

*Onderwerp*

Mededelingen Windplan Blauw

*Registratienummer*

2302797

*Datum*

12 september 2018

*Afdeling/Bureau*

RE

*Openbaarheid*

Openbaar

*Portefeuillehouder*

Fackeldey, J.A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

*Kern mededeling:*

Met deze mededeling informeren wij u over:

1. Saneringsopgave Windplan Blauw: De initiatiefnemer van Windplan Blauw heeft overeenstemming bereikt met alle turbine-eigenaren uit het projectgebied. Met deze mededeling informeren wij u dat de inzet van het onteigeningsinstrument voor Windplan Blauw daarom niet meer nodig zal zijn.
2. Aanpassing plaatsingszones in de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving (VFL) Flevoland: Gedeputeerde Staten hebben, conform ontwerp besluit van 22 mei 2018, besloten de plaatsingszones langs de Rivierduintocht en Klokbekertocht aan te passen op de kaart van de VFL.

*Mededeling:*1. Saneringsopgave Windplan Blauw

Windplan Blauw maakt de realisatie van 61 nieuwe turbines mogelijk, onder de voorwaarde dat de huidige 74 turbines in het plangebied worden gesaneerd. Planning is dat de ministers van EZK en BZK het Rijksinpassingsplan (RIP) begin oktober 2018 vaststellen. Deze deadline is van belang om tijdig de SDE+ subsidie van 2018 aan te kunnen vragen. Voorwaarde is wel dat er dan een uitvoerbaar plan ligt.

Hoewel de initiatiefnemer en de turbine-eigenaren al wel volop met elkaar in gesprek waren, was er in juni jl. over 4 molens nog geen overeenstemming bereikt (en daarmee geen sprake van een uitvoerbaar plan).

I.v.m. de naderende deadline hebben uw Staten daarom voor de zekerheid op 18 juli 2018 de bereidheid uitgesproken om het onteigeningsinstrument in te zetten wanneer dit als uiterste middel noodzakelijk is om het resterende deel van de saneringsopgave te borgen (#2242468).

De onderlinge gesprekken, die al vóór uw besluit waren opgestart, hebben daarna dankzij veel inspanningen en grote bereidwilligheid geleid tot het mooie resultaat dat in de eerste week van september ook voor de laatste turbines juridisch bindende afspraken zijn gemaakt tussen initiatiefnemer en betreffende turbine-eigenaren. Bij het bereiken van de overeenstemming hebben de turbine-eigenaren het voornemen uitgesproken om zonne-energie te willen ontwikkelen. Deze plannen zijn bij de gemeente in het kader van de (nog te ontwikkelen) verdelingssystematiek Zon op Land onder de aandacht gebracht.

2. Aanpassing plaatsingszones in de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving (VFL) Flevoland

In een eerdere mededeling (#2234704) bent u geïnformeerd over het ontwerp besluit van Gedeputeerde Staten om het projectplan Windplan Blauw goed te keuren en daarmee samenhangend twee plaatsingszones te verlengen op de kaart van de VFL. Dit ontwerp besluit heeft samen met het ontwerp inpassingsplan Windplan Blauw ter inzage gelegen van 22 juni t/m 8 augustus 2018. Er is tegen het ontwerp besluit één zienswijze ingediend, die geen aanleiding geeft het ontwerp besluit te wijzigen. Gedeputeerde Staten hebben daarom besloten de plaatsingszones langs de Rivierduintocht en de Klokbekertocht aan te passen conform het ontwerp besluit van 22 mei 2018.



Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
PS voorstel Saneringsopgave Windplan Blauw	2242468	Ja
PS mededeling Voortgang Windplan Blauw	2234704	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
n.v.t.		Tot



Onderwerp  
Saneringsopgave Windplan Blauw

Provinciale Staten  
18 juli 2018

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt  
9e

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van het samenstel van waarborgen van initiatiefnemer, de gemeenten Lelystad en Dronten en het ministerie van EZK voor de saneringsopgave voor Windplan Blauw;
2. Het onteigeningsinstrument in te zetten wanneer dit als uiterste middel noodzakelijk is om het dan resterende deel van de volledige saneringsopgave voor Windplan Blauw te realiseren;

Lelystad  
5 juni 2018

Registratienummer  
2242468

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 5 programmaonderdeel 5.2 Energie en Klimaat

Inlichtingen  
J. Verhoeven MSc.

3. Eerdere behandeling

Uw Staten hebben op 20 maart 2018 het voorontwerp Rijksinpassingsplan (hierna: RIP) Windplan Blauw behandeld en ingestemd met de voorgestelde reactie op dat voorontwerp (bijlage 2171099). Provinciale Staten worden daarnaast via een nieuwsbrief periodiek op de hoogte gehouden over de voortgang van het Regioplan Windenergie Oostelijk en Zuidelijk Flevoland (hierna: Regioplan).

Afdeling/Bureau  
RE

Portefeuillehouder  
Fackeldey, J.A.

Routing

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten kunnen op grond van de Onteigeningswet optreden als het bevoegd gezag voor een eventuele onteigeningsprocedure (zie voor toelichting over de bevoegdheid bij argumenten). Doel van de behandeling is dat Provinciale Staten besluiten over de inzet van het onteigeningsinstrumentarium als uiterste middel om de saneringsopgave te borgen. Dit besluit van Provinciale Staten is samen met de overige waarborgen van initiatiefnemer essentieel om de volledige uitvoerbaarheid van het inpassingsplan aan te kunnen tonen. Zonder een uitvoerbaar RIP is het niet mogelijk het nieuwe windpark tijdig te realiseren.

Commissie Duurzaamheid:  
27 juni 2018

5. Verdere behandeling PS

De Staten blijven via de nieuwsbrief en eventuele separate mededelingen op de hoogte over de voortgang van het Regioplan en de betrokken projecten. Als er in de toekomst een onteigeningsprocedure moet worden opgestart wordt dit met een voorstel aan Provinciale Staten voorgelegd.

6. Korte toelichting op voorstel

Om de uitvoerbaarheid van het RIP aan te kunnen tonen, is het vóór vaststelling van het RIP (beoogd in september 2018) noodzakelijk dat de volledige saneringsopgave voldoende geborgd is. De initiatiefnemer heeft reeds overeenstemming bereikt over 70 van de 74 te saneren turbines. Het is het de initiatiefnemer nog niet gelukt om afspraken te maken over de resterende 4 turbines. Provinciale Staten wordt daarom voorgesteld om, indien de initiatiefnemer er met de resterende 4 windmolens niet minnelijk uitkomt, het onteigeningsinstrument als uiterste middel in te zetten. De initiatiefnemer heeft aangegeven garant te staan voor de kosten voor de onteigening (schadeloosstelling) en procedurekosten. De afspraken hierover worden vastgelegd in een bestuurlijke overeenkomst met initiatiefnemer.



7. Context

- De planvorming voor Windplan Blauw vindt plaats op basis van het door Provinciale Staten vastgestelde Regioplan. In het RIP voor Windplan Blauw wordt de planologische ruimte geboden voor de realisatie van 61 windmolens onder de voorwaarde dat de aanwezige 74 windmolens in het gebied uiterlijk een half jaar na realisatie van de nieuwe windmolens zijn gesaneerd. Afspraken met betrekking tot participatie zijn vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeenten Lelystad en Dronten. Eerder is vastgesteld dat het RIP voldoet aan de uitgangspunten van het Regioplan.
- Beoogd wordt het ontwerp RIP samen met de relevante ontwerp vergunningen medio juni ter inzage te leggen voor een termijn van 6 weken. In deze periode kan eenieder zienswijzen indienen op het RIP en de vergunningsbesluiten. Vaststelling van het RIP en verlening van de definitieve vergunningen is uiterlijk in september beoogd. Deze deadline is van belang om tijdig de SDE+ subsidie van 2018 aan te kunnen vragen.
- Vóór vaststelling van het RIP dient de volledige saneringsopgave voldoende geborgd te zijn. Op het moment dat deze nota wordt geschreven heeft de initiatiefnemer voor 64 van de 74 te saneren windmolens juridisch bindende afspraken gemaakt met de turbine eigenaren. Met de eigenaren van 6 andere turbines is recent mondelinge overeenstemming bereikt en wordt gewerkt aan het vastleggen van deze overeenstemming in contracten. Voor de resterende 4 turbines liggen partijen nog te ver uit elkaar om tot overeenstemming te komen. Initiatiefnemer is samen met een mediator in gesprek om alsnog tot afspraken over tijdige sanering van deze windmolens te komen. Omdat de nog niet gecontracteerde turbines conform huidige planning medio 2023 gesaneerd worden, is er in eerste instantie nog tijd voor de initiatiefnemer om er minnelijk uit te komen. Uitgaande van de duur van een onteigeningsprocedure heeft de initiatiefnemer zelf (al dan niet met de inzet van een mediator) nog 1 á 2 jaar de tijd om tot overeenstemming te komen nadat het RIP is vastgesteld.

8. Beoogd effect

Bijdragen aan de uitvoerbaarheid van de saneringsopgave en daarmee het gehele project Windplan Blauw.

9. Argumenten

1 Provinciale Staten wordt gevraagd kennis te nemen van het samenstel van waarborgen voor de saneringsopgave van Windplan Blauw

*1.1 In het RIP zijn waarborgen opgenomen voor de saneringsopgave.*

In het RIP is bepaald dat de benodigde omgevingsvergunning voor de nieuwe windmolens pas kan worden verleend als de initiatiefnemer de sanering van bestaande windmolens volledig heeft geborgd. Daarnaast is bepaald dat het windpark (deels) kan worden stilgezet wanneer de bestaande windmolens niet uiterlijk een half jaar na ingebruikname van de nieuwe windmolens uit bedrijf zijn gesteld en zeker gesteld is dat deze worden gesloopt. Conform de huidige planning zouden de nog niet gecontracteerde turbines medio 2023 gesaneerd moeten zijn.

*1.2 De gemeenten Lelystad en Dronten maken in een privaatrechtelijke overeenkomst afspraken met de initiatiefnemer over de sanering.*

Tussen gemeenten Lelystad en Dronten enerzijds en initiatiefnemer anderzijds is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten waarin afspraken zijn vastgelegd over o.a. de saneringsopgave. In deze overeenkomst is vastgelegd dat de initiatiefnemer de volledige saneringsopgave realiseert. In een latere fase wordt de privaatrechtelijke overeenkomst nog nader gedetailleerd. Op het niet tijdig saneren van de windmolens wordt een boebeding opgenomen.



*1.3 De initiatiefnemer heeft aangegeven dat zij garant staat voor de kosten van de volledige saneringsopgave.*

De initiatiefnemer heeft de provincie laten weten de kosten van de sanering te vergoeden. Zij geeft hierbij aan ook de juridische en organisatorische kosten van een eventuele onteigeningsprocedure te kunnen vergoeden. De initiatiefnemer is bereid om deze toezegging in een bestuurlijke overeenkomst met overheden vast te leggen. Deze overeenkomst wordt gesloten zodra Provinciale Staten ingestemd hebben met de inzet van het onteigeningsinstrument als uiterste middel om de saneringsopgave te borgen.

2 Provinciale Staten wordt gevraagd om het onteigeningsinstrument in te zetten wanneer dat als uiterste middel noodzakelijk is voor de saneringsopgave om onderstaande redenen:

*2.1 De saneringsopgave is een cruciaal onderdeel uit het Regioplan.*

Zonder volledige sanering is er geen sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en zonder volledige sanering is er ook geen mogelijkheid om de baten van windparken te verdelen onder de deelnemers.

*2.2 Onteigening wordt alleen als uiterste instrument ingezet.*

Onteigening wordt alleen ingezet als laatste optie nadat initiatiefnemer en overheden zich tot het uiterste hebben ingespannen om de saneringsopgave op basis van vrijwillige deelname en overeenstemming te realiseren. Omdat de nog niet gecontracteerde turbines conform huidige planning medio 2023 gesaneerd worden, is er in eerste instantie nog tijd voor de initiatiefnemer om er minnelijk uit te komen. Uitgaande van de duur van een onteigeningsprocedure heeft de initiatiefnemer zelf nog 1 á 2 jaar de tijd om tot overeenstemming te komen nadat het RIP is vastgesteld.

*2.3 Ondanks de waarborgen in het RIP en de privaatrechtelijke overeenkomsten is er een vangnet/stok achter de deur noodzakelijk om de saneringsopgave te realiseren.*

Zie punt 1.1 t/m 1.3. Deze waarborgen en prikkels kunnen op zichzelf echter niet voldoende zijn om de volledige saneringsopgave te realiseren. Als de initiatiefnemer er niet in den minne uitkomt heeft zij geen andere instrumenten beschikbaar.

*2.4 Met onteigening is het mogelijk om de niet-gecontracteerde windmolens alsnog te saneren.*

Met de Onteigeningswet beschikt de overheid wel over een instrument om in het geval van een aantoonbaar algemeen belang te kunnen beschikken over grondeigendom (en de daarop aanwezige opstallen). Deskundigen (we verwijzen hiervoor naar de juridische adviezen van Antea Group en Pels Rijcken in bijlage 2079105, 2243538 en 2079110) hebben uitgesproken dat er in deze situatie sprake is van:

- Een algemeen belang/grondslag voor onteigening (het RIP biedt voldoende grondslag voor de onteigeningsprocedure);
- Een noodzaak voor onteigening (deze is aanwezig gelet op de doelen van het RIP en het landelijke energiebeleid, dat gericht is op het vergroten van de opbrengsten van duurzame energie);
- Urgentie (deze is aanwezig gelet op de uitgangspunten van het RIP om in 2023 alle windturbines elektriciteit te laten leveren).
- Een bevoegdheid voor de provincie (hoewel de provincie het RIP niet vaststelt, is de provincie volgens juridisch deskundigen de meest gereede partij voor onteigening).

*2.5 De provincie is in deze casus de meest geschikte onteigeningsinstantie.*

De realisatie van het nieuwe windpark is een majeure opgave die aanzienlijk bijdraagt aan de taakstelling uit het Nederlandse Energieakkoord (16% duurzame energie in 2023) en ook aan de taakstelling voor Flevoland om toe te groeien naar een energieneutraal Flevoland (zoals voortvloeit uit het provinciale beleid en vastgelegd in het Regioplan). Dit geeft de provincie de bijzondere verantwoordelijkheid tot het realiseren van de onteigeningsoperatie. Gezien de omvang van het project en hiermee gediende belangen, de provinciale ervaring met onteigening bij infrastructuur- en natuurprojecten, de betrekkelijke afstand tot de lokale belangen en de provinciale betrokkenheid bij andere



projectgebieden uit het Regioplan, is de provincie de meest geschikte onteigeningsinstantie. Uit de juridische analyses genoemd bij het vorige punt blijkt dat de provincie in de casus van Zeewolde als meest gerede partij kon worden beschouwd. Om dezelfde redenen kan de provincie ook bij windplan Blauw als meest gerede partij worden beschouwd.

**2.6 De uitvoerbaarheid van het RIP wordt juridisch geborgd op het moment dat de provincie haar onteigeningsinstrumentarium wil inzetten als uiterste middel.**

Deze uitvoerbaarheid kan in de beroepsprocedure bij de raad van state worden aangevochten. Hoewel er wel waarborgen zijn opgenomen, is de saneringsopgave voor het RIP nog onvoldoende zeker gesteld. Als een onteigenende instantie haar bereidheid toezegt en deze financieel haalbaar is, kan de uitvoerbaarheid van het RIP op dit onderdeel worden aangetoond.

**2.7 Met de gevraagde uitspraak houdt de provincie vast en geeft uitvoering aan een consistente beleidlijn.**

De provincie en het Rijk hebben al eerder in het proces uitgesproken dat zij indien nodig het onteigeningsinstrument zullen inzetten om de gewenste ruimtelijke/landschappelijke verbetering te realiseren (bijlage 2243793). Met het uitspreken van de principe-bereidheid door Provinciale Staten laat de provincie zien als een betrouwbare overheid consistent te handelen.

**2.8 De financiële uitvoerbaarheid van de onteigening is geborgd via de garantie van de initiatiefnemer.**

Zie punt 1.3.

**2.9 Voorbeeld voor de overige projectgebieden in het Regioplan.**

Als Provinciale Staten haar bereidheid tot onteigening uitspreken zal dit ook een voorbeeld stellen voor de overige projectgebieden in het Regioplan waar de provincie ook tot een volledige sanering wil komen.

**10. Kanttekeningen**

**1.1 De Kroon heeft het eindoordeel over de inzet van het onteigeningsinstrumentarium.**

Als wordt overgegaan tot onteigening moeten Provinciale Staten een verzoekschrift indienen bij de Kroon. Namens de Kroon wordt dit verzoek getoetst door de Corporate Dienst van Rijkswaterstaat. Zij toetsen aan vormvereisten, waaronder of de provincie bevoegd is om te onteigenen, maar ook aan nut en noodzaak. Uit diverse juridische adviezen blijkt dat onteigening door de provincie haalbaar wordt geacht. Het is echter uiteindelijk de Corporate Dienst, die namens de Kroon een definitieve beslissing moet nemen of de voorgestelde onteigening daadwerkelijk te realiseren is.

**1.2 Onteigening is ingrijpend voor betrokken eigenaren.**

De inzet van het onteigeningsinstrumentarium is een zwaar en ingrijpend middel voor de eigenaren van windturbines. Daarom zal dit instrument enkel weloverwogen, onderbouwd, en als uiterste middel ingezet kunnen worden om de saneringsopgave te borgen.

**11. Bijlagen**

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
1. Reactie Provinciale Staten op voorontwerp RIP Windplan Blauw	2171099	Bijgevoegd
2. Management rapportage onteigening - Antea Group	2079105	Bijgevoegd
3. Memo onderzoek grondslag onteigening - Antea Group	2243538	Bijgevoegd
4. Advies onteigening ten behoeven van Windpark Zeewolde - Pels Rijcken	2079110	Bijgevoegd
5. Brief april 2018	2243793	Bijgevoegd



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 juni 2018, nummer 2242468.

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van het samenstel van waarborgen van initiatiefnemer, de gemeenten Lelystad en Dronten en het ministerie van EZK voor de saneringsopgave voor Windplan Blauw;
2. Het onteigeningsinstrument in te zetten wanneer dit als uiterste middel noodzakelijk is om het dan resterende deel van de volledige saneringsopgave voor Windplan Blauw te realiseren;

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 18 juli 2018

griffier

voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7	6	6	-
CDA	5	5	5	-
SP	5	4	4	-
D66	4	4	4	-
50Plus	1	1	1	-
PVV	6	6	-	6
SGP	2	2	2	-
Christen Unie	3	3	3	-
PvdA	3	3	3	-
GroenLinks	2	2	2	-
Partij v.d. Dieren	2	2	2	-
Senioren+Flevoland	1	1	1	-
Totaal	41	39	33	6
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				Ja

*Onderwerp*

Voortgang Windplan Blauw

*Registratienummer*

2234704

*Datum*

22 mei 2018

*Auteur*

Jan Verhoeven

*Afdeling/Bureau*

RE

*Openbaarheid*

Openbaar

*Portefeuillehouder*

Fackeldey, J.A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

*Kern mededeling:*

Gedeputeerde Staten hebben het projectplan Windplan Blauw goedgekeurd. Dit projectplan verwoordt hoe de initiatiefnemer invulling geeft aan de opschalings- en saneringsopgave in dit gebied. Het voorkeursalternatief (VKA) met een toekomstige opstelling van het windpark maakt onderdeel uit van het projectplan. Het projectplan en bijbehorende VKA zijn vastgesteld in de stuurgroep Windplan Blauw van 15 november 2017. Het VKA is vervolgens vertaald naar het voorontwerp Rijksinpassingsplan Windplan Blauw, welke behandeld is in de Provinciale Staten vergadering van 20 maart 2018.

Voor de realisatie van het windplan Blauw hebben Gedeputeerde Staten twee plaatsingszones verlengd op de kaart van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland. Omdat Windplan Blauw een majeure invulling vormt van het beleid om te komen tot opschalen en saneren van windmolens, informeren wij u met deze mededeling over ons besluit.

*Mededeling:*

De Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) bepaalt dat per projectgebied één initiatiefnemer een projectplan voor opschalen en saneren opstelt en uitvoert. Het projectplan dient op grond van de VFL goedgekeurd te worden door Gedeputeerde Staten. In de VFL worden de randvoorwaarden genoemd waar een projectplan aan moet voldoen. Deze zijn:

- een voorstel voor een projectgebied en plaatsingszones;
- een beschrijving van de ruimtelijke invulling van het plan;
- inzicht in de haalbaarheid van het plan, waaronder compenserende maatregelen;
- een planning, waaronder begrepen de fasering van opschalen en saneren;
- inzicht in de invulling van de financiële participatie en de gebiedsgebonden bijdrage aankwaliteitscompensatie;
- het voorstel voor de planparticipatie.

Ten aanzien van punt d. informeren wij u over de status:

In het projectgebied moeten 74 windmolens gesaneerd worden. Voor 65 windmolens zijn juridisch bindende afspraken gemaakt. In het projectplan heeft de initiatiefnemer toegelicht op welke wijze zij afspraken over de resterende 9 windmolens tot stand wil laten komen.

Omdat het projectplan voldoet aan de hierboven genoemde randvoorwaarden uit de VFL, hebben Gedeputeerde Staten het projectplan goedgekeurd.

In het projectplan Windplan Blauw zijn, vanwege de aanwezigheid van een gasleiding in het gebied, twee plaatsingszones geoptimaliseerd ten opzichte van de plaatsingszones zoals opgenomen in het Regioplan wind en de VFL. De VFL bepaalt dat Gedeputeerde Staten op basis van een goedgekeurd Projectplan plaatsingszones kunnen aanwijzen of aanpassen indien daartoe een aantoonbare noodzaak ontstaat. Deze noodzaak acht Gedeputeerde Staten voldoende aangetoond in het projectplan Windplan Blauw. Op de kaart van de VFL zijn de betreffende plaatsingszones iets naar het noorden toe verlengd. Door deze aanpassing is het inpassingsplan dat door het Rijk wordt opgesteld niet strijdig met de VFL.





Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Projectplan Windplan Blauw	2162386	ja
Aangepaste kaart	2334782	ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot