

**Onderwerp**

Toezenden jaarstukken 2017 omgevingsdiensten

Registratienummer

2303982

Datum

2 oktober 2018

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Kern mededeling:

Sinds januari 2013 worden de vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken) uitgevoerd door omgevingsdiensten in opdracht van de provincie. De werkzaamheden worden jaarlijks door Gedeputeerde Staten in een jaaropdracht vastgesteld en ter kennisname aan u toegestuurd. De omgevingsdiensten rapporteren over de uitvoering van de werkzaamheden. De jaarrapportages over 2017 ontvangt u hierbij.

Mededeling:

De omgevingsdiensten voeren de provinciale VTH-taken nu vijf jaar uit. De meeste werkzaamheden voor Flevoland worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV is een gemeenschappelijke regeling. De omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) voert de VTH-taken uit voor bedrijven die vallen onder het 'Besluit risico en zware ongevallen 2015', de BRZO-bedrijven. De provincie Flevoland maakt, gezien de beperkte omvang van de werkzaamheden, geen deel uit van de gemeenschappelijke regeling NZKG maar werkt op basis van een opdracht op uurbasis.

De jaarrapportages over 2017 laten zien dat beide omgevingsdiensten hebben voldaan aan de taken die hun zijn opgedragen. Bij de NZKG is het aantal Flevolandse BRZO-bedrijven ten opzichte van het jaar daarvoor met 1 afgenomen, van 5 naar 4. Bij twee bedrijven is intensieve handhaving ingezet.

In 2017 heeft de OFGV door deelname aan interprovinciale werkgroepen verder invulling gegeven aan haar adviesrol bij het maken van een koppeling tussen beleid en uitvoering van milieutaken. De lijn om bij de uitvoering van de OFGV-taken en de rapportage hierover meer aansluiting te zoeken bij de speerpunten van de opdrachtgevers wordt in 2018 voortgezet.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
jaarrapportage 2017 OFGV	2212892	Ja
jaarrapportage 2017 NZKG	2305943	Ja

2018-10-02 10:00:00



PROVINCIE FLEVOLAND

PROVINCIE FLEVOLAND 2017

JAAR RAPPORTAGE OFGV

1. Inleiding

Voor u ligt de Jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is gebaseerd op de jaaropdracht. De jaaropdracht is voor de provincie Flevoland beschreven in het Uitvoeringsprogramma 2017. Voor de Provincie Flevoland is beschreven welke werkzaamheden de OFGV in 2017 voor u heeft uitgevoerd. Meer informatie over de subsidieprojecten waar de OFGV aan deelneemt vindt u in de bijlage.

In het uitvoeringsprogramma 2017 zijn een aantal speerpunten benoemd voor de provincie Flevoland. Belangrijk in 2017 was onder meer de adviesrol van de OFGV bij het maken van de koppeling tussen beleid en uitvoering van de diverse milieutaken. De OFGV heeft hiervoor in 2017 deelgenomen aan meerdere Interprovinciale Overleggen (IPO's) en werkgroepen. Er is onder andere advies gegeven over implementatie van de nieuwe Natuurwet en de voorbereiding op de Omgevingswet. De OFGV is in 2017 samen met de partners intensief bezig geweest met het Uitvoeringskader. Ook in gesprekken over het uitvoeringsprogramma en bij adviezen op verschillende thema's wordt steeds meer de relatie tussen beleid en uitvoering benadrukt.

De lijn om bij de uitvoering van de OFGV taken en de terugkoppeling hierover meer aan te laten sluiten bij de speerpunten van de partners wordt in 2018 voortgezet.

Leeswijzer

In de verschillende hoofdstukken staan per onderdeel bijzonderheden uitgelicht. Daaronder is puntsgewijs een toelichting gegeven op de voortgang. Bij deze jaarrapportage ontvangt u ook een realisatietabel. In deze tabel zijn de gerealiseerde producten getalsmatig aangegeven. De indeling van de realisatietabel is gebaseerd op de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2017 (PDC). U kunt de PDC vinden op www.ofgv.nl.

Indeling

- Hoofdstuk 1: Inleiding
- Hoofdstuk 2: Badinrichtingen en zwemwater
- Hoofdstuk 3: Bouwen en Ruimtelijke ordening
- Hoofdstuk 4: Natuur
- Hoofdstuk 5: Milieu - Ontgrondingen
- Hoofdstuk 6: Grondwater en Warmte-Koudeopslag
- Hoofdstuk 7: Bodem
- Hoofdstuk 8: Wet milieubeheer
- Hoofdstuk 9: Geluid
- Hoofdstuk 10: Luchtvaart
- Hoofdstuk 11: Verordening fysieke leefomgeving
- Hoofdstuk 12: Veiligheid en vuurwerk
- Hoofdstuk 13: Regionale samenwerking
- Hoofdstuk 14: Overige milieutaken
- Hoofdstuk 15: Bijlage

2. Badinrichtingen en zwemwater

Regelgeving badinrichtingen en zwemwater

Er zijn in totaal vijf kennisgevingen Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) voor renovatie van bestaande zwembaden in Flevoland afgerond. Daarbij is ook gekeken naar de risicoanalyse en het beheerplan voor legionella. Daarnaast zijn zeven zwemwaterprofielen van stranden beoordeeld die ook onder de kennisgevingsprocedure zijn ingevoerd als werkzaamheden.

Voor het Bovenwater in Lelystad is met de deelname van zes avonden in een klankbordgroep met gemeente Lelystad, waterschap Zuiderzeeland, bewoners en bedrijven gekeken naar oplossingen voor de Blauwalgenproblematiek in deze plas. Na inventarisatie en uitwisseling met specialisten is een beheerplan voor het Bovenwater opgesteld voor de komende jaren. Deze wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

De lijst van officiële zwemwaterlocaties 2017 is volgens de Abw 3.4 procedure in april definitief door Gedeputeerde Staten vastgesteld en rondgestuurd aan alle strandbeheerders, waterbeheerders en gemeenten. Er is een evaluatie geweest over de zes potentiële en officiële zwemwaterlocaties. Verder zijn met de betreffende strandbeheerders afspraken gemaakt over vervolgstappen en het beheer in 2017. Het Draaiboek calamiteiten bij zwemmen en veiligheidsonderzoek is voor 1 mei vastgesteld en verzonden en voor burgers zijn het landelijke zwemwaterportaal en de internetpagina van de OFGV geactualiseerd.



Er heeft interprovinciale afstemming en overleg plaatsgevonden over de regelgeving voor zwembaden en de inbreng naar het verantwoordelijke ministerie Infrastructuur en Waterstaat over de wetgeving en de toekomstige verwachting om de zwemwaterregelgeving onder te brengen in de nieuwe Omgevingswet.

Voor de illegale aanleg van de zwemstranden langs het Veluwemeer bij uitbreiding van de camping aan het water van Aquacentrum Bremerbergse Hoek heeft intensief overleg plaatsgevonden met de toezichthouders van de OFGV, de waterbeheerders, de gemeente Dronten en de Provincie over de vervolgstappen in het kader van de Whvbz en de Natuurwet.

- *Product: R09.1 Whvbz ontheffing zwembaden*



Beleidsadvies zwemwater

De OFGV heeft in 2017, in IPO-verband, meegedacht over nieuwe wetgeving. Een voorbeeld hiervan zijn de in 2018 geraamde wijzigingen in de Zwemwaterwet. Het blijft van belang om via het IPO 'Deskundigenberaad zwemwater', het gesprek met het ministerie te voeren. Dit om de nieuwe vorm van vergunningverlening en toezicht op de zwembaden verder voor te breiden.

Voor de Omgevingswet en het bijhorende Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL, zwemmen in oppervlaktewater) en Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL, zwembaden) is een concepttekst opgesteld. Deze tekst is een aantal keren aangepast en moet nog worden vastgesteld.

Daarnaast neemt de OFGV deel aan de 'Landelijke werkgroep toezichthouders zwemwater'. Deze werkgroep zet zich in voor eenduidigheid en doorontwikkeling van de nieuwe zwemwater regelgeving. De OFGV heeft in 2017 gekeken naar de nieuwe vorm van toezicht onder de Omgevingswet en het opzetten van cursussen voor toezichthouders hiervoor. Dit is een doorlopend proces.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu*

Controle zwemwaterkwaliteit

Zwembaden

Jaartoetsingen waterkwaliteitsmetingen 2017

Maandelijks ontvangt en beoordeelt (administratieve controles) de OFGV de laboratorium analyse gegevens van de waterkwaliteit van alle zwembaden in Flevoland.

Bij een geconstateerde overschrijding van de norm kan hierdoor direct door de toezichthouder worden gereageerd en eventueel de nodige maatregelen worden genomen.

Van de 43 uitgevoerde jaartoetsingen van de waterkwaliteit van de zwembaden in Flevoland, voldoen twee zwembaden niet aan de norm voor een "voldoende" jaartoetsing:

- Bij één zwembad is geconstateerd dat de waterbehandelingsinstallatie onvoldoende capaciteit heeft om de waterkwaliteit tijdens zeer drukke periodes binnen de normen te houden. Om te voorkomen dat de normen in 2018 weer worden overschreden, moet de waterbehandelingsinstallatie voor opening in 2018 voldoende capaciteit hebben om de waterkwaliteit binnen de normen te houden.
- Het andere zwembad heeft meerdere baden. Twee van deze baden waren gedurende de laatste jaren meer gesloten dan geopend. Als ze wel geopend waren dan voldeden ze regelmatig niet aan de normen. Het zwembad heeft aangegeven om begin 2018 de waterkwaliteitsproblemen van deze baden te hebben opgelost. Afgesproken is dat de waterkwaliteit van deze baden in 2018 maandelijks moeten voldoen aan de normen. Is dit niet het geval dan moeten deze twee baden permanent gesloten worden.

Er zijn circa zes overtredingen geconstateerd op het gebied van de verplichte dagelijkse waterkwaliteitsmetingen. Houders zijn verplicht om dagelijks voor openingstijd en net voor sluitingstijd de waterkwaliteit handmatig te meten. Dit moet worden bijgehouden in een logboek. Dit vergt discipline en is een cruciaal onderdeel van de gezondheid en hygiëne regels. De bezoekers moeten er immers vanuit gaan dat de zwemwaterkwaliteit in orde is als zij gaan zwemmen

- *Product: T01.6 Administratieve controle zwemwater, T02.4 Repressieve controle zwembaden*

Overige overtredingen toezicht

Over het algemeen was de naleving van de zwembaden in 2017 goed op orde. Er waren minder hercontroles nodig dan in 2016. De geconstateerde overtredingen waren veelal zaken die met een waarschuwing konden worden afgedaan. Bij grote veranderingen of verbouwingen zijn de eigenaren/houders verplicht een kennisgeving te doen aan Gedeputeerde Staten. Vijf zwembaden zijn hierin in gebreke gebleven. Soms betrof dit aanmerkelijke grote veranderingen. In het kader van de “oog en oor” functie zijn constatering met betrekking tot de verkeerde opslag van gevaarlijke stoffen aan de toezichthouders van gemeente of OFGV doorgegeven.

- *Product T01.7 Initiële controle zwemwater badinrichting*

Zwemstranden

Ingestelde maatregelen

Totaal aantal ingestelde maatregelen, zwemwaarschuwingen, negatief zwemadviezen en nader onderzoeken) stranden in 2017:

- 11 - Waarschuwingen blauwalg
- 6 - Nader onderzoeken (eerste overschrijding E-Coli bacterie)



Blauwalg langs vloedlijn

Voorlichting en inzet strandbeheerders

In mei heeft de OFGV een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de strandbeheerders. Deze bijeenkomst is goed bezocht en als zeer nuttig ervaren. De OFGV heeft tijdens deze bijeenkomst diverse belangrijke punten over het uit te voeren beheer van de stranden onder de aandacht gebracht. Ondanks deze voorlichting blijft de inzet van strandbeheerders met betrekking tot het dagelijks beheer een punt van zorg en aandacht. Als reden hiervoor wordt door gemeentelijke beheerders de reorganisaties en bezuinigingen genoemd die er voor zorgen dat er vaak andere prioriteiten worden gesteld. Bij de particuliere beheerders worden de economische belangen als punt benoemd. De meeste blauwalg problemen zijn daarnaast door de toezichthouders waargenomen en niet door de strandbeheerders zelf.

- *Product D07.3 Toezicht bij zwemstranden*



Stedenwijkstrand overgenomen door de zwanen.

Toezicht stranden

Alle stranden zijn minstens één keer in de week door de toezichthouders gedurende het zwemseizoen gecontroleerd. Hierbij zijn de volgende constatering gedaan:

- Zwanenpoep wordt een steeds groter hygiëneprobleem op de stranden. Er is zelfs één strandje in Almere in het stedelijk gebied waar niet meer wordt gezwommen omdat de zwanen het strandje compleet hebben overgenomen.
- Bij drukte wordt soms erg veel zwerfvuil op en om de stranden waargenomen evenals overvolle prullenbakken.
- Zwemmersjeuk is in 2017 weinig voorgekomen op enkele kleine individuele gevallen na. Bijzonder waren enkele meldingen van één bepaald strand. Onderzoek wees uit dat de jeuk werd veroorzaakt door de Eikenprocessie rups. Deze waren volop aanwezig in de eikenbomen op het strand. De oorzaak lag daarmee dan ook niet aan het water.
- Er zijn stranden die minimaal worden onderhouden. Ondanks herhaaldelijk contact ontstaat geen verbetering. Voorbeeld is het Almeerderstrand. Hier worden veel evenementen georganiseerd waardoor nog maar één kwart van het strand echt toegankelijk is. Dit gedeelte moet gedeeld worden met naaktrecreatie en honden. Het Zilverstrand is met veel moeite voor het seizoen in gereedheid gebracht, maar niet door Staatsbosbeheer opengesteld. Doordat het Almeerderstrand slecht wordt onderhouden heeft de naastgelegen Marinahaven een eigen strand gecreëerd.
- Tijdens een evenement op het Almeerderstrand is een mestzak van de toiletten op het evenemententerrein gaan lekken, waardoor fecaliën en spoelwater van keukens is uitgestroomd (vergelijkbaar met huishoudelijk afvalwater).
- Door het maaibeeld op het Gooimeer is erg veel aangespoeld wier op de stranden aangetroffen.



Veel aangespoeld wier in de zwemzone maakt zwemmen soms onmogelijk.

- Er zijn in 2017 in vergelijking met andere jaren weinig maatregelen voor blauwalg ingesteld voor het Bovenwater in Lelystad.
- Het water was over het algemeen zeer helder met een doorzicht vaak van meer dan een meter.
- Dit jaar hoefde er geen waarschuwingen of negatief zwemadviezen te worden ingesteld vanwege bacteriologische overschrijdingen.
- Er is een onderzoek ingesteld naar kortstondige bacteriologische overschrijdingen, vermoedelijk veroorzaakt door een plaatselijke activiteit. De oorzaak is nog niet gevonden. Wel zijn er aanbevelingen om mogelijke veroorzakers te verwijderen.
- Sommige stranden vergrassen of groeien dicht. Doordat de meeste stranden in de Natura 2000 gebieden liggen is niet altijd duidelijk wat wel en niet mag om de stranden te onderhouden.
- Tendens is dat er meer stranden bij komen en dat er ook meer zogenaamde “wilde zwemplekken” bij komen.

Constateringen van de toezichthouders die omwille van veiligheid en gezondheid direct door de beheerder moesten worden aangepakt:

- Glas of scherpe voorwerpen op het strand;
- Stinkende massa wier langs de vloedlijn;
- Blauwalg langs de vloedlijn;
- Veel zwanenpoep op de stranden tijdens drukke stranddagen;
- Overvolle prullenbakken en veel zwerfvuil.



Overvolle prullenbak tijdens drukke periode.

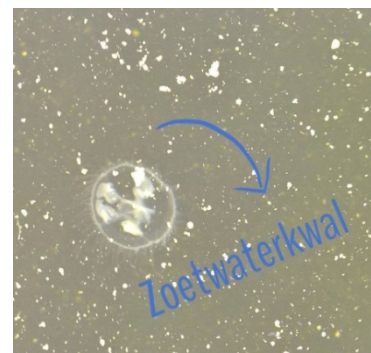
Informatieborden zwemmers

In 2017 is gekeken naar een beter en sneller systeem van borden wisselen bij waarschuwing en calamiteiten. Er is contact geweest met twee bedrijven die dergelijke (klik)systemen voor borden aanbieden. Voor het zwemseizoen 2018 wordt een pilot gedraaid met zeven van dit soort borden.

- Product D07.3 Toezicht bij zwemstranden, D07.2 Veiligheidsonderzoek zwemstranden

Communicatie zwemwater

De informatie over de zwemwaterkwaliteit is net als voorgaande jaren gecommuniceerd via digitale media zoals de websites: www.ofgv.nl en www.zwemwater.nl, Facebook en Twitter. Dit blijkt succesvol. Het aantal volgers op zowel Facebook en Twitter is afgelopen periode wederom gegroeid. De berichten worden daarnaast goed gelezen en relatief snel gedeeld. Dit is van belang voor het bereiken van een groot aantal mensen. Het inzetten van digitale media werkt goed omdat blauwalg erg onvoorspelbaar is. Door de hoge snelheid van berichtgeving past dit middel prima in de communicatiestrategie rondom zwemwater. Het stelt de OFGV in staat om snel te schakelen en burgers te informeren. Omdat diverse media en bestuurders van gemeenten en provincie de OFGV accounts volgen en de berichten delen verhoogd dit niet alleen het bereik maar ook de betrouwbaarheid van de berichtgeving. Daarnaast wordt op basis van de berichtgeving op facebook/Twitter met regelmaat doorgeklikt naar de website van de OFGV (homepage en pagina zwemwater) of de website www.zwemwater.nl. Op deze sites staan de actuele meldingen met betrekking tot de waterkwaliteit en meer achtergrondinformatie over de officiële zwemlocaties.



Zoetwaterkwal

Berichtgeving

Naast waarschuwingen voor onder andere blauwalg en overige meldingen communiceert de OFGV met regelmaat over de mooie stranden die Flevoland rijk is, worden leuke weetjes zoals het signaleren van een zoetwaterkwal gedeeld of achtergrondinformatie gegeven over bijvoorbeeld de poelslak die zwemmersjeuk veroorzaakt. Op deze manier blijft het account actueel en prettig leesbaar, worden burgers geïnformeerd en blijkt dat Flevoland prachtige en schone stranden heeft waar je prima en veilig kan zwemmen.

Samenwerking

Voor de burger is het onderscheid tussen officiële en niet-officiële zwemlocaties niet altijd duidelijk. Om burgers goed te informeren werkt de OFGV constructief samen met waterschap Zuiderzeeland en Rijkswaterstaat. De OFGV en het waterschap maken duidelijk wie welke verantwoordelijkheid heeft bij de controle op de zwemwaterkwaliteit, delen/verstrekken elkaars berichten, worden burgers verwezen naar de juiste instantie en is een gezamenlijk interview gegeven aan omroep Flevoland. Dit lijkt voor beide partijen zijn vruchten af te werpen. De OFGV krijgt minder vragen/reacties die bedoeld zijn voor het Waterschap en andersom.

Toelichting aantallen zwembaden en zwemwaterlocaties

Hieronder vindt u een toelichting op de aantallen genoemd in de realisatietabel voor zowel zwembaden als zwemwaterlocaties.

Er is vooroverleg gevoerd voor veertien aanvragen voor een vergunning (omgevingsvergunning twaalf en ontgrondingen twee) en vijftien overleggen in het kader van de Whvbz.

Klachten

In 2017 zijn vier klachten binnengekomen over het zwemwater, één klacht over een zwembad en de overige drie klachten over de zwemstanden. De kortdurende periodes met mooi strandweer tijdens het zwemseizoen zijn mogelijk de reden van dit lage aantal binnengekomen klachten.

- *Product T06.2 Klachtbehandeling en meldingen badinrichtingen en zwemwater*

3. Bouwen en Ruimtelijke ordening

Er zijn over 2017 geen bijzonderheden te melden op het gebied van Bouwen en Ruimtelijke ordening voor de provincie Flevoland, voor zover die taken bij de OFGV liggen.

4. Natuur

Gebiedsbescherming

In 2017 zijn alle Natura 2000 gebieden wekelijks meerdere keren bezocht. In totaal zijn er 628 surveillancedagen geweest. Het aantal surveillancedagen is boven verwachting. Aangenomen werd dat door de inzet op soortenbescherming het aantal surveillancedagen zou afnemen. Door taken te combineren is het aantal surveillancedagen hoog, het aantal uren dat daadwerkelijk aan de Natura 2000 gebieden is besteed is echter wel lager.

- *Product T11.1 Gebiedscontrole natuurbescherming*

Recreatie

Gedurende de zomermaanden is in samenwerking met partners als politie en Rijkswaterstaat gesurveilleerd op de randmeren rondom Flevoland. Vanuit de OFGV is, conform de afspraken, een aandeel geleverd in de planning.

Nieuw dit jaar was het varen van zogenaamde projectdiensten waardoor meer aandacht kon worden gegeven aan voor natuurtoezicht van belang zijnde wetgeving.

Door deze samenwerking is het ook dit jaar weer gelukt om toezicht, voldoende zichtbaar, aanwezig te laten zijn.

Het aantal geconstateerde overtredingen op het gebied van recreatie is beperkt. Dit kan mede te maken hebben met de slechte zomer van 2017. Daarnaast heeft er ook een taakverschuiving plaatsgevonden waardoor soortenbescherming meer aandacht heeft gekregen.

Kitesurfzone's rondom Flevoland

Tijdens de reguliere surveillance zijn de kitesurfzones rondom Flevoland bezocht.

Almere

Opvallend is dat de vergunde zone bij Almere Poort weinig wordt gebruikt. Begin 2017 is de OFGV samen met partners bezig geweest om kitesurfen op de Pampushaven te stoppen. Pampushaven is een populaire locatie voor kitesurfers, maar dat is daar niet toegestaan. In overleg met partners als Rijkswaterstaat en de gemeente Almere zijn borden geplaatst waaruit blijkt dat kitesurfen verboden is. Sinds de borden zijn geplaatst is het aantal kitesurfers op deze locatie sterk afgenomen.

Lelystad

In 2017 is in Lelystad een nieuwe zone vergund. Hiervan wordt tot op heden geen of weinig gebruik gemaakt. Voor deze locatie is een handhavingsverzoek ingediend omdat niet volledig werd voldaan aan de eisen uit de vergunning. Het handhavingsverzoek is afgehandeld en er is een nieuwe vergunning voor de locatie opgesteld.

Strand Horst en Muiderberg

Tijdens de surveillances is gecontroleerd of kitesurfers zich buiten de betonde zone begeven. Op drukke dagen is te zien dat kitesurfen rondom strand Horst buiten de betonning plaatsvindt. Hier is handhavend opgetreden.

Elburg, Veluwe strandbad

Deze kitesurfzone is vrij onverwachts in werking gesteld. Daardoor kon niet worden voldaan aan de voorwaarden gesteld in de vergunning. Toezicht op naleving van het gebruik van de zone is opgenomen in de reguliere surveillance en in het randmerentoezicht met partners. Daarbij zijn geen overtredingen geconstateerd. Er is een handhavingsverzoek ingediend om te handhaven op de overtreding van de voorwaarden uit de vergunning. De OFGV had hiervoor al zelf een handhavingstraject gestart.

Conclusie

Voor wat betreft kitesurfen kan gesteld worden dat door de surveillance het aantal overtredingen aanzienlijk is teruggelopen omdat er meer zones zijn ingesteld. Regelmatig surveilleren blijft noodzakelijk om een toename aan overtredingen te voorkomen.

- *Product T11.1 Gebiedscontrole natuurbescherming*

Controle visserij

In 2017 zijn er individuele en gezamenlijke acties gehouden met partners op de naleving van de voorwaarden van de visserijvergunningen. Tijdens deze controle is een last onder dwangsom opgelegd aan een beroepsvisser die zonder vergunning Wet natuurbescherming viste. Ook is aan de vergunninghouder een voornemen last onder dwangsom opgelegd voor herhaalde overtredingen van de voorwaarden voor het plaatsen van jonen om de 100 meter met de hierop verplichte linten.

Er is tevens een preventieve last onder dwangsom opgelegd aan een visser om te voorkomen dat deze op spiering ging vissen.

- *Product T11.1 Gebiedscontrole natuurbescherming*

IJsseldelta zuid

Tijdens de surveillances is de voortgang van het werk gecontroleerd, daarnaast zijn de handhavingsoverleggen bijgewoond door de OFGV.

- *Product T11.1 Gebiedscontrole natuurbescherming*

Aanleg Markerwadden / project markerzand / zandwinning Markerwaarddijk

Tijdens reguliere surveillances is toezicht gehouden op de projecten op en rondom de Markerwadden. Administratief is gecontroleerd of er werd voldaan aan de metingen rondom de winlocaties met betrekking tot vertroebeling. Een aantal vergunninghouders is bestuursrechtelijk aangeschreven voor het niet correct of niet aanbieden van de verplichte rapportages. Geen van de vergunninghouders kwam boven de genoemde normen in de vergunning.

- *Product T11.1 Gebiedscontrole natuurbescherming*

Verstoring watervogels defensie

In december werd door de OFGV een verstoring van honderden vogels waargenomen door een laagvlieg oefening van defensie op het Veluwemeer. Ten tijde van deze oefening viel dit gedeelte van het Veluwemeer binnen de 10 km zone van de vogelgriepuitbraak in Biddinghuizen. Van deze constatering is een verslag opgemaakt dat aan de provincies Flevoland en Gelderland is verstuurd. Doel is dit binnen defensie onder de aandacht te brengen.

- *Product T11.1 Gebiedscontrole natuurbescherming*



Soortenbescherming

Soortenbescherming van flora en fauna, vallend onder de vogel en habitatrichtlijnen, is een taak die in 2017 niet was belegd bij de OFGV. Jacht en beheer evenals schadebestrijding valt ook onder het hoofdstuk soortenbescherming uit de Wet natuurbescherming. Dit is wel belegd bij de OFGV. Als meldingen over aantasting van genoemde soorten werden gedaan, is daar (na overleg met provincie) tegen opgetreden. Er zijn diverse controles uitgevoerd op het gebied van soortenbescherming. Onderstaand een paar voorbeelden.

In dit jaar is er voor het derde jaar op de zelfde locatie een haviksnest verstoord. Verstoring vond op drie verschillende manieren plaats. Het nest doorschieten (hagel), vogels schieten met kogels en vergiften van vogels.

De resultaten van de controles zijn verzameld en in overleg met partners wordt een actie gepland voor 2018. Daarnaast zijn drie gevallen van dode buizerds gemeld die niet vervolgbaar zijn gebleken.

Met de komst van de Wet natuurbescherming is er door RVO aan de OFGV één handhavingszaak overgedragen. Het betrof vernieling van leefgebied voor de bever in Almere. In overleg met de provincie en de betrokken partij is gezamenlijk naar een oplossing gezocht. Uit nader onderzoek bleek het effect van de vernieling vrijwel nihil. In Lelystad is aandacht besteed aan de asbestsanering van woningen waarin zich vleermuizen en of mussennesten bevonden. Tot op heden zijn er slechts een tiental woningen gesaneerd. Overtredingen zijn tot op heden niet geconstateerd.

Bij de aanleg van bouwwerkzaamheden aan de Serpeling in Lelystad was mogelijk een beverburcht verstoord. In overleg met de betrokken partij is nader onderzoek uitgevoerd. Inmiddels is afgesproken dat er maatregelen worden getroffen die het gebied voor de bever aantrekkelijker maken.

- *Product T11.3 Controle op soortenbescherming*

Controle Houtopstanden

In 2017 waren vijftien controles gepland op de kapmeldingen die in 2014 zijn gedaan. Hier zijn veertig meldingen van Staatsbosbeheer aan toegevoegd. In geheel 2017 zijn er 43 controles uitgevoerd en afgerond. In vier gevallen is geconstateerd dat er in strijd is gehandeld met de Wet natuurbescherming. In 2017 is een begin gemaakt met het programma Bos in beeld. In dit systeem zijn alle kapmeldingen digitaal in beeld gebracht. Door luchtfoto's en satellietbeelden van meerdere jaren over elkaar heen te leggen is een beeld ontstaan van illegaal gevelde houtopstanden. Conclusie is dat de toezichtscapaciteit zich moet richten op illegale vellingen.

- *Product T11.2 Controle boskap en herplantplicht*

Cross compliance

In 2017 zijn in totaal twaalf bedrijven gecontroleerd op Cross compliance. Alle bedrijven voldeden aan de regelgeving. Rapportages van de controles zijn verzonden aan de betreffende autoriteiten.

- *Product T01.12 Controle Cross Compliance*

Vogeltellingen

Eind 2016 en eind 2017 heeft in Flevoland een vogelgriepuitbraak plaatsgevonden. Om verstoring van watervogels te voorkomen zijn er in de maanden januari en april daarom geen tellingen uitgevoerd in het gehele gebied. Vanwege de vogelgriepuitbraak eind 2017 is er in de maand december niet geteld op het Wolderwijd, Veluwemeer, Drontermeer en Vossenmeer. Alle uitgevoerde tellingen zijn geregistreerd in SOVON, het landelijke systeem voor vogeltellingen.

- *Product T11.4 Vogeltellingen*

Advies / handhavingstoets

In 2017 is zes keer advies gegeven met betrekking tot vergunningen voor de Natura 2000 gebieden in Flevoland. In het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming is vijftien keer advies gegeven omtrent soortenbescherming.

- *Product A02.1f Beleidsadvies Natuur en Landschap*

Regie groene handhaving

Er is door de OFGV een bijdrage geleverd in de interprovinciale (IPO) Werkgroep 'regie groene handhaving'. Het gaat om deelname aan vergaderingen en ondersteuning bij projecten, waaronder:

- Professionaliseren van de Wet natuurbescherming (Wnb);
- Een analysemodel vuurwerkevenementen faunabescherming Wnb;
- Een landelijke handhavingsaanpak, tweejaarstermijn vergunningen/meldingen in relatie tot de projectmatige aanpak stikstofdepositie (PAS).

Professionaliseren Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Daarbij zijn toezicht- en handhavingstaken van EZ (Economische Zaken) en RvO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) overgedragen aan de provincies. De provincies hebben in de IPO Ambtelijke Adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (AAC-VTH) afgesproken dat zij de voorbereiding en uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken op grond van de Wnb willen harmoniseren en efficiënt en professioneel willen aanpakken.

Dit wil zeggen het creëren van een uniforme uitvoering van wettelijke taken door provincies. De OFGV heeft in dit kader het project 'Professionaliseren uitvoering toezicht en handhaving Wet natuurbescherming' opgestart. Dit project wordt in de IPO werkgroep 'regie groene handhaving' uitgevoerd. Het projectplan is goedgekeurd en het IPO-secretariaat heeft aan het bedrijf MMG Advies opdracht verstrekt voor de notulen. Het beoogde projectresultaat is een model en een procesbeschrijving, gebaseerd op zowel de Wnb als overige relevante kaders. Hiermee kunnen provincies de wettelijke toezicht- en handhavingstaken op natuurgebieden, met behulp van een onderliggende risicoanalyse, prioriteren. In december 2017 is het resultaat van dit project door de IPO werkgroep overgedragen aan de AAC-VTH. Hier vindt besluitvorming plaats.

Analysemodel vuurwerkevenementen faunabescherming

De projectgroep vuurwerkevenementen en faunabescherming heeft (op grond van de Wet natuurbescherming) het kennisdocument en een afwegingskader toezicht en handhaving voor vuurwerkevenementen opgeleverd. Dit kader is bedoeld om provincies handvatten te bieden voor risico-gerichte prioritering bij het vormgeven van het 'groene toezicht' op vuurwerkevenementen. In de werkgroep zijn regisseurs, vuurwerk coördinatoren en verschillende omgevingsdiensten, waaronder de OFGV, vertegenwoordigd. De OFGV heeft het afwegingskader in 2017 gehanteerd bij het beoordelen van diverse aanvragen van vuurwerkevenementen.

Projectmatige aanpak stikstofdepositie

De eerste vergunningen en meldingen met een tweejaarstermijn in het kader van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) lopen dit najaar af. De Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland (BAC-VP) wil een systematische handhavingsactie per provincie. Hierbij moet naast overschrijdingen van de norm uit de vergunning, vooral gekeken worden naar de onderbenutting van vergunningen. Dit is juridisch van belang in verband met de rechtvaardige verdeling van de schaars beschikbare ontwikkelruimte. De BAC-VP heeft deze taak overgedragen aan de Ambtelijke Advies Commissie Vergunningen, Toezicht en Handhaving (AAC-VTH). Onder de IPO werkgroep 'regie groene handhaving' is daarom een projectgroep opgestart die een voorstel voorbereid voor een systematische aanpak van 'T&H PAS'. De OFGV heeft geholpen de opstart van het project en bij de communicatie met het IPO in relatie tot het opdrachtgeverschap voor de notulen. Daarnaast biedt zij algemene ondersteuning.

- *Product: A02.2 Regie groene handhaving*

Beheerplan N2000 IJsselmeergebied

Er is door de OFGV een bijdrage geleverd aan de tweede ronde van het beantwoorden van zienswijzen op het Beheerplan N2000 IJsselmeergebied. Op 6 juli is het ambtelijke overleg (PBNIJ) akkoord gegaan met de beantwoording en de route naar het Definitief Beheerplan.

Het Definitief Beheerplan 2017 is gereed. Het plan is voor ondertekening en vaststelling aangeboden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland(GS). Vervolgens wordt toezicht en handhaving op basis van dit beheerplan opgestart. Er is een samenwerkingsovereenkomst voorbereid voor het bevorderen van toezicht en handhaving. Gezamenlijk optreden en het delen van informatie wordt hierdoor makkelijker.

Voor een eenduidige communicatie en de informatiedeling tussen de betrokken partijen, is gekozen voor het BoaRegistratieSysteem (BRS). Werken met dit systeem biedt voordelen omdat er deels wordt opgetreden op elkaars grondgebied. In dit systeem zijn echter niet alle, van de andere partijen afkomstige gegevens, automatisch zichtbaar. Om dit te ondervangen is er binnen het BRS een zogenaamde Shapefile aangemaakt. Met behulp van een kaart van het gebied kan via een uitwisselingsformaat geografische informatie worden verkregen. Deze Shapefile moet nog worden geïmplementeerd.

- *Product: A02.2 Regie groene handhaving*

5. Milieu - Ontgrondingen

Eilandenrijk A en B en Randzone Zeewolde

In vooroverleg is aan de gemeente Zeewolde medegedeeld dat gezien de omvang van deze ontgroning er voor de aanvraag een m.e.r-beoordeling moet plaatsvinden. Deze is in de zomer ingediend. Het besluit is genomen waarna de aanvraag is ingediend. Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzagelegging van het ontwerpbesluit zijn er eind 2017, zienswijzen ingediend.

- *Product: R13.1 Vergunning Ontgrondingenwet*

Deltagoot Waterloopbos Marknesse

In het kader van 100 jaar Zuiderzeewet zijn subsidies gegeven voor kunstwerken die in 2018 worden geopend. Natuurmonumenten wil grond afgraven rond de bestaande Deltagoot in het Waterloopbos. Doel is om deze als kunstobject in te richten. De provincie geeft subsidie voor het project. Voor het project is het indienen van een aanmeldingsnotitie verplicht. Dat verlengt de doorlooptijd. Eind 2017 is de aanvraag ingediend en behandeld.

- *Product: R13.1 Vergunning Ontgrondingenwet*

Molenrak

Er is een adviesverzoek ontvangen op de, door Rijkswaterstaat ontvangen aanvraag, voor een ontgrondingenvergunning 'het Molenrak te Dronten IJsselmeer Advies RWS Firma Eeltink'. In het advies is opgenomen dat de ontgroning in overeenstemming is met het Omgevingsplan Flevoland 2012. Het advies is naar Rijkswaterstaat verzonden.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu - Ontgrondingenwet*

Ipo Vakberaad Ontgrondingen

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu is aangeschoven bij het IPO Vakberaad Ontgrondingen. Hier is een concept besproken van de indieningsvereisten van het onderdeel 'ontgrondingen ministeriële regeling onder de Omgevingswet'. Het voorstel bevatte nog een paar kleine verbeterpunten die moeten worden doorgevoerd. Dit is aangepast en door het ministerie in ontvangst genomen.

Digitaal loket ontgrondingen

De provincie ontwikkelt met gedeelde kennis vanuit de OFGV een digitaal informatie portaal. Informatie over de ontgrondingenaanvraag worden middels een digitale kaart gegeven. Daarnaast helpt de OFGV de provincie met een e-formulier ontgrondingen.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu - Ontgrondingenwet*

Toezicht ontgrondingen

In 2017 trok de economie aan werd er in heel Flevoland weer meer gebouwd. In 2017 zijn er meerdere grote projecten gestart. Lelystad Airport, de verbreding van de A1 en A6, de komst in 2020 van de Floriade naar Almere zijn voorbeelden hiervan. Daarnaast startten de bouwwerkzaamheden van het grootste distributiecentrum van Europa in Lelystad en werd gestart met de aanleg van het bedrijventerrein Flevopoort in Lelystad. Waterschap Zuiderzeeland is begonnen met de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Dit in combinatie met de aanleg van wandel-fietspaden en natuurstroken van Almere naar Zeewolde, de "Grote Trap" langs de Wulp en Dodaarstocht.

In 2017 zijn de geplande controles op ontgrondingen uitgevoerd. Door een administratieve fout zijn bij de Lente- en Herfstrapportage te lage aantallen controles gerapporteerd. Deze zijn gecorrigeerd in deze rapportage.



De werkzaamheden bij het grootste distributiecentrum van Europa te Lelystad

In 2017 zijn gemelde of vergunde ontgrondingen aan de hand van een risicobeoordeling bezocht. Bij grote projecten wordt op periodieke basis gecontroleerd. Omdat bij grote projecten de ontgrondingen met GPS ondersteuning worden uitgevoerd is er een gering risico.

Op de speerpunten zoals omschreven in het uitvoeringsprogramma is scherper gecontroleerd. Dit betreft onder andere controles in het broedseizoen, gebiedscontroles in kwetsbare gebieden, natuurgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Ook gebieden met grote archeologische waarden zijn bezocht omdat verstoringen van de bodemlagen in deze gebieden onomkeerbaar zijn.

Verder zijn er maandelijks in elke gemeente gebiedscontroles uitgevoerd om illegale ontgrondingen op te sporen.

Opdrachtgevers en aannemers vinden de procedure voor de aanvraag van een vergunning of melding ingewikkeld, tijdrovend of omslachtig. Dit werkt illegale ontgrondingen in de hand. In sommige gevallen ging de aannemer er vanuit dat de opdrachtgever de ontgroning al had gemeld. In alle geconstateerde gevallen hebben de uitvoerders na een eerste aanwijzing alsnog een melding gedaan of een vergunning aangevraagd.

Door het “zichtbaar” in het veld aanwezig zijn en opdrachtgevers en aannemers aan te spreken wordt, voorafgaande aan de ontgrondingen, een toename van het aantal vragen aan de toezichthouders geconstateerd. Dit is een bevestiging dat preventief toezicht leidt tot een betere naleving van de regels.



De aanleg van natuurvriendelijke oevers fiets en wandelpaden en natuur corridor “De Grote Trap” van Almere richting Zeewolde en de Veluwe.

- Product T09.5 Controle ontgroning

Toelichting aantallen Milieu- Ontgrondingen

De aantallen vergunningen en meldingen voor ontgrondingen zijn genoemd in de realisatietabel (Bijlage 1).

Naast de genoemde activiteiten in de tabel is er één melding ontgrondingen in behandeling genomen die vervolgens is ingetrokken/voortijdig is beëindigd.

6. Grondwater en Warmte-Koudeopslag

Grondwatermeetnet

Provincie Flevoland is op basis van Waterwet verantwoordelijk voor het grondwaterbeheer en is daarom verplicht om een meetnet voor het grondwater op te zetten, het zogenaamd “primaire grondwaterstandmeetnet”. Het doel van een primaire grondwaterstandmeetnet is het vastleggen van de grote lijnen van het (grond)watersysteem in de provincie.

Met dit meetnet kunnen regionale veranderingen in het systeem worden gevolgd. De gegevens die verkregen worden uit het meetnet worden o.a. gebruikt om beleid te maken en te evalueren. Naast dit primaire meetnet bestaat ook een secundair meetnet en een meetnet grondwaterkwaliteit.

De metingen van de grondwaterstanden in het primair provinciaal grondwatermeetnet Flevoland (veldwerk), die één keer per 14 dagen plaatsvinden, zijn uitgevoerd. Al het reguliere onderhoud is ook uitgevoerd en afgerond.

De Zoutwachter-metingen in Flevoland zijn in 2017 vijf keer uitgevoerd.

Door het boren en het plaatsen van een nieuw meetpunt bij Lelystad is het meetnet weer volledig. Deze werkzaamheden maken onderdeel uit van groot onderhoud.

Digitale aanlevering en validatie van de grondwater gegevens volgens IPO-protocol, moet nog verder worden opgepakt en uitgewerkt in 2018.

- *Product: D08.1 Grondwatermeetnet*



Automatisering meetnetbeheer

Om meer inzicht te krijgen en betere kwaliteit te leveren bestaat vanuit de OFGV de wens om het meetnetbeheer in Flevoland te moderniseren. Automatisering van zowel de opname van gegevens als de centrale aansturing kan door het aanschaffen van een passend pakket. Dit biedt ook mogelijkheden voor het delen en ontsluiten van kennis.

- *Product: D08.1 Beheer grondwatermeetnet*

Waterwet

In 2017 heeft Vitens aangegeven de Waterwetvergunningen voor Flevoland te willen uniformeren en moderniseren. Vanuit het project "Adaptieve strategie drinkwatervoorziening lange termijn" (wensen van Vitens tot uitbreiding van de grondwaterwinning) heeft de OFGV overleg gevoerd met de provincie Flevoland over de plannen tot wijzigen van de Waterwetvergunningen. De provincie Flevoland heeft aangegeven dat wijzigingen op korte termijn alleen betrekking mogen hebben op de monitoringsvoorschriften. Dit is terug gekoppeld met Vitens. Daarbij is afgesproken dat de verzoeken tot wijzigingen van de Waterwetvergunningen in 2018 worden voorbereid/ingediend. Bij het wijzigen van de monitoringsvoorschriften heeft de OFGV zorgvuldig onderzoek gedaan naar de huidige vergunningsvoorschriften voor de monitoring en de opvolging daarvan. Uit dit onderzoek blijkt dat de Waterwetvergunning (vergunning uit de jaren '60 -Grondwaterwet) voor Bremerberg niet meer aanwezig lijkt te zijn. Aanvraag bij o.a. het provinciale archief heeft geen resultaat opgeleverd.

In de overkoepelende vergunning van 2003 (een wijziging van de vergunning uit 1999) worden kaarten met op te nemen waarnemingsputten genoemd. Ook wordt met betrekking tot de monitoring verwezen naar evaluaties van bijvoorbeeld freatische grondwaterstandseffecten en zettingseffecten. Deze evaluaties zijn echter niet bekend bij de OFGV. Uit de eerste analyses die in 2017 uitgevoerd zijn, is gebleken dat vergunningsplichtige waarnemingsputten zijn vervallen.

In enkele gevallen heeft Vitens daar andere putten voor ingeschakeld. Uit de recente jaarrapportages van Vitens wordt wel duidelijk wat en waar gemeten wordt. Dit komt echter niet volledig overeen met hetgeen er in de vergunningen staat vermeld. Ook met betrekking tot de zoutwachters zijn verschillen geconstateerd. Bij een wijziging van de monitoringsvoorschriften moet met de provincie Flevoland worden besproken welke monitoringsvoorschriften er kunnen vervallen, of het huidige (of aangevraagde) monitoringsplan aansluit bij de huidige vergunningen en of dit aansluit bij de uitkomsten van de evaluaties.

- *Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie*

Ontwikkelingen drinkwaterwinning

Er is er onderzoek gaande naar de mogelijkheden voor een nieuwe Vitens-grondwaterwinning binnen de boringsvrije-zone. Ook is sprake van een mogelijke uitbreiding van pompstation de Holk en een nieuwe grondwaterwinning bij Eemdijk. Deze ideeën hebben bij realisatie een extra effect op het milieu en het gebied waarop de huidige vergunningen betrekking hebben. Zorgvuldig onderzoek, door Vitens, naar de milieugevolgen is noodzakelijk.

Bescherming grondwater

In 2017 is de OFGV benaderd door de gemeente Dronten over particuliere plannen voor de oprichting en inwerking hebben van groepsaccommodaties aan de Ellerslenkweg 2 in Biddinghuizen. Deze locatie bevindt zich binnen het beschermingsgebied voor grondwater Bremerberg. Hierover heeft uitvoerig overleg plaatsgevonden tussen OFGV, gemeente Dronten, Staatsbosbeheer en de initiatiefnemers. Het terrein (eigendom Staatsbosbeheer) is daarnaast inmiddels aangemeld als “asbest-verdacht”. Op het terrein komen ook oude teer-houdende asfaltwegen voor. Gebleken is dat de bescherming van het grondwater in dit geval alleen maar met VFL-de Algemene zorgplicht geregeld kan worden. Na een uitgebreide uitleg en toelichting door de OFGV aan de initiatiefnemer over de consequenties van de geconstateerde situatie en de gevolgen van “Algemene Zorgplicht”, is door de initiatiefnemer besloten af te zien van de plannen.

De druk op de ruimte binnen het beschermingsgebied voor grondwater “Bremerberg” neemt toe. De realisatie van Bremerbaai en het voornemen van de groepsaccommodaties zijn hier voorbeelden van. Een ander voorbeeld is een uitbreiding met huurhuizen op het strand die onlangs heeft plaatsgevonden bij het al lang bestaande Aquacentrum Bremerbergsehoek. De OFGV volgt deze ontwikkelingen nauwlettend omdat Bremerberg de meest kwetsbare grondwaterwinning van Vitens is binnen Flevoland.

- *Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie*

Gietwater Luttelgeest

Eind 2017 is er overleg geweest tussen de provincie Flevoland, de OFGV en een adviesbureau over de ontwikkelingen en plannen met betrekking tot het gietwater in Luttelgeest. Het doel van het overleg was elkaar bijpraten (informeren) en de rapporten “Routekaart voor een toekomstbestendige gietwatervoorziening” en “Convenant” (op hoofdlijnen) doornemen. Uit de plannen en rapporten blijkt dat er mogelijk voor gekozen wordt om brijn te lozen in het derde en/of vierde watervoerende pakket. Er zijn drie scenario's bedacht wat de effecten van brijnlozing zijn en om deze te berekenen en te beschrijven:

1. Alle tuinders werken individueel (zelf regenwater opvangen, zelf grondwater onttrekken en zelf brijn lozen in de bodem);
2. Alle tuinders werken individueel (scenario 1) maar dan met een collectief brijnlozingssysteem (in de bodem);
3. Super collectief – Grote hoeveelheden regenwater opvangen in de Noordoostpolder en dit water inzetten voor de gietwatervoorziening.

De OFGV blijft betrokken bij de verdere uitwerking van de scenario's en het beleid.

Beleidsadvies grondwaterbescherming

De OFGV constateert diverse ontwikkelingen die het grondwater bedreigen:

- Allereerst een afname van de overdruk in het derde diepe en beschermde watervoerende pakket sinds de jaren '70.
- Ten tweede de vraag van Vitens om meer grondwater te mogen winnen binnen de boringsvrije zone en/of net daarbuiten. Dit veroorzaakt naar verwachting een verdere afname van de overdruk.

- Ten derde zijn er nog bronnen die vallen onder het overgangsrecht. Ook deze bronnen hebben effecten op de overdruk.
- Ten vierde is de ontwikkeling van Oosterwold een bedreiging vanwege de vele heipalen en sonderingen die worden uitgevoerd. Ze doorprikken vaak de beschermde kleilagen. Ook worden er vraagtekens gezet bij de herstelwerkzaamheden en het nut van deze vaak onnodig diepe sonderingen.
- Tot slot is er het plan om Oosterwold niet aan te sluiten op de riolering. Dat betekent dat er (huishoudelijk) afvalwaterwater op/in de bodem en op oppervlaktewater geloosd mag worden binnen de boringsvrije zone.

Het dringende advies van de OFGV is om de hierboven genoemde ontwikkelingen in samenhang te zien en gezamenlijk uit te werken in beleid en regelgeving.

- *Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie*

De OFGV neemt namens de provincie Flevoland deel aan de werkgroep WKO in IPO verband. Dit is een inhoudelijk overleg en vooral interessant voor vergunningverlening. Eens per kwartaal vindt het regulier overleg WKO plaats tussen de provincie en de OFGV. Onderwerpen die hierbij aan bod komen zijn:

- Ontwikkelingen in wetgeving en beleid;
- Vergunningen open systemen;
- Meldingen gesloten en open systemen;
- Handhavingssaken.
- *Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie*

Aantasting beschermingsniveau bodem bij bouwprojecten

In 2016 is gebleken dat er de afgelopen jaren door sonderingswerkzaamheden vele duizenden kleine gaten in de boringsvrije-zone zijn gemaakt. Deze gaten zijn na beëindiging van de werkzaamheden niet actief afgedicht. De OFGV heeft naar aanleiding van deze constatering begin 2017 alle sondeerbedrijven aangeschreven om ze te informeren over de wet-regelgeving. Daarnaast heeft de OFGV tijdens een landelijke sondeerdersbijeenkomst een toelichtende presentatie gegeven. Vervolgens is bij controles in de boringsvrije-zone door de OFGV bijgehouden of de sondeerbedrijven na het krijgen van de uitleg beter bekend zijn met de regelgeving en een beter naleefgedrag vertonen. Gebleken is dat alle sondeerbedrijven die werkzaamheden uitvoerden in de wijken Oosterwold en Nobelhorst in de gemeente Almere sindsdien op de hoogte zijn van de drinkwater beschermende regelgeving.

Ook is gebleken dat zowel bij de sondeerbedrijven als bij de toezichthouders er behoefte is aan een uniform protocol voor het afdichten van sondeergaten in de boringsvrije-zone. Dit om rechtsongelijkheid te voorkomen.

In 2017 heeft de vereniging van sondeerders op verzoek van de OFGV vrijblijvend een protocol aangedragen. Door de OFGV is aan de provincie geadviseerd om dit protocol te verbeteren en in 2018 als beleid vast te leggen.

Tijdens controles binnen de boringsvrije-zone is geconstateerd dat bij nieuwbouwprojecten in de gemeente Almere veel sonderingen worden uitgevoerd. Daarnaast worden sonderingen vaak dieper uitgevoerd dan strikt noodzakelijk. Dit kan de kleilaag onnodig beschadigen. Om beschadiging van de kleilaag te beperken zou het wenselijk zijn beleid te maken waarin het aantal sonderingen bij bouwwerkzaamheden aan banden wordt gelegd. Er is namelijk al veel informatie beschikbaar over de bodemopbouw in dit gebied. Daarmee lijkt een groot aantal sonderingen overbodig. Ook kan in het beleid worden vastgelegd dat sonderingen niet dieper dan noodzakelijk mogen worden uitgevoerd. Het mogelijk aanpassen van dit beleid is onderwerp van gesprek tussen de provincie Flevoland en de gemeente Almere.

- *Product: T15.2 Controle boringsvrije zone, A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie*

Project 'Gedoopte & illegale bronnen boringsvrije zone'

In het kader van het project 'Gedoopte & illegale bronnen boringsvrije-zone' zijn na de zomer alle houders van gedoopte bronnen schriftelijke gevraagd om de status van hun bron door te geven. Deze bronnen zijn te diep volgens huidige VFL-regelgeving en de bronhouders hebben overgangsrecht tot 1 jan 2025. Doel is om in beeld te krijgen welke van deze bronnen nog in gebruik zijn. Zodat het toezicht daarop op maat kan worden toegepast. De respons was zeer beperkt.

In 2017 is een onderzoeksmethodiek ontwikkeld die snel en kosteneffectief kan bepalen of grondwater uit het grondwaterpakket komt dat voor drinkwater is bestemd. In het 3^e trimester zijn ter ontwikkeling van deze onderzoeksmethodiek diverse bronnen van fruitteilers onderzocht. De uitkomst is dat zij zich houden aan de regelgeving. Daarmee is ook gebleken dat de methode effectief is. De OFGV heeft nu een instrument waarmee de diepte van onbekende en bekende (grondwater)bronnen gecontroleerd kan worden.

- *Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie, T15.2 Controle boringsvrije zone*

Ontwikkelingen toezicht WKO-systemen

Tijdens controles is geconstateerd dat bij verschillende WKO's de energiebalans meerdere jaren achter elkaar niet in balans is. Bij vier vergunninghouders is sprake van het structureel lozen van warmte in de bodem. Twee lozen structureel kou in de bodem. Aangezien het lozen van kou nu wettelijk is toegestaan, maar de vergunningen daar nog niet in zijn voorzien, is ingezet op overleg met de vergunninghouders. Als resultaat is voor één locatie een nieuwe vergunning afgeven en kan er binnenkort voor een locatie een nieuwe vergunning afgegeven worden.

De twee vergunninghouders die warmte lozen in de bodem zijn aangeschreven en hebben of krijgen een dwangsom met hersteltermijn. Voor drie WKO's zijn jaarrapportages herhaaldelijk niet tijdig ingediend. Hiervoor lopen op dit moment handhavingprocedures.

- *Product: H01.1 Last onder dwangsom*

Negatieve prikkel markt WKO-systemen vraagt aandacht

Uit de meldingen van gesloten WKO-systemen blijkt dat een klein aantal marktpartijen continue een erg laag rendement (Seasonal Performance Factor (SPF) belooft aan de klant. Meestal vragen particulieren die deze systemen laten aanleggen meerdere offertes aan en wordt de goedkoopste gekozen. Dit komt mede door onvoldoende kennis over de SPF. Het is zeer aannemelijk dat deze goedkoopste aanbieders ook kwalitatief mindere materialen en de minst slimme ontwerpen aanbieden. Partijen die de milieudoelen hoger in acht nemen zijn daardoor minder populair en lopen het risico weggeconcentreerd te worden. Dit geeft veroorzaakt een negatieve prikkel in de markt.

De OFGV heeft in 2017 een energierendementslabel ontwikkeld, vergelijkbaar met het energielabel voor woningen. Op deze wijze wil de OFGV de sector een positieve prikkel geven en consumenten beter informeren. Het label is door de OFGV aangeboden aan de WKO-contactpersoon bij de provincie Flevoland. Daarnaast heeft de OFGV onderzoek gedaan naar hoe andere overheden omgaan met slechte rendementen. Hieruit blijkt dat er meerdere overheden zijn die installaties met lage rendementen niet vergunnen. De OFGV adviseert om meer de komende tijd meer in te zetten op voorlichting aan potentiële klanten/afnemers met als doel meer bekendheid geven aan het nieuwe ontwikkelde rendementslabel. Dit voorkomt dat de bodem ondoelmatig "weggeven" wordt en maakt de energievoorziening duurzamer.



- Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie

Toelichting aantallen grondwater en warmte- en koudeopslag

Hieronder vindt u een toelichting op de aantallen genoemd in de realisatietabel voor grondwater en warmte- en koudeopslag.

Vergunningen/Meldingen

Opvallend is de sterke groei in de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen, waaronder de energiepalen. Het aantal gemelde locaties binnen Flevoland is toegenomen van 1 in 2016 tot 57 in 2017. De aanleg van deze systemen vindt plaats in heel de provincie inclusief de boringsvrije-zone (Oosterwold en Nobelhorst).

Uit de binnengekomen meldingen blijkt dat er zowel enkelvoudige als meervoudige (voor meerdere woningen tegelijk) systemen gemeld worden. De meldingen worden onder andere getoetst op de:

- ligging in de boringsvrije-zone;
- maximale diepte die van toepassing is;
- natuurwaarden;
- aardkundige waarden;
- archeologische waarde;
- grondwater-verontreinigingen.

In Oosterwold wordt volop gebouwd en dat gaat de komende jaren door.

De gemelde energiesystemen binnen Oosterwold mogen geen negatieve interferentie opleveren en mogen geen ontoelaatbare negatieve effecten op andere milieubelangen hebben. WKO is alleen toegestaan in het ondiepe watervoerende pakket en daarbij gelden maximale boordieptes. Binnen de boringsvrije-zone bevindt zich een diepe strategische zoetwaterbel van uitstekende kwaliteit die ingezet wordt voor de openbare drinkwatervoorziening. Het beschermingsniveau hiervan mag niet aangetast worden. Frequentie controle op naleving van wet- en regelgeving met betrekking tot bodemenergiesystemen is daarom van groot belang. Zeker omdat energiepalen steeds populairder worden. Overtredingen kunnen hierdoor vroegtijdig worden geconstateerd of worden voorkomen.

- Product: A02.4 Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie

Toezicht

Het aantal handhavingsprocedures in 2017 was boven verwachting. Deze procedures kosten relatief veel tijd en hebben prioriteit om notoire overtreders tot naleving te dwingen. Dit laatste verloopt goed. Zeer zelden wordt overgegaan tot het innen van een opgelegde dwangsom. Twee locatiebezoeken van bestaande WKO-systemen met een relatief goed naleefgedrag zijn om deze reden vervangen. Eén locatie is vervangen voor een andere (in de buurt van de boringsvrije-zone) waarbij de boorwerkzaamheden worden gecontroleerd. Ook is er een locatiebezoek vervangen voor de uitvoering van twee dwangsomcontroles. Daarnaast hebben er twee extra overlegtrajecten plaatsgevonden die geleid hebben tot twee vernieuwde vergunningen. De tendens bij overtredingen ligt met name op het toevoegen van warmte in de bodem.

- *Product: T01.10 Administratieve controle WKO, T01.11 Controle drinkwaterbedrijf, H01.4 Voornemen last onder dwangsom*

7. Bodem

Overgang Wet bodembescherming naar Omgevingswet

De provincie en de OFGV hebben in 2017 een plan van aanpak voor de overdracht van taken van de provincie Flevoland naar de zes Flevolandse gemeenten gemaakt. Dit betekent ook dat de inventarisatie van mogelijke spoedlocaties is afgerond en dat er een overzicht is van de nazorg. Daarmee is er ook inzicht in de taken die voor overdracht in aanmerking komen. Het accent ligt in 2018 op het ontsluiten van de informatie rondom bodemsaneringslocaties. Daarvoor moet de database aangevuld worden en moeten digitale bestanden worden ontsloten.

In verband met het uitstel van de Omgevingswet is het overleg, over de overdracht van de bodemtaken van de provincie naar de gemeenten, uitgesteld tot het voorjaar 2018.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu*

Automatisering proces bodeminformatie

Provincie Flevoland heeft de OFGV gevraagd het verstrekken van bodemonderzoeken en besluiten eenvoudiger en toekomstbestendig te maken. Hiervoor is een eenduidige manier van opslaan van rapporten en besluiten noodzakelijk die aansluit bij een systeem voor het geautomatiseerd ontsluiten voor derden. De OFGV heeft eind 2017 bij drie adviesbureaus die dit traject kunnen begeleiden offertes opgevraagd.

- *Product: D06.1 Bodeminformatie cq. Rapportage aan makelaars*

Nazorglocaties

Alle nazorglocaties zijn opnieuw gecategoriseerd. Om dit te realiseren zijn diverse nazorglocaties in 2017 bezocht. Daardoor is een vernieuwde actuele lijst ontstaan van nazorglocaties met de frequentie waarin ze bezocht dienen te worden.

- *Product: T09.7 Controle nazorglocaties*

Bodemconvenant 2020 en overdracht bodembeheer naar gemeenten

In het kader van de Wet bodembescherming en de overdracht van de bodembeheertaken naar de gemeenten bereiden de provincie Flevoland en de OFGV zich voor op de beëindiging van provinciale bodemsaneringstaken. Afgesproken is dat in 2020 alle gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare ecologische of verspreidingsrisico's (spoedlocaties) gesaneerd zijn of dat de risico's zijn beheerst. Om dit te bereiken zijn in het 2^e trimester de volgende taken uitgevoerd:

Spoedlocaties gesaneerd van overheidswege

In totaal zijn er tien spoedlocaties. Drie van de spoedlocaties worden in opdracht van de provincie van overheidswege gesaneerd. De inhoudelijke begeleiding wordt door de OFGV verzorgd. Op deze drie locaties vinden monitoringswerkzaamheden plaats:

Voor de locatie Wijk 8-12 in Urk heeft de provincie in 2017 opdracht verleend voor het opstellen van een nieuw saneringsplan met een geactualiseerde saneringsdoelstelling. Het saneringsplan is opgesteld en zal in 2018 ter goedkeuring op grond van de Wet bodembescherming worden ingediend bij het bevoegd gezag. De OFGV heeft het opstellen van het saneringsplan namens de provincie (de opdrachtgever) begeleid en beoordeeld. In opdracht van de provincie is in 2017 een monitoringsronde uitgevoerd om na te gaan of er sprake is van een stabiele eindsituatie van de restverontreiniging in de bodem. De OFGV coördineert de sanering.

Voor de locatie Houtwijk 23 in Dronten is naar aanleiding van de monitoring van 2016 in overleg met de provincie in 2017 besloten om peilbuizen bij te plaatsen. Om na te gaan of er sprake is van een stabiele eindsituatie is in 2017 de jaarlijkse monitoringsronde uitgevoerd. De OFGV coördineert in opdracht van de provincie de uitvoering van de saneringswerkzaamheden.

Voor de locatie Lange Nering in Emmeloord is in 2017 een begin gemaakt met het in beeld brengen van de gewijzigde nulsituatie. Hiervoor is in plaats van filterbuizen met een beperkt aantal filtertrajecten een sonderingsmethode gebruikt waarbij over het gehele traject metingen zijn uitgevoerd. Hierdoor is een beter beeld verkregen op welke diepten de verontreiniging aangetroffen wordt en waar niet. De omvang van de verontreiniging is in 2017 nog niet volledig in kaart gebracht.

- *Product: D05.1 Coördinatie bodemsanering*

Spoedlocaties gesaneerd door derden

De overige zeven spoedlocaties worden gesaneerd door derden. Op drie van deze zeven locaties wordt in 2017 de beschikking herzien op saneringsdoelstelling of spoedeisendheid waardoor de spoed vervalt. In dat kader is de herziene beschikking voor de Zeeasterweg in Lelystad (Wet bodembescherming) doorgezet.

Voor deze locatie is het bezwaar afgehandeld op de ambtshalve wijziging van de beschikking ernst en spoed. Het bezwaar is ongegrond verklaard. Op het bezwaar is geen beroep ingesteld. Het besluit is definitief wat inhoud dat de sanering van de verontreiniging niet meer spoedeisend is.

Ook de locatie gemaal Blocq van Kuffeler Oostvaardersdijk 1-16 in Almere stond in 2017 nog op de provinciale lijst met spoedlocaties. Op deze locatie zijn in het verleden verschillende saneringen uitgevoerd. Een van de deelsaneringen is uitgevoerd onder bevoegdheid van de gemeente Almere. Uit de opgevraagde stukken is gebleken dat het spoedeisend deel van de verontreinigingen verwijderd is. Op basis van de verkregen stukken is de registratie geactualiseerd en de locatie afgevoerd van de provinciale lijst met spoedlocaties.

- *Product: R10 Beschikking bodemsanering*

Begin 2017 stonden nog tien spoedlocaties in Flevoland bekend. In 2017 zijn drie spoedlocaties van deze spoedlijst afgevoerd. Dit betekent dat begin 2018 nog zeven spoedlocaties op deze lijst staan.

Overzicht voortgang saneringen door derden

- Saneringslocatie Hoge Sluiswal 27-39 Marknesse: instemmingsbeschikking op evaluatieverslag.
- Locatie Deen BV aan de Havenstraat 22 te Emmeloord: Opstellen beschikking over een geval van ernstige verontreiniging en niet spoedeisende sanering.

- Oud Emmeloorderweg 27 te Ens: instemmingsbeschikking op evaluatieverslag.
- Havenweg 9-11 in Dronten: instemming plan van aanpak en vervolgens evaluatieverslag.
- Vernieuwen palenscherm voormalige stortplaats aan de Pyramideweg op Urk: instemming evaluatieverslag.
- Loswal aan de Hoge Sluiswal in Marknesse: instemmen evaluatieverslag.
- Voormalige vuilstort Kromslootpark in Almere: beschikking ernstig, niet spoedeisend
- *Product: R10 Beschikking bodemsanering*

Overdracht niet spoedeisende locaties

In 2017 is door de OFGV is een inhoudelijke begeleiding uitgevoerd bij de inventarisatie van 91 potentiële spoedeisende bodemverontreinigingslocaties door LCSO. De rapportages en conclusies zijn door de OFGV verwerkt in het bodeminformatiesysteem IBIS.

Uit deze inventarisatie is gebleken dat er nog één locatie is die potentieel spoedeisend is. Met de eigenaar van de locatie zal in 2018 een overleg worden gevoerd over de verdere aanpak van deze verontreiniging.

In het landelijk bodemconvenant is afgesproken dat de bevoegde overheden lijsten opstellen van (potentiele) gevallen van bodem- c.q. grondwaterverontreiniging, met verspreidingsrisico's naar andere kwetsbare objecten. In Flevoland betreft dit de samenloop tussen bodemverontreinigingen en de Kader richtlijn water stroomgebied-beheerplannen. In 2017 is de bestaande signaleringslijst uit 2013, met 21 potentiële spoedlocaties, opnieuw nagelopen. Geconcludeerd is dat geen van deze locaties nog potentiële spoedlocaties betreffen. Dit is doorgegeven aan de landelijke werkgroep. Daarmee voldoet de provincie aan de afspraak uit het bodemconvenant.

- *Product: D05.2 Bodemconvenant*

Overdracht Bodembeheer

In september heeft de OFGV de provincie Flevoland en de zes Flevolandse gemeenten geadviseerd aan een adviesbureau opdracht te verlenen voor het opstellen van de provincie brede bodemkwaliteitskaart. Inmiddels hebben alle betrokkenen die opdracht verleend. In november is een startbijeenkomst georganiseerd. Naar aanleiding hiervan zijn de uitgangspunten, acties en de voorlopige planning vastgelegd en is het adviesbureau gestart.

In oktober heeft het laatste reguliere overleg van de ambtelijke werkgroep Polderbreed plaatsgevonden. Door acute vermindering van capaciteit en deskundigheid vanuit de deelnemende gemeenten is het draagvlak voor dit overleg verdwenen. Hierdoor is brede inhoudelijke afstemming over de provinciale bodemthema's zoals de bodemkwaliteitskaart en de overdracht van het bodembeheer niet meer mogelijk.

- *Product: D05.2 Bodemconvenant*

Monitoringsrapportage en evaluaties

Het aantal beoordeelde evaluatierapporten en monitoringsrapporten is hoger dan verwacht. Oorzaak hiervan is dat er in 2017 meer inzet is gepleegd om nog achterstallige verplichte monitoringen uit te laten voeren en de bijbehorende rapportages toegezonden te krijgen.

Daarnaast zijn er in 2017 verschillende calamiteiten geweest waarbij een bodemverontreiniging is veroorzaakt. In al deze gevallen is de verontreiniging verwijderd en is de procedure afgerond met een goedgekeurd evaluatieverslag.

Geconstateerd wordt dat er zeer regelmatig een waarschuwing verstuurd moet worden voor het niet tijdig aanleveren van een monitoringsrapport. Dit wordt geregistreerd onder controle bodemsanering administratief. De ervaring is dat vervolgens het monitoringsrapport veelal alsnog wordt ingediend.

- *Product: T09.8 Beoordelen pva nieuw geval bodemverontreiniging, T09.9 Beoordelen monitoringsrapportage*

Beursstraat 6 Emmeloord

De sanering is in de afrondende fase, er wordt nu toegewerkt naar een eindbeschikking.

- *Product: T09.8 Beoordelen pva nieuw geval bodemverontreiniging, T09.9 Beoordelen monitoringsrapportage, T09.3 Controle bodemsanering administratief*

Nazorg stortplaatsen (Wet milieubeheer)

De nazorg heeft betrekking op het nemen van maatregelen die voorkomen dat de stortplaatsen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken (Wet milieubeheer).

De werkzaamheden voor de nazorg van de stortplaats het Friese Pad in Emmeloord zijn in 2017 uitgevoerd door diverse aannemers. Het gaat onder meer om monitoring, groen onderhoud en beheer van afwatering en beheer van de technische installaties. In 2017 heeft de OFGV de coördinatie en directie hiervoor uitgevoerd.

De nazorg 2018 t/m 2027 is in 2017 door de provincie aanbesteed. De uitvoering hiervan is door de provincie opgedragen aan de laagste inschrijver (Afvalzorg Bodemservice BV). Voor de aanbesteding en opdrachtverlening van de nazorg heeft de OFGV diverse afdelingen van de provincie ondersteunt met advies.

Voor de stortplaats Zeeasterweg in Lelystad heeft de exploitant een nazorgplan en doelvermogen in concept ingediend. Beoordeling hiervan vindt in 2018 plaats.

De OFGV neemt namens de provincie Flevoland actief deel in de IPO Werkgroep Nazorg. In de werkgroep worden kennis gedeeld over ontwikkelingen in de wet- en regelgeving, protocollen en stortplaatsen.

- *Product: D15.1 Uitvoering nazorg stortplaatsen*

Meldingen besluit bodemkwaliteit

Voor de stortplaats Zeeasterweg in Lelystad zijn door de exploitant in 2017 diverse meldingen Besluit bodemkwaliteit (BBK) ingediend voor het toepassen van een IBC bouwstof.

Geconstateerd is dat voor deze meldingen het BBK niet het juiste wettelijke kader is. Voor de toepassing van deze materialen is de vergunning het juiste kader. De exploitant is hierover geïnformeerd. In 2018 worden voor deze locatie deze meldingen niet meer in behandeling genomen.

- *Product: R12.2 Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof*

8. Wet milieubeheer

In 2017 zijn revisievergunningen verleend voor een co-vergistingsinstallatie, vetsmelterij en een zuivelbedrijf. Daarnaast zijn er verschillende vooroverleggen gestart.

Zo loopt het vooroverleg voor de oprichting van een container- en bulk op en overslag (zie verder onder containerterminal Flevokust) en een vooroverleg voor een verandering- of revisievergunning van een afvalverwerker in Emmeloord waar sprake is van stofoverlast.

Ook zijn er twee aanvragen voor oprichtingsvergunningen (Profytodsd B.V en BIO-plastics NL B.V.) en één voor een veranderingsvergunning beoordeeld. Hieruit bleek dat deze onder de BRZO komen te vallen. Deze bedrijven hebben zich in eerste instantie tot de OFGV gewend maar zijn na een beoordeling van het initiatief doorverwezen naar de NZKG.

Vergunningproject AWZI afgerond

In december heeft een opleveringscontrole plaatsgevonden bij de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) aan de Urkerweg in Tollebeek.

Het gehele proces van vooroverleg vergunningverlening (juni 2016) tot de opleveringscontrole heeft in samenwerking met medewerkers van de OFGV en de

gemeente Noordoostpolder plaatsgevonden. Deze nauwe samenwerking was wenselijk omdat door de uitbreiding van de waterzuivering de provincie Flevoland het bevoegd gezag is geworden. De gemeente adviseert de provincie op het gebied van bouwen. De uitbreiding betreft het bouwen en in werking hebben van een centrale slibverwerkingsinstallatie. Hiermee is het project afgerond en kan de AWZI opgenomen worden in de reguliere controles voor de activiteit milieu.

- *Product: R06.1 Beoordelen rapportageverplichting*

Aanleg containerterminal Flevokust

Een bedrijf is van plan een containerterminal op te richten en in werking te stellen in de buurt van de nieuw te realiseren buitendijkse overslaghaven Flevokust in Lelystad. Daarnaast wordt, ten behoeve van de binnenvaart, op beperkte schaal, overgegaan tot overslag van afvalstoffen in bulk. Verder zijn door de aanvrager aanvullende vragen gesteld aan de gemeente op het gebied van ruimtelijke ordening voor nieuwe activiteiten binnen de inrichting. De gemeente en de OFGV trekken hierin samen op omdat de gemeentelijke kennis vooral op het bouwvlak ligt en de OFGV de uiteindelijke vergunningaanvraag in zijn geheel behandelt, namens het bevoegd gezag Provincie Flevoland. Voordat de definitieve aanvraag kan worden ingediend, moet een m.e.r.-aanmeldnotitie door de aanvrager in worden gediend. De adviseur van de aanvrager is hiervan op de hoogte. Het bedrijf heeft in afwachting van bovenstaande een melding Activiteitenbesluit ingediend voor het tijdelijk op- en overslaan van containers op deellocaties A. Deze melding is afgehandeld.

Revisievergunning geurgevoelig bedrijf

In de zomer heeft een bedrijf aan de Bolderweg in Almere een revisievergunning aangevraagd. Het bedrijf vervaardigt vetten en vleesbeendermeel uit dierlijke bijproducten. Het eindproduct wordt verwerkt in de diervoederindustrie. Het is een geurgevoelig bedrijf.

De revisievergunning heeft als doel de productiecapaciteit binnen de aanwezige bebouwing te vergroten. Om de productievergroting te kunnen realiseren moet de huidige ontgeuringsinstallatie worden vervangen door een nieuwe bio-toren met het emissiepunt op twintig meter boven het maaiveld.

Het waterschap Zuiderzeeland is wettelijk adviseur voor deze vergunning. Na een moeizaam traject met veel overleg tussen het bedrijf, het Waterschap en de OFGV is na de zomer de revisievergunning verleend zonder dat zienswijzen vanuit de omgeving zijn ingediend.

- *Product: R01.2 Revisievergunning*

Ontwikkelingen stortplaats Zeeasterweg Lelystad

In 2017 zijn het aantal verzoeken om een verklaring ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen hoger dan verwacht. De economische groei draagt daar aan bij, maar ook het wegvallen van een aantal afvalverwerkers door brand en terugloop in afzetmogelijkheden in het buitenland (bijv. China wil geen plastic meer ontvangen).

- *Product: R31.1 Verklaring geen andere verwerking dan sorteren*

Beroep en bezwaarzaken

Er is beroep ingesteld tegen een verstrekte vergunning Wabo én Waterwet voor het verplaatsen van baggerdepots en de plaatsing van een andere gasfakkel. De zaak is op begin 2017 behandeld. De rechter besloot in een tussenuitspraak dat het besluit op één punt gecorrigeerd moest worden. Er is een herstelbesluit vastgesteld. In definitieve uitspraak heeft het besluit standgehouden. Afvalzorg overweegt om in beroep te gaan tegen een deel van de uitspraak waarin de omwonenden in deze zaak door de rechtbank belanghebbend worden geacht.

- *Product: J02.2 Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening*

Daarnaast zijn aanvragen omgevingsvergunning en watervergunning, voor een nieuwe waterzuivering met lozing op oppervlaktewater ingediend. Voorafgaand aan de aanvraag

voor de omgevingsvergunning is hiervoor in een m.e.r.-beoordeling vastgesteld. Conclusie was dat geen MER hoeft te worden opgesteld. De gemeente Lelystad heeft een aanvullende motivering gevraagd voor de keuze van de plaats van de zuivering. De gemeente vindt de gekozen plaats landschappelijk niet passend, gezien het aangrenzende natuurpark.

- *Product: R01.3 Veranderingsvergunning*

Ontwikkelingen baggerdepot IJsseloog Rijkswaterstaat (RWS)

Voor baggerspeciedepot IJsseloog is een aanvraag om omgevingsvergunning milieu revisie en een aanvraag om een Waterwetvergunning ingediend. Rijkswaterstaat, de exploitant van het depot, wil de ringdijk verlagen en herprofilen, de grond (zand) lokaal verwerken en staalslakken afkomstig van het baggerdepot Averijhaven in Velsen toepassen in dit werk.

Sinds de oprichting van het depot in 1995 wordt IJsseloog hoofdzakelijk gereguleerd door de vergunning op grond van de Wabo en Wet milieubeheer ('grijs' milieurecht). Slechts de lozing van het afvalwater afkomstig van IJsseloog op het omliggende oppervlaktewater valt onder een Waterwetvergunning ('blauw' milieurecht). In de lopende vergunningprocedures zijn er echter juridische vragen naar boven gekomen over de verhouding tussen de vergunning op grond van de Wabo en Wet milieubeheer en de vergunning op grond van de Waterwet. Deze vragen vormen aanleiding om de verhouding tussen het grijze en blauwe spoor opnieuw te bezien en te onderzoeken of de insteek uit 1995 - dat IJsseloog hoofdzakelijk wordt gereguleerd onder het grijze milieurecht - ook in de nieuwe revisievergunning en Waterwetvergunning kan worden gevolgd. Dit onderzoek wordt door de juristen van de OFGV getrokken, samen met vergunningverlening. In dit traject wordt ook de samenwerking gezocht met de Inspectie Leefomgeving en Transport als bevoegd gezag voor water. Daarnaast vindt er regelmatig overleg en afstemming plaats met alle betrokken partijen.

- *Product: R01.2 Revisievergunning*

Intrekken aanvraag omgevingsvergunning Pontonweg Almere

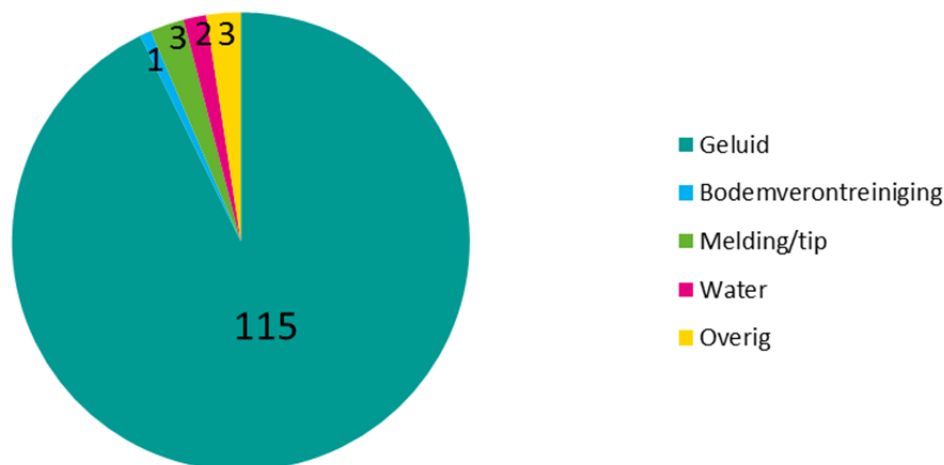
Een recyclingbedrijf in Almere heeft in 2017 een aanvraag ingediend voor het bouwen van een nieuwe betoncentrale, strijdigheid met het bestemmingsplan en het actualiseren/reviseren van het milieudeel van haar vergunning. Bij een aantal controles bij het afvalverwerkend bedrijf bleek dat er illegaal gebouwd werd aan een nieuw geplande betoncentrale. De aangevraagde omgevingsvergunning was nog niet verleend. Bij de controles is samenwerking gezocht met toezichthouders bouw- en woningtoezicht van de gemeente Almere. Voor deze overtredingen is een last onder dwangsom opgelegd en twee bestuurlijke strafbeschikkingen milieu (Bsbm).

Na publicatie van het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend door bewoners bij de Blocq van Kuffeler. Naar aanleiding van deze zienswijzen heeft het bedrijf de aanvraag ingetrokken. Het bedrijf heeft een groot belang dat de huidige betoncentrale wordt vervangen door een nieuwe centrale. Daarom heeft het bedrijf nu een bouwaanvraag met een milieuneutrale wijziging ingediend voor een nieuwe centrale.

Klachten provinciale bedrijven

In 2017 was een lichte toename van klachten ten opzichte van 2016. Oorzaak hiervan is een toename van geurklachten door een grote verbouwing bij de mestdroger in de gemeente Dronten en geurklachten van een varkenshouderij in de Noordoostpolder die in 2017 onder het bevoegde gezag van de provincie Flevoland is komen te vallen. De meeste klachten hadden betrekking op geur. Vooral in de zomerperiode namen de geurklachten toe. Dit is normaal voor deze periode van het jaar.

Aantal klachten 2017 Flevoland: 124 totaal



* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

* De aantallen in de realisatietabel kunnen afwijken door wijze van administratieve afsluiting.

- Product: T06.1 Klachtbehandeling

Transportcontrole 2017

Bij een gezamenlijke transportcontrole zijn veel overtredingen geconstateerd. Het ging onder andere om het niet bij zich hebben of niet juist invullen van de afvalbegeleidingsbrief en het niet hebben van een VIHB-registratie. Ook is door de politie geschreven voor afvallende ladingen, waaronder voor een vracht met afvalvetten. Tijdens de handhavingsestafette 2017 is, in samenwerking met de provincie Flevoland, een transportcontrole georganiseerd met als aandachtspunten afvallende ladingen, over belading en te brede transporten. Door gezamenlijk te controleren, is de kennis over de verschillende aandachtspunten van de toezichtspartners verbeterd, waardoor in de toekomst de oog- en oorfunctie voor elkaar beter kan worden ingevuld.

Ketentoezicht

De organisatie van themagerichte mobiele transportcontroles op het vervoer van asbest en producten voor de covergisting bleek lastig. Het was van te voren moeilijk te bepalen waar en wanneer deze transporten plaatsvonden. Er zijn enkele transporten gecontroleerd met asbestverdacht materiaal en producten voor de covergisting. De gegevens van de gecontroleerde afvaltransporten zijn vastgelegd in het transportinformatiesysteem van de Landelijke Eenheid politie. Vervoersgegevens van Flevolandse afvalverwerkers, asbest en producten covergisting zijn gedeeld met de toezichthouders binnen de OFGV. Bij de transportcontroles is ook samenwerking gezocht met de toezichthouders van de provincie Flevoland.

- Product: T17.1 Transportcontrole

Overschrijding lozen afvalwater provinciaal bedrijf

Een provinciaal bedrijf op het Trekkersveld in Zeewolde loost grote hoeveelheden afvalwater. Dit gebeurt vergund. Na diverse constatering van overschrijdingen van diverse parameters in het afvalwater, is een last onder dwangsom opgelegd en is proces verbaal opgemaakt door de boa's van de OFGV. Er worden door het bedrijf acties ondernomen, maar dit leidt niet tot het gewenste resultaat. In dit dossier vindt nauwe samenwerking plaats tussen de OFGV en het Waterschap Zuiderzeeland.

De OFGV heeft onverklaarbare verschillen in aangeleverde rapportages geconstateerd. Als gevolg hiervan heeft het bedrijf interne maatregelen genomen om dit in de toekomst te voorkomen.

- *Product: H01.1 Last onder dwangsom*

Controle provinciale bedrijven

De geplande bedrijven zijn in 2017 thematisch gecontroleerd. De gekozen thema's waarop gecontroleerd is waren: administratie, PGS 15, indirecte lozingen, emissie, energie en geveltoezicht. Deze thema's zijn gekozen op basis van een uitgevoerde risicoanalyse en de (landelijke) speerpunten voor 2017.

Bij een afvalverwerker in Emmeloord bleken werkzaamheden buiten het bedrijfspand plaats te vinden waardoor er klachten over stofoverlast bij de OFGV binnenkwamen. Het ging hier om fijn stof wat bij een achterliggend bedrijf door het luchtverversingssysteem naar binnen werd gezogen. Het bedrijf is op de niet vergunde werkzaamheden aangeschreven en na verschillende bezoeken door de toezichthouder is de overlast ongedaan gemaakt.

- *Product: T01.2 themacontrole, T01.3 initiële controle milieu, T01.5 Opleveringscontrole, T02.1 Repressieve administratieve controle, T02.2 Hercontrole, T02.3 Sanctiecontrole.*

Controle vuurwerkevenementen

De naleving van bedrijven bij vuurwerkevenementen is goed. De prioriteit voor het toezicht ligt bij, risicovolle evenementen, evenementen met veel publiek, evenementen waar zwaarder vuurwerk wordt afgestoken of nieuwe bedrijven. In 2017 is een duidelijke verschuiving van ontbrandingstoestemmingen naar meldingen zichtbaar, waarbij niet altijd of op het laatste moment de juiste informatie aangeleverd wordt.

Dit jaar zijn meer klachten over vuurwerkevenementen binnengekomen. Onder andere een klacht over een vuurwerkdemonstratie. Naar het bleek had een zeearendenkoppel op ongeveer 2 kilometer afstand een nest gemaakt. De aanvraag om een ontbrandingstoestemming wordt getoetst aan het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Dit toetsingskader beperkt zich tot de afsteeklocatie. In de wijzigingen van de Wet natuurbescherming is voorzien dat vuurwerkevenementen ook een probleem kunnen vormen in de soortenbescherming. In opdracht van de werkgroep vuurwerk en IPO is door een adviesbureau een afwegingskader Vuurwerk gemaakt. Op basis van dit kader kon de ontbrandingstoestemming worden verleend.

- *Product: T04.2 Controle vuurwerkevenement*

9. Geluid

Op het gebied van zonebeheer industrielawaai voert de OFGV geen taken meer uit voor de provincie Flevoland. De verantwoordelijkheid voor deze taak ligt nu bij de gemeente Lelystad.

10. Luchtvaart

Tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG)

De aanvragen Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik worden met name tegen het einde van het jaar ingediend. De aantallen zijn als verwacht. De OFGV controleert het aantal vliegbewegingen per locatie. Iedere locatie mag maximaal 12 keer per jaar gebruikt worden. Aangezien er verschillende maatschappijen gebruik maken van de locatie, houdt de OFGV dit nauwlettend in de gaten.

Helikopterbedrijven zoeken naar alternatieve locaties

De ontwikkeling van de luchthaven is voor twee helikopterbedrijven aanleiding om alternatieve locaties te verkennen binnen Flevoland. Hiervoor hebben vooroverleggen plaatsgevonden met provincie, gemeenten en de initiatiefnemers. Een eventuele luchthavenregeling of luchthavenbesluit wordt inhoudelijk voorbereid door de OFGV. Na een oriënterend gesprek met de helikopterbedrijven zijn er verder nog geen ontwikkelingen te benoemen.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu*

Wens voor landelijke regelgeving watervliegtuigen

Uit het overleg met de watervliegtuigenbranche en het ministerie is duidelijk geworden dat de branche niet goed op de hoogte is wat er binnen de huidige regelgeving mogelijk is. Vanuit de Wet luchtvaart zijn er mogelijkheden om een TUG ontheffing te verlenen. De branche loopt tegen de Wet natuurbescherming aan. Veel wateren in Nederland zijn Natura2000 gebieden waardoor de ruimte beperkt is om te landen en stijgen met een watervliegtuig. In dat kader is dan een ontheffing nodig, die door de Provincie wordt afgegeven.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu*

Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland

De provincie en de OFGV hebben op basis van hoofdstuk 7 en 9 van de Verordening fysieke leefomgeving een negatief advies gegeven aan de gemeente Zeewolde voor het plaatsen van permanente calamiteitenrouteborden.

Vanuit de gemeente Almere is de vraag gekomen om een tijdelijk bord te plaatsen voor de promotie van de Floriade en ruimtelijke ontwikkelingen. Voor dit bord is geen ontheffing nodig omdat het past binnen de uitzonderingen van het verbod.

- *Product: R25.1 Ontheffing VFL grondwatergebied, A02.1 Beleidsadvies milieu*

12. Veiligheid en vuurwerk

Landelijke Vuurwerkdag

Vanuit de Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren wordt ieder jaar een landelijke vuurwerkdag georganiseerd voor en door vergunningverleners, toezichthouders, professionele vuurwerkafstekers en anderen die zich bezig houden met vuurwerk. Er waren ruim honderd deelnemers vanuit provincies, omgevingsdiensten, de politie, de Inspectie Leefomgeving en Transport en het bedrijfsleven. Er is veel kennis uitgewisseld en er was voldoende tijd om te netwerken. De dag werd afgesloten met een vuurwerkdemonstratie met uitleg over de producten.

- *Product: A02.5 Advies, coördinatie en overleg vuurwerk*



13. Regionale samenwerking

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

Conform de jaaropdracht faciliteert de OFGV het BOO en AOO. Dit betekent dat de OFGV het secretariaat hiervan vervuld, deelnemer is in het AOO en adviseur in het BOO. In 2017 is het voorzitterschap van het AOO gewisseld van de gemeente Lelystad naar een vertegenwoordiger van de gemeente Noordoostpolder.

Belangrijke onderwerpen die in 2017 op de agenda van het AOO en BOO stonden zijn:

- Het regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma 2017;
- Handhavingsestafette 2017 en;
- VTH-Uitvoeringskader.

In het kader van 'het Regionaal handhavingssamenwerkingsprogramma 2017' is onder andere met waterschap Zuiderzeeland samengewerkt om ervoor te zorgen dat glastuinbouwbedrijven in Flevoland de zogenaamde UO-rapportage tijdig aanleveren. Dit gaat over het lozen van afvalwater.

De jaarlijkse Handhavingsestafette heeft van 27 september tot 4 oktober 2017 plaatsgevonden. De OFGV is verantwoordelijk voor de coördinatie van deze estafette. Voorafgaand aan de Handhavingsestafette is een draaiboek gemaakt, zijn de logistieke en facilitaire zaken geregeld en zijn bestuurders en overige betrokkenen uitgenodigd. Over de resultaten van de Handhavingssrapportage is een rapportage opgesteld.

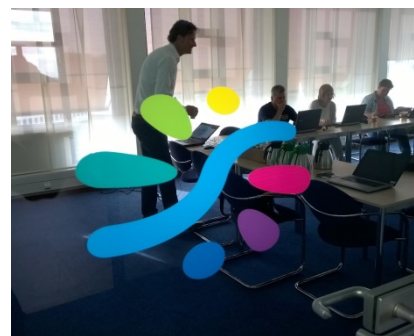
Ook het opstellen van het VTH-Uitvoeringskader voor de bij de OFGV ingebrachte vergunning-, toezicht- en handhavingstaken zit in de afrondende fase. De OFGV faciliteert dit project voor de deelnemers aan het AOO/BOO en voor de Gooi- en Vechtstreekgemeenten.

- *Product: A02.3 Regionale samenwerking*

Opleidingen Kenniscentrum OFGV

In 2017 heeft het Kenniscentrum van de OFGV 766 cursisten opgeleid. Daarnaast heeft het Kenniscentrum nog eens drie regionale netwerkdagen georganiseerd, namelijk de Handhaversdag, de Bodemdag en de Asbestdag. Samen met de provincie Noord-Holland is ook de BOA domein II bijeenkomst georganiseerd. Al deze netwerkdagen zijn erg positief beoordeeld door de deelnemers.

De meerwaarde van deze netwerkdagen is dat er onderling kennis wordt uitgewisseld en daarmee nieuwe inzichten ontstaan voor de uitvoering van het werk. Het Kenniscentrum richt zich dan ook uitsluitend op haar collega overheden in het organiseren van deze dagen.



Met het oog op regionale samenwerking en kennisvergroting is het cursusaanbod steeds meer vraaggericht. Het op maat gemaakte cursusprogramma wordt niet alleen bij de OFGV aangeboden, maar ook bij andere omgevingsdiensten. Soms zijn specialistische kennisgebieden versnippert. Door cursussen voor specialisten te bundelen ontstaat synergie. Afgelopen jaar hebben dan ook vakspecialisten van zowel binnen als buiten de OFGV vakinhoudelijke trainingen en cursussen gevolgd via het Kenniscentrum OFGV. Dit kan op twee niveaus: HBO en MBO.

- *Product: A02.3 Regionale samenwerking*

Omgevingswet

De OFGV bereid zich samen met zijn (samenwerkings)partners voor op de komst van de Omgevingswet (2021), zo ook in 2017. De OFGV neemt in zowel Flevoland als de Gooi en Vechtstreek actief deel aan de regionale platforms Omgevingswet. Vanuit deze twee platforms is aan de OFGV gevraagd mee te denken in de voorbereidingen en een bijdrage te leveren aan de gezamenlijke acties die hieruit voortvloeien.

Voor de regio Flevoland heeft de OFGV zich het afgelopen jaar, met gemeenten, provincie, GGD, Veiligheidsregio RWS en het waterschap, bezig gehouden met de vormgeving van de ketensamenwerking onder de Omgevingswet.

Zo is er in 2017 in Flevoland een regionale kennisdag over ketensamenwerking georganiseerd. De OFGV heeft een zeer actieve bijdrage geleverd bij het organiseren van deze dag en het opstellen van het programma.

Voor de regio Gooi en Vechtstreek is de OFGV vooral actief als het gaat om de milieuthema's onder de Omgevingswet. De OFGV werkt hierin samen met de projectleiders en programmamanagers Omgevingswet van de gemeenten, GGD, Veiligheidsregio en Waternet. De OFGV heeft in het najaar van 2017 een plan van aanpak opgesteld en heeft voor het milieuthema meegeholpen met de voorbereidingen van de regionale startbijeenkomst 'Samen aan de slag met de Omgevingswet'. Deze bijeenkomst vond plaats in december 2017.

Er is daarnaast geïnvesteerd in het opleiden en informeren van medewerkers, informatiemanagement, het consulteren op nieuwe wet- en regelgeving en het verkennen van de bestuurlijke afwegingsruimte op de milieuonderwerpen. De kennis en inzichten die hieruit zijn voortgekomen, zijn het afgelopen jaar zoveel mogelijk gedeeld met de regiopartners.

- *Product: A02.3 Regionale samenwerking*

14. Overige milieutaken incl. vrije ruimte

Omgevingsvergunning uitbreiding inzamelaar accu's

In oktober heeft een inzamelaar van oude accu's in Lelystad een mer-beoordelingsnotitie ingediend. Het bedrijf gaat haar bestaande inrichting uitbreiden met een nieuwe bedrijfshal en een opstelplaats voor containers. Het nieuwe gedeelte omvat een opslaghal voor Li-ion (lithium-ion) (uit elektrische auto's) en het ontladen daarvan. Verder worden vier containers geplaatst voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen. Hiervoor vraagt het bedrijf een omgevingsvergunning aan. Voorafgaand aan deze omgevingsvergunning wordt beoordeeld of het noodzakelijk is om een milieu-effectrapport op te stellen. Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is het niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag voor een omgevingsvergunning een milieu-effectrapport op te stellen.

Inmiddels is de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend.

- *Product: D14.1 M.e.r.-beoordelingsbesluit*

Advies algemeen beleid

In het kader van het uitvoeringskader, de risicomatrix en de KPS zijn veel gesprekken met de provincie gevoerd over de koppeling tussen beleid en uitvoering. Voor de risicomatrix is per thema een expertsessie gehouden waarbij de vakspecialisten van de OFGV en de provincie samen de risicomatrix hebben ingevuld. Daarbij heeft de OFGV advies gegeven over de actualiteit van het huidige beleid.

- *Product: A02.1 Beleidsadvies milieu, A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag*

Energie agenda Flevoland

De OFGV is actief betrokken bij de energie agenda van de provincie Flevoland en daarvoor, samen met VNO-NCW, trekker van het spoor 'bedrijven'. In deze rol zijn verschillende overleggen georganiseerd en is inhoudelijke inbreng geleverd voor het spoor 'bedrijven'. Deze inhoudelijke inbreng bestaat vooral uit het analyseren van het bedrijvenbestand. Verder is gekeken hoe bedrijven te motiveren zijn om in actie te komen en energiebesparende maatregelen te treffen.

Juridische ondersteuning provinciale taken

Bezwaarprocedure stortplaats Lelystad

De Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de omgevingsvergunning voor de stortplaats in Lelystad gewijzigd. Er is een extra euralcode toegevoegd aan de lijst van, ten behoeve van stort te accepteren, afvalstoffen. Omwonenden hebben bezwaar ingesteld tegen dit besluit. De ingediende bezwaren zijn, conform het advies van de Commissie bezwaar en beroep Provincie Flevoland, ongegrond verklaard. Tegen dit besluit is geen beroep ingesteld.

Bezwaarprocedure stortplaats Lelystad

De Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben in mei vastgesteld, dat niet langer sprake is van een spoedeisende saneringssituatie op grond van de Wet bodembescherming, voor de stortplaats in Lelystad. Door omwonenden is bezwaar ingesteld tegen dit besluit. Conform het advies van de 'Commissie bezwaar en beroep provincie Flevoland' is het bezwaar ongegrond verklaard. Tegen dit besluit is geen beroep ingesteld.

Beroepsprocedure stortplaats Lelystad

De Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de omgevingsvergunning voor de stortplaats in Lelystad gewijzigd. In de gewijzigde vergunning is sprake van een verplaatsing van de locatie van de baggerdepots en van een verplaatsing van en bouwen van een fakkelinstallatie stortgasverwerking. Tegen dit besluit is beroep ingesteld door omwonenden. Bij tussenuitspraak in april oordeelde de rechtbank dat in het bestreden besluit niet voldoende duidelijk is geformuleerd, dat voor de verplaatsing van de fakkelinstallatie niet alleen de activiteit bouwen, maar ook de activiteit milieu is vergund. Naar aanleiding van deze tussenuitspraak hebben Gedeputeerde Staten een herstelbesluit genomen: in mei is uitdrukkelijk vastgelegd dat het besluit voor verplaatsing van de fakkelinstallatie ook van toepassing is op de activiteit milieu. In december heeft de rechtbank deze lijn bevestigd in haar einduitspraak.

15. Bijlage

Samen met de Jaarrapportage wordt het aantal gerealiseerde producten verstuurd. Deze vindt u in **Bijlage 1**: Realisatietabel.

Bijlage 2 geeft een overzicht van subsidieprojecten die de OFGV in 2017 heeft uitgevoerd. Deze zijn niet rechtstreeks door de gemeente opgedragen, maar kent wel werkzaamheden die voor alle partners van invloed zijn.

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Rapportageperiode: 1 januari 2017 t/m 31 december 2017

Datum: 1 maart 2018

Bijlage 1

Vanaf T2 cumulatieve optelling

Realisatietabel provincie Flevoland		2017	T1	T2	T3	Toelichting
Wet milieubeheer						
Vergunning Wet milieubeheer						
Omgevingsvergunning milieu-inrichting						
R01.1	Oprichtingsvergunning	1	0	0	0	
R01.2	Revisievergunning	1	0	1	3	
R01.3	Veranderingsvergunning	5	1	2	2	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	4	2	6	9	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	4	0	0	0	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)						
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1	0	0	0	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	1	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	3	0	0	0	
Behandeling melding Activiteitenbesluit						
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	4	1	2	3	
Maatwerkvoorschrift						
R04.1	Maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	1	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
Gelijkwaardigheidsbesluit						
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
Beoordeling rapportageverplichting						
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	8	0	4	6	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	21	0	10	18	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie	0	0	0	0	
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	0	0	0	0	
Ontheffing ontdoen van afvalstoffen (buiten inrichtingen)						
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	0	0	0	0	
R14.4	Ontheffing stortverbod (Wm)	0	0	0	0	
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	0	
R31.1	Verklaring geen andere verwerking dan storten	0	0	12	24	
A02.1h	Beleidsadvies LMA en LAT	0	0	0	0	
Asbestsloop						
R20.1	Afhandeling asbestslooptmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	0	0	1	Provinciale inrichting

Toezicht Wet milieubeheer						
Periodieke controle milieu-inrichtingen						
T01.1	Preventieve administratieve controle	2	0	0	0	
T01.2	Themacontrole	46	8	18	43	
T01.3	Initiële controle milieu	0	5	9	16	
T01.5	Opleveringscontrole	2	1	1	1	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	20	5	8	12	
T02.3	Sanctiecontrole	0	0	1	7	2 bestuurlijke hercontroles; 5 dwangsomcontroles
T06.1	Klachtbehandeling	0	16	92	124	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	0	0	1	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	0	0	0	0	
T17.1	Transportcontrole	10	4	7	10	
T17.2	Analyse en afstemming afvalketens	0	0	0	0	
Badinrichtingen en zwemwater						
Regulering en toezicht badinrichtingen en zwemwater						
R06.3	Beoordeling risicoanalyse badinrichting	4	0	0	0	
R09.1	Kennisgevingen zwembaden	13	5	8	12	= kennisgeving en ontheffing samen
R09.2	Ontheffing zwembaden	0	0	0	0	
T01.6	Administratieve controle zwemwater	43	43	43	43	
T01.7	Initiële controle zwemwater badinrichting	43	4	19	45	
T06.2	Klachtbehandeling en meldingen badinrichtingen en zwemwater	0	1	2	4	
A02.1j	Beleidsadvies Badinrichtingen en zwemwater	0	0	0	0	
T02.4	Repressieve controle zwembaden	35	10	10	20	
D07.1	Zwemmen in oppervlaktewater	1	0	0	0	
D07.2	Veiligheidsonderzoek zwemstranden	33	0	0	0	
D07.3	Toezicht bij zwemstranden	34	0	34	34	
Natuurbescherming						
Regie, advisering en toezicht natuurbescherming						
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-	-	12	20	
A02.1f	Beleidsadvies Natuur en Landschap	1	2	12	21	
A02.2	Regie groene handhaving	1	0	0	0	
T01.12	Controle Cross Compliance	10	0	0	12	
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance	0	0	0	0	
T11.1	Gebiedscontrole natuurbescherming	560	231	452	628	
T11.2	Controle boskap en herplantplicht	15	7	15	43	
T11.3	Controle op soortenbescherming	0	0	13	27	
T11.4	Vogeltellingen	12	0	4	8	

Ontgrondingen						
Regulering, advisering en toezicht ontgrondingen						
R13	Vergunning ontgrondingenwet	20	9	18	25	
R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen	25	16	37	49	
A02.1g	Beleidsadvies Ontgrondingenwet	2	0	0	0	
T09.5	Controle ontgroning	50	12	15	53	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	x	x	x	maandelijkse vrije veld in hele provincie
Grondwater en Warmte-Koudeopslag						
Regulering, advisering en toezicht grondwater en WKO						
R16.1	Vergunning grondwateronttrekking en -opslag en WKO-systemen	1	0	1	3	
R16.3	Intrekkingsbesluit (op verzoek of ambtshalve)	3	0	0	0	
R26.1	Behandeling melding VFL - verpompen grondwater	0	0	0	0	
R32.1	Ontheffing gemeentelijke zorgplicht riolering	0	0	0	0	
T01.8	Initiële controle vergunningplichtige open WKO	25	9	21	24	
T01.9	Controle meldingplichtige open WKO	7	0	6	6	
T01.10	Administratieve controle WKO	30	19	24	30	
T01.11	Controle drinkwaterbedrijf	0	0	0	1	
T02.5	Repressieve controle WKO	15	3	11	15	
T15.2	Controle boringsvrije zone	60	10	50	53	
A02.4	Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie	0	0	0	1	
D08.1	Beheer Grondwatermeetnet	1	0	0	1	

Bodembescherming					
Regulering, advisering, toezicht en handhaving bodembescherming					
R10.1	Beschikking Ernst en Spoed	1	2	5	7
R10.2	Beschikking Ernst en Spoed / Saneringsplan	1	0	0	0
R10.3	Instemming Saneringsplan	1	1	1	1
R10.4	Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan	1	1	1	1
R10.5	Instemming Plan van aanpak	1	1	1	1
R10.6	Instemming wijziging Saneringsplan	1	0	0	0
R10.7	Beeoordeling bodemonderzoek	5	1	1	1
R11.1	Behandeling melding BUS-immobiel	2	2	6	9
R11.2	Behandeling melding BUS-mobiel	1	0	0	0
R11.3	Behandeling melding BUS-tijdelijke uitplaatsing incl. evaluatie	1	3	3	3
R12	Behandeling melding Besluit bodemkwaliteit en/of toepassen IBC bouwstof	0	0	1	1
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	1	0	1	1
R29.1	Besluit instemming nazorgplan stortplaatsen	0	0	0	0 zie toelichting in tekst
R29.2	Besluit instemming nazorgplan baggerspeciedepots	0	0	0	0 zie toelichting in tekst
R30.1	Besluit sluitingsverklaring stortplaatsen	0	0	0	0 zie toelichting in tekst
R30.2	Besluit sluitingsverklaring baggerspeciedepots	0	0	0	0 zie toelichting in tekst
T09.1	Controle bodemsanering Wbb	5	2	2	2
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	5	0	1	3
T09.3	Controle bodemsanering administratief	10	5	7	11
T09.4	Controle BBK	0	0	0	0
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	0	0
T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	0	0
T09.8	Beeoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	5	6	6	14
T09.9	Beeoordelen monitoringsrapportage	10	4	10	13
D05.1	Coördinatie bodemsanering	1	0	0	0
D05.2	Bodemconvenant		0	0	0 zie toelichting in tekst
D05.3	Beleidsadvies bodem		0	0	0 zie toelichting in tekst
D05.4	Overdracht bodembeheertaken		0	0	0 zie toelichting in tekst
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	0	85	127	188
D06.2	Verstrekken van besluiten en bodemrapporten etc.	0	0	0	0
D06.3	Opslag en registratie van bodemrapporten	0	0	0	0
D15.1	Uitvoering nazorg stortplaatsen	1	0	0	0

Luchtvaart						
Luchthavenbesluit/luchthavenregeling en ontheffing TUG						
R27.1	Luchthaven besluit	0	0	0	0	
R27.2	Luchthaven regeling	0	0	0	0	
R28.1	Ontheffing TUG	45	16	22	47	
T16.1	Controle TUG	0	0	0	3	
T16.2	Controle Luchthavenbesluit en Luchthavenregeling	-	-	-	-	
Verordening Fysieke Leefomgeving						
Ontheffingen en toezicht VFL Flevoland						
R18.5	Toets geluid Luchthavenbesluit	-	-	-	-	
R25.1	Ontheffing VFL grondwatergebied	0	0	2	3	
R25.2	Ontheffing VFL Stillegebied toestellen	1	0	0	0	
R25.3	Ontheffing VFL Stillegebied motortoertochten	5	0	0	0	
T10.2	Gebiedscontrole VFL	0	0	0	0	
T15.1	Controle VFL	12	0	0	0	
Veiligheid en vuurwerk						
Regulering, advisering, toezicht en handhaving vuurwerk						
R23.1	Ontbrandingstoestemming vuurwerk	10	2	6	8	
R24.1	Behandeling melding vuurwerkontbranding	20	3	12	18	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	1	
D13.1	Coördinatie vuurwerk	0	0	0	0	
A02.5	Beleidsadvies en overleg vuurwerk	0	0	0	0	
T04.2	Controle vuurwerkevenement	7	1	1	4	
Beleidsadvies Milieu						
Beleidsadvies						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0	0	0	0	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	0	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	55	2	5	11	
A02.1	Beleidsadvies milieu	0	1	1	1	

Overige milieuproducten incl. vrije ruimte						
BRIKS-taken						
R19.1	Omgevingsvergunning BRIKS	10	4	7	20	
R19.2	Aanlegvergunning	0	0	0	0	
R19.3	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) BRIKS	0	0	0	0	
T13.1	Controle BRIKS	0	0	0	0	
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	0	5	7	11	
-	Zienswijzen	0	1	2	2	
H01.1	Last onder dwangsom	15	0	0	3	
H01.2	Last onder bestuursdwang	1	1	1	1	
H02.1	Invordering	2	0	1	2	
H02.2	Intrekking dwangsom	6	0	1	2	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	6	1	1	1	
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	2	2	2	
H04.2	Proces verbaal CJIB	0	0	0	0	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	2	0	0	0	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	1	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	3	1	1	5	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	1	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J04.1	Gedoogbesluit	1	0	0	0	
Milieu effect rapportage						
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	1	3	7	11	3 vormvrije MER beoordelingsbesluit beneden drempelwaarde, wijzigiging wetgeving juli 2017
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	0	
Verstrekken van milieu-informatie						
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	33	17	42	64	1 WOB verzoek

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak

Bijlage 2

Actualisatie Register Risicosituatie Gevaarlijke Stoffen (RRGS)

In het kader van het project 'Impuls Omgevingsveiligheid' en het deelproject 'Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS)' zijn in het werkgebied van de OFGV de propaantanks en LPG tankstations gecontroleerd en geactualiseerd in het RRGS. Na autorisatie door de OFGV worden deze risicobronnen weergegeven op de provinciale risicokaart (www.risicokaart.nl). Er geldt een verplichting om het RRGS regelmatig maar in ieder geval 1 maal per 5 jaar te actualiseren. Het RRGS is voor wat betreft de propaan en LPG inrichtingen in het werkgebied van de OFGV geactualiseerd.

Product: D01.1. Verstrekken van milieu-informatie

Subsidie Erkende Maatregellijsten (EML)

In het SER Energieakkoord uit 2013 is over artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit afgesproken dat er 'Erkende Maatregellijsten (EML)' worden verankerd in de regelgeving. Deze lijsten bevatten energiebesparende maatregelen die zich binnen vijf jaar terugverdienen en zijn bedoeld om bedrijven een hulpmiddel aan te reiken. Op dit moment bestaan voor 19 verschillende branches Erkende Maatregellijsten.

In 2017 ontving de OFGV subsidie om de toezicht en handhaving op de naleving van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit te versterken. Deze subsidie is in 2017 volledig besteed aan:

- Adviesgespreken met scholen, zwembaden en sauna's;
- Controles van horeca, bedrijfshallen, datacentra en zorginstellingen;
- Implementatietraject van de Green Deal zorg in Flevoland;
- Pilotproject "energiebesparing bij scholen in Flevoland";
- Onderzoek naar efficiënte en effectieve manieren van toezicht, bijvoorbeeld toezicht op afstand (administratief toezicht);
- Borgen van energiebesparing in het werkpakket van de OFGV via verbreding van kennis, expertise en scholing;
- Verbeteren van contacten tussen bedrijven, maar ook tussen de partners en de OFGV;
- Opleiden van 20 toezichthouders via de praktijkcursus herkenning erkende energiebesparende maatregelen;
- Opleiden van 4 toezichthouders via de module Energiekunde van de hbo-opleiding Associate Degree Omgevingskunde.

De OFGV heeft bij de uitvoering van de werkzaamheden rekening gehouden met de verdeling van de taken over de partners.

Subsidie Bestuurlijke strafbeschikking (Bsbm)

Tot 2017 ontving de OFGV subsidie voor het ontwikkelen en inzetten van het instrument Bestuurlijke strafbeschikking. In 2017 eindigde deze subsidie. In 2017 is het restant bedrag besteedt aan de te maken opleidingskosten voor de permanente her- en bijscholing (PHB) 2016-2017. De toezichthouders van de OFGV zijn voorgelicht over de inzet van boa's en de BSBm conform de naleefstrategie. Indien er een PV of BSBm moet worden opgemaakt wordt de boa coördinator ingelicht. De werkprocessen zijn hierop ingericht.

De inzet heeft zich o.a. gericht op:

- Permanente her- en bijscholing 2016 boa's in Flevoland;
- Deelname gebruikersraad, TGG, regie BRS, coördinatie BSBm, Platform, Kennisnet, samenwerking;
- Organisatie 2 BSBm bijeenkomsten;
- Faciliteren van Natuurnetwerk BoaRegistratieSysteem en e-herkenning.

Jaarrapportage 2017

Uitvoeringsovereenkomst

2017-2020

Provincie Flevoland

Inhoudsopgave

1 Bestuurlijke samenvatting	4
1.1 Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020	4
1.2 Algemeen Beeld	4
1.3 Ontwikkelingen	4
2 Uit het werkveld	6
2.1 Kernpakket	6
2.1.1 Kernpakket Brzo	6
2.2 Aanvullend pakket	7
2.2.1 Aanvullend pakket Brzo	7
2.3 Randvoorwaardelijk pakket	8
3 Bijlage rapportagetabel	9
4 Bijlage Uitgelicht	10

1 Bestuurlijke samenvatting

1.1 Uitvoeringsovereenkomst 2017-2020

In deze jaarrapportage vindt verantwoording plaats over de in de Uitvoeringsovereenkomst (UVO) 2017-2020 gemaakte afspraken. De UVO 2017-2020 is getekend op 12 april 2017. De UVO 2017 heeft abusievelijk de naam UVO 2017-2021 gekregen.

Het belangrijkste doel van deze rapportage is om aan te geven of er ten opzichte van de in de UVO afgesproken aantallen producten en diensten grote afwijkingen gerealiseerd zijn en de bestuurlijke aandachtspunten toe te lichten.

Met ingang van 1 januari 2017 is de wijze van begroten van de OD NZKG veranderd en gebaseerd op Prestatie Gericht Financieren (PGF) conform besluit AB 12 december 2016, hiermee is de huidige Uitvoeringsovereenkomst opgesteld. De eerste twee jaren (2017, 2018) wordt deze methode gevalideerd, in dit proces zijn de opdrachtgevers nauw betrokken. In dit validatieproces wordt zowel de kengetallen, geraamde aantallen en kwaliteit getoetst.

1.2 Algemeen Beeld

De begrote inzet in de Uitvoeringsovereenkomst 2017 is € **270.980**.

Zoals hieronder en verder in deze rapportage toegelicht is het eindresultaat naar beneden bijgesteld. Deze bijstelling komt door een verschuiving in het bedrijvenbestand. (zie 2.1.1.) en extra inzet op intensieve handhaving. Het totaalbedrag komt uit op € **238.802**.

In het eerste kwartaal van 2018 wordt de eindfactuur verstuurd. Via de voorschotnota's is reeds € **270.980** voldaan en de eindafrekening bedraagt € **-32.178**.

Het resultaat van 2017 is gerealiseerd in het eerste jaar dat er gewerkt wordt met de PGF manier van begroten en afrekenen. Het komende jaar 2018 is nog onderdeel van de validatieperiode. Na de validatieperiode zal vanaf 2019 worden gewerkt met opnieuw vastgestelde kengetallen en producten. Het resultaat 2017 moet dan ook nadrukkelijk als een incidenteel voordeel worden gezien. Pas na het verstrijken van de validatie-periode ontstaat er meer inzicht in de mogelijke structurele effecten op het resultaat.

Brzo

De Brzo controles zijn uitgevoerd conform de planning. Er is bij twee bedrijven intensieve handhaving ingezet.

1.3 Ontwikkelingen

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet is een flinke stelselwijziging. Veel huidige wetten gaan op in deze nieuwe wet. Doel is om de besluitvorming te versnellen en verbeteren, integraal gebiedsgericht te denken en meer transparantie en gebruiksgemak te realiseren. In 2017 zijn de contouren van de wet steeds duidelijker geworden en lag de focus op het inzicht krijgen in hoe de processen en producten van de OD NZKG en opdrachtgevers hierdoor veranderen en waar het nodig is om met elkaar kennis te delen, en andere afspraken te maken. Op 6 juli zijn in een inspirerende gezamenlijke bijeenkomst met de opdrachtgevers deze kennis en

ervaringen gedeeld. Een gedeelde uitkomst van deze dag was dat er veel punten zijn om de samenwerking nu al op de versterken. Ondanks het feit dat de Omgevingswet wat langer op zich laat wachten kunnen we zeker verder met onze 'blik naar buiten' en 'integraal werken', twee competenties die al in huis waren.

Harmonisatie mandaten

Met Opdrachtgever zijn gesprekken gevoerd over de wijzigingen in het mandaat. Er volgt nog een gesprek over mogelijke mandatering van gedoogbesluiten. Daarna zal een concept-mandaat worden aangeboden voor vaststelling en publicatie. Opdrachtgever had al mandaat gegeven conform het oude modelmandaat; de wijzigingen zijn met name een kwaliteitsslag.

2 Uit het werkveld

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste punten nader toegelicht. Eerst wordt ingegaan op de belangrijkste ontwikkelingen, vervolgens op de cijfers uit het werkveld en de belangrijkste afwijkingen. De teksten en toelichtingen zijn gescheiden voor kernpakket en aanvullend pakket.

2.1 Kernpakket

2.1.1 Kernpakket Brzo

Bedrijvenbestand

Het aantal bedrijven is in totaal afgenomen met 1. Er is een opschaling geweest en één bedrijf telt niet mee vanwege de peildatum. De huidige verdeling is als volgt:

Bedrijvenbestand			
Activiteiten	Type	Aantal bedrijven UVO 2017	Aantal Bedrijven actueel
Regulering & Toezicht	Provinciaal Brzo	2	3
Regulering & Toezicht	Gemeentelijk Brzo	3	1
Regulering & Toezicht	RIE 4	-	-
Regulering & Toezicht	RIE overig	-	-
Totaal aantal bedrijven kernpakket Brzo		5	4

Het bedrijvenbestand is niet statisch. De peildatum is 1 september 2017. In de praktijk zullen er voortdurend mutaties worden doorgevoerd als gevolg van start en beëindiging van activiteiten, waardoor bedrijven of wegvallen of in een andere categorie qua uitvoeringsniveau worden geplaatst en geraamd.

Brzo-opleidingen in het kader van Brzo-kwaliteitscriteria

In aanvulling op de kwaliteitscriteria 2.1 van PUMa zijn er landelijk kwaliteitscriteria voor de Brzo-taken vastgesteld. In 2016 en 2017 heeft de OD NZKG, conform de afspraken in het directeurenoverleg van de zes Brzo-omgevingsdiensten (Brzo6), geïnvesteerd in de opleidingen van de medewerkers vergunning en toezicht om invulling te geven aan de landelijke ingevoerde kwaliteitscriteria 2.1. en in het bijzonder Brzo. Dit heeft veel capaciteit van onze medewerkers gevraagd. Daarnaast heeft zich in ons personeelsbestand een aantal wisselingen voorgedaan. Het verplichte landelijke opleidingstraject voor alle VTH-medewerkers die werkzaamheden verrichten bij Brzo/RIE-4- bedrijven en een andere HBO-basisopleiding hebben dan HBO Chemische Technologie of HBO Chemie is nagenoeg afgerond. In totaal zijn er 20 medewerkers die dit opleidingstraject met goed gevolg hebben afgelegd.

Programmatisch actualiseren

De Wet VTH (2016) verplicht het bevoegd gezag tot een programmatische vergunningverlening voor actualiteit. De OD NZKG is in 2017 gestart met de implementatie hiervan die voor BRZO/RIE-4 bedrijven is gebaseerd op de landelijke systematiek. Voor een voortvarende aanpak is in 2017 een quick scan uitgevoerd op prioritaire thema's. De feitelijke actualisaties starten vanaf 2018, bovenop de opgave om jaarlijks 20% van de inrichtingen te actualiseren.

Toezicht en handhaving:

Er zijn vijftien wabo-controles (zowel fysieke- als administratieve controles) en vier hercontroles uitgevoerd. Tijdens deze controles is bij meerdere bedrijven één of meerdere overtredingen geconstateerd waardoor het uitvoeren van hercontroles noodzakelijk is gebleken.

Alle geplande Brzo inspecties zijn uitgevoerd. Bij twee inspecties zijn overtredingen geconstateerd.

Naar aanleiding van nog openstaande dwangsommen uit 2016, zijn er dit jaar vijf dwangsomcontroles uitgevoerd.

Er hebben zich vier ongewone voorvallen voorgedaan die conform procedure zijn onderzocht en afgehandeld.

European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR):

Op 1 april is een start gemaakt met het beoordelen de E-PRTR-verslagen. Het E-PRTR-verslag is een jaarlijkse milieujaarrapportage van een industrieel bedrijf over afvalproductie, energie-en watergebruik en emissies naar de lucht en bodem. M&R Claushuis en Plating Solutions hebben hun verslag ingediend, zijn door de OD NZKG beoordeeld en in orde bevonden.

Intensieve handhaving:

In 2017 is gebleken dat bij HG International en M&R Claushuis intensieve handhaving noodzakelijk is om de wet-, regelgeving en veiligheid te borgen.

Evaluatie brandveiligheid PGS15 bestaande bouw

Uit een analyse van het basisbeeld van alle Brzo/RIE-4-bedrijven is in 2016 een selectie van bedrijven gemaakt waarvan onvoldoende beeld aanwezig was of de opslag van gevaarlijke stoffen voldoet aan wet- en regelgeving. Naar aanleiding hiervan heeft een project gelopen van juni 2016 tot juli 2017 om door middel van 'gerichte inspecties' een beeld te vormen ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in zijn algemeenheid en de bouwkundige staat in het bijzonder. 'Gerichte inspecties' bestaan uit een onderzoek of de opslag voldoet aan de gestelde eisen en daarna het vormen van een oordeel en een eventuele interventie.

Er is één locatie geïnspecteerd waarbij er 23 overtredingen zijn geconstateerd. Dit heeft geleid tot bestuursrechtelijke handhaving.

2.2 Aanvullend pakket**2.2.1 Aanvullend pakket Brzo****Taskforce Intensieve handhaving**

Bij een aantal bedrijven zijn intensieve handhavingstrajecten ingezet om naleving af te dwingen en om acute milieu- en veiligheidsrisico's te beperken. Deze taken zijn nu vormgegeven binnen een team, het taskforce team(intensieve handhaving) met als doel de inzet te versterken op handhavingszaken die technisch, juridisch of qua houding van de overtreder uitdagend zijn. In het tweede half jaar is gewerkt aan de goede fundamenten voor de inrichting van de taskforce en de structurele samenwerking met de handhavingspartners (OM, politie, rijksinspectiediensten). Op basis van de samenwerkingsafspraken en de nieuw op te stellen VTH-strategie wordt de Taskforce verder programmatisch vormgegeven in 2018.

Aanvullend pakket BRZO	Begroot	Realisatie	Bedrag in euro	Afwijking in euro
Uren	160	132	€ 12.949	€ -2.747

Aanvullend pakket	Begroot	Realisatie	Bedrag in euro	Afwijking in euro
Verweer (uren)	-	84	€ 8.240	€ 8.240

Aanvullend pakket Milieu	Begroot	Realisatie	Bedrag in euro	Afwijking in euro
Handhaving (uren)	-	101	€ 9.908	€ 9.908

2.3 Randvoorwaardelijk pakket

Onderdeel van de uitvoeringsovereenkomst is ook het randvoorwaardelijk pakket. In dit pakket worden de gemeenschappelijke taken voor alle opdrachtgevers gezamenlijk ondergebracht, en wordt naar rato betaald.

3 Bijlage rapportagetabel

Kernpakket BRZO

Product	Tarief	Vastgesteld kengetal	Begrote inrichtingen	Begrote uren	Per 1-sep-2017 (inrichtingen)	Inrichtingen x kengetal in uren	Bedrag in €	Afwijking in €
Regulering& toezicht gemeentelijke Brzo	€ 98,10	485,0	2	970	1	485	€ 47.578	
Regulering & toezicht provinciale Brzo	€ 98,10	485,0	3	1.455	3	1.455	€ 142.735	
			5	2.425	4	1.940	€ 190.314	€ -47.578

Aanvullend pakket milieu

Product	Tarief	Begrote uren	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €
Taskforce intensieve handhaving	€ 98,10	0	101	€ 9.908	
		0	101	€ 9.908	€ 9.908

Aanvullend pakket:

Product	Tarief	Begrote uren	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €
Verweer bezwaar en beroep	€ 98,10	0	84	€ 8.240	
		0	84	€ 8.240	€ 8.240

Aanvullend pakket Brzo:

Product	Tarief	Begrote uren	Realisatie	Bedrag in €	Afwijking in €
Intensieve handhaving Brzo	€ 98,10	160	132	€ 12.949	
Total		160	132	€ 12.949	€ -2.747

Totaal overzicht	Begroet-UVO	Realisatie	Afwijking
kernpakket			
Brzo	€ 237.893	€ 190.314	€ -47.579
Totaal kernpakket	€ 237.893	€ 190.314	€ -47.579
Aanvullend			
Verweer: Bezwaar en beroep	0	8.240	8.240
Milieu : taskforce intensieve hh	0	9.908	9.908
BRZO : intensieve HH BRZO	15.696	12.949	-2.747
totaal aanvullend	€ 15.696	€ 31.097	€ 15.401
Randvoorwaardelijk pakket	€ 17.391	€ 17.391	€ 0
Totaal	€ 270.980	€ 238.802	-€ 32.178

4 Bijlage Uitgelicht

M&R Claushuis

Wabotoezicht:

Proef verwerken kwikhoudende batterijen - kwikemissies:

De bestuursdwang is nog van kracht, maar de kwikoven is niet meer verzegeld in verband met het uitvoeren van deze proef. In 2017 zijn diverse emissiemetingen uitgevoerd; de OD NZKG heeft deze rapportages beoordeeld en in orde bevonden. De kwikoven is alleen gebruikt bij de verwerking met kwikhoudende batterijen; in alle overige kwikhoudende afvalproducten functioneert de naverbrander van de oven niet meer. Daarom is afgesproken dat de OD NZKG maandelijks een rapportage over het procesverloop ontvangt. In deze rapportage wordt beschreven wat M&R Claushuis heeft verwerkt, wat de procescondities waren etc. Elke maand beoordeeld de OD NZKG deze rapportage. Er zijn geen bijzonderheden aangetroffen. Medio november is een nieuwe naverbrander geïnstalleerd en heeft de ODNZKG goedkeuring gegeven voor de nieuwe testen. De ODNZKG heeft na elke test de resultaten beoordeeld en op basis hiervan toestemming gegeven voor het vervolgtraject.

M&R Claushuis heeft in 2017 ook een emissieonderzoek van alle overige emissiepunten laten uitvoeren. Geconstateerd is dat wordt voldaan aan vergunningseisen.

Grondwatermonitoring:

Uit de grondwater rapportage van 2016 en de aanvullingen uit 2017 is naar voren gekomen dat concentraties kwik, in sterk verhoogde mate, en lood en cadmium, in licht en matig verhoogde mate zijn aangetroffen. M&R Claushuis heeft hierop een plan van aanpak ingediend om de omvang van deze verontreiniging te bepalen. Tijdens de uitvoering van dit plan hebben zich diverse knelpunten voorgedaan, waardoor het voor M&R Claushuis niet mogelijk is om de omvang van de verontreiniging te bepalen. De ODNZKG heeft M&R Claushuis geadviseerd om alle werkzaamheden die ze hebben uitgevoerd uitgebreid op papier te zetten en aan OD NZKG te zenden voor beoordeling. In 2018 zal dit worden beoordeeld en zal verder worden gekeken hoe hier mee om te gaan.

Afval:

Er loopt nog een last onder dwangsom uit 2015 met betrekking tot het niet tijdig melden bij het LMA (landelijk meldpunt afvalstoffen) van zowel de afgifte- als de ontvangstmeldingen van afvalstoffen. Er is geconstateerd dat het bedrijf in het 1^e tertaal niet tijdig heeft gemeld. De dwangsom blijft echter wel van kracht. De overige maanden van het jaar zijn zowel de afgifte- als de ontvangstmeldingen van afvalstoffen tijdig gemeld. Er zijn geen overtredingen aangetroffen. Hiertoe is besloten om in december de dwangsom in te trekken.

Proefproject verwerken sludges:

Eind 2016 heeft M&R Claushuis informatie ingediend met betrekking tot het verzoek voor een proefproject, namelijk het verwerken van sludges voor kwikhoudend afval. Tijdens de Brzo inspectie van 23 maart 2017 heeft de Veiligheidsregio nog specifieke aspecten hiervan getoetst. Op basis hiervan heeft de OD NZKG dit proefproject, onder voorwaarden, goedgekeurd. M&R Claushuis heeft een half jaar gekregen om dit proefproject uit te voeren. In november heeft M&R Claushuis de ODNZKG verzocht om dit proefproject op te schorten en in februari 2018 verder te gaan. De ODNZKG verleend uitstel.

Wabo controle:

Er zijn twee fysieke controles uitgevoerd

De 1^e controle had betrekking op de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in oa de PGS 15 opslagloodsen. Er zijn diverse overtredingen geconstateerd, waarop het bedrijf aanpassingen heeft uitgevoerd. Voor de geconstateerde overtredingen is naast een waarschuwingsbrief ook Proces verbaal opgemaakt. Tijdens de hercontrole is geconstateerd dat diverse overtredingen zijn beëindigd.

In december heeft er wederom een gesprek tussen M&R Claushuis en ODNZKG plaatsgevonden om de eerder nog aanwezig overtredingen te bespreken. Voor een paar overtredingen wil M&R Claushuis gebruik maken van het gelijkwaardigheidsbeginsel. Op basis van de hiervoor ingediende documenten zal de OD NZKG beoordelen of dit mogelijk is.

De 2^e controle betrof de opslag van afvalstoffen in afwachting van verwerking, langer dan 1 jaar, conform de milieuvergunning. Geconstateerd is dat er diverse afvalstoffen langer dan een jaar binnen de inrichting aanwezig zijn. M&R Claushuis zal hierop worden aangeschreven.

Ongewoon voorval:

Op 14 juni heeft een ongewoon voorval, rookontwikkeling bij de loodoven, plaatsgevonden. Het bedrijf heeft dit niet tijdig gemeld. Hiervoor is Proces Verbaal opgemaakt.

Proefproject insmelten van metaalstoffen:

M&R Claushuis heeft een verzoek ingediend voor dit proefproject, ODNZKG heeft dit project goedgekeurd. Conform de milieuvergunning mogen zij dit project een half jaar uitvoeren. Een emissierapport is ingediend. De ODNZKG heeft dit beoordeeld en kan nog geen goedkeuring geven. Een aanvulling op dit rapport is noodzakelijk.

Brzo inspectie:

De inspectie heeft op 23 maart plaatsgevonden. Tijdens de inspectie heeft het team geïnspecteerd op de volgende onderdelen:

- zijn de actiepunten vanuit de Brzo-inspectie van 2016 opgevolgd;
- Is een scenario met betrekking tot de kwikoven gevolgd;
- Ageing, het landelijke thema; veroudering van installaties en van de leidingen;
- Corrosie onder de isolatie van leidingen.

Het inspectieteam heeft overtredingen geconstateerd met betrekking tot installatiescenario's uit het Veiligheidsrapport. Een hercontrole hierop heeft plaatsgevonden en is in orde bevonden.

HG international

Wabotoezicht

Last onder dwangsom:

Naar aanleiding van een in 2016 opgelegde dwangsom vanwege een onacceptabel veiligheidsniveau en het niet voldoen aan de vigerende milieuvergunning met betrekking tot de PGS opslagloodsen, heeft HG bezwaar ingediend.

De uitspraak van het HAC (hoor- en adviescommissie) heeft de OD NZKG in het gelijk gesteld. HG heeft echter wel beroep en voorlopige voorziening aangetekend tegen deze uitspraak. De voorlopige voorziening is door HG ingetrokken en de behandeling van het beroep is opgeschort in afwachting van constructief overleg.

Met de adviseur, die HG heeft aangesteld, is een plan van aanpak opgesteld om er voor te zorgen dat alle loodsen conform de PGS 15 uitgevoerd worden. De OD NZKG heeft meerdere overleggen gevoerd met HG om te bepalen welke aanpassingen noodzakelijk zijn.

In totaal zijn 11 loodsen waar een of meer bouwkundige aanpassingen noodzakelijk zijn en is hiervoor een plan van aanpak is opgesteld en ingediend ter beoordeling.

HG heeft besloten dat 5 loodsen niet meer gebruikt zullen worden voor de opslag van gevaarlijke stoffen meer dan 10 ton. Hierdoor zullen 6 loodsen aangepast moeten worden. Eén loods is inmiddels in orde. Voor één loods heeft de OD NZKG het plan van aanpak afgekeurd. Van de andere drie loodsen heeft de OD NZKG het plan van aanpak goedgekeurd en zullen de aanpassingen worden uitgevoerd.

In december heeft de OD NZKG een bezoek gebracht aan HG om over de afgekeurde loods te praten. Afgesproken is dat een nieuw plan van aanpak zal worden ingediend.

Wabo:

Eind van het jaar heeft er samen met de waterkwaliteitsbeheerder (Waterschap Zuiderzeeland) een wabo controle gericht op het afvalwater plaatsgevonden. Deze controle vond plaats omdat er in de nieuwe omgevingsvergunning andere normen voor het lozen van afvalwater zijn opgenomen. Tevens zijn er in de vergunning ook eisen ten aanzien van de monsterpunten en het onderhoud hiervan opgenomen. Deze monsternamenpunten zijn allemaal gecheckt en in orde bevonden. Tevens zijn er afvalwatermonsters genomen. De resultaten van deze afvalwatermonsters zijn nog niet ontvangen.

Brzo inspectie:

Deze inspectie zal op 11, 24 en 25 oktober 2017 worden uitgevoerd.

Tijdens deze inspectie zijn de volgende onderdelen door het inspectieteam beoordeeld:

- 1) De opvolging van de actiepunten uit de Brzo-inspectie van 2016.
- 2) Risico's van veroudering van installaties, ICT-middelen en verloop kennis vertrekkend personeel.
- 3) Het opleidingsbeleidsplan, de uitvoering hiervan en de relatie tussen de risico's genoemd in het Pbzo-document en de opleidingen zoals vermeld in de functiebeschrijving.
- 4) De procedures, instructies, werkvergunningen en formulieren voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden.
- 5) De distributie en actualisatie van het noodplan, de voorbereiding van ontruiming, informatievoorziening voor de brandweer, en beschikbaarheid van bedrijfshulpverlening buiten kantooruren.
- 6) Inventarisatie, beoordeling, documentatie en beheersmaatregelen van de risico's van explosiegevaar.
- 7) De wijze zoals HG toezicht houdt op haar eigen veiligheidsprestaties.
- 8) wordt de werking van het veiligheidsbeheerssysteem gecontroleerd?

Het inspectieteam heeft geconstateerd dat:

Ad 1) de afhandeling van de meeste actiepunten uit de Brzo-inspectie van 2016 zijn uitgevoerd.

Ad 2) HG heeft aangetoond dat de pompen van de sprinklerinstallatie conform het contract worden geïnspecteerd.

ad 3) HG heeft een opleidingsbeleidsplan waarin de noodzakelijke opleidingen met betrekking tot veiligheid zijn geregeld. De safety/KAM-coördinator en het hoofd BHV beschikken over de juiste opleidingen.

ad 5) HG heeft een eventuele ontruiming van het bedrijf goed voorbereid.

Er zijn acht overtredingen geconstateerd. De ernst van deze overtredingen is aangemerkt als een categorie 3 overtreding. Tevens zijn er twee overtredingen geconstateerd waarbij de ernst van deze overtredingen is aangemerkt als een categorie 2 overtreding.

Een categorie 2 overtreding betekent: geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval maar er zijn wel duidelijk onvoldoende maatregelen getroffen. Een passende sanctie hierbij is het opleggen van een last onder dwangsom waarin een redelijk hersteltermijn is opgenomen.

Een categorie 3 overtreding betekent: een zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval is en lichte tekortkomingen. Een passende sanctie hierbij is het toezenden van een waarschuwingsbrief waarin een redelijk hersteltermijn is opgenomen.

Tevens zijn tijdens de inspectie ook nog verbeterpunten geconstateerd, waarbij het inspectieteam er vanuit gaat dat het bedrijf dit zelfstandig oppakt.

