

**Onderwerp**

Interbestuurlijk Toezicht door ILT op de uitvoering van de milieutaken die de provincie in medebewind uitvoert

Kern mededeling:

Inspectie Leefomgeving en Transport heeft het interbestuurlijk toezicht uitgevoerd op de uitvoering van de milieutaken die aan de provincie is opgedragen in medebewind.

In het kader van de actieve openbaarheid worden Uw Staten op de hoogte gesteld dat er interbestuurlijk toezichtsonderzoek door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft plaatsgevonden en wat het oordeel van de ILT is. Derhalve wordt het rapport met begeleidend schrijven van de ILT en hoe Gedeputeerde Staten de aanbeveling gaat uitvoeren ter kennisname voorgelegd.

Mededeling:

De ILT is tot de conclusie gekomen dat de provincie Flevoland in hoofdzaak voldoet aan de uitvoering van de milieutaken. De volgende thema's zijn getoetst aan de wettelijke normen:

- provinciale milieubeleidsplan (Omgevingsplan Flevoland 2006 en Omgevingsvisie FlevolandStraks);
- provinciale milieuverordening (Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012);
- handhavingsbeleid (Nota Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving 2011-2015 en Beleidsregel Gemeenschappelijk kader Flevoland 2013);
- uitvoeringsprogramma (PUL));
- organisatie van de handhaving (programmabegroting 2016, Dienstverleningsovereenkomst NZKG en Gemeenschappelijke Regeling OFGV);
- de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH);
- BRZO (Bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bóven een bepaalde drempelwaarde, vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO-2015)).

Er is echter geconstateerd dat op één onderdeel de taakuitvoering niet toereikend is. Dit betreft een beschrijving van het aantal keren dat de termijnen voor vergunningverlening zijn overschreden met de oorzaken van de termijnoverschrijding en de maatregelen om zoveel mogelijk te voorkomen dat termijnen worden overschreden. De ILT heeft hierbij aangegeven om te voorkomen dat er niet wordt voldaan aan bovenstaande uitvoering door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (OFGV) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) in de jaarverslagen hierover te laten rapporteren.

Tot 2015 zat bovenstaande aanbeveling in de opdracht aan de omgevingsdiensten. Met het vormgeven van het (gezamenlijke) VTH beleid is dit uit de opdracht geplaatst. Naar verwachting zal het VTH beleid eind 2018 worden vastgesteld. In de tussentijd wordt er zorggedragen dat er alsnog wordt voldaan aan de uitvoering van de wettelijke milieutaken. Hierover worden afspraken gemaakt met de omgevingsdiensten.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Rapportage Interbestuurlijk Toezicht met begeleidend schrijven	2227294	Ja

Registratienummer

2234565

Datum

15 mei 2018

Auteur

mr. P. Peters

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Provincie Flevoland
ONTVANGEN
09 APR. 2018



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het college van Gedeputeerde Staten
van de provincie Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon
Mevr G. Schäfer
T 06 52050161

Datum 5 april 2018
Betreft Rapportage Interbestuurlijk Toezicht (IBT) door de ILT

Ons kenmerk
124598
Bijlage(n)
1

Geacht college,

In mijn brief van 1 november 2017 heb ik u op de hoogte gebracht van het interbestuurlijke toezicht dat de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) uitvoert. In de afgelopen periode is gekeken naar onderdelen van milieutaken die door uw provincie in medebewind worden uitgevoerd. Deze taak heeft de ILT uitgevoerd in het kader van het zogenoemde Interbestuurlijk Toezicht (IBT). Met deze brief informeer ik u over het onderzoek.

Het toezichtbeeld van uw provincie is gebaseerd op het jaar 2016.

Het beeld dat gevormd is op basis van vastgestelde documenten, laat zien dat uw organisatie in hoofdzaak aan het gestelde in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving voldoet. Er is echter ook geconstateerd dat in de onderzochte periode op een onderdeel de taakuitvoering niet toereikend was. Het betreft het onderdeel zoals genoemd in hoofdstuk 21 (artikel 21.1) van de Wet milieubeheer (Wm).

Het gaat hierbij om het volgende onderdeel:

- een beschrijving van het aantal keren dat de termijnen voor vergunningverlening zijn overschreden met de oorzaken van de termijnoverschrijding en de maatregelen om zoveel mogelijk te voorkomen dat termijnen worden overschreden.

U kunt het niet voldoen aan het gestelde in art. 21.1 Wet milieubeheer in de toekomst voorkomen door de Omgevingsdiensten Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) in de jaarverslagen hierover te laten rapporten zodat door uw provincie voortaan voldaan wordt aan de wettelijke eisen.

De overall conclusie van de ILT is dat de onderzochte taken conform de wettelijke bepalingen zullen worden uitgevoerd. Het geeft de ILT op dit moment dan ook geen aanleiding voor nader onderzoek.

Indien er naar aanleiding van deze brief nog vragen zijn of nadere informatie gewenst is, kunt u contact opnemen met ondergetekende.

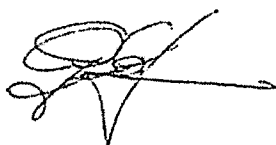
ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Datum
5 april 2018

Ons kenmerk
124598

Hoogachtend

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/AFVAL, INDUSTRIE EN BEDRIJVEN,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'G' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

Ing. G. Schäfer
Senior Inspecteur



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Interbestuurlijk Toezicht op de Provincie

Onderzoek naar de uitvoering van de milieutaken die aan de provincies zijn opgedragen in medebewind over het jaar 2016

Flevoland

Datum	5 april 2018
Status	Definitief

Colofon

Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
Domein Afval, Industrie en Bedrijven
Afdeling Handhaving Industrie en Ruimte

Inhoud

Colofon—2 Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Inleiding—4

1 Het provinciale milieubeleidsplan—Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

2 Provinciale milieuverordening—6

3 Handhavingsbeleid—7

4 Uitvoeringsprogramma—8

5 Organisatie van de handhaving—9

6 Uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving—10

7 BRZO—11

8 Actuele ontwikkelingen—12

Inleiding

De overheden in Nederland hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een veilige leefomgeving. Elke overheid heeft daarbij een eigen rol. Zo zijn aan de provincies milieutaken in medebewind toegewezen en houdt de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) toezicht op de uitvoering daarvan.

Bij haar toezicht gaat de ILT uit van gerechtvaardigd vertrouwen. Het toezicht is daarom sober en doelmatig vorm gegeven. Om een beeld te krijgen over hoe de provincie haar medebewindstaken uitvoert betreft de ILT de benodigde informatie voor het opstellen en monitoren van de uitvoering van de milieutaken in eerste instantie via openbare bronnen, reeds bij de ILT aanwezige gegevens en informatie uit bilaterale overleggen. Op deze manier zorgt de ILT ervoor dat er zo min mogelijk administratieve last ontstaat. Indien nodig vindt nader overleg en onderzoek bij de provincie plaats.

Het primaire beeld dat gevormd is, heeft de ILT afgezet tegen de wettelijke normen, zoals geformuleerd in de Wet milieubeheer, het Besluit omgevingsrecht, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Brzo. Het beeld van uw provincie is gebaseerd op het jaar 2016.

In deze rapportage zijn de bevindingen opgenomen onder een thema. Per thema is aangegeven aan welke wettelijke normen getoetst is.

Dit primaire beeld is ambtelijk teruggelegd voor een feitencheck met daarbij de vraag om aan te geven welke actuele ontwikkelingen er binnen de provincie spelen die men graag vermeld wil zien in de rapportage. De feitencheck heeft enkele tekstuele en inhoudelijke veranderingen in de rapportage opgeleverd. In hoofdstuk 8 zijn de genoemde actuele ontwikkelingen opgenomen.

1 Het provinciale milieubeleidsplan

(artikel 4.9 Wet milieubeheer)

Provinciale Staten van Flevoland hebben op 2 november 2006 het Omgevingsplan Flevoland 2006 (OPF2) vastgesteld. Het plan omvat de periode 2006 -2015 met een doorkijk naar 2030. In het plan staat opgenomen dat de dynamiek in Flevoland groot is, maar ook weer niet zo groot dat al na vier jaar een actualisatie van het omgevingsbeleid noodzakelijk is en dat het plan in ieder geval tot ultimo 2012 van kracht zal zijn. Door de voorgenomen verandering in het landelijke stelsel van het omgevingsrecht heeft het college in 2013 afgezien van het opstellen van nieuw Omgevingsplan (OPF3) zoals verwoord in het college-uitvoeringsprogramma. Voorzien was om dit te ontwikkelen in 2014.

Het OPF2 heeft een integraal karakter. Hierin zijn vier wettelijke plannen op provinciaal niveau gebundeld en onderling afgestemd. Het gaat daarbij meer specifiek om: het Streekplan, het Milieubeleidsplan, het Waterhuishoudingplan en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan.

Deel 2 (beleidskader omgevingskwaliteit) en deel 3 (de uitvoeringsagenda) van het Omgevingsplan beschrijven welke resultaten de provincie gaat realiseren, de termijnen die gehanteerd worden en de wijze waarop de voortgang wordt gemeten. Ook wordt in deze delen ingegaan op de luchtkwaliteiteisen. De beoogde resultaten inzake het voorkomen, beperken of ongedaan maken van de gevolgen van menselijke activiteiten die het milieu verontreinigen, aantasten of uitputten zijn voor wat betreft grondwaterbescherming en bodembescherming opgenomen in deel 2 onderdeel "landelijk gebied". De gebieden die vanuit verschillend perspectief een bijzondere bescherming behoeven, zoals natuurmonumenten, watergebieden van internationale betekenis en archeologie zijn eveneens aangewezen in deel 2 van het plan.

Het Omgevingsplan bevat geen prioritering voor de beoogde resultaten voor de verschillende onderdelen van het milieu.

De redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het te voeren milieubeleid zijn voor het jaar 2016 zijn terug te vinden in het college-uitvoeringsprogramma 2015-2019 en de programmabegroting 2016.

Op 8 november 2017 is de Omgevingsvisie FlevolandStraks vastgesteld. De visie gaat over de periode tot 2030 en verder.

Provinciale milieuverordening

(artikelen 1.2, 1.3, 1.4 en 5.5 Wet milieubeheer)

Provinciale Staten van Flevoland hebben op 12 december 2012 de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL 2012) vastgesteld. Nadien is de VFL 2012 vier maal gewijzigd. De meest recente wijziging is inwerking getreden op 1 januari 2017.

Deze is nauw verbonden met het Omgevingsplan Flevoland 2006. In diverse paragrafen in de verordening wordt hier naar verwezen. Ook zijn speciale beschermingsregels opgenomen in de provinciale milieuverordening.

Bij de voorbereiding van de verordening Flevoland is overlegd met de niet tot de provincie behorende bestuursorganen die het aangaat. De ontwerpverordening is toegezonden aan alle betrokken overheidsorganen en belangenorganisaties. Aan de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Fryslân en Overijssel is daarbij specifiek verzocht aan te geven of kan worden ingestemd met de regels voor primaire waterkeringen. Provinciale Staten van Fryslân en Overijssel dienen namelijk de regels voor primaire waterkeringen mede vast te stellen. Ook de Provinciale milieucommissie is in de gelegenheid gesteld over het ontwerp van de verordening advies uit te brengen. Aan Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) is advies is gevraagd en deze heeft positief geadviseerd.

De VLF 2012 bevat onder andere regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater en voorkoming of beperking van geluidhinder (o.a. stiltegebieden). Er zijn ontheffingsmogelijkheden opgenomen voor specifieke onderwerpen en instructiebepalingen. Ook bestaat de mogelijkheid tot het stellen van nadere eisen.

3 Handhavingsbeleid

(artikel 7.2 Besluit omgevingsrecht)

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 29 november 2011 de Nota Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving 2011-2015 vastgesteld. Deze vormt de basis voor het handhavingsbeleid van de provincie en is op 15 december 2015 door Gedeputeerde Staten van Flevoland met 3 jaar verlengd. De nota geeft de visie, doelen en doelstellingen weer voor wat betreft de uitvoering van toezicht en handhaving. In het jaarlijks uitvoeringsprogramma worden de activiteiten benoemd met daarbij aangegeven de prioritering. Het handhavingsbeleid van de provincie Flevoland geeft inzicht in de strategie en de methode die het bestuursorgaan hanteert met betrekking tot de wijze waarop het toezicht wordt uitgeoefend om de gestelde doelen te bereiken. Het beleid is niet voor alle taken gebaseerd op een probleemanalyse (voor de inrichtinggebonden activiteiten wél maar voor de niet-inrichtinggebonden taken niet). Sinds 2016 word samen met de gemeenten gewerkt aan een gezamenlijk uitvoeringskader met daaraan verbonden een probleem-analyse. Het bestuursorgaan beziet regelmatig op bestuurlijk niveau of het handhavingsbeleid moet wordt aangepast.

Op 2 juli 2013 is een gemeenschappelijk kader vastgesteld "Beleidsregel Gemeenschappelijk kader Flevoland 2013" voor de regionale handhaving. Het kader geeft inzicht in de onderlinge afstemming tussen bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving. Tevens geeft het kader samen met het jaarlijks uitvoeringsprogramma inzicht in de strategie die gehanteerd wordt voor van het rapporteren en sanctioneren van handhavingactiviteiten. Ook is in dit document opgenomen hoe het bestuursorgaan omgaat met "eigen overtredingen" en die van andere bestuursorganen.

Uitvoeringsprogramma

(artikel 7.3 Besluit omgevingsrecht)

Voor het jaar 2016 heeft de provincie Flevoland een uitvoeringsprogramma opgesteld voor toezicht en handhaving. Het betreft het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Leefomgevingstaken Flevoland 2016 (PUL 2016) dat op 15 december 2015 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. Hierin staat opgenomen welke activiteiten worden uitgevoerd.

5 Organisatie van de handhaving

(artikelen 5.2, 5.3 en 5.9 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
artikelen 7.5 en 7.7 Besluit omgevingsrecht)

In 2013 is door het treffen van een gemeenschappelijke regeling met 17 deelnemers een openbaar lichaam opgericht onder de naam Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze regeling is ondertekend door de provincies Noord-Holland en Flevoland, de 6 Flevolandse gemeenten en 9 gemeenten uit Gooi en Vechtstreek. De OFGV voert als regionale uitvoeringsorganisatie vanaf 1 januari 2013, in het kader van het omgevingsrecht, (een deel van) de milieu- en leefomgevingstaken voor bovengenoemde deelnemers uit.

Alle vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van de provincie Flevoland betreffende Brzo en RIE-4 bedrijven zijn ondergebracht bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). Hiervoor is een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2016 opgesteld met daarin opgenomen de afspraken. De DVO 2016 is getekend op 9 juni 2016. De benodigde gegevens voor de handhaving worden verzamelt en geregistreerd. Klachten worden in behandeling genomen.

Gedeputeerde Staten zorgen voor de coördinatie van de handhaving en hebben hiertoe een overlegorgaan ingesteld waarbinnen de netwerkpartners afstemmen en afspraken maken over de handhaving. De provincie zit dit overleg voor en voert de regie. Het betreft het Bestuurlijk omgevingsoverleg Flevoland (BOO). De OFGV faciliteert deze overleggen. De provincie Flevoland heeft ambtelijk laten weten dat ter uitvoering van de coördinerende rol al enige jaren regelmatig bestuurlijk overleg plaats vindt en dat in het overleg de taken vanuit de bevoegd gezagsrol en de kaderstellende rol bij elkaar komen. Het Ambtelijk OmgevingsOverleg (AOO) is het ambtelijk voorportaal.

In de jaarstukken van 2016 rapporteren Gedeputeerde Staten over de te onderscheiden programma's en thema's en wordt een beschrijving gegeven van de uitgevoerde activiteiten en bereikte doelen voor het thema toezicht en handhaving. Met dit verslag doen Gedeputeerde Staten verslag aan Provinciale Staten over de uitvoering van de gerealiseerde werkzaamheden en doelstellingen ten opzichte van de planning 2016.

In het Programmabegroting 2016 van de provincie Flevoland en de jaarstukken van 2016 zijn de benodigde financiële en personele middelen voor de handhaving terug te vinden en geborgd.

6 Uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving

(artikel 21.1 Wet milieubeheer)

Door de provincie Flevoland is over het jaar 2016 een jaarrapportage uitgebracht voor Provinciale Staten waarin wordt gerapporteerd over het programma milieu inclusief Omgevingsdiensten. Cijfers over verleende vergunningen en handhavingsactiviteiten over het jaar 2016 zijn opgenomen in de jaarverslagen van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). Er wordt door Gedeputeerde Staten van Flevoland geen separaat jaarverslag opgesteld. In de rapportages van de Omgevingsdiensten zijn geen cijfers opgenomen over het aantal keren dat de termijnen voor vergunningverlening zijn overschreden, wat de oorzaken van de termijnoverschrijdingen zijn en de maatregelen om zoveel mogelijk te voorkomen dat termijnen worden overschreden.

De Provincie Flevoland exploiteert zelf geen inrichtingen waarvoor zij bevoegd zijn voor de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken).

BRZO

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de uitvoering van de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de Brzo-bedrijven gemandateerd aan de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG).

De Brzo-taakuitvoering sluit aan bij de landelijke samenwerking in het BRZO+ waarin alle Brzo-OD's en provincies zijn vertegenwoordigd. Over de taakuitvoering 2016 is gerapporteerd in het document "Monitor naleving en handhaving Brzo-bedrijven 2016" d.d. 24 mei 2017.

Brzo 2015

In de provincie Flevoland 2016 zijn geen dominobedrijven aangewezen. De provincie heeft ambtelijk laten weten dat er wel beoordeling heeft plaatsgevonden van Brzo-inrichtingen binnen de provincie Flevoland. Hieruit is echter gebleken dat er geen Brzo-inrichtingen zijn die binnen een afstand van 1600 meter van elkaar staan en dat er derhalve een domino-aanwijzing niet aan de orde is. Door de toezichthouders is voor alle Brzo inrichtingen in Flevoland gezamenlijk een inspectieplanning voor 2016 opgesteld waarin inzichtelijk is gemaakt op welk moment door welke toezichthouders gezamenlijk een planmatige Brzo inspectie wordt uitgevoerd. Het registratiesysteem Gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR) c.q. het Meerjareninspectieplan (MIP) geeft voor alle Brzo inrichtingen in Flevoland inzicht in de frequentie van de Brzo inspecties.

8 Actuele ontwikkelingen

- Op 8 november 2017 is de Omgevingsvisie FlevolandStraks vastgesteld. De visie gaat over de periode tot 2030 en verder.
- Binnen de provincie Flevoland wordt samen met de gemeenten (sinds 2016) gewerkt aan een gezamenlijk uitvoeringskader voor de handhaving, dat in het jaar 2018 zal worden vastgesteld.