



Onderwerp

Mededeling Voortgangsrapportage programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen.

Kern mededeling:

Het college van Gedeputeerde Staten informeert met regelmaat over de voortgang van de grote infrastructurele projecten aan Provinciale Staten.

Mededeling:

Bijgaande rapportage geeft inzicht in de voortgang van het project programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Voortgangsrapportage programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen mei 2018	2242973	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Registratienummer

2250790

Datum

4 juni 2018

Auteur

A.W.H. Jansen

Afdeling/Bureau

INFRA

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Ter kennisname aan PS en burgerleden



VOORTGANGSRAPPORTAGE

MEI 2018

Groot onderhoud bruggen en sluizen



INHOUD

Inleiding	5
Overzichtskaart	6
Kenmerken	7
Waar staan we	8
Financiën	9
Toprisico's	10
Besluitvorming en rol Provinciale Staten	10
Externe Communicatie	10

INLEIDING

Bruggen en sluizen zijn in Flevoland cruciale schakels voor de bereikbaarheid van de provincie, zowel over water als over de weg. De beschikbaarheid van bruggen en sluizen is daarmee een belangrijke randvoorwaarde voor zowel de economische ontwikkeling als de maatschappelijke samenhang in de provincie. 75 jaar na het droogvallen van de Noordoostpolder is het duidelijk dat modernisering van de bruggen en sluizen niet langer op zich kan laten wachten. In de afgelopen jaren is duidelijk geworden dat de installaties van de beweegbare bruggen en sluizen niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd en toe zijn aan groot onderhoud.

Om het groot onderhoud goed uit te voeren is in 2016 een programma gestart om de noodzakelijke onderhoudsmaatregelen per object te bundelen om zo de installaties van bruggen en sluizen weer toekomstbestendig te maken. Een uniek programma waarin de huidige inzichten over techniek en veiligheid samenkomen met de eisen die onze samenleving stelt aan een moderne infrastructuur.

Het gaat onder meer om het renoveren of vervangen van sluisdeuren, brugvallen, steigers en aandrijvingen, maar ook om het vernieuwen van de elektrotechnische installaties. Sinds 2014 worden alle bruggen en sluizen op afstand bediend vanuit het provinciehuis, dit vraagt om installaties die goed aansluiten op de centrale bediening. Met een uniforme bediening wordt het bedieningsgemak verhoogd en de kans op bedieningsfouten verkleint.

De 13 bruggen en 11 sluizen worden in één programma gemoderniseerd om weer jarenlang mee te kunnen als onmisbare schakels voor een veilig en bereikbaar Flevoland.

De belangrijkste doelstellingen van het programma zijn:

- Technische staat van de objecten in een toekomstbestendige staat brengen die voldoet aan de hedendaagse wet- en regelgeving waardoor het toekomstige onderhoud tegen lagere kosten kan worden uitgevoerd;
- Installaties uniformeren, waardoor het onderhoud efficiënter kan worden uitgevoerd;
- Veiligheid voor de gebruiker en bedienaar zo goed mogelijk borgen;
- De belanghebbenden bij het programma worden tijdig en volledig geïnformeerd, zodat de omgeving zo min mogelijk hinder ervaart van werkzaamheden;
- Een hoge beschikbaarheid en betrouwbaarheid van de bruggen en sluizen gedurende de uitvoering van het programma en de daaropvolgende jaren;
- Een goede samenwerking tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Professionele samenwerking gebaseerd op vertrouwen.

Overzichtskaart



Kenmerken

Waar gaat het om?

Aantal brug-sluiscombinaties	: 8
Aantal sluizen	: 3
Aantal bruggen	: 3 + 2 bruggen van de gemeente Urk
Bedieningscentrale	: 1
Bouwperiode van de bruggen en sluizen	: 1940 – 2012

Mogelijke toekomstige uitbreidingen

Bij de provincie zijn een aantal verzoeken binnengekomen voor aansluiting op de centrale bedienkamer Flevoland. Om deze verzoeken in de nabije toekomst te kunnen realiseren wordt in het programma met deze optionele koppelingen rekening gehouden.

Het gaat hierbij om de nog nieuw te bouwen Schokkerhoekbrug in de gemeente Urk, het nieuwe sluizencomplex bij Zeewolde en de brug bij Roggebot.

Werkzaamheden

Voor elke brug, sluis of brug-sluiscombinatie is een inventarisatie gemaakt van de noodzakelijke renovatie- en vervangingswerkzaamheden. Per object is dat verschillend, omdat de staat van onderhoud natuurlijk ook afhangt van de leeftijd van het object. Zo zijn de sluizen in de Noordoostpolder inmiddels 70 jaar oud, terwijl de Vollenhoverbrug dateert van 2012.

Duidelijk is dat de elektrotechnische installaties van alle objecten in ieder geval vervangen moeten worden. Voor de mechanische installaties van alle 16 objecten geldt dat deze ook voor ca. 50% vervangen en voor ca. 50% gerenoveerd moeten worden. Daarnaast gaat het om het renoveren of vervangen van sluisdeuren, steigers, dukdalven, gebouwen, bewegende brugdelen, enzovoort.

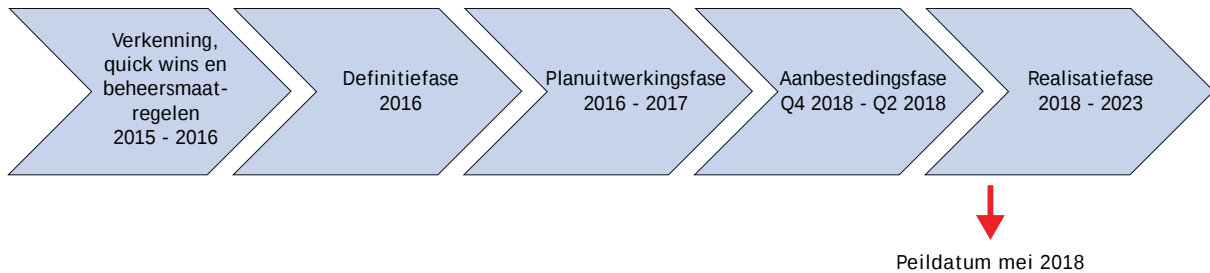
Gemiddeld zullen de werkzaamheden per object zo'n vijf maanden in beslag nemen. De werkzaamheden zullen zo geplooid moeten worden dat de weg- en de vaarweggebruikers daar zo min mogelijk hinder van hebben. Tijdens 'de verbouwing moet de winkel open blijven'.

Daarnaast moet rekening worden gehouden met de eisen die het waterschap stelt aan werken aan en in de waterkeringen. Dat betekent dat in het stormseizoen (van oktober tot april) niet in de primaire waterkering mag worden gewerkt. De periode die overblijft is precies het recreatieseizoen, waarin er juist veel recreatievaart is. Al met al een complexe uitvoeringsklus, die in totaal vijf jaar in beslag gaat nemen.

Regulier onderhoud

Om de werkzaamheden uit het groot onderhoudsprogramma en het gebruik van bruggen en sluizen zo goed mogelijk te combineren is het jaarlijkse reguliere onderhoud ook onderdeel van het programma. Vanaf oktober 2018 wordt het jaarlijks onderhoud uitgevoerd door de opdrachtnemer van het programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen.

Waar staan we



In oktober 2017 is de Europese aanbesteding gestart voor het verlenen van een opdracht volgens de Niet-Openbare procedure op grond van het Aanbestedingsreglement Werken 2016 (ARW2016). Dit is een wettelijke procedure, waar we als overheid aan gebonden zijn en waarin precies beschreven staat hoe onder andere de aanmelding en selectie verloopt en hoe de inschrijving, de beoordeling van de inschrijvingen en de uiteindelijke gunning verloopt. Volgens de ARW2016 moet de opdrachtgever zich ook houden aan de vooraf beschreven criteria, zoals vastgelegd in het aanbestedingsdocument en kunnen de inschrijvers de opdrachtgever hier ook aan houden.

Op 4 april zijn de aanbiedingen van zeven inschrijvers ontvangen. Deze zeven inschrijvingen zijn beoordeeld volgens de vooraf beschreven EMVI-systematiek (Economisch Meest Voordelige Inschrijving), die in dit geval uitging van de beste prijs-kwaliteit verhouding. Zwaarwegend in de beoordeling van de kwaliteit was het realiseren van zo min mogelijk hinder tijdens de werkzaamheden en het beheersen van risico voor de opdrachtgever. Onderdeel van het aanbestedingsplan was ook het leveren van een zogenaamd hinderplan en risicoplan. De zorgvuldige beoordeling van de zeven inschrijvingen heeft op 24 april een winnaar opgeleverd, die de beste oplossing op basis van prijs-kwaliteit heeft aangeboden.

De combinatie Croonwolter&dros – Hollandia Services is als Economisch Meest Voordelige Inschrijving uit de bus gekomen.

Op 8 mei zijn alle inschrijvende partijen op de hoogte gesteld van de uitslag en is de uitvoering van het GOBS voorlopig gegund aan Croonwolter&dros – Hollandia Services. Op 29 mei is er definitief gegund aan Croonwolter&dros - Hollandia Services.

Financiën

Budget	Raming
€ 59,9 mln.	€ 59,9 mln.

Het huidige budget wijkt af van het eerder gerapporteerde budget in september 2017.

In de laatste Voortgangsrapportage was de raming van het totale budget voor het programma € 48,48 mln.

Het totaal beschikbare budget was € 47,45 mln. Er werd dus een tekort van € 1,03 mln. geconstateerd.

Op dat moment is besloten eerst het aanbestedingsresultaat in april 2018 af te wachten om vast te kunnen stellen wat het uiteindelijke aanbestedingsvoor- of nadeel zou zijn.

Inmiddels is het aanbestedingsresultaat bekend en blijkt de raming na aanbesteding € 10,9 mln. hoger te zijn dan het beschikbare budget. Dit extra benodigde budget kan gedekt worden uit Infra begroting, € 6 mln. uit het onderdeel meevallers uit het verleden en € 4,9 mln. uit de ruimte binnen het onderdeel vervangingsinvesteringen (VVI). Hiervan bent u eerder op de hoogte gesteld via de PS-mededeling "Aanbestedingsresultaat programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen (kenmerk 2236503).

Het verschil van € 10,9 mln. tussen de winnende aanbesteding en de laatste raming heeft twee oorzaken:

1. De aanbesteding vindt plaats in een tijd van hoogconjunctuur, grote economische bedrijvigheid, lage werkloosheid waardoor de prijzen van arbeid en materiaal snel zijn gestegen. En omdat het GOBS een arbeidsintensief renovatieproject is, waarbij het gaat om zeer specialistisch werk, is de invloed van deze prijsstijgingen groot.
2. Tijdens de voorbereiding van de aanbesteding is nadrukkelijk gestuurd op het realiseren van zo min mogelijk hinder voor de omgeving en de gebruikers van bruggen en sluizen tijdens de renovaties en op een goede beheersing van de risico's voor opdrachtgever. Innovatieve oplossingen om dit te beperken zijn door de winnende inschrijver aangeboden in het gevraagde hinderplan. Hier hangt weliswaar een prijskaartje aan, maar de verwachting is dat dit maatschappelijk gezien ook veel oplevert.

Dit verklaart echter nog niet volledig waardoor het projectbudget niet met € 10,9 mln. maar met € 12,45 mln. is toegenomen. Dit laatste is het gevolg van een hogere bijdrage van de gemeente Urk en vanuit het regulier jaarlijks onderhoudsbudget van de provincie.

De bijdrage van de gemeente Urk aan het GOBS-programma voor de gemeentelijke Arie de Witbrug en de Zwolsebrug is met € 0,4 mln. gestegen. Doordat de opdrachtnemer die het programma GOBS gaat uitvoeren ook het reguliere jaarlijkse onderhoud gedurende de renovatieperiode op zich gaat nemen, is een bedrag van € 1,15 mln. uit het bestaande budget Jaarlijks Onderhoud hiervoor als voorziening meegenomen in het projectbudget programma GOBS.

Toprisico's

Toprisico's	Beheersmaatregelen
De conditie van bepaalde installatie onderdelen is vooraf niet goed vast te stellen.	- Onvoorziene werkzaamheden benoemen. - Budget reserveren voor onvoorziene werkzaamheden.
De kosten voor de noodzakelijke aanpassing van het bestaande glasvezelnetwerk van UNET zijn nog niet duidelijk.	- Overleg met UNET en opdrachtnemer om proces te bespreken en een beeld te krijgen van de omvang in tijd en geld. Begin 2019 moet dit duidelijk zijn.
Klachten van weg en vaarweggebruikers over stremmingen, hinder en omleidingsroutes als gevolg van de werkzaamheden.	- In de aanbestedingsfase is aan de inschrijvers een 'minder-hinderplan' gevraagd. - De opdrachtnemer is verplicht hierover af te stemmen met de wegbeheerders, betrokken gemeenten, nood- en hulpdiensten en belangengroepen. - Volledige en tijdige informatie en communicatie met betrokken (vaar)weggebruikers en snel anticiperen op klachten en vragen.

Besluitvorming en rol Provinciale Staten

Provinciale Staten worden regelmatig op de hoogte gehouden van de vorderingen en ontwikkelingen van het programma Groot Onderhoud Bruggen en Sluizen via de P&C cyclus. Gedurende de realisatiefase zullen voor de Statencommissie en/of Provinciale Staten ook enkele werkbezoeken worden georganiseerd.

Externe Communicatie

Grote uitdaging is dat tijdens de renovatiewerkzaamheden de provincie, zowel via de weg als het water bereikbaar blijft. Omleidingsroutes zijn soms niet te voorkomen. Om hier de goede keuzes in te maken, is er gedurende het hele programma veel afstemming en communicatie nodig met belanghebbenden. Het gaat dan om de weg- en vaarweggebruikers, om de inwoners van de provincie, maar ook om bedrijven. Belangenbehartigende partijen van transport- en logistiekbedrijven, de beroepsvaart, de agrarische bedrijven, maar ook de nood- en hulpdiensten zijn gesprekspartners van de provincie en de aannemer, die het programma gaat uitvoeren.

Belangrijke uitgangspunten voor de externe communicatie zijn dat belanghebbenden volledig en op tijd worden geïnformeerd, dat de communicatie (van zowel de provincie als de aannemer) eenduidig is, dat er snel gereageerd wordt op vragen en klachten en dat de informatie en de communicatie zoveel mogelijk op maat wordt gegeven. Dit betekent bijvoorbeeld dat voor elk object/elke locatie een apart en op maat geschreven communicatieplan wordt gemaakt.

COLOFON

Dit is een uitgave van:

Afdeling Infrastructuur
Provincie Flevoland
Visarenddreef 1
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Contact:

Telefoon 0320 – 26 52 65
E-mail: info@flevoland.nl
www.flevoland.nl

Mei 2018
eDocs #2242973