



Onderwerp

Voortgang project DOS en aanbesteding AV-middelen 2018

Kern mededeling:

In de Statenvergadering van 18 april jl. heeft u kennis genomen van de voorgenomen aanbesteding van AV hulpmiddelen voor PS en de voortgang van het project Digitalisering Ondersteuning Staten (project DOS, zie bijlagen). In deze mededeling informeren wij u over de stand van zaken van het DOS project, het aanbestedingstraject AV en bijbehorende planning. Uitgangspunt is dat de voornaamste deelproducten m.b.t. het digitaal vergaderen, gecombineerd met de nieuwe AV apparatuur, operationeel zijn bij aanvang van de nieuwe Statenperiode in 2019.

Mededeling:

Stand van zaken project DOS

In de voortgangsrapportage 2017 is aangegeven dat de navolgende producten van het project DOS in 2017-begin 2018 zijn gerealiseerd: digitale verantwoording fractievergoedingen, digitaal declareren en optimalisering van de PS-website. In de Programmabegroting 2018 is aangegeven dat in 2018 de focus ligt op het ontwikkelen en realiseren van producten om het digitaal vergaderen verdergaand te ondersteunen. Het betreft digitaal stemmen, indienen van moties en amendementen, digitale verwerking van toezeggingen en de Lange Termijn Planning. In de Programmabegroting 2019 is opgenomen dat de producten digitaal stemmen, moties en amendementen en toezeggingen zijn geïmplementeerd. Dit is in lijn met het uw besluit van 18 april jl. Er is voorrang gegeven aan de realisatie van producten die het primaire vergaderproces zichtbaar ondersteunen. Om die reden is het product Lange Termijn Planning vooralsnog niet geprioriteerd.

Digitaal stemmen

Het product digitaal stemmen is gereed en bevindt zich in de testfase. Dit betekent dat u binnenkort digitaal kunt stemmen, gekoppeld aan het Staten-informatiesysteem en aan het voorstel, motie of amendement waarover gestemd wordt. Met directe projectie van de stemuitslag in de statenzaal en via de webcast, met de nieuwe AV apparatuur. Vanaf medio november 2018 zal het digitaal stemmen worden getest, onder meer door een beroep te doen op enkele van uw statenleden. Dit betekent testen in de Statenzaal. Het streven is in de PS vergadering van 27 februari, een finale test in de feitelijke vergadersetting te doen, alvorens het digitaal stemmen standaard in te voeren vanaf de nieuwe Statenperiode.

Digitaal indienen van moties en amendementen

Het product moties en amendementen bevindt zich in de oplever fase en zal in januari 2019 gereed zijn. Ook dan gevolgd door een testfase, met hulp van statenleden en een test in de vergadersetting van de Statenvergadering van 27 februari 2019.

Bovenstaande betekent dat zowel digitaal stemmen als digitale moties en amendementen gebruiksklaar zijn bij aanvang van de nieuwe Staten.

Toezeggingen

Met de ontwikkeling van het digitaal verwerken en monitoren van toezeggingen, wordt een begin gemaakt in Q1 van 2019. Gestreefd wordt naar implementatie vóór het zomerreces 2019.

Registratienummer

2275661

Datum

9 november 2018

Afdeling/Bureau

SGR

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

n.v.t.**Ter kennisname aan PS en burgerleden**

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2275661

Van belang is op te merken dat genoemde producten nieuw zijn en nog niet eerder in Nederland zijn toegepast. Digitaal stemmen is weliswaar door veel raden en staten ingevoerd, maar met fysieke stemknoppen. Nog niet met een toepassing voor de Ipad en geïntegreerd met het Stateninformatiesysteem in de vergaderapp. E.e.a. heeft tot gevolg gehad dat enkele -indicatieve- planningen van de producten in het DOS project zijn overschreden.

De planning die in deze Mededeling is aangegeven is echter hard en in overleg met uw voorzitter en griffier tot stand gekomen.

Stand van zaken aanbesteding AV-middelen vergadercentrum

Ook over de aanbesteding van de nieuwe AV middelen in de Statenzaal en de Commissiekamer, heeft u in april 2018 besluiten genomen.

Uitgangspunt hierbij is een parallelle ontwikkeling en realisatie van zowel de genoemde producten van het DOS project alsmede de nieuwe AV apparatuur, bij aanvang van de nieuwe Statenperiode. Aanleiding voor het aanbestedingstraject is het gegeven dat de AV-hulpmiddelen in het vergadercentrum zijn afgeschreven en/of technische niet meer up-to-date. De omvang van het project is dusdanig dat er sprake is van een Europese aanbesteding, aangezien het alle AV apparatuur in het provinciehuis betreft. Deze aanbesteding wordt aangestuurd door de afdeling Inkoop, met ondersteuning door een externe expert op het gebied van AV-middelen. De griffie levert hierbij de input voor het programma van eisen voor de AV-hulpmiddelen in de Statenzaal en de Commissiekamer, en zorgt voor synergie met het project DOS.

De publicatie van de aanbesteding heeft medio Oktober plaatsgevonden. Nog vóór het kerstreces zal de gunningsbeslissing voor de leverancier worden genomen, waarna –met in achtneming van de bezwarentermijn- in de tweede week van januari de definitieve gunning plaats vindt. Met als kanttekening dat deze planning gebaseerd is op een succesvolle aanbesteding.

Het is te verwachten dat de Statenzaal en de Commissiekamer voor een deel van de maanden maart-april 2019 niet gebruikt kunnen worden vanwege de noodzakelijke technische aanpassingen. Getracht wordt zoveel mogelijk gebruik te maken van de vergader luwe periode rondom de Statenverkiezingen. Desalniettemin kan het noodzakelijk zijn –waarschijnlijk éénmalig- uit te wijken naar een alternatieve vergaderlocatie.

Financiële verantwoording

Zowel de uitvoering van het DOS project, alsmede de AV aanbesteding, blijven binnen de budgettaire kaders 2018, waartoe uw Staten hebben besloten. Eerder is al aangegeven dat enkele producten later dan oorspronkelijk gepland worden geïmplementeerd. Dit heeft naar verwachting beperkte financiële gevolgen, aangezien de ontwikkelaar/leverancier een groter deel van de ontwikkelkosten voor zijn rekening neemt. Hierover is de griffie nog met de leverancier in gesprek. Uw Staten ontvangen in Q2 2019 een uitgebreide verantwoording over het jaar 2018, zowel over de productrealisatie, alsmede de financiën.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Digitalisering Statenwerk / Aanbesteding AV Middelen PS 2018	2218038	Ja
Digitalisering Statenwerk – bestedingsvoorstel PS 2016	1962340	Ja



PROVINCIE FLEVOLAND

STATENGRIFFIE

Provinciale Staten van Flevoland

Statenvergadering d.d.:

Conform besloten

18 APR. 2018



Onderwerp
Digitalisering Statenwerk/ Aanbesteding AV middelen PS 2018

Provinciale Staten00
18 april 2018

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de voortgangsrapportage voor het project Digitalisering Ondersteuning Staten, waartoe uw Staten eerder hebben besloten.
2. Kennis te nemen van de voorgenomen activiteiten in het kader van het project DOS voor 2018.
3. Kennis te nemen van de voorgenomen aanbesteding van de audiovisuele middelen (AV) voor Provinciale Staten, bestaande uit een vervanging van de afgeschreven hardware.
4. Bij de aanbesteding van de AV middelen zorg te dragen voor synergie met de doelstellingen uit het project DOS.
5. Hiertoe de in dit statenvoorstel verwoorde wensen voor een 'intelligent systeem' als uitgangspunt te nemen voor een aanvulling op het programma van eisen van de aanbesteding AV middelen.
6. Hiertoe een aanvullende investering te doen van maximaal € 120.000.

Agendapunt
8b

Lelystad

Registratienummer
2218038

Inlichtingen
drs. C.G.W.M. Selman,
A.Kost, P. Liedekerken

Afdeling/Bureau
SGR

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 'kwaliteit openbaar bestuur', programmaonderdeel 8.1.a Provinciale Staten/Statengriffie, bij het doel 'optimaal ondersteunde besluitvorming door Provinciale Staten'.

Hier is opgenomen: 'stateninstrumenten digitaal ondersteund, daar waar dit meerwaarde heeft in efficiency en voor de eindgebruiker.'

Portefeuillehouder
N.v.t.

Routing

3. Eerdere behandeling

Dit Statenvoorstel gaat in op het verband tussen het project Digitalisering Ondersteuning Staten, de daarmee samenhangende aanbesteding Audiovisuele middelen en de aanbesteding van de 'webcast'.

Commissie Bestuur:
11 april 2018

a) Eerdere besluitvorming digitalisering statenwerk

In Provinciale Staten van 9 november 2016 heeft u besloten tot het project 'Digitalisering Ondersteuning Staten' (bijlage 1). Dit naar aanleiding van de wensen van de fracties zoals geïnventariseerd door de griffie. Eerder werd al een motie aangenomen voor digitale moties en amendementen. Ook is in commissievergaderingen meermaals aangegeven dat de geluidskwaliteit van de webcast onvoldoende is.

b) Eerdere besluitvorming webcasting

In Provinciale Staten van 8 oktober 2009 werd besloten tot gefaseerd overgaan tot het volledig webcasten van zowel de Staten vergadering als commissievergaderingen met audio en video (bijlage 3).

4. Verdere behandeling PS

Bij jaarrekening 2016 is binnen het budget voor strategische ontwikkelingsprojecten 400.000 gereserveerd voor het project digitalisering statenwerk. Dit is als volgt in de begroting verwerkt: 2016: 25.000/ 2017:125.000/ 2018:150.000/ 2019: 100.000. Het voorliggende bestedingsvoorstel betreft de jaarschijf 2018.

5. Korte toelichting op voorstel

Stand van zaken project DOS

In 2017 zijn de vergaderprocessen beschreven en de eerste digitale producten opgeleverd.

Statenvoorstel Statengriffie



Opgeleverd werden: digitaal verantwoorden, een ontwerp voor digitaal declareren en een aangepaste website die digitaal werken ondersteunt. Drie producten zijn in de fase van functioneel ontwerp¹: het digitaal indienen van moties, amendementen en toezeggingen. Twee producten zijn in de fase vóór het functioneel ontwerp²: de digitale Lange Termijn Planning en digitaal stemmen. Voor een uitgebreide verantwoording zie bijlage 2.

Vervanging van de bestaande AV-installatie

De vergaderinstallatie en overige AV middelen in de Statenzaal en commissiekamers zijn grotendeels afgeschreven, de bijbehorende servicecontracten zijn afgelopen. Daarom wordt een aanbesteding gestart voor vervanging van o.m. de microfoongeluidsinstallatie, de projectiemiddelen, diverse apparatuur voor presenteren, opnemen en de bediening daarvan. In de provinciale begroting is hiermee rekening gehouden. Aanvullende wensen, zoals uitbreiding van de webcast van de commissievergaderingen met video, dienen uit het Statenvoorstel gefinancierd te worden. De uitdaging bij deze vernieuwing van AV middelen bestaat eruit om hierin de wensen ten aanzien van digitalisering mee te nemen en tot optimale synergie te komen. Anders is de aanbesteding puur een hardware vervanging zonder verdere digitale mogelijkheden en optimalisatie.

U heeft al eerder (08/10/2009) een Statenbesluit genomen over het gefaseerd overgaan tot het volledig webcasten van commissievergaderingen met audio en video (bijlage 3). Om uw wensen hierin verder te kleuren is een uitvraag gedaan bij een klankbordgroep van statenleden. Met deze elementen (eerdere besluiten, motie, ervaringen commissies, inventarisatie wensen fracties en klankbordgroep) wordt rekening gehouden bij het opstellen van een programma van eisen.

Verbanden tussen digitaal vergaderen (stemmen), aanbesteding AV en webcast

Op dit moment bestaat in de markt geen product/aanbieder voor digitaal vergaderen, in de zin dat er geen geïntegreerde oplossing is voor alle producten rondom een commissie-of statenvergadering. Denk hierbij (o.m.) aan: de stukkenstroom, de producten (output) van de vergadering (agenda, moties, amendementen, toezeggingen, stemmingen, besluiten, besluitenlijsten etc), het tonen van de uitslag van de stemming in de vergadering en in de beeldregistratie van de vergadering, het opnemen en uitzenden van de vergadering en het archiveren van de (producten van) de vergadering. Een deel van de gevraagde functionaliteiten is een product, de ander een vorm van dienstverlening. Dit betekent dat voor vier deelaspecten wordt gewerkt met aparte leveranciers: a) de AV-middelen, b) het bedienen van de apparatuur in de Statenzaal, c) de webcasting (commissiekamers en statenzaal) met bijbehorende encoders, d) de stukkenstroom (op uw app).

De ambitie

Idealiter heeft u de beschikking over een kwalitatief hoogwaardige AV installatie, met hoogwaardige beeld en geluidskwaliteit zowel in de vergadering als in de uitzending van de webcast. En is daarnaast sprake van een gebruikersvriendelijke samenhang tussen webcast en de stukkenstroom in de vergaderapp (het Staten Informatie Systeem). Verder vraagt u om nieuwe functionaliteiten:

- digitaal stemmen met optie tot spreektijdenregistratie
 - eenvoudig presentaties houden vanaf het kathedr
 - commissies webcasten met zowel audio als video.
 - kijkers thuis zien hetzelfde als de deelnemers aan de vergadering (sprekers, presentaties, ingediende moties, onderwerp van stemmingen etc.)
 - kijkers thuis kunnen eenvoudige -tegelijk met de livestream- de vergaderdocumenten bekijken.
- Deze functionaliteiten gaan verder dan een vervanging van de bestaande AV installatie: het behelst een verregaande doorontwikkeling. Dit vraagt om een koppeling tussen het project digitaal vergaderen, de aanbesteding AV en de webcast. Daarom wordt in het vervolg van het project steeds in onderlinge samenhang ontworpen, geïmplementeerd en getest.

¹ Op basis van een goedgekeurd definitief functioneel ontwerp kan leverancier -na goedkeuring offerte- de gevraagde toepassing bouwen en -na testen- opleveren.

² Fase voor functioneel ontwerp wil zeggen: de processen zijn beschreven, de ontwikkelwensen benoemd, de leverancier kan nu een functioneel ontwerp maken.

Concluderend worden in de aanbesteding AV de volgende uitgangspunten opgenomen:

- Uitbreiding van de webcast v.w.b. de commissievergaderingen³⁴ (conform eerder statenbesluit);
- uitbreiden van de functionaliteiten van het vergadersysteem met digitaal stemmen, de mogelijkheid tot spreektijdenregistratie en het eenvoudig geven van presentaties vanaf het kathedoor;
- verhogen van het Informatiegehalte van de webcastbeelden, zodat de kijker thuis beter kan volgen wat er in de vergadering gebeurt (dit betekent automatisch dat ook de 'leesbaarheid' van de archiefbeelden verbetert).

Investering aanbesteding AV

De provinciale begroting 2018 voorziet in de vervangingsinvestering van de AV-installatie, maar houdt nog geen rekening met de uitbreidingen zoals hiervoor omschreven⁵. Op basis van een verkennend onderzoek uit 2017⁶, wordt verwacht dat de investering tussen de €80.000 en € 120.000 bedraagt. Pas na de aanbesteding zal blijken om welk bedrag het gaat.⁷ De aanbesteding, implementatie en testen vraagt om expertise en projectleiding ter waarde van circa € 30.000. Indien de culminatie van aanbesteding en deze kosten niet binnen de begroting 2018 past, wordt het meerderende ten laste het reeds gereserveerde budget voor 2019 gebracht. Hierbij wordt het maximumbedrag niet zonder nadere besluitvorming door uw Staten overschreden. Voor 2019 moet bezien worden in hoeverre u nog aanvullend wenst te investeren in verdere digitalisering van resterende projecten, bijvoorbeeld na ontvangst van de rapportage over realisatie/uitgaven 2018.

Uitgaven vervolg project digitalisering ondersteuning statenwerk

De opgeleverde functioneel ontwerpen voor digitaal vergaderen, digitale moties en amendementen vragen circa € 30.000 om tot realisatie te komen. De kosten voor externe expertise inclusief projectleiding bedragen circa € 20.000. Het bouwen, implementeren en testen zal net zoals de voorgaande fasen in co-creatie met de leverancier worden opgepakt (investering tijd vanuit zijde leverancier en griffie). Uit het projectbudget voor 2017 resteert nog circa € 15.000. Derhalve is in 2018 nog € 35.000 benodigd.

6. Beoogd effect

Te komen tot een optimale synergie van de projecten digitalisering en de aanbesteding AV middelen. Met de aanbesteding AV te ambiëren dat een intelligent systeem wordt aangeschaft met één ingang en één uitgang voor informatie. Dit in plaats van een systeem met losse componenten waarvan de output achteraf moet worden samengevoegd. Dit te realiseren door in de aanbesteding niet alleen te gaan voor het vervangen van hardware, maar ook koppelvlakken te vragen voor software.

7. Bijlagen

Naam stuk:	EDocs nummer:	
Statenvoorstel 'Digitalisering Statenwerk'	HB 1962340	bijgevoegd
Verantwoording over 2017	HB 2216025	bijgevoegd
Statenvoorstel 'live uitzenden via internet van Staten en commissievergaderingen'	HB 879073	bijgevoegd

³ In het voorstel van november 2016 was nog geen rekening gehouden met het webcasten van commissievergaderingen

⁴ Dit betekent dat er vergaderd wordt in enkel Statenzaal en commissiekamer. De rietkerkzaal moet beschikbaar blijven voor evenementen. Dit combineert niet met een vaste vergaderopstelling met goed ingestelde camerasystemen. Daarnaast wordt de commissiekamer heringericht met een vaste vergaderopstelling inclusief camerasysteem. Dit geeft een beter geluid in de commissiekamer, doordat de vergaderposten worden voorzien van een luidspreker, zoals nu ook in de statenzaal het geval is.

⁵ In de begroting 2016/2017 was circa 40.000 geprognosticeerd voor een eventuele aanpassingen aan de statenzaal voor digitaal vergaderen. Door een langere doorlooptijd van het project (zie verder bijlage 2) is deze investering niet in 2017 gedaan

⁶ Het onderzoek is op verzoek van de afdeling S&M verricht door een externe deskundige

⁷ Het investeringsbedrag is mede afhankelijk van de functionaliteiten en de combinaties van oplossingen die de aanbieders op grond van het programma van eisen voorstellen.



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel nummer 2218038.

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van de voortgangsrapportage voor het project Digitalisering Ondersteuning Staten, waartoe uw Staten eerder hebben besloten.
2. Kennis te nemen van de voorgenomen activiteiten in het kader van het project DOS voor 2018.
3. Kennis te nemen van de voorgenomen aanbesteding van de audiovisuele middelen (AV) voor Provinciale Staten, bestaande uit een vervanging van de afgeschreven hardware.
4. Bij de aanbesteding van de AV middelen zorg te dragen voor synergie met de doelstellingen uit het project DOS.
5. Hiertoe de in dit statenvoorstel verwoorde wensen voor een 'intelligent systeem' als uitgangspunt te nemen voor een aanvulling op het programma van eisen van de aanbesteding AV middelen.
6. Hiertoe een aanvullende investering te doen van maximaal € 120.000.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 18 april 2018

griffier.

voorzitter.

Als besprekingsstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7			
CDA	5			
SP	5			
D66	4			
50Plus	1			
PVV	6			
SGP	2			
Christen Unie	3			
PvdA	3			
GroenLinks	2			
Partij v.d. Dieren	2			
Senioren+Flevoland	1			
Totaal	41			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				Ja



Onderwerp
 Digitalisering Statenwerk - bestedingsvoorstel

Provinciale Staten00
 9 november 2016

1. Beslispunten

Agendapunt
 7a

1. Voor het jaren 2016 en 2017 de begroting van de Staten aan te passen middels een onttrekking van €150.000 uit de reserve strategische projecten ten gunste van het ontwikkelbudget Provinciale Staten ten behoeve van de 'digitalisering statenwerk' en de hieruit voortvloeiende 15^e begrotingswijziging van 2016 vast te stellen;
2. De statengriffier opdracht te geven ten laste van dit budget zorg te doen dragen voor een businesscase verdere digitalisering en hiertoe de benodigde expertise in te huren;
3. De omvang van het project digitalisering statenwerk te bepalen op:
 - a) digitale verantwoording fractievergoedingen;
 - b) digitaal declareren voor staten en burgerleden;
 - c) digitalisering stateninstrumenten;
 - d) digitaal vergaderen.
4. De statengriffier opdracht te geven zorg te dragen voor de implementatie van de hieruit voortvloeiende projectvoorstellen, gebruik makend van een klankbordgroep bestaande uit Statenleden en zo nodig met tussentijdse consultatie van het seniorenconvent.

Lelystad
 6 september 2016

Registratienummer
 1962340

Inlichtingen
 A. Kost

Afdeling/Bureau
 SGR

Portefeuillehouder
 N.v.t.

Routing

2. Doelstelling programmabegroting

In de Jaarstukken 2014 is gerapporteerd over het voordeel op het Statenbudget 2014 (onder andere als gevolg van de afrekening van de fractievergoedingen uit de vorige bestuursperiodes). Bij jaarrekening 2014 is een bedrag van € 400.000 geoormerkt beschikbaar gehouden in de reserve Strategische projecten en tot nadere uitwerking gereserveerd ten behoeve van de verdere digitalisering van de processen rondom het vergaderen van Provinciale Staten.

Met dit bestedingsvoorstel wordt een eerste beroep op deze reserve gedaan ten behoeve van het project digitalisering statenwerk.

Indien naast dit project nog aanvullende wensen zijn ten aanzien van verdere digitalisering kan de financiering en realisatie van deze wensen worden meegenomen in een meerjarig bestedingsvoorstel ten laste van dit budget bij Perspectiefnota 2017. Het gereserveerde budget is gekoppeld aan de huidige statenperiode. Hierna valt het restant vrij.

Verdeling over de deelprojecten:

Twee projecten worden binnen de bestaande statenbegroting gerealiseerd: De projecten onder beslispunt 3 a) digitaal verantwoorden fractievergoedingen en 3 b) digitaal declareren. Hiermee is circa €12.000 gemoeid. Voor de ontwikkeling van de functionaliteit 'digitaal verantwoorden' neemt de ontwikkelaar de kosten goeddeels voor haar rekening.

Voor de projecten zoals genoemd onder 3c) digitalisering stateninstrumenten en 3d) digitaal vergaderen wordt vooralsnog €150.000,-- geraamd.

Uit de op te stellen businesscase zal blijken in hoeverre dit budget benut wordt, dan wel aanvulling behoeft.

Vooralsnog is dit bedrag gebaseerd op de volgende inschatting van de kosten, op basis van de looptijd van de projecten (Q1 t/m Q4):
 -€100.000 voor inhuur ten behoeve van het ontwikkelen, testen en implementeren van de

producten digitale stateninstrumenten en digitaal vergaderen
-€40.000 hardware: aanpassen statenzaal ten behoeve van digitaal vergaderen;
-De aan de nieuwe instrumenten verbonden licentiekosten kunnen binnen het reguliere statenbudget voor facilitaire zaken worden opgevangen;
-€ 10.000 onvoorzien.

Analysefase: Q1 2017

-Inzet business/procesanalist (intern), senior procesbeschrijver, projectleider.

Functioneel ontwerp:Q2 2017

Software Engineers (PHP en Java) en software adviseur.

Ontwerp producten:Q3 2017

Grafische vormgeving.

Projectleiding technische implementatie Q2 t/m Q4 2017

Projectleider vanuit leverancier APP.

3. Eerdere behandeling

Seniorenconvent 21-09-2016 en 26-10-2016.

4. Korte toelichting op voorstel

Aanleiding: inventarisatieronde dienstverlening griffie

De statengriffie heeft eind 2015 /begin 2016 een bezoek gebracht aan alle fracties om wensen ten aanzien van het bestaande niveau van dienstverlening te inventariseren.

De hieruit naar voren komende wensen zijn goeddeels gerealiseerd (onder meer een aantal staten-academies, gevraagde functionaliteiten op uw APP zoals het kunnen aanmaken van mappen en wachtwoordbeheer, publiceren verantwoordingen van alle fracties inclusief achterliggende bonnen) dan wel worden in het vierde kwartaal gerealiseerd (functionaliteiten op de APP, zoals een abonnement op vergaderingen, betere vindbaarheid van gearchiveerde besluitvorming).

Dit statenvoorstel gaat in op twee resterende wensen:

- I Het vereenvoudigen van declareren en verantwoorden van uitgaven;
- II Het verder digitaliseren van de vergaderstructuur.

Ad I: vereenvoudigen declareren en verantwoorden van uitgaven

Het doel is alle verantwoordingen en declaraties te digitaliseren en de hierachter schuilgaande formulieren en werkprocessen te ontsluiten via de bestaande vergaderapp.

Naast de verantwoording van uitgaven ten laste van de ter beschikking gestelde fractievergoeding, betreft dit de declaraties die wettelijk en op grond van de (inmiddels geactualiseerde) rechtspositieverordening zijn toegestaan (reis- en verblijfskosten, cursussen, congressen). Het digitaliseren van deze declaraties is ingewikkeld, omdat de wettelijke bepalingen en rechtspositie van statenleden, burgerleden en overige leden van een fractie verschillend zijn.

Dit traject bestaat uit:

- Een nieuwe rechtspositieverordening (gerealiseerd (25/05/2016));
- Een nieuwe verordening fractievergoeding;
- Digitaal verantwoorden uitgaven ten laste van de fractievergoeding door middel van een functionaliteit op de vergaderapp;
- Digitaal declareren door middel van een functionaliteit op de vergaderapp;

Ad II Digitaal vergaderen

Digitaal vergaderen omvat het verder digitaliseren van de processen rondom de vergaderstructuur, en het digitaliseren van stateninstrumenten met als sleutelbegrip 'real-time':

-Digitale stateninstrumenten: Het ontwikkelen van een digitale realtime lange termijn planning met daaraan gekoppeld: agendering, besluitenlijsten, lijsten moties en toezeggingen en eventueel een realtime LIS (lijst ingekomen stukken).

-Digitaal vergaderen: digitaal stemmen, proces realtime verwerken en publiceren stemmingen, eventueel spreekrijdenklok en digitaal indienen moties/amendementen, inclusief realtime verwerken bijbehorende stemmingen. Om daadwerkelijk digitaal te kunnen vergaderen, dienen eerst de onderliggende producten en bijbehorende processen te worden gedigitaliseerd. De projecten worden dan ook volgtijdelijk ingezet.

Planning/ Vervolg:

Fase 1: Q4 : digitaal verantwoorden fractievergoedingen

De uitgangspunten van de nieuwe wijze voor het verantwoorden van fractievergoedingen zijn verwoord in overleg met de penningmeesters en volgtijdelijke terugkoppelingen aan het seniorenconvent (april-juni). Hierbij zijn knelpunten geanalyseerd en oplossingsrichtingen besproken. Inmiddels is op hoofdlijnen voldoende overeenstemming bereikt om de uitwerking ter hand te nemen. Een eerste functioneel ontwerp is opgesteld. De uitwerking vraagt om:

- het vaststellen van een aangepaste verordening (inwerkingtreding 1/1/2017);
- de ontwikkeling van de applicatie binnen de bestaande vergaderAPP;
- het inregelen van de achterliggende werkprocessen;
- implementatie inclusief pilotfase.

Fase 2: Q4 en Q1 2017: digitaal declareren

Het digitaal declareren voor statenleden en burgerleden vraagt om:

- het beschrijven en inregelen van de achterliggende processen (relatie met de werkprocessen van salarisadministratie en crediteurenadministratie);
- het ontwikkelen en testen van digitale formulieren;
- implementatie inclusief pilotfase.

Dit traject wordt meegenomen in het project digitalisering verantwoording fractievergoedingen.

Dit geldt zo mogelijk ook voor het digitaliseren van de formats voor moties en amendementen.

Fase 3: Q1 2017 - Q4 2017: digitale stateninstrumenten en digitaal vergaderen

Fase 3 omvat het verder digitaliseren van de processen rondom de vergaderstructuur. Dit vraagt om:

- In onderlinge samenhang beschrijven van de werkprocessen van de producten lange termijn planning, agendering, besluitenlijsten, lijsten moties en toezeggingen en LIS (lijst ingekomen stukken);
- ontwerp van interactieve formats en gekoppelde metadata;
- in onderlinge samenhang beschrijven van de werkprocessen indienen moties/amendementen, stemmen, publiceren besluitenlijsten, toevoegen agendapunten, afvoeren agendapunten;
- koppeling aan de uitzending van de vergadering
- koppeling aan bestaande wettelijke publicatie- en archiveringsvereisten;
- vergelijken vergaderopstellingen digitaal stemmen en klok (veldonderzoek andere griffies);
- opstellen functioneel ontwerp;
- testen en implementeren.

Stand van zaken

-De projecten voor fase 1 en 2 zijn opgestart.

-Voor fase 3 zal een klankbordgroep van statenleden worden gevraagd mee en tegen te denken.

Businesscase verdere digitalisering

Digitalisering van stateninstrumenten en digitaal vergaderen vraagt om verschillende soorten expertise. Het betreft de analyse en beschrijving van de onderliggende processen, het opstellen van een functioneel ontwerp van de gevraagde techniek, het ontwerpen van de gevraagde digitale producten en projectleiding. Een deel hiervan kan intern worden betrokken op grond van de bestaande dienstverleningsovereenkomst met de afdeling Informatievoorziening. Voor een deel wordt ingehuurd:

Statenvoorstel

Registratie

1962340

Bladnummer

4

- business/procesanalist: intern
- procesbeschrijving: in te huren op grond van een door de provincie gesloten raamovereenkomst
- functioneel ontwerp, ontwerp producten: inhuur bij bestaande leverancier van de APP
- projectleiding: inhuur.

5. Beoogd effect

De digitalisering van de processen verantwoorden en declareren levert maximale transparantie in het proces van verantwoorden/declareren en daarnaast administratieve lastenverlichting voor fracties en de Statengriffie. De verdere digitalisering van stateninstrumenten en vergaderen vergroot de transparantie van het besluitvormingsproces en maakt informatie daaromtrent realtime beschikbaar en bewerkbaar. Mits goed ontworpen (procesanalyse en functioneel ontwerp) vergroot het de flexibiliteit omtrent vergaderen en agenderen, zonder dat het leidt tot een vergroting van de achterliggende werkdruk op de going concernprocessen van de Statengriffie.

6. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Bijlage 1 begrotingswijziging: 15e begrotingswijziging 2016	Zie bladnummer 5	Bijgevoegd

Financiële impact: 15e begrotingswijziging

Voor de jaren 2016 en 2017 de begroting van de Staten aan te passen middels een onttrekking van €150.000 uit de reserve strategische- en ontwikkelingsprojecten ten gunste van het ontwikkelbudget Provinciale Staten ten behoeve van de 'digitalisering statenwerk':

verhogen post 8.1.1 Provinciale Staten nr. 29 Ontwikkeling en Advies (L:40711 / 8231509)

verlagen post 8.6.1 Mutaties reserves nr. 15 Reserve strategische projecten (L: 40562 / 9602009)

Begrotingswijziging		
●	PS	Wijziging tussen programma's of programmaonderdelen
(bij begrotingswijzigingen PS separaat een zelfstandig ontwerp-statenvoorstel bijvoegen)		
○	Alg. dir -> GS mandaat C	Mutatie reserve personele frictiekosten
○	GS: mandaat A/B/C/D/E/F	Mutatie o.b.v. Art. 7 van de Financiële Verordening 2013
doorhalen wat niet van toepassing is): A = doorgeven bijdragen van derden met specifiek doel; B = reeds genomen statenbesluiten; C = gedelegeerde onttrekkingen aan reserves (betreft reserves Jeugdzorg, Sportaccommodaties c.a., Gladheidsbestrijding, Mobiliteit, Doorgeschoven activiteiten); D (= vervallen); E = begrotingsvoordelen uit lagere uitgaven en/ of hogere inkomsten; F = tijdelijke programmabudgetten		
○	GS	Wijziging tussen producten binnen één programmaonderdeel
○	Portf.houder	Wijziging binnen één product > € 100.000
(voor een binnenlijnse wijziging binnen het product jeugdzorg is de portefeuillehouder jeugdzorg bevoegd)		
○	Dir/afd-hfd/ Progr-manager	Wijziging binnen mandaat budgethouder tm € 100.000 (geen subsidies)

Naam begrotingspost en nummer/ kostensoort	Huidige raming (jaar n)	Voorstel wijziging raming (jaar 2016)	Doorwerking Jaar 2017	Doorwerking Jaar n+2	Doorwerking Jaar n+3
8.1.1 nr. 29 Ontwikkeling en Advies (L:40711 / 8231509)	€ 30.000	€ 25.000	€ 125.000		
8.6.1 nr.15 Reserve strategische projecten B: 40562 / 9602009	€ 9.538.887	-/- € 25.000	-/- € 125.000		
Totaal					

(lastenverhoging zonder + aanduiding , batenverhoging = -; onttrekking reserves/voorzien = -, dotatie reserves/voorzonder + aanduiding)

Onder huidige raming wordt verstaan de raming na wijziging inclusief wijzigingen onderweg, zoals in CODA is weergegeven.

Bijlage 1: 15e begrotingswijziging 2016:

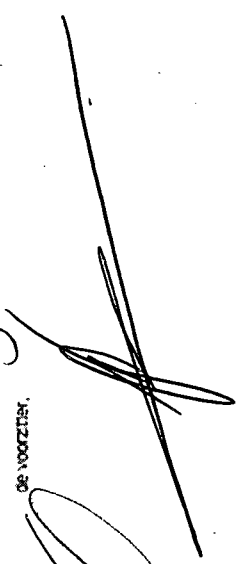
Dienstjaar: 2016			Begrotingswijzigingen exploitatie: PS16/15				10-okt-2016		
Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:									
Programma onderdeel	Omschrijving	L/B	Primaire begroting	Vorige raming	Mutatie 2016	Nieuwe raming	Meerjarige mutatie 2017	Meerjarige mutatie 2018	Meerjarige mutatie 2019
8.1 (inter)nationale samenwerking en bestuurlijke positionering	PS11029 Oriëntatie en Advies	L	0	30.000	25.000	55.000	125.000	0	0
8.6 Reserves	PS61015 Strategische- en ontwikkelingsprojecten	B	-8.303.661	-9.538.687	-25.000	-9.563.687	-125.000	0	0
Totaal mutaties					0		0	0	0

In entelvoud ter kennisgeving gezonden aan de
Minster van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Aldus besloten in de vergadering van 9 november 2016

de griffier,

de voorzitter,



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van 6 september 2016, nummer 1962340.

BESLUITEN:

1. Voor het jaren 2016 en 2017 de begroting van de Staten aan te passen middels een onttrekking van €150.000 uit de reserve strategische projecten ten gunste van het ontwikkelbudget Provinciale Staten ten behoeve van de 'digitalisering statenwerk' en de hieruit voortvloeiende 15^e begrotingswijziging van 2016 vast te stellen;
2. De statengriffier opdracht te geven ten laste van dit budget zorg te doen dragen voor een businesscase verdere digitalisering en hiertoe de benodigde expertise in te huren;
3. De omvang van het project digitalisering statenwerk te bepalen op:
 - a) digitale verantwoording fractievergoedingen;
 - b) digitaal declareren voor staten en burgerleden;
 - c) digitalisering stateninstrumenten;
 - d) digitaal vergaderen.
4. De statengriffier opdracht te geven zorg te dragen voor de implementatie van de hieruit voortvloeiende projectvoorstellen, gebruik makend van een klankbordgroep bestaande uit Statenleden en zo nodig met tussentijdse consultatie van het seniorenconvent.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 9 november 2016

griffier

voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7			
CDA	5			
SP	5			
D66	4			
50Plus	1			
PVV	6			
SGP	2			
Christen Unie	3			
PvdA	3			
GroenLinks	2			
Partij v.d. Dieren	2			
Senioren+Flevoland	1			
Totaal	41			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				
				(Ja)