswaterstaat en het Waterschap Zuiderzeeland. **Welke samenwerkingsvormen/verbanden zijn er? Welke doelen?**

Advisering

In de uitvoering van het toezicht op de zwemstranden zijn we de afgelopen jaren tegen problematieken aangelopen die vragen om een structurele oplossing. In 2018 stellen wij in samenwerking met de OFGV aanvullend beleid op voor de onderstaande onderwerpen. De OFGV gaat daarbij de provincie adviseren over:

1. het omgaan met de vervuiling van zwemstranden en de verslechtering van de zwemwaterkwaliteit door vogeluitwerpselen;
2. het ontstaan van nieuwe zwemwaterlocaties en het al dan niet opvoeren van deze locaties aan de lijst van officiële zwemwaterlocaties;
3. het afvoeren van zwemlocaties van de lijst of het nemen van maatregelen bij onvoldoende beheer.

De OFGV neemt namens de provincie in 2018 deel aan de IPO adviesgroep Deskundigenberaad zwemwater (IPO-Dbz) waarin het ministerie wordt geadviseerd over de gevolgen van de Omgevingswet voor de uitvoering van de regelgeving voor zwemmen. Daarnaast neemt de OFGV deel aan de 'Landelijke werkgroep toezichthouders zwemwater'. Deze werkgroep zet zich in voor eenduidigheid en doorontwikkeling van de nieuwe zwemwater regelgeving. In de jaarrapportage 2018 wordt beschreven wat het resultaat is van de inzet in de IPO-adviesgroep en de landelijke werkgroep.

Verder neemt de OFGV namens de provincie deel aan klankbordgroep Bovenwater zit (2 x pr jaar).

Doorkijk 2019

In 2019 gaan we na of het noodzakelijk is de zwemstranden/zwemwater in de bovenlokale recreatiegebieden in het kader van toezicht een andere aanpak te geven dan de andere zwemwateren.

Verder willen we in 2019 de inzet van de strandbeheerders met betrekking tot de veiligheid op de stranden het onderwerp toezicht op de zwemstranden door strandbeheerders op de agenda plaatsen. Hierbij gaat het om de noodzaak van toezicht dat uitgevoerd door de strandbeheerders zelf met betrekking tot veiligheid op de stranden. Bij de gemeentelijke beheerders zijn het de reorganisaties en bezuinigingen die er voor zorgen dat er vaak andere prioriteiten worden gesteld. Bij de particuliere beheerders zijn het vaak de economische belangen die prefereren. **Wat doen we in 2019?**

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC (zie bijlage ...).

PDC	Omschrijving product	output
R06.3	Beoordeling risicoanalyse badinrichting	
R09.1	Kennisgevingen zwembaden	
R09.2	Ontheffing zwembaden	
T01.6	Administratieve controle zwemwater	
T01.7	Initiële controle zwemwater badinrichting	
T06.2	Klachtbehandeling en meldingen badinrichtingen en zwemwater	
A02.1.10	Beleidsadvies Badinrichtingen en zwemwater: - vervuiling zwemstranden - het ontstaan van nieuwe zwemwaterlocaties; al dan plaatsen van deze locaties op de lijst -het afvoeren van zwemlocaties van de lijst en/of het nemen van andere maatregelen bij onvoldoende beheer.	
T02.4	Repressieve controle zwembaden	
D07.1	Zwemmen in oppervlaktewater	
D07.2	Veiligheidsonderzoek zwemstranden	
D07.3	Toezicht bij zwemstranden	

3.2.2 Grondwater en WKO

Algemeen

Het provinciale beleid voor grondwater is gericht op tegen gaan van verspilling (efficiënt en doelmatig gebruik), duurzaam gebruik en het tegen gaan van schade aan natuurfunctie en archeologische waarden ten gevolge van onttrekkingen en het beschermen van de grondwaterkwaliteit in zijn algemeenheid en in het bijzonder binnen de grondwaterbeschermingsgebieden. Grondwateronttrekkingen kunnen daarbij negatieve gevolgen hebben voor andere gebruiksfuncties van het grondwater.

De provincie is bevoegd gezag voor grondwateronttrekkingen bestemd voor de openbare drinkwatervoorziening, voor energieopslagsystemen (open WKO-systemen) en de grote industriële toepassingen (>150.000 m³/jr.).

In deze paragraaf zijn de VTH-taken opgenomen die door de OFGV in opdracht van de provincie in 2018 uitvoert. Deze hebben betrekking op vergunningen en meldingen grondwateronttrekkingen (incl. WKO), ontheffingen VFL voor activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, toezicht op vergunningen, ontheffingen en toezicht in de boringsvrije zone. Verder worden adviestaken en beheerstaken op het gebied van grondwater door de OFGV in opdracht van de provincie uitgevoerd.

Grondwater

Grondwatermeetnet

Ter ondersteuning van het beleid en de uitvoering daarvan hebben we een meetnet 'Grondwaterkwaliteit' en een meetnet 'Grondwaterkwantiteit' tot onze beschikking. Binnen het kader van de Wet basisregistratie ondergrond (BRO) moeten gevalideerde meetreeksen van grondwaterstanden

en stijghoogten TNO geleverd worden. Vanuit de Kader Richtlijn Water (KRW) gelden verplichtingen om de grondwaterkwaliteit in beeld te brengen. De OFGV voert taken met betrekking tot de genoemde meetnetten voor de provincie uit. Hieronder valt het verzorgen van de metingen, monsternames en analyses; onderhoud en vervanging van de waarnemingsputten, de validatie van meetreeksen en het databeheer. De monitoring wordt door de OFGV uitgevoerd conform het TAUW rapport **uit ... In 2018** vindt een aantal meetrondes plaats. Hierbij gaat het om een eenmalige monstername t.b.v. bestrijdingsmiddelen en macroparameters en een meetronde grondwaterkwaliteit op grond van de Kaderrichtlijn Water. **Volgens OFGV mist het project kwaliteitsverbetering meetreeksen** .

De OFGV neemt deel aan overleggen binnen het 'platform meetnetbeheerders' om tot een gezamenlijke validatiemethode te komen en om kennis uit te wisselen. Hiervoor vindt samenwerking plaats met provincies, waterschappen, gemeenten, terreinbeheerders en organisaties.

Vergunningen en ontheffingen grondwater

In 2018 wordt het toezicht op de drinkwaterwinningen opgepakt op basis van de vergunningen die in 2017 geactualiseerd zijn. In de vergunning van 1999 (gewijzigd in 2003) is onder andere bepaald dat Vitens moet monitoren en rapporteren. Jaarlijks heeft de OFGV overleg met Vitens over deze rapportage. In 2017 heeft Vitens aangegeven de bestaande Waterwetvergunningen te willen moderniseren en meer te willen uniformeren. In 2018 wordt een aanvraag verwacht voor het wijzigen van de bestaande vergunningen. Daarnaast wordt verwacht dat Vitens in 2018 het traject start voor een nieuwe vergunning om toekomstige groei van de drinkwatervraag op te vangen.

De afgelopen tijd zijn er regelmatig ontheffingsaanvragen ingediend die te maken hebben met de verboden volgens hoofdstuk 4 van de VFL (bijzondere gebieden). Er wordt voor 2018 rekening gehouden met 2 van dergelijke aanvragen. Dit aantal is gebaseerd op de planning van de provinciale werkzaamheden aan de infrastructuur binnen de grondwaterbeschermingsgebieden.

Toezicht en handhaving grondwater

In 2017 hebben we in samenwerking met de OFGV een risicoanalyse uitgevoerd voor het onderwerp grondwater.

In de boringsvrije zone vinden bouwactiviteiten plaats als gevolg van de ontwikkeling van de wijken Oosterwold en Nobelhorst in Almere. Tijdens controles is geconstateerd dat vooral sondeerbedrijven zich niet aan de regelgeving (hoofdstuk 4 van de VFL) houden. In 2017 heeft de OFGV zich naast de controles daarom geconcentreerd op de voorlichting van de sondeerbedrijven. In 2018 wordt inzet gepleegd op de veldcontroles en wordt bestuursrechtelijk of strafrechtelijk opgetreden. Over 2018 stelt de OFGV aan de hand van het naleefgedrag vast of voorlichting en handhaving leiden tot een afname in het aantal overtredingen.

In 2017 is het project 'Gedoopte & illegale bronnen boringsvrije zone' van start gegaan. Gedurende dit project zijn de gedoopte locaties bezocht om na te gaan hoeveel van deze locaties in gebruik zijn en hoeveel eigenaars overwegen om deze bronnen voor het beëindigen van de gedooptetermijn af te sluiten. Het tweede onderdeel van dit project wordt in 2018 uitgevoerd en omvat het gedurende circa 10 toezichtdagen bezoeken van risicolocaties. De risicolocaties worden bepaald op basis van data-analyse (locatie met laag feitelijk waterverbruik en een hoog verwacht waterverbruik). Het doel van dit tweede deel is om een vermoeden te kunnen bevestigen of ontkrachten, dat er sprake is van illegale bronnen binnen de boringsvrije zone. **Wat is in 2017 gedaan en wat is noodzakelijk om in 2018 op te pakken?**

In de boringsvrije zone zijn nog circa 105 onttrekkingen die onder het overgangsrecht vallen. Deze onttrekkingen mogen tot 2024 in gebruik zijn. Niet bekend is hoeveel van deze onttrekkingen al zijn beëindigd. Er wordt bijgehouden welke onttrekkingen nog in werking zijn en hierover wordt nauw afgestemd met het waterschap, die verantwoordelijk is voor de wateronttrekking. Bij de beëindiging van een onttrekking wordt toezicht gehouden.

WKO

Vergunningen en ontheffingen WKO

In 2018 wordenaanvragen verwacht voor nieuwe WKO-systemen. De bouw trekt aan in Flevoland en gezien de strenge bouwweisen op het gebied van energie is een open bodemenergiesysteem een goede maatregel om aan de energieprestatienorm te voldoen. In 2018 worden de eerste aanvragen voor open bodemenergiesystemen binnen het plangebied van Airport Lelystad verwacht.

In 2012 zijn vergunningen verleend voor zeer grote bodemenergiesystemen in Luttelgeest. Van deze vergunningen is tot op heden door de tuinders geen gebruik gemaakt. Er is de mogelijkheid om vergunningen in te trekken als er gedurende een aaneengesloten periode van 3 jaren geen gebruik van is gemaakt. Eén of twee tuinders zijn inmiddels failliet en één tuinder heeft aangegeven het WKO-systeem verder te willen ontwikkelen. Het intrekken van vermoedelijk 3 tot 4 vergunningen wordt door de OFGV in overleg met provincie Flevoland opgestart in 2018.

Toezicht en handhaving WKO

De aanleg van een WKO, het in bedrijf hebben van een WKO en het beëindigen van een WKO kunnen risico's opleveren. In Flevoland zijn er 35 WKO's met vergunning. Het naleefgedrag is vastgesteld en afhankelijk naleefgedrag is een toezichtfrequentie vastgesteld. Van alle 35 vergunningsplichtige WKO's wordt de jaarrapportage opgevraagd en beoordeeld. Hierbij wordt aandacht besteed aan het rendement van de WKO en de energiebalans in de bodem. De meldingsplichtige WKO's worden op basis van de risicoanalyse en het naleefgedrag 1 keer per 3 jaar gecontroleerd.

Beheertaken en advisering

Gegevens over grondwatervergunningen (incl. WKO), de diepte van de bronnen en de vergunde en gemelde hoeveelheden onttrokken grondwater, worden door de OFGV in het Landelijk Grondwater Register (LGR) ingevoerd. De gegevens van bodemenergiesystemen (ook die van de gesloten systemen) worden via een koppeling met het LGR in de WKO-tool gebracht (tool voor initiatiefnemers om bij ontwikkeling van bodemenergiesysteem mogelijke interferenties te kunnen onderzoeken). De koppeling met het LGR is nog niet optimaal daarom wordt de WKO-tool regelmatig door OFGV gecontroleerd.

Het meetnetbeheer is aan verbetering toe. Hiervoor maakt de OFGV begin 2018 een projectplan waarna ook de uitvoering in 2018 volgt. Het projectplan heeft betrekking op de automatisering meetnetbeheer, digitalisering van de grondwaterdata en de presentatie van deze data.

Vanuit handhaving en vanuit de markt is er behoefte aan een protocol voor het afdichten van sondeergaten in de grondwaterbeschermingsgebieden. Er ligt een eerste versie van een protocol voor het afdichten sondeergaten vanuit de markt (het VOTB-protocol). De OFGV (expertise) trekt de verdere ontwikkeling van dit protocol en adviseert of dit protocol als aanvullende regelgeving kan worden vastgesteld voor de boringsvrije zone.

Verder gaat de provincie in gesprek met Almere over de noodzaak van sonderen en het beperken van het aantal sonderingen ten behoeve van woningbouw in de boringsvrije zone. Hierbij streven we naar een beperking van het aantal sonderingen. Hiervoor is het noodzakelijk dat het beleid van de gemeente Almere wordt aangepast en/of dat de provincie beleid of regelgeving voor dit onderwerp ontwikkelt. OFGV adviseert de provincie.

De provinciale doelstelling is "grotere collectieve bodemenergiesystemen". De huidige trend is echter dat het aantal individuele gesloten WKO systemen, met veelal ook een slechter rendement, toe neemt. Provincie heeft hier oog voor en beziet of het mogelijk is om tot een gedeelde toekomstvisie te komen met de gebiedspartners. Advies vanuit de OFGV is nodig in het kader van omgevingsvisie en energie over wat er in het veld gebeurt op het vlak van WKO. We gaan na op welke manier het bouwen van systemen met lage rendementen kan worden voorkomen. Hierbij wordt gedacht aan een koppeling met de provinciale energieagenda. Provincie neemt hiervoor het initiatief waarbij ondersteuning en advies van de OFGV noodzakelijk is

Bodemenergie is een belangrijk onderwerp in de energietransitie. Oren en ogenfunctie met betrekking tot VTH taken WKO (voor zowel open- als gesloten bodemenergiesystemen) helpen de provincie de beleidscyclus te sluiten. Advisering daarover is opgenomen bij het onderwerp energie (subparagraaf 3.5.3).

Overige onderwerpen

Grondwaterheffingen

Jaarlijks worden naar aanleiding van de onttrokken hoeveelheden grondwater door de OFGV belastingaanslagen voorbereid. Deze worden doorgegeven aan de afdeling Financiën. **Valt dit onder het product Beheer Grondwatermeetnet?**

Basisregistratie ondergrond (BRO)

In 2018 zullen waarschijnlijk de eerste stappen worden gezet richting de BRO. De OFGV volgt de ontwikkelingen rond de BRO actief (o.a. via het Platform meetnetbeheerders) en levert input voor een Plan van aanpak voor de implementatie van de basisregistratie in Flevoland.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R16.1	Vergunning grondwateronttrekking en -opslag en WKO-systemen		
T01.8	Initiële controle vergunningplichtige open WKO		
T01.9	Controle meldingplichtige open WKO		
T01.10	Administratieve controle WKO		
T01.11	Controle drinkwaterbedrijf		
T15.2	Controle boringsvrije zone		
D08.1	Beheer Grondwatermeetnet		
A02.4	Advies		Projectplan meetnetbeheer Ontwikkeling protocol afdichten sondeergaten Beleid sonderingen in boringsvrije zone Basisregistratie ondergrond

PDC.	Omschrijving product	Output
R25.1	Ontheffing VFL grondwatergebied naar WKO - grondwater	

3.3 Milieu

3.3.1 Geluid

Algemeen

Geluid is een prioritair milieuthema voor de provincie. De relatieve stilte in het landelijk gebied moet behouden blijven. Het provinciale geluidsbeleid is verder gericht op het behouden van de gunstige milieukwaliteit en het beperken van het aantal geluidgehinderden. Bij de beoordeling van geluidhinder wordt daarbij rekening gehouden met cumulatieve effecten.

Verordening Fysieke Leefomgeving

De VFL kent in artikel 4.17 verbodsbepalingen ten aanzien van aangewezen stiltegebieden. Van deze verboden kan in bepaalde gevallen en onder het stellen van voorschriften een ontheffing worden verleend. Dit heeft zoal betrekking op:

- bijzondere publieksactiviteiten waarbij geluid een rol speelt;
- werkzaamheden zoals ontgrondingen ten behoeve van natuurontwikkeling;
- bijzondere situaties in relatie tot de Wet natuurbescherming.

De OFGV toetst de aanvragen voor een ontheffing en verleent namens de provincie de ontheffingen. In

2018 worden geen ontheffingsaanvragen verwacht.

Voor wat betreft het toezicht wordt er alleen gereageerd op klachten. Dit is conform de Nota Stiltelbeleid.

Luchthaven Lelystad (geluidmetingen)

De provincie coördineert de realisatie van een geluidinformatienetwerk dat mogelijk kan gaan bestaan uit 10 geluidinformatieposten. Ieder informatiepost bestaat uit 3 microfoons die onderling op een afstand van ca 1.000 meter in een driehoek worden geplaatst. Aan de (bestaande) meetposten van de gemeenten voegt de provincie ook 4 meetposten toe. Het beheer van de meetposten, de dataverzameling en datapresentatie per meetpost wordt door de leverancier gedaan. Aan de hand van dit geluidinformatienetwerk kunnen bewoners zich informeren, kunnen klachten worden beoordeeld en wordt feitelijke informatie ingewonnen over de geluidbelasting. In 2018 worden de eisen waaraan het netwerk moet gaan voldoen verder uitgewerkt. Deze eisen richten zich op het optimaal mogelijk gebruik van de verkregen meetdata door het netwerk. De provincie heeft de inzet van de geluidexpertise van de OFGV nodig.

Verder is de provinciale geluideskundigheid nu belegd bij één specialist. Ter vermindering van de kwetsbaarheid van de provinciale geluidstechnische inbreng in het geluidinformatienetwerk, doet de OFGV mee aan de ontwikkeling van het netwerk in 2018 zodat er altijd een mogelijk inhoudelijke vervanging bestaat. Na 2019 wordt deze betrokkenheid ook gevraagd als het gaat om het gebruik van het informatie-netwerk.

Luchthaven Lelystad (klachtenbehandeling)

Ter voorbereiding op het vliegen van B737's vanaf Luchthaven Lelystad, onderzoekt de provincie samen met betrokken partijen (gemeenten en omwonenden) de mogelijkheid van behandeling van klachten. Vooralsnog wordt gedacht aan een drietal scenario's waarbij in twee scenario's inbreng van de OFGV van belang is. De keuze van het scenario wordt door de Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Lelystad bepaald.

Vooraf aan het maken van een keuze zullen de scenario's moeten worden beoordeeld. Vanwege de vele klachten over vliegverkeer richting Schiphol die nu reeds door Flevoland worden ingediend, wordt voor de oriëntatie een bezoek het Bezoekers Aanspraakpunt Schiphol. Bij deze oriëntatie in 2018 is de OFGV aanwezig en bij de algemene beoordeling van de wijze van behandeling door het Bezoekers Aanspraakpunt Schiphol. Ook wordt verwacht dat de OFGV hierbij de (on)mogelijkheden van de OFGV als organisatie kan inbrengen.

Wanneer we kiezen voor een daadwerkelijke een rol voor de OFGV bij de behandeling van klachten, dan wordt hiervoor vervolgens met de OFGV een opdracht geformuleerd en opgenomen in het jaarprogramma 2019.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitvoering bevoegd gezag		geluid (Luchthaven Lelystad) klachtenbehandeling(Luchthaven Lelystad)
A02.1	Beleidsadvies milieu		

PDC.	Omschrijving product	Output
R25.2	Ontheffing VFL Stiltegebied toestaan naar <i>geluid</i>	0

R25.3	Ontheffing VFL Stillegebied motortoertochten <i>naar geluid</i>	0

3.3.2 Luchtvaart

De provincie is bevoegd voor het vaststellen van luchthavenregelingen en luchthaven-besluiten voor structureel gebruik van velden voor luchtvaartactiviteiten. Binnen Flevoland bevinden zich vier luchtvaartterreinen waarvoor in de verordening luchthavenregelingen zijn vastgesteld. Daarnaast kan de provincie voor incidenteel gebruik van velden een ontheffing verlenen voor Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik (TUG). De OFGV voert deze taken uit voor de provincie.

De verwachting is dat er 1 procedure in 2018 start voor een luchthavenbesluit voor helikoptervluchthavens. Door de wijziging van de Wet kan dit besluit door GS in plaats van PS worden afgehandeld. De output blijft als het gaat om de TUG-ontheffingen op hetzelfde niveau als 2017.

Klachten over het gebruik van de TUG-ontheffingen worden niet ontvangen. Controles worden in 2018 mede daarom niet uitgevoerd. Wel wordt een administratieve controle uitgevoerd aan de hand van het aantal meldingen van gebruik. Wanneer toezicht wel noodzakelijk is dan controleren we de afstanden en niet de geluidsnomen.

Er bestaat een interprovinciale commissie luchtvaart. Hieraan neemt de OFGV namens de provincie deel. In 2017 werd de inzet vooral bepaald vanwege de werkgroep watervliegtuigen.

In 2018 worden de meldingen gebruik TUG's gepubliceerd op de website van de OFGV.

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R27.2	Luchthavenbesluit		
R28.1	Ontheffingen TUG	3	
			IPO-commissie Luchtvaart

3.3.3 Ontgrondingen

Algemeen

Het provinciale beleid is gericht op het voorkomen van schade aan aardkundige waarden (archeologie), natuur- en grondwaterbelangen en de waterhuishouding. In nadere beleidsregels (zoals Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011) zijn de uitgangspunten opgenomen aan de hand waarvan vergunningaanvragen en meldingen hierop worden getoetst. De provincie is daarbij bevoegd gezag voor de Ontgrondingenwet en toetst vergunningaanvragen en meldingen. In de VFL is opgenomen in welke gevallen volstaan kan worden met een melding in plaats van een vergunning.

Vergunningen en meldingen

In het aantal meldingen en/of vergunningaanvragen kunnen zich per jaar grote verschillen voordoen tussen geschatte en gerealiseerde aantallen. De aantrekkende economie heeft in 2017 bijvoorbeeld geleid tot meer vergunningaanvragen. Vergunningaanvragen voor ontgrondingen met een grote omvang (>100.000 m³) en/of wanneer er bijzondere betrokken belangen spelen) worden daarbij als complex aangemerkt. Dit heeft gevolgen voor de benodigde capaciteit voor de beoordeling van de aanvraag. Voor ontgrondingen in Rijkswateren geeft de minister van Infrastructuur de vergunning af en coördineert de OFGV het advies namens de provincie.

Toezicht en handhaving

De OFGV houdt namens de provincie toezicht op de verleende vergunningen en meldingen. Hierbij zijn in

2017 alle afgegeven vergunningen gecontroleerd en zijn de meldingen op basis van een risicobenadering gecontroleerd. Op basis van de in 2017 uitgevoerde nieuwe risicoanalyse (zie bijlage...) wordt in 2018 het toezicht op de meldingen verscherpt. Het tegengaan en herstel van schade aan onder andere archeologische waarden en natuur heeft daarbij prioriteit. Schades en het herstel van schades worden geregistreerd. Het toezicht op de verleende vergunningen wordt eveneens op basis van de nieuwe risicoanalyse uitgevoerd.

Verder worden er vrijveldcontroles uitgevoerd met als doel illegale ontgroningen op te sporen. Hierbij zijn in 2017 ?? controles ?? overtredingen geconstateerd. In 2018 wordt hierop dezelfde inzet gepleegd en aan de hand van de najaarsrapportage 2018 wordt nagegaan of dit toezicht in dezelfde intensiteit in 2019 wordt voortgezet. Het resultaat van de controles (meldingen, vergunningen en vrije veld) wordt de voortgangsrapportages opgenomen.

Advisering

Het nieuwe Besluit m.e.r. (besluit d.d. 3 juli 2017) heeft veel impact op de vormvrije m.e.r., en op het afgeven van vergunningen voor ontgroningen. Veel aanvragen moeten buiten behandeling worden gelaten omdat deze niet zijn voorzien van een milieueffectrapport of een aanmeldingsnotitie. De provincie wil in 2018 in IPO-verband (Vakberaad Ontgroningen) beoordelen of het mogelijk is om standpunten aan te dragen naar het ministerie van I&M om het Besluit m.e.r. te herzien. Verder wil de provincie nagaan of het mogelijk en noodzakelijk is om in de VFL hierover nadere regels op te nemen. Hierbij gaat vooral om praktische afspraken. De OFGV neemt hiervoor namens de provincie deel aan het IPO vakberaad Ontgroningen en houdt de provincie op de hoogte van de resultaten uit het vakberaad en levert (afhankelijk van het resultaat in het vakberaad) een advies over de aanpassing van de VFL aan de provincie.

Tot slot wil de provincie het digitale loket inrichten voor vergunningaanvragen en meldingen Ontgrondingenwet. Dit is in 2017 al opgepakt en het loopt in 2018 door. OFGV is al bij deze ontwikkeling betrokken en adviseert hierover in 2018.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R13.1	Vergunningen ontgrondingwet		
R13.2	Meldingen ontgrondingenwet		
T09.5	Controle ontgroningen		
T10.1	Gebiedscontrole		
A02.1.7	Beleidsadvies Ontgrondingenwet		-vergunningen en meldingen ontgroningen in digitale loket -aanpassing VFL ivm nieuwe Besluit m.e.r.

3.3.4 Bodem en Nazorg stortplaatsen

Omgevingswet en bodemconvenant

De provincie bereidt zich (samen met de OFGV) voor op de beëindiging van haar bodemsaneringstaken in het kader van de Wet bodembescherming en de overdracht van de bodembeheertaken naar de gemeenten die vanaf 2021 bevoegd gezag worden ten gevolge van de Omgevingswet.

Hiermee geven we invulling aan de afspraken uit het 'Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020 (convenant)', het daarbij horende landelijke uitvoeringsprogramma (UP) en het Provinciale Uitvoeringsprogramma Duurzaam gebruik van de Ondergrond van Flevoland 2016-2020 (DGO). Hierin is afgesproken, dat

- in 2020 alle gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare ecologische of verspreidingsrisico's (spoedlocaties) gesaneerd zijn of de risico's zijn beheerst.
- in 2020 een overgang is gemaakt van saneren naar integraal beheer van de bodem en ondergrond. Onder het beheer van bodem- en ondergrond valt tevens het omgaan met bodemverontreiniging die

geen directe risico's oplevert.

- de bodembeheertaken na de komst van de Omgevingswet bij de gemeenten liggen.

Coördinatie bodemsanering

Om tot de landelijk afgesproken resultaten te komen richten we ons ook in 2018 op het afronden van de werkzaamheden die nu nog door de OFGV in opdracht van de provincie worden uitgevoerd. Voor 2018 komt dit neer op het verder verminderen van het aantal locaties van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare verspreidingsrisico's (spoedlocaties). Deze zijn in 2020 gesaneerd dan wel beheerst. De verwachting is dat de deze doelstelling voor Flevoland haalbaar is, met uitzondering van vier locaties waar voorheen chemische waterrijen waren gevestigd. Hiervan is de namelijk de actieve monitoring in 2021 nog niet afgerond. Volgens OFGV missen 3 onderdelen.

De OFGV geeft de inhoudelijke input voor de provinciale verantwoording naar het UP (z.g. *MidTermReview*) over de uitvoering van de bodemsaneringen (spoedlocaties) naar het ministerie. Bij aanvang van de convenant, in 2016, hadden we in Flevoland nog 12 spoedlocaties. Inmiddels zijn 4 locaties afgerond. Begin 2018 kennen we nog 8 spoedlocaties. De spoedlocaties zijn onder te verdelen in saneringen van overheidswege en saneringen door derden.

Sanering spoedgevallen van overheidswege

Betreft 3 locaties, allen chemische waterrijen. De provincie is verantwoordelijk en de OFGV voert in opdracht van de provincie de saneringen uit. In 2018 worden de volgende ontwikkelingen verwacht:

- Lange Nering: Opnieuw vaststellen nulsituatie in verband met uitbreiding verontreiniging buiten de aanvankelijk bekenden interventiewaardecontour en vervolgens herijken monitoringsplan. Doelstelling is stabiele eindsituatie (na 2020)
- Houtwijk 23: Plaatsen nieuw monitorings scherm ivm doorbreken bestaande scherm en vervolgens herijken monitoringsplan. Doelstelling is stabiele eindsituatie (na 2020).
- Wijk 8-12: Vaststellen nieuw saneringsplan i.v.m. gewijzigde saneringsdoelstelling. Doelstelling is stabiele eindsituatie in 2020.

Saneringen spoedgevallen door derden

Hier gaat het om 5 locaties, waarvan 2 chemische waterrijen, 2 industriële verontreinigingen en 1 stortplaats. Op 1 van deze 5 locaties (stortplaats De Belt) wordt in 2018 de beschikking herzien op saneringsdoelstelling of spoedeisendheid waardoor de spoed vervalft. Op de overige 4 locaties controleert de OFGV de voortgang en zet ze indien nodig het bevels instrumentarium in. De saneringsdoelstelling is in alle gevallen "stabiele eindsituatie", deze worden na 2020 bereikt.

Beschikkingen en meldingen

In het kader van de Wet bodembescherming (Wbb) verleent de OFGV in opdracht van de provincie de beschikkingen ten behoeve van bodemsaneringen (saneringsonderzoek, saneringsplan, evaluatieverslag, ambtshalve wijzigingen spoedbeschikkingen). Daarnaast toetst de OFGV meldingen over uitvoering van bodemsaneringen (Besluit uniforme bodemsanering (BUS meldingen), wijzigingen saneringsplan, monitoringsverslagen). Verder coördineert de OFGV de afstemming tussen Uitvoering, vergunningverlening en handhaving binnen de bodemsaneringsprojecten.

Toezicht en handhaving

In 2017 hebben we geen nieuwe omgevings- en risicoanalyse uitgevoerd voor het toezicht Wet bodembescherming. De omvang van de toezichtstaak is hiervoor te beperkt. Dit heeft tot gevolg dat alle bodemsaneringen integraal worden gecontroleerd met speciale aandacht voor de saneringen die worden uitgevoerd in het kader van het leggen van kabels en leidingen. Landelijk is hiervan geconstateerd dat de naleving van de regelgeving (het Besluit uniforme saneringen) onvoldoende is.

Verder worden de onderstaande toezichtstaken uitgevoerd door de OFGV:

- administratief toezicht wordt ingezet voor het bewaken van de termijnen waarbinnen monitoringsrapportages en evaluatierapportages worden ingediend;
- toezicht op de nazorgverplichtingen;
- beoordeling van de plannen van aanpak sanering nieuwe gevallen van

- bodemverontreiniging die zijn ontstaan ten gevolge van een ongewoon voorval (bij bedrijven) of een calamiteit.
- toezicht op de niet gemelde grondwerkzaamheden (illegaal grondverzet ontgroningen en/of Besluit bodemkwaliteit op basis van gegevens over grondverzet uit gebiedscontroles en/of transportcontroles.
 - toezicht uitvoering van meldingen Besluit bodemkwaliteit (grondverzet en bouwstoffen).

Advisering

In 2018 wil de provincie het provinciaal bodembeleid in relatie tot de Omgevingsvisie evalueren. Hiervoor hebben we de deskundigheid van de OFGV nodig.

In 2018 wordt gekeken naar mogelijke nieuwe bodem bedreigingen van de niet genormeerde stoffen. Nagegaan wordt welke bedreigingen er zijn voor Flevoland en welke acties we daarbij geformuleerd moeten worden. Hierover geeft de OFGV een advies.

De provincie heeft een "formeel" niet meer actuele (bodem) asbestverdenkingenkaart. De OFGV adviseert in 2018 te adviseren over de vraag of een actualisatie van deze kaart noodzakelijk is.

Overige onderwerpen

De OFGV neemt deel aan de werkgroep spoedlocaties MTR vanuit het UP. Hierin wordt....

In 2017 is een plan van aanpak gemaakt voor de overdracht van de bodembeheertaken naar de Flevolandse gemeenten. De inventarisaties van de (potentiele)spoedlocaties, KRW locaties en de nazorglocaties zijn afgerond. De OFGV ondersteunt en adviseert de provincie als het gaat om de overdracht van bodemtaken naar de gemeenten. De OFGV adviseert over een planning met daarin de taken die nog moeten worden uitgevoerd (ontsluiten bodeminformatie, afspraken overdracht bodemdata en overdrachtsdossiers). De OFGV stelt hiervoor een agenda op voor 2018 met een doorkijk naar 2021 (inwerkingtreding omgevingswet).

Provincie en gemeenten hebben de wettelijke plicht bodeminformatie te verstrekken. De wens is om het verstrekken van bodeminformatie door gemeenten en provincie efficiënter in te richten en in 2018 te streven naar gezamenlijk eigenaarschap van het huidige instrument (bodemrapportagemodule). Dit is ook ter voorbereiding op het digitaal stelsel. **De OFGV gaat hierin een proactieve rol op zich nemen door.....**

Nazorg stortplaatsen

De nazorg heeft betrekking op het treffen van maatregelen die voorkomen dat de stortplaatsen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. In Flevoland hebben we 4 stortplaatsen (de Zeeasterweg in Lelystad, de Braambergen in Almere en Het Friese Pad in de Noordoostpolder en baggerspeciedepot IJsselooog in Dronten).

Voor de Zeeasterweg en de Braambergen worden in 2018 een nazorgplan ingediend. Deze worden beoordeeld door de OFGV waarbij een advies wordt gegeven over de nazorgheffing. Op de stortplaats Braambergen wordt een landelijke *pilot* voor duurzaam stortbeheer (2016-2026) uitgevoerd. In deze periode houdt de OFGV op de Braambergen alleen toezicht op de omgevingsvergunning.

Voor de stortplaats Het Friese Pad (Noordoostpolder) worden in 2018 door de OFGV de reguliere werkzaamheden uitgevoerd met betrekking tot nazorg (nazorgplan, naleven vergunningen, budgetbewaking, etc.). In augustus 2018 start een onderzoek naar de verwachte levensduur van de bovenafdichting en wordt door de OFGV een offerte aangevraagd voor dit onderzoek.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R10.1	Saneringsbeschikkingen Wbb		

R11.1	Behandeling melding BUS-sanering		
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit		
T09.1	Controle bodemsanering Wbb		
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen		
T09.3	Controle bodemsanering administratief		
T09.7	Controle nazorglocaties		
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging		
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage		
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming		Ontgrondingen?
D05.4	Overdracht bodembeheertaken		
D06.1	Bodeminformatie verstrekken aan makelaars		
D05.1	Coördinatie bodemsanering		3 spoedlocaties in opdracht van de provincie
D05.3	Beleidsadvies bodem		Deelname werkgroep werkgroep spoedlocaties MTR Evaluatie bodembeleid Bedreigingen met niet genormeerde stoffen Actualiseren gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten en de samenvoeging met de provinciebrede bodemkwaliteitskaart Actualisatie asbestverdenkingenkaart
D05.4	Overdracht bodembeheertaken		
A02	Overdracht bodemsaneringstaken gemeenten		??
D15.1	Uitvoering nazorg stortplaatsen		

3.3.5 Bedrijven

Algemeen

De provincie is op grond van de Wabo het bevoegd gezag voor de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij ca. 38 bedrijven. Dit zijn de bedrijven die in het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn aangewezen en de status hebben van Brzo (Besluit risico zware ongevallen) en/of RIE (Europese richtlijn industriële emissies). In de bijlage is de bedrijvenlijst opgenomen (nr. 3). Deze lijst is geactualiseerd op

Er vallen 38 Wabo-bedrijven onder het bevoegd gezag van de provincie Flevoland. Dit zijn 31 IPPC-bedrijven, 3 type C bedrijven en 4 BRZO-bedrijven. De OFGV voert de VTH-taken uit bij de IPPC-bedrijven en de type C bedrijven (in totaal 34 bedrijven). De opdracht voor de OFGV is in deze paragraaf beschreven.

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) voert voor de provincie de VTH-taken uit voor de BRZO-bedrijven. In hoofdstuk 4 is dit beschreven.

De provincie heeft milieubeleid vastgelegd in de Omgevingsvisie en andere beleidsdocumenten. Geluid is daarbij een prioritair milieuthema. De relatieve stilte in het landelijk gebied behouden moet blijven. De provincie verleent daarom geen medewerking aan nieuwvestiging van intensieve veehouderij als hoofdbedrijf vanwege geuroverlast, de verspreiding van fijnstof en de geluidsoverlast. Als nevenbedrijf zijn ontwikkelingen wel mogelijk maar met de daaraan gestelde beperkingen.

Het provinciale geluidsbeleid is verder gericht op het behouden van de gunstige milieukwaliteit en het beperken van het aantal geluidgehinderden. Bij de beoordeling van geluidhinder wordt uitgegaan van cumulatieve effecten.

De provincie wil de goede omgevingskwaliteit voor wat betreft lucht handhaven en waar mogelijk

verbeteren. Bij vergunningverlening aan bedrijven schrijven we de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor om daarmee de luchtmissies tot een minimum te beperken. De provincie wil verder het gebruik van fossiele brandstoffen terugdringen. Hierdoor vindt er reductie van de CO₂ plaats en worden de emissies van fijnstof en NO_x teruggedrongen.

Het geurbeleid is gericht op het voorkomen van nieuwe hindersituaties. De provincie heeft de praktische toepassing van het geurbeleid uitgewerkt in de beleidsregels voor de beoordeling van geur in de milieuvergunning en de ruimtelijke ordening (Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011). Nieuwe woongebieden en andere bestemmingen waar langere tijd grotere aantallen mensen aanwezig zijn (kampeerterreinen, ziekenhuizen, winkelcentra) worden daarin als geurgevoelig beschouwd. Het uitgangspunt is dat de geurbijdrage van een specifieke geurbron zodanig laag moet zijn dat er geen nieuwe geurgehinderden ontstaan. De geurhinder in bestaande geurhindersituaties wordt binnen de wettelijke mogelijkheden gesaneerd via aanpak bij de bron.

Vergunningverlening

Het bedrijvenbestand waarvoor de provincie Flevoland bevoegd is, varieert. Bedrijven die onder de bevoegdheid van de gemeenten vallen, wijzigen de bedrijfsvoering dan wel de capaciteitsgrenzen waardoor de provincie bevoegd gezag kan worden. Er kunnen daarbij diverse vergunningen worden aangevraagd; voor de oprichting/verandering van een bedrijf of ten behoeve van een revisie of actualisatie van de vergunning. Daarnaast kunnen vergunningen worden ingetrokken.

Nagenoeg alle bedrijven hebben een IPPC-installatie. De vergunning van deze bedrijven moeten elke 4 jaar getoetst worden op actualiteit en de toepassing van BBT. In 2015 is gestart met deze toetsing waarna het in 2017 weer een vervolg heeft gehad. Bij 4 bedrijven is de actualisatieprocedure gestart.

Wat zijn de tussenresultaten en wat is de algehele planning?

De provincie zet in op actuele vergunningen waarbij door de bedrijven op BBT-niveau opereren. Hierdoor kan de huidige omgevingskwaliteit in stand blijven en verbeteren (=provinciaal beleid). De toetsing van de vergunningen zal dan ook in overleg met de OFGV in 2018 verder worden opgepakt aan de hand van een nader op te stellen lijst met geprioriteerde bedrijven en planning.

In het UP is een plannig opgenomen van 4 bedrijven voor actualisatie (gestart in 2017) en 1 bedrijf start in 2018. Gaarne overzicht van alle bedrijven die in aanmerking komen voor actualisatie inclusief oplanning. Welke bedrijven zijn gestart in 2016? In hoeverre wordt de projectaanpak uit 2015 gevolgd waarbinnen in 2018 alle vergunningen zijn geactualiseerd?

Toezicht en handhaving

In 2017 heeft de OFGV in samenwerking met de provincie een omgeving- en risicoanalyse uitgevoerd voor het toezicht bedrijven. De risico's zijn bepaald aan de hand van een doelgroepenanalyse en op basis van de milieuthema's, zoals bodem, water en lucht. Het naleefgedrag is bij deze analyse betrokken. Op basis van deze analyse is per bedrijf bepaald welke thema's een hoog risico hebben en wat het bijhorende naleefgedrag is. De thema's met de hoogste risicoscores worden gecontroleerd. Uitgangspunt is dat elk bedrijf een controle krijgt. Zo zal een bij een bedrijf met een laag risico één themacontrole uitgevoerd worden en bij een bedrijf met een hoge score en een slecht naleefgedrag meerdere themacontroles. Aan de hand van een overzichtslijst met daarin de thema's en het naleefgedrag maakt de OFGV begin 2018 duidelijk op welke thema's de bedrijven worden gecontroleerd.

Het aantal geurklachten in relatie tot de bedrijven blijft relatief hoog. Als het gaat om de provinciale bedrijven blijft geur daarmee het grootste probleem voor de omgeving. In de jaarrapportage 2017 neemt de OFGV een trendanalyse op van de geurklachten. Mede op basis van deze analyse beschrijft de OFGV in jaarrapportage 2017 op welke wijze het toezicht geur in 2018 wordt uitgevoerd.

De OFGV controleert de ingediende e-PRTR-verslagen (e-PRTR: het elektronische European Pollutant Release Transfer Register) over 2017. Na eventuele correcties en aanvullingen door de bedrijven worden de rapportages gevalideerd. Het integraal e-PRTR-verslag gaat over de jaarlijkse milieurapportage van industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het verslag bestaat uit een rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevragingen om milieubeleid te ontwikkelen en te monitoren

en om te kunnen voldoen aan internationale rapportageverplichtingen. Bijvoorbeeld voor het Kyoto-protocol, LPC-richtlijn en de richtlijnen voor luchtkwaliteit. Het systeem is gekoppeld aan het elektronisch milieujaarverslag (e-MJV).

De gemeente Urk en de gemeente Noordoostpolder hebben in het kader van de zorgplicht riolering op grond van de Wet milieubeheer nog geen ontheffingsaanvraag ingediend voor de zorgplicht. Vanuit de provincie wordt hiervoor opnieuw aandacht gevraagd. Het is (nog) niet duidelijk of hiervoor in 2018 inzet wordt gevraagd van de OFGV.

Advisering

Landelijk is er aandacht voor de toename in het aantal ontheffingen dat wordt afgegeven voor het storten van verbrandbaar afval. Aan de OFGV is gevraagd de Flevolandse situatie in beeld te brengen. Wanneer de landelijke ontwikkelingen het noodzakelijk maken is het mogelijk dat de OFGV opnieuw gevraagd wordt om hierover in 2018 te adviseren.

In IPO-verband is in de 2017 de discussie met het ministerie opgestart over het opnemen van een financiële zekerheidsbepaling in de Omgevingswet voor afvalbedrijven. Meerdere provincies hebben de afgelopen jaren te maken gehad met grote (maatschappelijke) kosten voor het opruimen van afvalstoffen op terreinen van gefailleerde afvalbedrijven. Provincie Flevoland wil de hoeveelheid afvalstoffen die bij bedrijven liggen opgeslagen in beeld brengen (deze opslagen vertegenwoordigen een negatieve waarde) en wat de financiële situaties van de bedrijven is. Op deze wijze kan een inschatting gemaakt worden van het risico dat de provincie loopt bij het failleren van afvalbedrijven. De OFGV heeft eerder aangegeven dat zij alleen in beeld kan brengen wat de maximale toegestane hoeveelheden afval die opgeslagen mogen worden bij bedrijven. De provincie gaat in 2018 in overleg met de OFGV om te bepalen op welke wijze uitvoering gegeven kan worden aan de vraag van de provincie.

De provincie is bevoegd gezag voor ?? bedrijven waar aan co-vergisting wordt gedaan. In 2017 het toezicht bij deze bedrijven geen bijzonderheden opgeleverd. In IPO-verband (ten behoeve van het AAC en BAC VTH) maakt de provincie in 2018 deel uit van een werkgroep over het onderwerp co-vergisting. Hierbij is het mogelijk dat vanuit de OFGV om expertise wordt gevraagd.

Overige onderwerpen

Informatieontsluiting voor wat betreft de risico's gevaarlijke stoffen vindt plaats bij de bedrijven waarvoor de OFGV procedures behandelt. De informatie wordt via het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) beschikbaar gesteld aan de provincie en derden. De OFGV gaat vanaf 2018 het functioneel beheer van de Risicokaart Flevoland van de provincie overnemen en controleert de actualiteit van de in het RRGS ingevoerde gegevens en werkt deze daar waar nodig bij.

Het aantal ongewone voorvallen dat is geregistreerd is opvallend laag ten opzichte van het aantal bedrijven (... bedrijven en ... meldingen in 2017) en het landelijke gemiddelde van melding per bedrijf/per jaar. In 2018 wordt in het kader van het toezicht de bedrijven voorlichting gegeven over de meldingsplicht bij ongewone voorvallen.

De OFGV ontvangt IOV-subsidie (IOV: Impuls Omgevingsveiligheid) van het Rijk waarmee zij bij bedrijven die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid (Bevi) VTH-activiteiten uitvoert. De provincie is bevoegd gezag voor 6-8 van deze bedrijven. De OFGV neemt in de jaarrapportage een korte toelichting op over de inzet en het resultaat met betrekking tot deze provinciale bedrijven.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R01.1	Oprichtingsvergunning		

R01.2	Revisievergunning		
R01.3	Veranderingsvergunning		
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning		
R01.7	Geactualiseerde vergunning		
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit		
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting		
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage		
R31.1	Verklaring geen andere verwerking dan storten	18	
A02.1.8	Beleidsadvies LMA en LAT	1	
T01.1	Adm. Controle		
T01.2	Themacontrole		
T01.5	Opleveringscontrole		
T02.2	Hercontrole		
T07.1	Melding ongewoon voorval		

3.3.6 Ketentoezicht

De provincie is mede verantwoordelijk voor het toezicht op de aanwezigheid van een begeleidingsbrief tijdens het vervoer van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen. De OFGV organiseert hiervoor themagerichte mobiele transportcontroles, waarbij samenwerking gezocht wordt met andere handhavingpartners. Deze transportcontroles vormen mede het startpunt voor het ketentoezicht.

In 2017 waren er controles georganiseerd voor de thema's transport van asbest en producten voor de covergisting. De resultaten van de transportcontroles zijn doorgezet naar toezichthouders van bedrijven en gebruikt bij volgende controle. Hiermee worden delen van de afvalstoffenketen gecontroleerd. De resultaten van deze controles worden opgenomen in de Jaarrapportage 2017. De provincie koppelt de resultaten co-vergisting aan de uitvoering van het IPO-onderzoek over co-vergisting. Wanneer het noodzakelijk is wordt advies van de OFGV gevraagd voor dit onderzoek.

In 2018 organiseert de OFGV in samenwerking met politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren van de provincie Flevoland transportcontroles. Zware transporten en afvallende ladingen, die schade aan wegen kunnen veroorzaken worden gecontroleerd. Daarnaast worden (afval)stoffentransporten gecontroleerd. De hierdoor beschikbare informatie wordt gebruikt bij het ketentoezicht bij bedrijven, ontgroningen en hergebruik grond en secundaire bouwstoffen.

In 2018 wordt ketenproject E-waste uitgevoerd. Hierbij gaat het om elektronica-afval afkomstig van kringloopwinkels. De gemeenten zijn bevoegd gezag voor de kringloopwinkels en worden bij het ketenproject betrokken. Hierbij is niet een afvaltransport het startpunt van het ketentoezicht maar de controle bij de kringloopwinkels zelf op de afvoer van elektronica-afval. In het projectplan maakt de OFGV duidelijk wat het belang is van de provincie voor deelname aan dit project. **Doen we dit?**

In de voortgangsrapportages worden de (tussen)resultaten en de spin-off van de transportcontroles en van het E-waste project.

Output

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
T17.1	Transportcontroles		
	Ketenproject E-waste kringloopwinkels		PDC?

3.3.7 Veiligheid en vuurwerk

De taken op grond van het Vuurwerkbesluit betreft de ontbrandingen van professioneel vuurwerk. Aan het afsteken van professioneel vuurwerk stelt het Vuurwerkbesluit strenge veiligheidseisen. Het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat is bevoegd om te beslissen op de vergunningaanvraag. Voorafgaand aan een vuurwerkevenement moet de beziger een ontbrandingstoestemming aanvragen bij de provincie waar het vuurwerk zal worden afgestoken. Als er geen problemen zijn wordt de ontbrandingstoestemming verleend en bekendgemaakt. Als men ten hoogste 20 kilo theatervuurwerk en/of 200 kilo consumentenvuurwerk afsteekt kan volstaan worden met een melding.

Er worden steeds meer meldingen ingediend en minder vergunning aangevraagd bij het ministerie. Hierdoor daalt het aantal ontbrandingstoestemmingen en stijgt het aantal meldingen. Hiermee verschuift ook het toezicht naar de meldingen. Om beter toezicht te kunnen houden op de veiligheidsaspecten bij meldingen wordt het Vuurwerkbesluit aangepast.

Toezicht bij vuurwerkevenementen vindt plaats bij slechte naleving en bij risicovolle evenementen met veel publiek. Een evenement is risicovol wanneer er sprake is van Op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren, is de verwachting dat bij 30% van de evenementen een controle plaatsvindt aan de hand van de melding of de ontbrandingstoestemming.

De provincie Flevoland heeft een wettelijke taak voor wat betreft vuurwerkcoördinatie. Deze taak wordt uitgevoerd door de OFGV. De vuurwerkcoördinator stelt jaarlijks een verslag op over de uitgevoerde werkzaamheden. De volgende onderwerpen worden gecoördineerd:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving van de vuurwerkopslagen;
- Vergunningverlening, toezicht en handhaving ontbrandingen. Coördinatie tussen provincie en evenementenloket gemeente;
- Deelnemen aan overleggen van de Landelijke Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren;
- Handhaving op illegaal vuurwerk;
- Routering gevaarlijke stoffen? Wat doet de OFGV hierbij voor de provincie?
- Uitwisseling aanpak op het gebied van Ruimtelijke Ordening? En dit?

Ook in 2018 wordt de nadruk gelegd op het vooroverleg tijdens het vergunningentraject vooral bij grote evenementen. Dit voorkomt dat er tijdens het evenement discussie ontstaat over afstanden en eventuele belangenverstremelingen met de organisatie van het evenement. Hierdoor wordt de kans op bestuursrechtelijk handhavend optreden kleiner.

In de Landelijke werkgroep vuurwerk coördinatoren wordt een pilot Wet natuurbescherming gedraaid (de OFGV heeft namens de provincie zitting in deze Landelijke werkgroep). De pilot heeft betrekking op het opgestelde afwegingskader Vuurwerk voor de (verstoringseffecten van vuurwerk op vogels. Het kader wordt in de pilot door de OFGV toegepast. Evaluatie van de pilot vindt in het eerste kwartaal van 2018 plaats. De uitkomst van de pilot kan voor de OFGV de aanleiding zijn om een gewijzigd werkproces op te stellen.

De meldingen die betrekking hebben op vuurwerkevenementen worden gepubliceerd op de website van de OFGV.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R23.1	Ontbrandingstoestemmingen		
R24.1	Vuurwerkmeldingen		
T04.2	Controle vuurwerkevenementen		
D13.1	Coördinatie vuurwerk	Uren	
A02.5	Beleidsadvies en overleg vuurwerk	Uren	Pilot Wet natuurbescherming

3.3.8 BRIKS

Omgevingsvergunning

De provincie is op grond van de Wabo het bevoegd gezag voor de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij ca. 40 bedrijven. Voor deze bedrijven is de provincie ook bevoegd als het gaat om de onderdelen die genoemd zijn in artikel 2.1 lid 1 en artikel 2.2 lid 1 van de Wabo. Hierbij gaat het onder andere om bouwen, ruimtelijke ordening, reclame, kappen en aanleg. Daarnaast is de provincie ook bevoegd gezag voor de onderwerpen slopen en brandveilig gebruik bij deze bedrijven.

Voor deze onderdelen is een bestuursovereenkomst opgesteld tussen de provincie, gemeenten en het waterschap (Bestuursovereenkomst samenwerking Wabo in Flevoland, d.d. 30 juni 2010). Daarin zijn de afspraken gemaakt over de uitvoering van de taken.

In geval van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de hierboven genoemde onderdelen van de Wabo wordt de aanvraag voor advies bij de gemeente voorgelegd. Dit advies wordt overgenomen door de OFGV. Controles vinden door gemeenten plaats en dit is geregeld via de hierboven genoemde bestuursovereenkomst. De toezichtstaak is daarmee geen onderdeel van de opdracht voor de OFGV.

De OFGV verstrekt in de voortgangsrapportages een overzicht van de afgegeven omgevingsvergunningen voor bedrijven waarmee ook de hierboven genoemde onderdelen zijn vergund.

Omgevingsvergunning uitrit

Een uitrit aanleggen op een provinciale weg is vergunningsplichtig in het kader van de Wabo. Deze aanlegvergunning wordt verleend door de gemeenten en de OFGV adviseert de gemeenten namens de provincie als wegbeheerder. Hierbij wordt de provincie een advies gevraagd als het gaat om de verkeersveiligheid. De aanvraag wordt daarbij ook getoetst aan de VFL.

Output

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC .

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
R19.1	Omgevingsvergunning uitrit provinciale weg		



3.3.9 Energie

Energieagenda

Provincies en gemeenten hebben in het Energieakkoord afgesproken invulling te geven aan energiebesparing bij bedrijven. De OFGV heeft hiervoor een plan van aanpak opgesteld. Door de OFGV wordt daarbij het VTH-instrumentarium ingezet bij bedrijven als het gaat om energie en duurzaamheid. Primair is de inzet gericht bij de bedrijven op de wettelijke verplichtingen. In de Energieagenda is het bedrijvenspoor opgenomen. De OFGV speelt hierin, met het plan van aanpak een rol. Het overleg met de OFGV wordt door de provincie hierover opgepakt zodat afspraken over de inzet van de OFGV kunnen worden gemaakt. Deze inzet wordt in een aanvulling op het programma 2018 vastgelegd.

WKO

We gaan na op welke manier het bouwen van WKO-systemen met lage rendementen kan worden voorkomen. Hierbij wordt gedacht aan een koppeling met de provinciale energieagenda. Provincie neemt hiervoor het initiatief waarbij ondersteuning en advies van de OFGV noodzakelijk is. De provinciale voorkeur gaat uit naar "grotere collectieve bodemenergiesystemen". De huidige trend is echter dat het aantal individuele gesloten WKO systemen toeneemt. Provincie heeft hier oog voor en beziet of het mogelijk is om tot een gedeelde toekomstvisie hierover te komen met de gebiedspartners.

Advies is hierover nodig door de OFGV in het kader van omgevingsvisie en energie over wat er in het veld gebeurt op het vlak van WKO (ogen en oren).

Geothermie

Wanneer in het kader van de mijnbouwwet adviesaanvragen binnenkomen voor vergunningen adviseert de OFGV de provincie op de aspecten natuur, archeologie, geologie en grondwater. De OFGV coördineert daarbij de advisering door gemeenten en waterschap en eventuele andere belanghebbenden.

3.3.10 VFL 2012

Algemeen

Onder deze paragraaf worden de VTH-taken in relatie tot de VFL 2012 beschreven die niet in de andere paragrafen aan de orde zijn geweest (stille, WKO en grondwater, advisering en ontgroningen).

Ontheffingen

De VFL 2012 kent verbodsbepalingen en uitzonderingen voor het plaatsen van borden buiten de bebouwde kom. Van deze verbodsbepalingen kan in bepaalde gevallen onder het stellen van voorschriften een ontheffing worden verleend, mits het bord geen handelsreclame bevat. Voor het plaatsen van borden met handelsreclame moet bij de gemeente om een Omgevingsvergunning worden aangevraagd. Hierbij wordt advies gevraagd aan de provincie. De OFGV levert de adviezen.

Toezicht en handhaving

Illegale activiteiten in de grondwaterbeschermingsgebieden worden in 2018 via maandelijkse veldcontroles gecontroleerd?

Illegale bebording langs de wegen via de gebiedscontroles en het veldtoezicht grondstromen?

Advisering

In 2018 levert de OFGV een advies over de uitvoering van beleid en regels over hoofdstuk 9 van de VFL 2012 (Bescherming Landschap). Daarnaast wordt de VFL 2012 omgezet naar een Omgevingsverordening. Hierbij is inzet van de OFGV wenselijk.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC.	Omschrijving product	Output
	Ontheffing borden buiten de bebouwde kom	
T10.2	Gebiedscontrole VFL	
T15.1	Controle VFL	
	Advisering Beleid en regels Hoofdstuk 9 VFL (bescherming landschap) Omzetting van VFL naar Omgevingsverordening	

3.3.11 Milieueffectrapportage

De OFGV adviseert of voor een bepaalde activiteit het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het opstellen van een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is en voert de beoordelingen uit.

Door OFGV te behandelen procedures m.e.r.-plicht en m.e.r.-beoordelingen zijn aan de orde bij de beoordeling van vergunningaanvragen op grond van de Wabo, de Ontgroningenwet en Waterwet (grondwateronttrekkingen). De vormvrije m.e.r. is bij alle ontgrondingsvergunningen en een deel van de Wabo- en Waterwetvergunningen van toepassing.

Bij ontgroningen is de mer-problematiek opgenomen. Zijn er meer knelpunten dan alleen bij

ontgrondingen en is daarmee het probleem groeter?

Output

D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	

3.4 Natuur

Algemeen

In de nieuwe Wet natuurbescherming zijn naast de VTH-taken op het gebied van gebiedsbescherming en houtopstanden de VTH-taken op het gebied van soortenbescherming bij de provincie ondergebracht. In 2017 is meer duidelijkheid verkregen over de inhoud en de omvang van deze taak.

In het programma 2018 is de inzet van het toezicht op de soorten beschreven. Hiermee wordt in 2018 de eerste ervaringen opgedaan.

Voor wat betreft de toezichtstaak hebben we met de OFGV afgesproken wat de toezichtstaak voor hen in 2018 inhoudt. Daarnaast hebben we vastgelegd welke overige taken in 2018 aan de orde zijn. De vergunningverleningstaak Wet natuurbescherming voert de provincie uit en is beschreven in hoofdstuk...

Toeziht en handhaving

Gebiedstoeziht

De OFGV stelt een beschrijving op van de gebiedscontroles die in 2018 worden uitgevoerd. Hierbij is onder andere een overzicht van de speerpunten van belang. Ook in de voortgangsrapportages geeft de OFGV aan de hand van de speerpunten meer inzicht in de behaalde resultaten van de gebiedscontroles (bv. afhandeling meldingen, uitgevoerde specifieke controles, opgedane constatering/feiten/informatie, resultaten opsporing). De resultaten van het signaaltoezicht worden in de rapportage opgenomen.

Binnen het gebiedstoeziht zijn 3 convenanten van belang: het randmerenconvenant, de visserijafspraken (**naam convenant?**) en de Natura2000 beheerplannen.

Vanuit de provincie is de OFGV gevraagd om als het gaat om het toezicht op de binnenwateren met de provincie een samenwerking aan te gaan. In 2018 wordt dit door de provincie verder opgepakt.

Soortenbescherming

Toeziht wordt alleen ingezet op prioritaire soorten uit bijlage 4 van de Habitatrictlijn. (**en de vogels dan?**) De inzet die hiervoor nodig is gaat ten koste van het gebiedstoeziht. Hierdoor wordt er minder gebiedsgericht toezicht ingezet in het kader van het Randmerenconvenant. De inzet wordt daarbij gefocust in de maanden juli en augustus. **Moet de provincie hierover communiceren.**

Wanneer een melding over een prioritaire soort betrekking heeft op een instelling die werkt volgens een gedragscode dan wordt de naleving van de desbetreffende gedragscode gecontroleerd.

Meldingen over andere soorten dan de prioritaire soorten worden, als er geen sprake is van een bedreiging van het voortbestaan van de soort, wel geregistreerd maar niet in behandeling genomen.

Natuurcompensatie

De OFGV zet toezicht in ter controle van de uitvoering van de natuurcompensatie. Hierbij wordt (**welke.....?**) steekproefsgewijs gecontroleerd of de inrichting van begrensde natuurcompensatie conform de bijbehorende afspraken is uitgevoerd. In 2018 wordt de controle op de uitvoering van de natuurcompensatie in het natuurnetwerk binnen de gebiedscontroles opgepakt. *Gaan wij hiervoor aan de OFGV informatie beschikbaar stellen d.m.v. de EHS-viewer? Ja.* De begrensde natuurcompensatie is zichtbaar op de site <http://flamingo.idgis.eu/viewer/app/natuurcompensatie>

Houtopstanden

Verder wordt per jaar één gemeente geïnventariseerd (administratief) op locaties waar bos is verdwenen. De OFGV rapporteert de bevindingen aan de provincie waarna zo nodig een herplantplicht wordt opgelegd. De OFGV houdt toezicht op de uitvoering. In 2018 wordt hiervoor een procesbeschrijving opgesteld.

Essentaksterfte is een boomziekte waardoor veel Flevolandse bossen worden aangetast. Dit levert veiligheidsrisico's op en praktische problemen bij het beheer onder andere in relatie tot wet- en regelgeving. De provincie is in overleg met de beheerders hoe deze calamiteit het hoofd kan worden geboden en betreft daarbij waar nodig de OFGV.

Cross Compliance

De controles worden in 2018 uitgevoerd. Geen bijzonderheden.

PAS

De vergunningen die door de aangrenzende provincies zijn verleend voor locaties binnen provincie Flevoland worden in 2018 gecontroleerd. Dit zijn 40 stuks. De verwachting is dat door administratief toezicht (bv. aan de hand van de omgevingsvergunningen milieu) voorwerk gedaan kan worden. De vergunningen die in 2017 zijn afgegeven door de provincie Flevoland worden in 2019 gecontroleerd.

Capaciteit wordt ingezet voor het opsporen van illegale activiteiten aan de hand van beschikbare data over verleende omgevingsvergunningen. Hierbij gaat het om de omgevingsvergunningen die door de gemeenten verleend zijn en waarbij niet voldaan wordt aan de PAS-regelgeving.

De OFGV gaat in 2018 deelnemen aan het landelijke PAS- handhavingsoverleg. In 2018 worden de handhaafbaarheidstoetsen en de controles op meldingen niet uitgevoerd.

Overige taken

Vogeltellingen

De vogeltellingen worden in 2018 uitgevoerd.

Natuurtoets door gemeenten

De natuurtoets wordt bij aanvragen voor een omgevingsvergunning door de gemeenten uitgevoerd. In samenwerking met de OFGV organiseert de provincie hierover voorlichtingsbijeenkomsten voor de vergunningverleners van gemeenten.

Samenwerking en regie (PM)

In 2018 wordt vanuit de groene regie de onderstaande producten geleverd: UP meer concrete producten opnemen die voortkomen uit de regie. Bijvoorbeeld uit werkgroep x is een handhavingsplan voor y voortgekomen. Dit opnemen in jaarrapportage. Verder is IPO bezig met het ontwikkelen van de grijze regie op basis van groene regie. Regie op omgevingskwaliteit is van belang. Provincie gaat intern nadenken hoe ze de regie breed willen vormgeven.

Advisering Wet natuurbescherming

De OFGV voert ter ondersteuning van de vergunningverlening Wet natuurbescherming quickscans voor de gemeenten uit aan de hand van de aanvraag. De vergunningverlener beschikt daardoor over correcte informatie over de actuele situatie in het veld.

Daarnaast adviseert de OFGV op beleidsmatige aspecten van natuur en landschap zoals (de Verordening) uitvoering Wet natuurbescherming, het faunabeheerplan en dergelijke.

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output
-----	----------------------	--------

A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	
A02.1.6	Beleidsadvies Natuur en Landschap	
A02.2	Regie groene handhaving	
T01.12	Controle Cross Compliance	
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance	
T11.1	Gebiedscontrole natuurbescherming	
T11.2	Controle boskap en herplantplicht	
T11.3	Controle op soortenbescherming	
T11.4	Vogeltellingen	

3.5 Algemene taken

3.5.1 Klachtenbehandeling

De OFGV handelt de klachten af die binnen komen en betrekking hebben op onderwerpen thema's water, milieu, natuur en die relatie hebben met de bevoegd gezagtaken van de provincie. Bij de klachtenbehandeling is de inzet van de OFGV om 80% van de milieuklachten binnen één dag af te handelen, 15% binnen een week en 5% binnen één maand. Onder afhandeling wordt daarbij verstaan het contact opnemen met de klager, mogelijke veroorzaker en een terugkoppeling naar de klager.

In de jaarrapportage 2017 beschrijft de OFGV het resultaat van de klachtenafhandeling aan de hand de bovenstaande uitgangspunten. In de voortgangsrapportages 2018 wordt dit ook gedaan.

Klachten worden door de OFGV afgehandeld of doorgegeven aan de daarvoor bestemde instanties. Indien noodzakelijk vindt een locatiebezoek plaats en wordt toezicht ingezet. Geurklachten vormen al jaren het grootste deel van binnengekomen milieuklachten. De meeste klachten worden veroorzaakt door een beperkt aantal bedrijven.

De omgevingsdienst bemest 24/7 het telefoonnummer 0320-265400 waar burgers milieumeldingen en klachten (ook digitaal) kunnen indienen. Voor de provincie zijn de klachten en meldingen van burgers een belangrijke indicator voor de kwaliteit van de leefomgeving. Ook kan het een indicatie zijn voor de wijze waarop de provincie het omgevingsbeleid heeft ingezet of gaat inzetten. Klachten en incidenten worden door de piketambtenaren tijdig afgehandeld of doorgegeven aan de toezichthouder of instantie die toezicht houdt binnen het betreffende taakveld.

De provincie wenst hiervan meer beeld te krijgen aan de hand van een volledig overzicht van alle meldingen/klachten die worden ingediend bij de omgevingsdienst en betrekking hebben op de omgevingskwaliteit. In 2018 start de provincie hierover het overleg met de OFGV.

Output

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output	Bijzonderheden
T06.1	Klachtenbehandeling		
	Klachtenregistratie milieu/omgeving		

3.5.2 Juridische ondersteuning

Algemeen

De taak die in deze paragraaf is niet te onderscheiden naar beleidsterreinen of milieuaspecten. Juridische ondersteuning verloopt langs onderstaande taken en is voor alle beleidsvelden hetzelfde voor

zover het betrekking heeft op vergunningverlening, toezicht en handhaving. De OFGV voert de werkzaamheden uit en daarbij is er onderscheid gemaakt tussen:

- handhaving;
- bezwaar en beroep en;
- WOB-verzoeken

Handhavingsverzoeken

Belanghebbenden kunnen bij het bevoegd gezag een verzoek tot handhaving c.q. verzoek tot toepassen van een sanctie indienen naar aanleiding van milieuhinder, -klachten en/of -incidenten. De behandeling leidt tot een besluit op het handhavingsverzoek. Daarin staat vermeld of overgegaan wordt tot handhaving en welke sanctie wordt opgelegd.

Handhavingsbesluiten

Bij het toezicht houden, de behandeling van een handhavingsverzoek of anderszins zijn worden overtredingen van wet- en regelgeving geconstateerd. Om naleving van wet- en regelgeving af te dwingen kan een besluit genomen worden over de inzet van bestuursrechtelijke dwangmiddelen (last onder dwangsom of last onder bestuursdwang).

Bestuurlijke strafbeschikking

De Bsb is een vervanging van een proces-verbaal voor de kleinere overtredingen zoals genoemd in de geldige lijst met milieufeiten. Deze overtredingen kunnen te maken hebben met milieu, natuur en water.

De Bsb onderscheidt zich van bestuurlijke handhavingsinstrumenten, zoals bestuursdwang en dwangsom, omdat de bestuurlijke boete een directe sanctie is. Dit in tegenstelling tot de andere bestuurlijke instrumenten die er niet op gericht zijn om een overtreding te bestraffen maar om een situatie die in strijd is met de regelgeving op te heffen of om herhaling daarvan te voorkomen. Hierdoor kunnen eenmalige overtredingen waarbij bestuursrechtelijk optreden niet zinvol of mogelijk is, toch adequaat worden gesanctioneerd. Daarnaast kan het soms wenselijk zijn om beide instrumenten te gebruiken.

Gedoogbesluit

Gedoogverzoeken kunnen worden ingediend bij situaties die in strijd zijn met wetgeving of voorschriften. Een dergelijk verzoek kan consequenties hebben voor de leefomgeving en politiek gevoelig liggen. Er wordt zeer terughoudend omgegaan met gedogen. Slechts in bijzondere uitzonderingsgevallen kan er sprake zijn van gedogen. Hierbij moet het geldende gedoogbeleid worden gevolgd. De provincie neemt deze besluiten waarbij de OFGV adviseert.

WOB-verzoek

Op grond van de Wet openbaarheid van bestuur kan een ieder verzoeken om informatie (Wob-verzoek). In principe moet deze informatie gegeven worden, tenzij het bijvoorbeeld vertrouwelijke informatie of persoonsgegevens betreft. Het verzoek kan zowel schriftelijk als mondeling worden gedaan. De OFGV handelt de Wob-verzoeken af die betrekking hebben op de dossiers die door de OFGV in opdracht van de provincie worden uitgevoerd.

Bezwaar en beroep

In alle gevallen van besluitvorming staan de mogelijkheden voor bezwaar en/of beroep open voor belanghebbenden en derde-partijen. De provincie behandelt deze procedures. De OFGV verleent desgevraagd de ondersteuning. Het bezwaar en/of beroep na een gedoogbesluit behandelt de provincie. In deze procedures kunnen verzoeken om een voorlopige voorziening aan de orde zijn.

Monitoring

De OFGV rapporteert de aantallen handhavingsbesluiten, Bsb's en processenverbaal en brengt daarbij de gevraagde informatie in beeld aan de hand van:

- de hoogte van de dwangsommen en de bestuursdwangkosten;
- de aard van de overtredingen waar de besluiten betrekking op hebben;
- de aantallen Bsb's met daarbij het onderscheid naar aard van de overtredingen;

Output 2018

In de onderstaande tabel is de output (in aantallen of uren) opgenomen voor 2018. Hierbij wordt voor een nadere omschrijving van de producten verwezen naar de PDC.

PDC	Omschrijving product	Output
H01.4	Voornemen last onder dwangsom/last onder bestuursdwang	
-	Zienswijzen op het voornemen	
H01.1	Last onder dwangsom	
H01.2	Last onder bestuursdwang	
H02.1	Invordering dwangsom of bestuursdwangkosten	
H02.2	Intrekking dwangsom of bestuursdwang	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	
J04.1	Gedoogbesluit	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	

3.5.3 Advisering

Algemeen

In het voorliggend uitvoeringsprogramma is in meerdere paragrafen de OFGV gevraagd over diverse onderwerpen in 2018 te adviseren. In deze paragraaf zijn die onderwerpen opgenomen die niet gekoppeld kunnen worden aan een specifiek onderwerp uit de voorgaande paragrafen. De inzet per onderwerp is vooraf geraamd en wordt door de OFGV gemonitord. In de meeste gevallen moet in de loop van 2018 de inzet per onderwerp van de OFGV nog bepaald worden.

Monitoring

Provincie heeft beleidsdoelen geformuleerd. Zo is bijvoorbeeld voor geur als beleidsdoel vastgelegd dat we niet meer gehinderden in de provincie willen hebben dan 12,1 % (niveau 2006). De provincie wil vaststellen of met ingezet beleid dergelijke beleidsdoelen ook daadwerkelijk worden behaald. Om hiervoor de monitoring in te richten, is de inzet van de OFGV noodzakelijk. Hierbij is onder andere van belang welke gegevens we hiervoor nodig hebben en welke de OFGV kan leveren. In 2018 starten we het overleg met de OFGV over de monitor en bepalen de werkwijze en inzet voor de komende jaren.

E-dienstverlening

In het kader van de E-dienstverlening bereidt de provincie het digitaal aanvragen van vergunningen/ontheffingen voor. Een pilot hiervoor is het aanvragen van de vergunningen en meldingen voor de Ontgrondingenwet (zie ook paragraaf ...). Deze pilot wordt eind 2017 gestart en krijgt een vervolg in 2018. Naar aanleiding van deze pilot zullen provincie en OFGV gezamenlijk bekijken welke nadere werkafspraken nodig zijn om het E-dienstverleningsproces tussen beide organisaties goed te laten verlopen. Hierna volgen vergunningen en meldingen op grond van andere wetgeving.

Legesverordening Flevoland 2016

In 2018 start de evaluatie en aanpassing van de legesverordening. Hierbij gaat het om actualisatie van de legestarieven. Daarbij is de verwachting dat de legesverordening integraal moet worden aangepast. Hiervoor is in 2018 inzet en advies van de OFGV noodzakelijk.

Beleidskader VTH 2018-2022

Een projectgroep (bestaande uit gemeenten, provincies en de OFGV) is bezig met het opstellen van het beleidskader VTH 2018-2022. De projectgroep is daarmee in een afrondende fase gekomen. De verwachting is echter dat in 2018 nog inzet nodig is van de OFGV om het beleidskader af te ronden.

Onderstaande onderwerpen kunnen in 2018 ook aan de orde zijn. E.e.a. is afhankelijk van het tempo waarmee deze onderwerpen zich ontwikkelen binnen de provincie. Wanneer de onderwerpen zich aandienen en advies van de OFGV noodzakelijk is, wordt in overleg met de OFGV de inzet bepaald. Hierbij gaat het om:

- de nadere uitwerking van de Omgevingsvisie;
- de omzetting van beleid en regels naar nieuwe instrumenten van de Omgevingswet;
- de nadere uitwerking van de centrale opgaven circulaire economie en energie.

PDC	Omschrijving product	output
	Ontwikkelen monitor	
	E-dienstverlening, pilot Ontgrondingenwet	
	Actualisatie Legesverordening	
	Beleidskader VTH 2018-2022	

3.5.4 Samenwerking

Algemeen

In de Wabo is vastgelegd dat de provincie de samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving inhoud moet geven. Dit met als doel de effectiviteit van de inzet op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving te bevorderen. De samenwerking betreft niet alleen de gemeenten en de omgevingsdiensten maar ook de partners zoals politie, Openbaar ministerie, het waterschap, de ILT, de NVWA, Rijkswaterstaat en natuurorganisaties. Om de samenwerking gestalte te geven zijn er diverse samenwerkingsverbanden op de verschillende niveaus ingericht en actief. Aan deze verbanden nemen de OD's namens of met de provincie deel op strategisch, tactisch of operationeel niveau.

De provincie wil in 2018 de samenwerking nader beschouwen en daarbij de samenwerking voor de uitvoering van de Wet natuurbescherming en Waterwet nauw betrekken.

AOO en BOO

De coördinatie van de samenwerking VTH in Flevoland wordt vormgegeven in het Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO), met het bijbehorende ambtelijk voorportaal (AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat hiervan en neemt deel als adviseur. Gedeputeerde A. Meijer is voorzitter van het BOO en dhr. O. Storms (gemeente Noordoostpolder) is voorzitter van het AOO

In 2017 is de in 2016 gegeven opdracht van het AOO om tot een gezamenlijk beleidskader VTH te komen verder opgepakt. Dit beleidskader komt in de plaats van Nota Toezicht en Handhaving Fysieke Leefomgeving 2011-2018 en heeft in principe alleen betrekking op de taken die door de OFGV worden uitgevoerd.

Het beleidskader wordt echter aan de hand van de besluitvorming binnen de provincie in overleg met de betrokken partijen vastgesteld (al dan niet voorzien van wijzigingen/aanvullingen). Op deze manier wordt het kader ook van toepassing op de vergunningverleningstaak Wet natuurbescherming (uitgevoerd door de provincie) en op de VTH-taken die door de OD NZKG in Flevoland worden uitgevoerd bij de (Brzo/RIE-4 bedrijven; zie hoofdstuk...).

In het BOO staan voor 2018 in ieder geval de volgende onderwerpen op de agenda:

- het opstellen en uitvoeren van het Regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma 2019;
- het vaststellen van het beleidskader VTH 2018-2022:

Handhavingsestafette en Handhaversdag

Om de samenwerking te versterken en te verdiepen organiseert de OFGV in 2018 een Handhavingsestafette en een Handhaversdag. Al jarenlang wordt op deze manier de netwerken in Flevoland (en daaromheen) benut en willen we de bestuurders hiermee bij het werkveld betrekken.

Samenwerking milieu, natuur en water

In de onderstaande tabel zijn alle bestaande samenwerkingsverbanden opgenomen op de terreinen van milieu, water en natuur. De provincie gaat in samenwerking met de OFGV deze inventariseren op volledigheid, deelnemers en op samenwerkingsdoelen voor zover de provincie direct of indirect bij de samenwerkingsverbanden betrokken is. Doel van de inventarisatie is om het resultaat te gebruiken voor de versterking van de samenwerking. Na de inventarisatie wordt eventueel (afhankelijk van het resultaat) een vervolgtraject bepaald.

Strategisch	Bestuurlijk omgevingsoverleg (BOO)	Flevolandse gemeenten en Provincie Flevoland (Gooi en Vecht gemeenten en provincie N.H. zijn themalid). Waterschap Zuiderzeeland, Rijkswaterstaat, Insp. I&M, ILenT, NVWA, ISZW, Politie, Veiligheidsregio Flevoland, Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.	regionaal	structureel	
	4-directeurenoverleg OD's NH	Omgevingsdiensten Noord-Holland, met en zonder GS NH.	regionaal	structureel	
	Programmaraad asbest	Directeuren OD's	landelijk	structureel	
	Samenwerkingsoverleg MIO - NH	OD's NH, Provincie NH en OM/FP, Politie(NH)	regionaal	structureel	
	Samenwerkingsoverleg Midden-Nederland	Politie, OM/FP en OD's	regionaal	structureel	
Tactisch	Ambtelijk omgevingsoverleg (AOO)	Flevolandse gemeenten en Provincie Flevoland (Gooi en Vecht gemeenten en provincie N.H. zijn agendalid). Waterschap Zuiderzeeland, Politie.	regionaal	structureel	
	Beleidsoverleg OD's NH (BOOD)	Omgevingsdiensten Noord-Holland	regionaal	structureel	
	Selectieoverleg (NH)	OD NHN, OD NZKG, OD IJmond, OM, Politie Amsterdam-Amstelland, Politie NH	regionaal	structureel	
	Samenwerkingsoverleg	ODRU, RUD Utrecht, OM, Politie midden Nederland	regionaal	structureel	
	Ambtelijk opdrachtgeversoverleg OFGV	Alle deelnemers van de Gemeenschappelijke regeling OFGV (informeel overleg)	regionaal	structureel	
	Regionaal beleidsoverleg (RBO)	Provincie Flevoland en Flevolandse gemeenten (informeel overleg)	regionaal	structureel	
	IGH (werkgroep)	Omgevingsdiensten, LMA, NVWA, Politie	landelijk	structureel	
	IPO Regie groene handhaving	12 provinciale regisseurs (3 belegd bij omgevingsdiensten)	landelijk	structureel	
	Landelijke Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (LWVC)	Provincies, Omgevingsdiensten, Min. I&M, ILenT en speciale afdelingen hiervan.	landelijk	structureel	
	IPO diverse onderwerpen / branches	Provincies, Omgevingsdiensten	landelijk	structureel	
	Lokaal handhavingsoverleg (LHO)	Gemeenten in Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, Politie, Brandweer.	lokaal	structureel	
	Cases overleg bedrijven	Waterschappen, NVWA, OM / FP, Brandweer, Politie.	regionaal	incidenteel	
	Cases overleg asbest	OD's, gemeenten	lokaal	structureel	
	Cases overleg asbest groot	OD's, ISZW, ILenT, OM/FP, Politie, NVWA	regionaal	incidenteel	
	Werkkamer asbest	Omgevingsdiensten, (Omgevingsdienst NL)	landelijk	structureel	
	Bestuurlijk analistenoverleg	Omgevingsdiensten, (Omgevingsdienst NL)	landelijk	structureel	
	Vakberaad T&H Omgevingsdiensten	Omgevingsdiensten, gemeenten.	landelijk	structureel	
	Branche overleggen: autodemontage, tankstations, garages, co-vergisting, afval, etc.	Omgevingsdiensten, (Omgevingsdienst NL)	landelijk	structureel	
	Operati oneel	Groencafés Flevoland, Utrecht, Gooi en Vechtstreek	Politie, NVWA, enkele gemeenten, Visfederatie Midden Nederland, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Stichting Jacht- en Wildbeheer Flevoland e.a. terrein beheerders.	regionaal	structureel
		Grijscafé Flevoland, Gooi en	OD, waterschappen, gemeenten, Politie, GAD.	boven-	structureel

	Vechtstreek (domein II)		regionaal	
	Samenwerkingsoverleg MIO - NH	Omgevingsdiensten uit NH, Provincie NH en OM/FP, Politie(NH)	regionaal	structureel
	Samenwerkingsoverleg Midden-Nederland	Politie, OM/FP en Omgevingsdiensten	regionaal	structureel
	LMA-overleg	LMA, Omgevingsdiensten	landelijk	incidenteel
	Bodemoverleg NH	Omgevingsdiensten uit NH, ILenT	regionaal	structureel
	Overleg Polderbreed	Gemeenten in Flevoland, betreft grondstromen en bodem	regionaal	structureel
	Handhavingsestafette	Diverse samenwerkingspartners	regionaal	structureel
	Omgevingsdienst NL Platform BSBm	Omgevingsdiensten, OM, Politie, FP, CJIB en V&J	boven-regionaal	structureel
	Technische gebruikersraad en regiegroep Boa Registratiesysteem	Provincies en omgevingsdiensten	boven-regionaal	structureel
		de Stichting Faunabeheer Flevoland		
		de gemeenten Zeewolde, Bussum, Naarden en Muiden		
		de Vereniging Natuurmonumenten		
		Sportvisserij MidWest Nederland		
		de Stichting Gooi's Natuurreservaat.		

Kenniscentrum

Het kenniscentrum wordt door de OFGV ingezet voor de scholing van de medewerkers van de OFGV, gemeenten en provincie. Ook worden de netwerkdagen en praktijkdagen georganiseerd en de her- en bijscholing voor de eigen BOA's georganiseerd. Het kenniscentrum versterkt daarmee de samenwerking tussen de bij de OFGV betrokken partners. De OFGV neemt in de jaarrapportage 2018 de benutting van het kenniscentrum door de samenwerkingspartners.

4. Uitvoering NZKG

4.1 Inleiding

De provincie Flevoland is het bevoegd gezag voor de uitvoering van het Wabo-brede takenpakket voor de bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en/of de categorie 4 Richtlijn Industriële emissies (RIE/2010/75/EU). De OD NZKG is gemandateerd voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het Wabo-brede takenpakket bij deze majeure risicobedrijven. In Flevoland zijn dit de onderstaande bedrijven (actief, teldatum 1 september 2017):

- M&R Claushuis B.V. te Zeewolde (Claushuis)
- Broekhoff Vuurwerk International B.V. te Dronten (Broekhoff).
- HG International B.V. te Almere
- Technoplating Lelystad B.V. te Lelystad

Bij de volgende bedrijven loopt vooroverleg of een vergunningtraject en is de verwachting dat deze in 2018 actief (kunnen) worden:

- Profyto-DSD Gewasbescherming;
- SuperGaz B.V..

Het besluit tot wijziging van de Wabo en daarmee ook het Besluit omgevingsrecht (Bor), is in werking getreden op 14 april 2016. Het besluit is een invulling van de Wabo en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere uitvoeringskwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving te komen. Hierin staat dat de provinciale en de uitvoering door de OD NZKG van de VTH-taken aan de landelijke kwaliteitscriteria 2.1 moet voldoen. De OD NZKG moet hieraan voldoen en de provincie zal als opdrachtgever hierop toezien.

Bij de uitvoering van het Brzo-taken zijn, naast de provincie Flevoland (als bevoegd gezag Wabo) betrokken:

- de Inspectie SZW;
- de Veiligheidsregio Flevoland;
- de gemeenten waarbinnen de bedrijven zijn gelegen;
- het Waterschap Zuiderzeeland.

4.2 Vergunningverlening

Algemeen

De provincie is op grond van de Wabo het bevoegd gezag voor de uitvoering van de vergunningverlening bij bedrijven waaronder de Brzo/RIE4-bedrijven. Voor deze bedrijven is de provincie ook bevoegd als het om de onderdelen die genoemd zijn in de artikelen 2.1 lid 1 en 2.2 lid 1 van de Wabo (zoals bouwen, reclame, aanleg, inritten, kappen, enz.). Dit zijn de zogenaamde BRIKS-onderwerpen.

In een bestuursovereenkomst (Bestuursovereenkomst samenwerking Wabo in Flevoland, d.d. 30 juni 2010) van de provincie, gemeenten en het waterschap zijn afspraken gemaakt over behandeling van de aanvragen voor de onderwerpen zoals hierboven zijn aangegeven. Deze aanvragen worden door de OD NZKG voor advies bij de gemeente voorgelegd en het beleid van de gemeente wordt gevolgd. Indien het uitsluitend Wabo-bouw-zaken betreft is de gemeente in het geheel de uitvoerende partij.

Actualisatie

De OD NZKG stelt voor 2018 een planning op voor de actualisatie van de vergunningen van de hierboven genoemde bedrijven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de toets "Programmatische en risicogerichte aanpak vergunningverlening". Deze toets is in de periode 2015 tot en met voorjaar 2017 in IPO-verband ontwikkeld en geeft inzicht in de actualiteit van vergunningen. Het geeft de mogelijkheid om prioriteiten te stellen waarbij rekening gehouden wordt met de effecten op de gezondheid en de risico's voor de omgeving veroorzaakt door een bedrijf. Met deze aanpak is er een uniforme wijze om de vergunningen op actualiteit te toetsen en ontstaat er voor de Brzo bedrijven landelijk inzicht in de diverse deelonderwerpen van de vergunningen.

Rapportage

De OD NZKG rapporteert in 2018 als het gaat om vergunningverlening op de onderstaande punten:

- het aantal afgegeven beschikkingen;
- het aantal vergunningen waarop binnen de wettelijke termijn is beschikt;
- het aantal meldingen Activiteitenbesluit en het aantal maatwerkvoorschriften (op verzoek en in het kader van de vierde tranche Activiteitenbesluit.
- de aanwijzing van inrichtingen als bedoeld in art. 7, eerste lid van het Brzo (Domino-aanwijzingen²) en het aantal beschikkingen;
- het aantal veiligheidsrapportages als bedoeld in paragraaf 3 van het Brzo dat is ontvangen en dat is beoordeeld;
- een overzicht van de gevallen van sanering als bedoeld in paragraaf 7 Besluit externe veiligheid inrichtingen.

4.3 Toezicht en handhaving

Algemeen

Het toezicht op Brzo-bedrijven bestaat uit twee delen: Brzo-inspecties en regulier Wabo-milieutoezicht. Voor Brzo-inspecties is er een afzonderlijke landelijke methodiek om deze risicogericht te kunnen plannen, die bestaat uit het 'Toezichtmodel' en de 'Ranking'. In het Toezichtmodel wordt enerzijds de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten bepaald, wat leidt tot een basistoezichtlast. Daarnaast wordt de naleving van het veiligheidsbeheersysteem beoordeeld, wat tot aanpassing van de toezichtlast leidt (naar boven of beneden). Dat resultaat wordt in relatie gebracht met de Ranking om tot de feitelijk

² Het doel van dit proces is te waarborgen dat alle bedrijven, die aan de wettelijke criteria voor domino-bedrijven voldoen, als zodanig worden aangewezen. Daarnaast moeten de betrokken bestuursorganen hierover worden geïnformeerd en de aangewezen bedrijven op de hoogte worden gesteld van hun verplichtingen

geplande toezichtlast te komen, die - waar nodig - tussentijds wordt bijgesteld. In de Ranking wordt naast een oordeel over het gedrag, ook een oordeel gegeven over de techniek en de veiligheidscultuur.

Daarnaast worden preventieve Wabo-controles bij Brzo-bedrijven en RIE-bedrijven uitgevoerd. Deze controles richten zich op de naleving van de omgevingsvergunning en de diverse aan de Wabo gerelateerde wet- en regelgeving, zoals de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit. Het aantal Wabo-controles per jaar is vastgesteld op basis van de risicoanalyse aan de hand van het zogeheten Basisbeeld. Met het resultaat wordt per bedrijf bepaald welke jaarlijkse toezichtlast passend is (combinatie van risico, naleving en gedrag) of dat het bedrijf op bepaalde milieuthema's onvoldoende in beeld is en daar op geïnvesteerd moet worden. Daarnaast wordt rekening gehouden met zogeheten extern gericht toezicht, waaronder het acteren op klachten, bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen (incidenten) en periodieke rapportage verplichtingen uit de omgevingsvergunning.

In het kader van toezicht en handhaving zijn daarnaast de volgende speerpunten vastgesteld voor 2018. Deze speerpunten worden thematisch meegenomen bij Brzo-inspecties of Wabo-controles:

- Middelgrote stookinstallaties: in kaart brengen van de middelgrote stookinstallaties en toetsen of deze voldoen aan de gewijzigde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

BRIKS-onderdelen

De provincie is op grond van de Wabo het bevoegd gezag voor de uitvoering van de vergunningverlening bij bedrijven waaronder de Brzo/RIE4-bedrijven. Voor deze bedrijven is de provincie ook bevoegd als het om de onderdelen die genoemd zijn in de artikelen 2.1 lid 1 en 2.2 lid 1 van de Wabo (zoals bouwen, reclame, aanleg, inritten, enz.; de zgn. BRIKS-onderdelen). In de hierboven (paragraaf 4.2) genoemde bestuursovereenkomst is vastgelegd dat de gemeenten toezicht houden op deze BRIKS-onderdelen.

Rapportage

De NZKG past bij de uitvoering van het toezicht en de handhaving de Landelijke Handhaving Strategie toe. Voor wat betreft de voortgangsrapportages rapporteert de OD NZKG over toezicht en handhaving aan de hand van de onderstaande gegevens. Daarnaast wordt een toelichting gegeven op de afhandeling, de ongewone voorvallen die zich bij de bedrijven hebben voorgedaan en een toelichting op de toezichtresultaten op de prioritaire thema's 2018 voor wat betreft de Brzo- en milieu-inspecties.

Resultaten Brzo-inspecties en vervolgacties

Thema	Aantal geplande inspecties	Aantal uitgevoerde inspecties	Waarvan geen overtr.	Waarvan met overtr.	Totaal aantal overtr.	Cat. 1 overtr.	Cat. 2 overtr.	Cat. 3 overtr.
Brzo-inspecties	5							

In de 5 geplande inspecties is een reguliere inspectie voor Supergaz aan het eind van het jaar opgenomen. Daarnaast wordt bij Supergaz een 'introductie-inspectie' uitgevoerd, om ze te informeren over het Brzo (niet meegeteld).

Handhaving	aantal toegepaste handhavingsmaatregelen volgens LHS					Gedoogbeschikking
	Last onder dwangsom	Verbeurde dwangsommen	Last onder bestuursdwang	Uitgeoefende bestuursdwang	Proces verbaal	
aantal						

- Bevindingen Wabo-controles bij Brzo-bedrijven:

Toezicht thema/branche	Aantal gepland*	Aantal uitgevoerd	geen overtreding geconstateerd		Aantal hercontroles	Bij hercontrole in orde	Geen overtreding (meer) per ..2018
			aantal	%			
1e controle 2018	9						

* Dit zijn geplande fysieke controles. Dit is exclusief hercontroles en extern gestuurde controles (zoals beoordelen onderzoeken van bodem, energie etc.). Hier heeft OD NZKG geen invloed op en is vaak ook lastig in te schatten

Handhaving	aantal toegepaste handhavingsmaatregelen volgens LHS					Gedoogbeschikking
	Last onder dwangsom	Verbeurde dwangsommen	Last onder bestuursdwang	Uitgeoefende bestuursdwang	Proces verbaal	
aantal						

E-PRTR-verslagen	Verwacht	Ontvangen	Getoetst	In orde
aantal	1			

4.4 Landelijk VTH-programma Brzo-Omgevingsdiensten

De OD NZKG is één van de zes landsdelige Brzo-OD's gespecialiseerd in de VTH-uitvoering bij de Brzo- en RIE4-bedrijven. Naast samenwerking met diverse Brzo-partners binnen BRZO+ hebben deze zes OD's zich ook georganiseerd in een landelijke structuur binnen de Wabo kolom. In de afgelopen drie jaar is een gezamenlijk VTH-programma opgesteld, waar een meerjarige uitvoering aan wordt gegeven. Het programma heeft een grote ontwikkeling door kunnen gaan, doordat met rijkssubsidie vanuit Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) een groot deel van de ontwikkelkosten (en daarmee capaciteit) gedekt kan worden. Het IOV-programma loopt tot en met 2018. De OD NZKG draagt bij aan de ontwikkelingen en past de uitkomsten bij de uitvoering van taken toe.

2018 zal meer in het teken staan van het draaien van pilots. Naar mate het landelijk VTH-programma steeds meer gaat opleveren, kunnen en zullen de opbrengsten van de projecten en pilots geïmplementeerd worden in de reguliere Brzo VTH-taken.

In het programma voor 2018 zijn de volgende hoofdsporen opgenomen:

- Uitvoering VTH taken (uniform/integraal), o.a. programmatische aanpak vergunningverlening en toezicht;
- Kennis, opleiding en kwaliteit;
- Monitoring en openbaarheid gegevens;
- ICT, GIR (beheer en doorontwikkeling gezamenlijk Brzo-registratiesysteem);
- Regionale implementatie in OD's t.b.v. VTH-taken, uitvoeren van pilots;
- Landelijke coördinatie zes Brzo-OD's, incl. communicatie.

Deze ontwikkelingen zijn ingebed in een breder VTH-programma, waaronder ook vallen:

- Afstemming en gezamenlijke consultatie over de Omgevingswet en digitalisering van informatie;
- Proactieve afstemming aangaande openbaarmaking van informatie (op eigen initiatief en op verzoek);
- Bijdragen aan de door de provincies op te stellen, kwalitatief verbeterde en landelijk geharmoniseerde, beleidskaders die bijdragen aan uniformere VTH-uitvoering en het landelijke 'level playing field'.

Met het IPO wordt hierover afgestemd en worden raakvlakken inzichtelijk gemaakt met hun Meerjarenagenda (MJA/BRZO fiche). De MJA/Brzo fiche en het IOV programma zijn voor een groot deel identiek. De provincies hebben echter een aantal extra ambities geformuleerd. Extra projecten zijn: onderzoek naar VV 2.0, PGS richtlijnen afstemmen van en naar NeN, AAC en OD's en uniformeren handhavingsstrategieën. Om goed uitvoering te geven aan de extra ambities zijn er landelijk drie projectleiders aangesteld die elk een aantal deelprojecten coördineren. Deze landelijke lijnen worden door de OD NZKG tevens afgestemd met de afzonderlijke provincies.

5. Uitvoering provincie

5.1 Inleiding

De provincie Flevoland voert de volgende taken uit. In de paragrafen wordt de uitvoering verder beschreven.

Bouw en Ruimtelijke Ordening, landschap en cultuur

- o Adviseren over bouwvoornemens die afwijken van het vigerende beleid
- o adviseren cultuurhistorische, monumentale en archeologische waarden
- o Cultuurhistorische en ruimtelijke analyse
- o Vergunningverlening, meldingen en ontheffingen Wet natuurbescherming
- o Adviseren MER (Milieueffect rapportage), ontgrondingen, bestemmingsplannen, vergunningen

▪ Milieu

- o Vaststelling hogere grenswaarden in het kader van aanleg nieuwe weg en reconstructie van een weg;
- o Adviseren Akoestische aspecten;
- o Opstellen 5 jaarlijkse geluidbelastingskaarten;
- o Opstellen 5 jaarlijks actieplan geluid;
- o Implementatie SWUNG2 wat als onderdeel van de Omgevingswet in 2018 wordt ingevoerd.

5.2 Bouw, ruimtelijke ordening, landschap en cultuur

5.2.1 Ontwikkelingen

Zes verschillende wetten en regelingen zijn per 1 juli 2016 omgevormd tot een integrale Erfgoedwet. De Monumentenwet is de belangrijkste wet die komt te vervallen. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

De Omgevingswet brengt alle bestaande wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving samen. In de Omgevingswet wordt een zorgvuldige omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving vastgelegd. De bescherming van archeologische en gebouwde monumenten, stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen krijgen voor een belangrijk deel een plek in deze wet.

De vuistregel is: roerend cultureel erfgoed en de aanwijzing van rijksmonumenten in de Erfgoedwet, de aanwijzing van stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving in de Omgevingswet.

De Erfgoedwet geldt sinds juli 2016 werking, de Omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking. Om in de drie jaar tussen 2016 en 2019 geen gaten in de bescherming van cultureel erfgoed te laten ontstaan, blijven alle bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die overgaan naar de Omgevingswet van kracht tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

5.2.2 Taken

Vanwege de Wet ruimtelijke ordening kan de provincie zo nodig corrigerend optreden bij ontwikkelingen waar gemeenten ruimte aan willen geven, door een reactieve aanwijzing te geven. Dit kan alleen als er sprake is van een provinciaal belang, de provincie op het ontwerpbesluit van de gemeente een zienswijze heeft ingediend, dan wel dat de gemeente het besluit gewijzigd ten opzichte van het ontwerp vaststelt. De provinciale belangen kunnen zowel slaan op wettelijke taken van de provincie als beleidsmatige onderwerpen die de provincie belangrijk vindt. Onder de Omgevingswet wijzigt dit. De provincie heeft dan verschillende instrumenten die in de plek komen van een reactieve aanwijzing:

- in het geval dat de gemeente met een omgevingsplan (opvolger bestemmingsplan) ruimte wil geven aan een ontwikkeling, kan de provincie zo nodig gaan ingrijpen met een reactieve interventie.
- in het geval dat de gemeente met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (zijnde een activiteit die niet binnen het omgevingsplan past), heeft de provincie de mogelijkheid advies met instemming te onthouden.

Taakomschrijving	Aantallen	Fte's
toetsen ruimtelijke plannen (Wro, Wabo en Chw) aan het provinciaal belang en oppakken RO-gerelateerde beleidsonderwerpen	320	1,8 fte
Landschappelijke toets ontheffing bebodding VFL Landschappelijke toets uitritvergunningen	3	0,1 fte
Advisering cultuurhistorische, monumentale en archeologische aspecten tbv vergunningverlening en planvorming	15-25 per jaar	

5.3 Natuur

De provincie Flevoland voert met betrekking tot het groene kleurspoor alle taken op het gebied van vergunningverlening natuur in eigen huis uit.

5.3.1 Ontwikkelingen

Wet natuurbescherming

Met deze wet is de decentralisatie van natuurtaken van Rijk naar provincies, die in het decentralisatieakkoord natuur in 2011 was overeengekomen, juridisch verankerd. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van natuurwaarden

Gevolgen wijziging bevoegdheid vergunningen Programma aanpak stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is het PAS van kracht geworden. In het programma zijn bron- en herstelmaatregelen opgenomen. Deze maatregelen zijn erop gericht natuur te behouden en te versterken. Doordat de neerslag van stikstof door het bestaand beleid, de extra bronmaatregelen en de uitvoering van herstelmaatregelen daalt, is het mogelijk ruimte te geven aan economische ontwikkelingen³. Onder het PAS zijn voor de autonome groei van veehouderijbedrijven in Flevoland drie prioritaire projecten aangemeld. Hierdoor is op voorhand ruimte voor de uitbreiding van veehouderijbedrijven gereserveerd.

Bij inwerkingtreding van het PAS kreeg Flevoland de bevoegdheid om meldingen met een depositie tot 1 mol/ha/jaar op stikstofgevoelige habitattypen af te handelen en de benodigde ontwikkelingsruimte voor deze bedrijven af te boeken in AERIUS Register. Met ingang van 1 januari 2017 veranderde de bevoegdheidsverdeling voor vergunningen. In 2017 heeft dit geleid tot ca.30 vergunningaanvragen. Voor 2018 verwachten we een vergelijkbare hoeveelheid aanvragen.

Regionaal mediationtraject duurzame visserij IJsselmeergebied

Vogelbescherming en Sportvisserij Nederland vochten in het verleden met succes de vergunning van de provincie Flevoland voor het vissen met staande netten aan. Tijdens het duiken naar voedsel raken vogels in de netten verstrikt en verdrinken. Het IJsselmeergebied is voor soorten als fuut, grote zaagbek, nonnetje en kuifeend een zeer belangrijk gebied. De natuurbeschermingswet verbiedt daarom activiteiten die schadelijk zijn voor deze vogels.

In 2017 is een vergunning afgegeven voor visserij met staand want voor het PO IJsselmeer. Deze vergunning is in stand gebleven. De visserij op spiering en wolhandkrab (met staand want) is niet vergund. Er wordt gewerkt aan een nieuwe Passende beoordeling voor visserij met staand want op schubvis en op wolhandkrab. In 2018 wordt opnieuw beoordeeld wat mogelijk is. Ook willen we een duidelijke lijn voor de toekomst uitzetten.

Essentaksterfte

De essentaksterfte heeft een belangrijke invloed op de omvang van het bosareaal in Flevoland. Naar verwachting moet 30-35% van het bosareaal geroid worden. Om dit te realiseren moet er mogelijk in het broedseizoen gewerkt worden. Dit vergt betrokkenheid van de vergunningverleners voor soorten. In 2018 gaat dit in overleg met de beheerders planmatig opgepakt worden.

³ Definitie van de PAS afkomstig van de website PAS in uitvoering

Faunabeheerplan 2019-2023

Het huidige faunabeheerplan wordt in 2018 geëvalueerd en in november 2018 moet het nieuwe Faunabeheerplan Flevoland gereed zijn. GS moet dit plan goedkeuren. Dit betekent dat daarna ook de eerste ontheffingen (winterganzen) verleend moeten worden.

5.3.2 Vergunningverlening

In de onderstaande tabel zijn de taken en activiteiten met betrekking tot de afhandeling van vergunningen en meldingen voor 2018 nader gespecificeerd. Voor alle onderdelen geldt dat er in 2018 E-formulieren ontwikkeld worden. In eerste instantie wordt er gewerkt aan een digitaal aanvraagformulier voor alle onderdelen van de wet.

product	aantallen	specificatie	Uren/ fte
Vergunningen Wet natuurbescherming(H2; Natura 2000)	8	vooroverleg vergunningen (5 normaal + 3 zware procedure) bezwaar en beroep	20 8 3 496
Vergunningen en meldingen Wet natuurbescherming (H2: PAS)	35	meldingen vergunningen	20 15 0,75 fte
Verlenen van ontheffingen in het kader van de Wet natuurbescherming hoofdstuk 3	190	ontheffingen onderzoek en herintroductie ontheffingen beheer en schadebestrijding ontheffingen asbestdaken Lelystad ontheffingen ruimtelijke ingrepen bezwaar en beroep 3	15 14 150 8 3 804
Advies groene wetgeving bij MER (Milieueffect rapportage), ontgrondingen, bestemmingsplannen, Wabo-vergunningen, etc.	44	adviezen inzake MER adviezen inzake ontgrondingen inzake bestemmingsplannen Vvgb Wabo	6 12 24 2 354
Behandeling van kapmeldingen	2		2 48
Juridische ondersteuning			1,3 fte

5.3.3 Uitvoering

De taken met betrekking tot vergunningverlening groen worden door de afdeling Ruimte en Economie binnen de provincie Flevoland uitgevoerd door 3 medewerkers, circa 2,3 fte.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn gescheiden. De provincie voert de vergunningverleningstaak uit en de OFGV toezicht en handhaving. Personeel wordt op het gebied van vergunningverlening niet gerouleerd. Er zijn te weinig fte's om roulatie uit te kunnen voeren. Voor de vergunningverlening en de behandeling van bezwaar en beroep wordt gebruikt gemaakt van een digitaal systeem. Dit systeem is in ontwikkeling en zal in 2018 worden geoptimaliseerd. Het lukt goed om de meeste vergunningen binnen de wettelijke termijn te verlenen.

De provincie Flevoland heeft met betrekking tot vergunningverlening nog geen werkprocessen en protocollen uitgewerkt. Dit vindt plaats in 2018. De provincie Flevoland voert met betrekking tot het groene kleurspoor alle taken uit op het gebied van vergunningverlening.

5.4 Geluid

Op het gebied van milieu voert de provincie Flevoland ten aanzien van geluid de volgende taken uit:

- a. vaststelling hogere grenswaarden in het kader van aanleg nieuwe weg en reconstructie van een weg;
- b. akoestisch adviseur bij voorbereiding van onder a. genoemde procedures;
- c. opstellen 5 jaarlijkse geluidbelastingkaarten;
- d. opstellen 5 jaarlijks actieplan geluid;
- e. implementatie SWUNG2 wat als onderdeel van de Omgevingswet in 2018 wordt ingevoerd.

Taakomschrijving	Aantallen	Fte's
Besluiten hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder in het kader van aanleg nieuwe weg en reconstructie van een weg	2	0,2
Uitvoeren van indicatieve akoestische onderzoeken* ter uitsluiting of bij wijziging van een weg sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Akoestische beoordeling van geluidklachten over wegverkeer op provinciale wegen.	5	0,2
Opstellen van geluidbelastingkaarten inclusief rapportage.	1 keer in de 5 jaar (niet in 2018)	
Opstellen van actieplan geluid inclusief inspraak en monitoring van uitvoering acties.	1 keer in de 5 jaar	0,5
Afstemming in oa IPO verband gericht op de voorbereiding op de implementatie van SWUNG2. Richting 2020 komt hierbij de vaststelling van de Geluidproductieplafonds (GPP's).	?	0,2

*De formele akoestische onderzoeken worden in opdracht van de afdeling Infra door een extern bureau uitgevoerd.