

*Onderwerp*PS mededeling 9^e voortgangsbericht Regioplan Windenergie*Kern mededeling:*

Op 13 juli 2016 hebben Provinciale Staten Gedeputeerde Staten bij motie verzocht om hen elk kwartaal te informeren over de voortgang van de uitwerking van het op 13 juli 2016 vastgestelde Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Met dit 9^e voortgangsbericht (over het eerste en tweede kwartaal van 2019) geven Gedeputeerde Staten uitvoering aan deze motie.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
9 ^e voortgangsbericht Regioplan Windenergie	2440710	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Registratienummer

2440718

Datum

26 juni 2019

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Voortgangsbericht uitwerking Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland



In dit voortgangsbericht informeren wij Provinciale Staten over de uitvoering van het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland, en specifiek over de ontwikkelingen uit het 1e en 2e kwartaal van 2019. In het Regioplan is een uitwerking van het provinciale beleid voor windenergie in zuidelijk en oostelijk Flevoland vastgelegd. Het plan voorziet in de vervanging van de huidige generatie windmolens door nieuwere en efficiëntere turbines, waardoor het mogelijk is om meer dan twee keer zoveel duurzame energie op te wekken dan nu het geval is. Daarnaast wordt de voorwaarde gesteld dat bewoners en ondernemers uit het gebied de mogelijkheid moeten krijgen om financieel in de ontwikkeling te participeren. Hiermee draagt het beleid bij aan economische structuurversterking en een vergroting van het lokale en regionale draagvlak.

Omdat dit het eerste voortgangsbericht is voor een groot deel van de statenleden, is er naast de voortgangsinformatie bij de projecten ook extra basis informatie toegevoegd.

1. Uitvoering van de moties bij het Regioplan

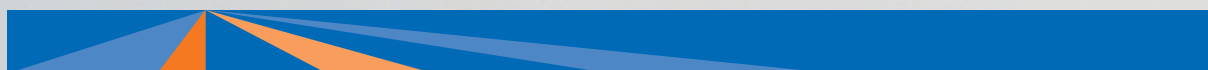
Motie 1. Vervoltraject

Bij het vaststellen van het Regioplan op 13 juli 2016 is een motie aangenomen waarin PS hebben verzocht om regelmatig geïnformeerd te worden over de uitwerking van het Regioplan. Met het voorliggende 9e voortgangsbericht wordt uitvoering gegeven aan deze motie.

In dezelfde motie hebben PS verzocht om geen nieuwe projectgebieden buiten het plangebied van het Regioplan aan te wijzen zonder dat hierover overleg heeft plaatsgevonden met PS. In 2017 is voor windpark Jaap Rodenburg II (met instemming van PS) een nieuw projectgebied aangewezen. Indien zich nieuwe initiatieven voordoen zullen GS u informeren.

Motie 2. Obstakelverlichting

In een tweede motie bij het Regioplan heeft u verzocht om de hinder van obstakelverlichting zo veel mogelijk te beperken door in overleg te treden met het ministerie van I&M over de circulaire, zodat vastbrandende verlichting, demping, afscherming en maatwerkoplossingen mogelijk worden. Nu deze aanpassing heeft plaatsgevonden richten wij onze aandacht op de vertaling in de projecten. Om op de hoogte te blijven en mee te praten over de laatste ontwikkelingen en innovaties met betrekking tot obstakelverlichting, is de provincie



vertegenwoordigd in de landelijke projectgroep Obstakelverlichting. Door onze deelname aan deze projectgroep volgen wij de voortgang en resultaten van ontwikkelingen op de voet en kunnen we initiatiefnemers van de Flevolandse parken met deze kennis verder helpen. Provincie en initiatiefnemers hebben hiertoe in februari een overleg gehad over de mogelijkheden om hinder door obstakelverlichting verder te minimaliseren. Naar aanleiding van dit overleg wordt vanaf juni/juli 2019 een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden en toegevoegde waarde van naderingsdetectie in Flevoland. Naderingsdetectie zorgt voor minder brandtijd van de verlichting, omdat deze alleen brandt als luchtvaartuigen de windparken naderen en passeren.

2. Jaap Rodenburg II

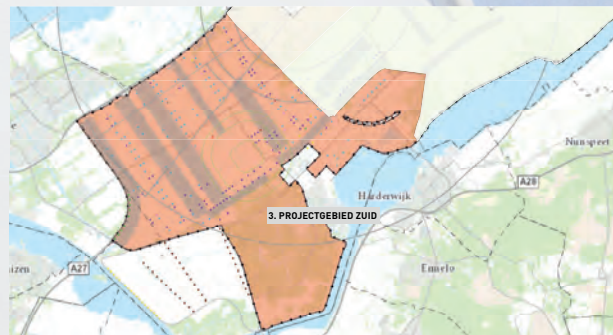
Windpark Jaap Rodenburg II betreft de realisatie van tien turbines aan de westzijde van Almere. De provincie is het bevoegd gezag voor de vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming (Wnb). Gedeputeerde Staten hebben op 13 februari jl. de vergunning en ontheffing Wnb verleend voor dit windpark. Naar verwachting start de bouw van het windpark in 2020. Een jaar later vangt de exploitatietermijn aan.

3. Voortgang samenwerking en projecten in de vier projectgebieden

Windpark Zeewolde (projectgebied Zuid)

Het initiatief

In projectgebied Zuid ontwikkelt de windvereniging Zeewolde een windenergieproject dat voorziet in de sanering van circa 220 windturbines en de bouw van 91 nieuwe windturbines met een gezamenlijk opgesteld vermogen van 300 – 350 MW. Vanuit de oorspronkelijke windvereniging Zeewolde is in 2015 de Ontwikkelvereniging Zeewolde ontstaan, waarbij leden zich met een ledenovereenkomst contractueel verbinden aan het project. Dat doen zij o.a. met inbreng van grondposities en/of bestaande windturbines. De Ontwikkelvereniging heeft inmiddels een ontwikkel-BV opgericht en samenwerking gevonden met Eneco en Pure Energie die ook eigenaar zijn van een deel van de bestaande windmolens in het gebied.



Stand van zaken

Voor het project zijn het rijksinpassingsplan (bestemmingsplan op rijksniveau) en de bijbehorende vergunningen inmiddels onherroepelijk. De initiatiefnemer werkt nu aan de financiering en voorbereiding van de daadwerkelijke uitvoering van het project. In april 2019 zijn alle contracten (waaronder inkoop en aanleg turbines, stroomcontract) gesloten die nodig zijn om het windpark te realiseren. De financial close (de contracten met de banken) is begin 2020 beoogd. De start van de bouw staat gepland in de herfst van dit jaar.

Betrokkenheid provincie

Voor het project is een rijk coördinatie-procedure gevolgd. Dit houdt in dat het bestemmingsplan door de minister is voorbereid en vastgesteld en dat de bijbehorende vergunningen in dezelfde procedure zijn meegegaan. De provincie en gemeente Zeewolde waren betrokken als bevoegd gezag voor diverse vergunningen en als onderdeel van de stuurgroep van het project. Nu het merendeel van de benodigde vergunningen onherroepelijk is, is de provincie voornamelijk betrokken om de initiatiefnemer te faciliteren in het uitvoeringstraject. Daarnaast heeft de provincie in het planontwikkelingsproces twee project-specifieke taken op zich genomen (besluit van PS op 21 juni 2017):

- De inzet van het onteigeningsinstrument voor de sanering van windmolens waar de initiatiefnemer niet tot minnelijke overeenstemming is gekomen;
- Het beheer van een saneringsfonds (gevoed vanuit rijksmiddelen) ten behoeve van de sanering van de bestaande windmolens.

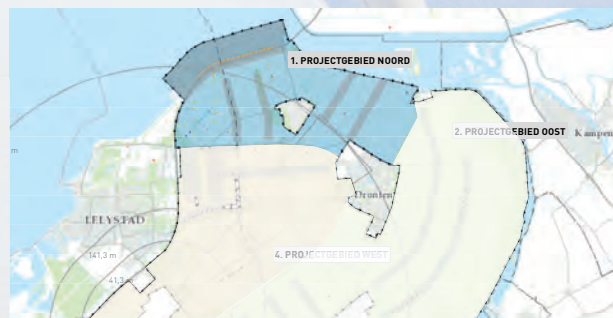
Op dit moment voert de provincie één onteigeningsprocedure uit. Parallel aan de officiële procedure wordt er nog volop ingezet op het bereiken van minnelijke overeenstemming over de beoogde sanering. Zodra deze bereikt wordt kan de procedure worden gestaakt. Mogelijk dat er in de toekomst nog maximaal 15 procedures opgestart moeten worden. Deze windmolens moeten uiterlijk 2026 gesaneerd zijn. De initiatiefnemer heeft eerst zelf de tijd en gelegenheid (tot medio 2022) om tot overeenstemming te komen.

De voorbereidingen voor de inrichting van het saneringsfonds zijn nagenoeg afgerond. De besluitvorming hiervoor wordt aan Gedeputeerde Staten voorgelegd zodra de minister de specifieke doeluitkering heeft ondertekend. Provinciale Staten worden op de hoogte gebracht van het besluit van Gedeputeerde Staten.

Windplan Blauw (Projectgebied Noord)

Het initiatief

In projectgebied Noord ontwikkelen Vattenfall en windvereniging SwifterwinT samen het windplan Blauw. Windplan Blauw voorziet in de sanering van 74 bestaande windmolens en de realisatie van 61 nieuwe windmolens goed voor ca. 200-300 MW.



Stand van zaken

In oktober 2018 is het Rijksinpassingsplan vastgesteld en zijn de bijbehorende vergunningen verleend. De initiatiefnemer heeft op basis van deze besluiten de subsidie aangevraagd en deze is voor alle toekomstige posities toegekend.

Zitting Raad van State

Tegen het vastgestelde inpassingsplan en de 9 bijbehorende uitvoeringsbesluiten zijn 7 beroepschriften ingediend. De beroepen worden op 2 juli aanstaande behandeld door de Raad van State.

Ontheffing Wet Natuurbescherming

De provincie is bevoegd gezag voor de vergunning en ontheffing Wet natuurbescherming (Wnb). De vergunning is in een eerdere fase reeds verleend. Gedeputeerde Staten hebben in april 2019 ook de ontheffing Wnb verleend en u bent daar in een mededeling over geïnformeerd. In het 2e kwartaal van 2019 is dit besluit, in het kader van de Rijkscoördinatieprocedure (RCR-procedure), samen met andere relevante besluiten gepubliceerd door het Rijk.

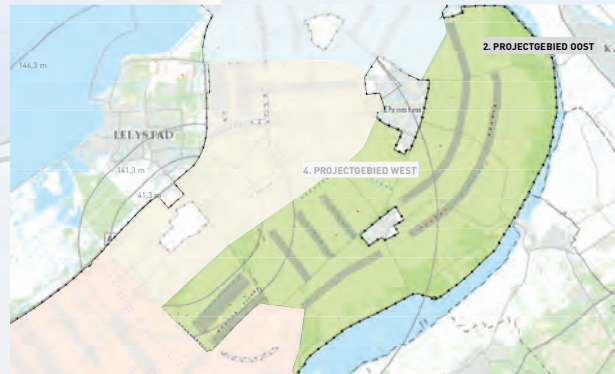
Draagvlak

In de aanloop naar de Raad van State-zitting is er in Swifterbant een groep (de Windbrekers) opgestaan die zich niet kan verenigen met de bouw van 5 windmolens in de nabijheid van het dorp. Vlak voor de vaststelling van het Rijksinpassingsplan hebben de initiatiefnemers besloten een viertal windmolens, waarvan twee in het Swifterbos gepositioneerd waren, verder van de kern te plaatsen. Hoewel er daarmee tegemoet werd gekomen aan het protest over het plaatsen van windmolens in het bos, is er ook nog een groep die zich daar niet in kan vinden. De initiatiefnemer en betrokken overheden staat achter de definitieve locatie en zijn met de Windbrekers in gesprek op welke wijze de zorgen van hen kunnen worden weggenomen. Daarnaast organiseren provincie en gemeente (op verzoek van de dorpsvereniging Swifterbant) een voorlichtingsavond om de inwoners zo veel mogelijk en objectieve wijze te informeren over het plan.

Windplan Groen (Projectgebied Oost)

Het initiatief

In dit projectgebied werken 11 initiatiefgroepen, bestaande uit grondeigenaren, bewonersgroepen, windturbine-eigenaren en windenergieontwikkelaars samen in Windkoepel Groen. Samen hebben zij Windplan Groen ontwikkeld. Windplan Groen voorziet in de realisatie van 90 nieuwe windmolens en (op termijn) de sanering van 98 bestaande windmolens. Het nieuwe plan is goed voor ca. 300 - 400 MW opgesteld vermogen.



Stand van zaken: Ontwerp Rijksinpassingsplan

Naar aanleiding van de pré-toets luchtvaart hebben de initiatiefnemers van Windplan Groen (Windkoepel Groen) het voorkeursalternatief aan moeten passen. Het ontwerp Rijksinpassingsplan (OIP) voorziet nu in de realisatie van 90 nieuwe windmolens met bijbehorende civiele en elektrische voorzieningen. Deze nieuwe windmolens vervangen de 98 windmolens die momenteel in het plangebied aanwezig zijn. Met deze verving neemt het aantal windmolens af en wordt de energieopbrengst vergroot. Daarnaast levert het plan een bijdrage aan de landschappelijke inpassing van de windmolens en kwaliteitsverbetering van het gebied. Vanaf 26 april 2019 lag het ontwerp Rijksinpassingsplan Windplan Groen, samen met een aantal gecoördineerde vergunningen en besluiten, voor een periode van 6 weken ter inzage. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen. Het OIP is beoordeeld, waaruit blijkt dat er geen reden is voor de provincie om een zienswijze op het plan in te dienen.

Aanpassing plaatsingszones Omgevingsverordening Flevoland

Onderdeel van windplan Groen is de uitgestelde sanerings- en opschalingsopgave van 28 turbines in het project-gebied, de inzet van drie extra plaatsingszones ten opzichte van het Regioplan Windenergie en de optimalisatie van een aantal plaatsingszones. Om deze reden hebben Gedeputeerde Staten, in samenhang met het besluit om het projectplan Windplan Groen goed te keuren, de kaart van de Omgevingsverordening aangepast. Dit besluit lag gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerp Rijksinpassingsplan en de ontwerp vergunningen ter inzage.

Saneringsopgave

Voor één turbinepositie heeft de initiatiefnemer nog geen juridisch bindende overeenstemming bereikt over de sanering van de turbine. Initiatiefnemer spant zich in om deze overeenstemming alsnog te verkrijgen voor de vaststelling van het Rijksinpassingsplan, waar nodig met hulp van bemiddeling.

Draagvlak

Tijdens de voorbereiding van windplan Groen is gebleken dat voornamelijk de inwoners van Ketelhaven en Biddinghuizen zich zorgen maken over de impact van het windplan op hun woonomgeving. Daarnaast blijkt dat de bewoners van het buitengebied zich ook niet in alle deelgebieden kunnen vinden in de participatie-mogelijkheden. Voor de laatste situatie hebben Provinciale Staten op 29 mei jl. een motie aangenomen waarin zij Gedeputeerde Staten opdraagt zich maximaal in te spannen voor draagvlak in het Hanzegebied. Initiatiefnemer en overheden zijn in gesprek met de (vertegenwoordiging) van de kernen Biddinghuizen en Ketelhaven over de wijze waarop de zorgen zo veel mogelijk kunnen worden weggenomen.

Planning

Op dit moment worden de zienswijzen beantwoord en (indien nodig) verwerkt in een definitief inpassingsplan en vergunningen. Planning is om het definitieve inpassingsplan en vergunningen uiterlijk in september 2019 vast te stellen, zodat de initiatiefnemers tijdig subsidie (SDE+) kunnen aanvragen. Omdat de procedure wordt voorbereid met de Crisis- en herstellwet staat tegen de vastgestelde besluiten beroep open voor belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend met uitzondering van regionale bestuursorganen (waaronder de provincie).

Projectgebied West

Het initiatief

In projectgebied West praten de bestaande windturbine-eigenaren (6 exploitanten van lijnopstellingen en 15 solitaire windturbine-eigenaren + de nieuwe windvereniging Windshare) over samenwerking.

Stand van Zaken

In het tweede en derde kwartaal van 2017 zijn de mogelijkheden van het Regioplan ambtelijk en op informele wijze verkend. Volgens de initiatiefnemer zijn de hoogtebeperkingen van de luchthaven, de verminderde mogelijkheden tot dubbeldraaien en een tweetal reeds verleende vervangingsvergunningen (voor de vaststelling van de noodverordening) wezenlijke factoren die het lastig maken om tot een haalbare businesscase te komen binnen de kaders van het Regioplan. Om aan deze omstandigheden tegemoet te komen hebben Gedeputeerde Staten hebben (evenals de gemeenten Dronten en Lelystad) op 30 januari 2018 ingestemd met het onder voorwaarden bieden van ontwerprijmte voor meer plaatsingsruimte in het projectgebied en toepassen van andere energiebronnen in het gebied (energielandschap). Ook hier geldt dat afwijkingen van het Regioplan aan de Staten moeten worden voorgelegd.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 30 januari 2018 ook ingestemd met het toepassen van een grotere rotordiameter voor een tweetal lijnopstellingen die al beschikten over een vervangingsvergunning en subsidie onder de voorwaarde dat zij zich zouden conformeren aan de voorwaarden uit het Regioplan. Vanwege de verleende vergunningen en verleende subsidie kan de herbouw immers los van de voorwaarden uit het Regioplan (en dus zonder participatiemogelijkheden en bijdrage aan een gebieds-fonds) uitgevoerd worden. Omdat om een grotere rotor-diameter werd verzocht ontstond de mogelijkheid om dit initiatief onder de voorwaarden in de totaalontwikkeling van projectgebied West te realiseren. De vergunninghouders van deze twee lijnopstellingen hebben ons echter inmiddels laten weten dat zijn geen gebruik maken van de geboden mogelijkheid voor een grotere rotordiameter en hun vergunning uitvoeren los van het project. Dit betekent dat de overige exploitanten van de lijnopstellingen samen met de WUR en solitaire eigenaren verder gaan met de planontwikkeling zonder dat deze twee lijnopstellingen deel uitmaken van het project.

Tot op heden hebben de gesprekken nog niet geleid tot een plan. De oorzaken hiervan ligt bij de complexiteit van het gebied (oa. luchtvaartbeperkingen) en diversiteit van de gebiedspartners onderling. Om tot een stabiel ontwikkelingsproces te komen zal de provincie het voortouw nemen om met de gebiedspartners samen de vervolgstappen en randvoorwaarden te formuleren. Doel is om de samenwerking, de randvoorwaarden en de vervolgstappen zo spoedig mogelijk in een intentieovereenkomst te bekrachtigen.

