



Onderwerp

Economisch Programma - Financiering en Support - oprichting Groeifonds

Kern mededeling:

De uitvoering van het Economisch Programma met de daaronder vallende programmalijnen is in volle gang. Onder andere het coalitieakkoord 'Flevoland: Ruimte voor de toekomst' en ontwikkelingen op landelijk niveau geven aanleiding voor actualisatie van onderdelen van het Economisch Programma.

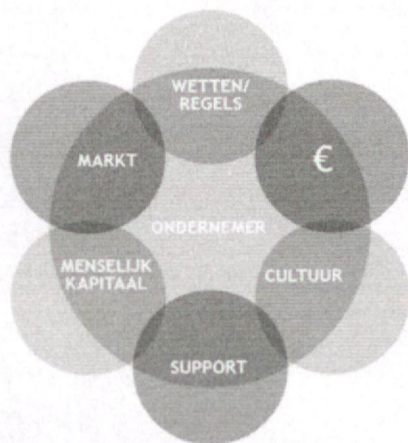
Met deze mededeling informeren wij u over het voornemen om samen met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een nieuw fonds op te richten. Daarmee wordt de laatste stap gezet in de transitie van de Flevolandse ontwikkelingsmaatschappij Horizon en tegelijkertijd wordt het financiële landschap voor het MKB in Flevoland verbeterd.

Op 20 november wordt de aanleiding en achtergrond voor de oprichting van dit Groeifonds beeldvormend behandeld. Op 4 december en 18 december worden uw Staten in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten met betrekking tot de oprichting van de besloten vennootschap Groeifonds en zal het beschikbaar stellen van middelen voor het Groeifonds ter oordeelsvorming en besluitvorming aan uw Staten worden voorgelegd.

Mededeling:

Inleiding en achtergrond

In het Economisch Programma dat in 2016 door Provinciale Staten is vastgesteld wordt de economie als ecosysteem beschouwd waarin de ondernemer centraal staat. De vele factoren waar een ondernemer mee van doen heeft in het ondernemen zijn in het ecosysteem voor ondernemerschap model van Amerikaans professor Daniel Isenberg gemakshalve samengevoegd in 6 domeinen.



De provincie heeft haar programmering vervolgens invulling gegeven in vier programmalijnen; Financiering en Support, Human Capital Agenda, Internationalisering en (ondernemers)Cultuur. Iedere programmalijn kent een eigen dynamiek, instrumentarium en inzet.

In deze mededeling richten wij specifiek de aandacht op de transitie van de ontwikkelingsmaatschappij Horizon om uitvoering te kunnen geven aan het Economisch Programma en aan de programmalijn Financiering en Support. Beide onderwerpen schetsen de achtergrond en de belangrijke stappen

die in de vorige periode onder andere door de toenmalige Staten zijn gezet om gunstige condities te creëren voor verdere economische structuurversterking in samenwerking met het ministerie van EZK.

Registratienummer

2495161

Datum

29 oktober 2019

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Appelman, J.N.J.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden



Transformatie regionale ontwikkelingsmaatschappij

Bij het tot uitvoer brengen van het Economisch programma bleek de toenmalige Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL) onvoldoende toegerust en ontbrak het haar aan slagkracht. De bredere scope van het Economisch Programma gaf dan ook aanleiding voor de transformatie van de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland (OMFL) tot Horizon. Naast de provinciale aanleiding tot transformatie gaf de wens vanuit het ministerie van EZK om de economische samenwerking tussen rijk en regio te versterken en een landsdekkende Regionale Ontwikkelingsmaatschappij (ROM) structuur te hebben een extra boost aan de transformatie van de OMFL. Deze transformatie was uitgelijnd in drie delen:

- Versterken profilering en slagkracht: betere profilering in de regio, meer focus op uitvoering van het economisch beleid en een verhoging van de structurele exploitatiesubsidie om de capaciteit uit te breiden.
- Nieuwe organisatie en statutaire 'transformatie': uittreden Sportservice Flevoland en Toerisme Flevoland, fusie OMFL met Beheer Flevoland participaties.
- Deelname EZK in ROM: betere samenwerking tussen rijk en regio voor economische structuurversterking en investering van het rijk in de regio.

In de eerste helft van 2019 zijn de eerste twee delen van de transformatie na een proces van anderhalf jaar afgerond. Met nieuw elan, scherpere focus op ondersteuning van het MKB, een nieuwe directeur, flink grotere capaciteit en een nieuw kantoor is begin 2019 Horizon gelanceerd als nieuwe ontwikkelingsmaatschappij van Flevoland. De exploitatiesubsidie aan Horizon is verhoogd van € 780.000 naar € 1.300.000 en in 2019 heeft Horizon op vele functies nieuwe mensen aange-trokken. De capaciteit is van ongeveer 5 fte uitgebreid tot rond de 15 fte.

Tegelijkertijd is de governancestructuur van Horizon aangepast. De OMFL en BFP zijn gefuseerd, er zijn nieuwe statuten opgesteld met een verbeterde herverdeling van rollen, taken en verantwoordelijkheden tussen bestuur, raad van commissarissen (RvC) en de aandeelhouder. Het beleid rondom bezoldiging, vergoedingen etc. is vastgelegd en een nieuwe raad van commissarissen is aangetreden.

Horizon richt zich nu in brede zin op het versterken van de economische structuur van Flevoland door economische ontwikkeling en bedrijven te stimuleren vanuit de drie thema's; Business development, Capital en Internationalisering.

De afronding van het laatste deel van de transformatie: deelname van EZK komt nu ook in zicht. In de afgelopen twee jaar is met regelmaat met het ministerie gesproken over toetreding tot Horizon en de oprichting van een nieuw fonds met gedeeld aandeelhouderschap.

Financiering en Support

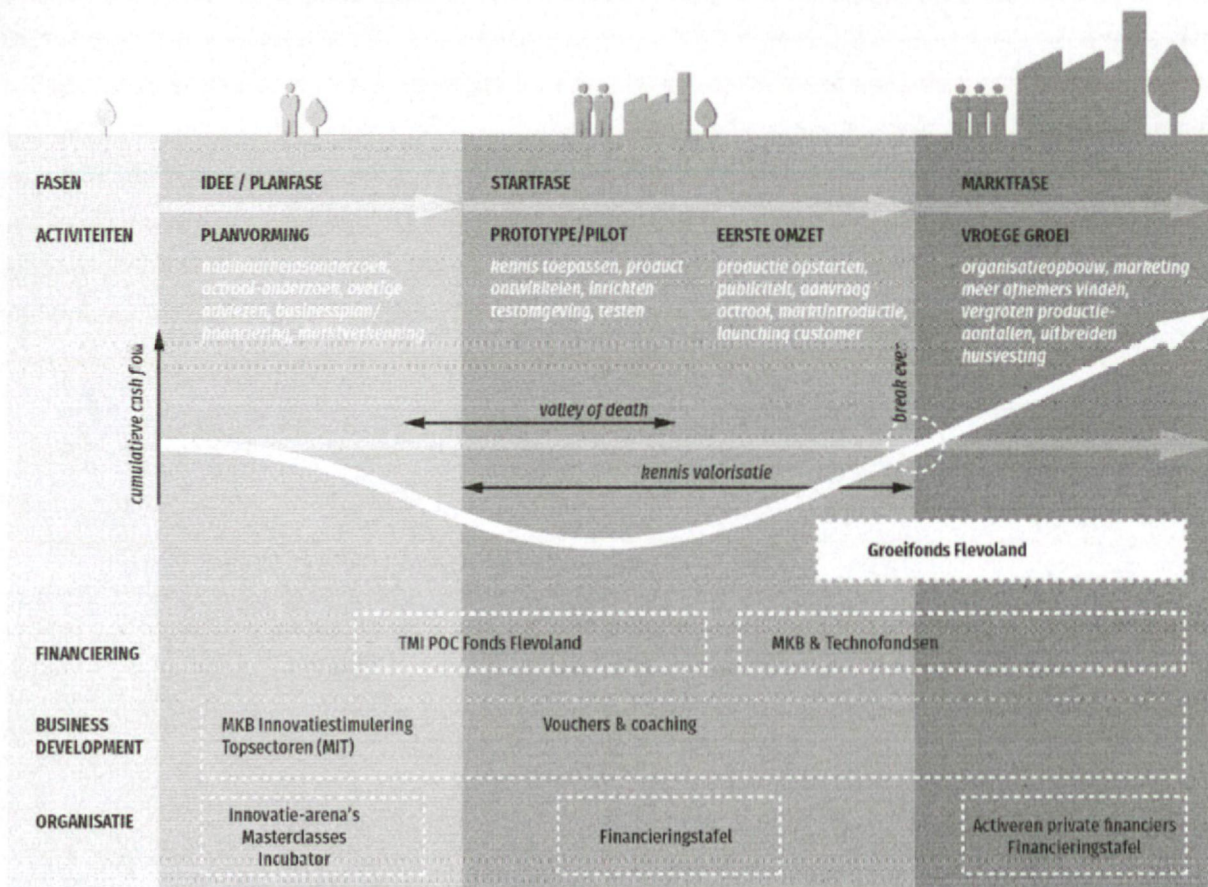
Waar de eerste twee delen van de transformatie van Horizon de uitvoering van het Economisch programma in brede zin ondersteunt heeft het laatste deel van de transformatie met name een directe invloed op het bereiken van de beleidsdoelen van het Economisch Programma in de programmalijn Financiering en Support. In 2015 heeft de provincie een kapitaalmarktonderzoek laten uitvoeren op Noordvleugel niveau, met een verdieping voor Flevoland. Uit dit onderzoek bleek dat het Flevolands MKB minder succesvol is in het regelen van financiering dan vergelijkbaar MKB in de Noordvleugel. Er zijn grofweg twee oorzaken die hieraan ten grondslag liggen:

1. De kwaliteit van de businessplannen is onvoldoende om investeerders te overtuigen;
2. Zowel de beschikbaarheid van kapitaal als de routing voor ondernemers naar investeerders is onvoldoende. Ook wel geschetst als hiaten in het financieringslandschap.

Vanuit de programmalijn Financiering en Support heeft de provincie voor beide oorzaken ingezet op het verbeteren van de condities voor het MKB in Flevoland. Drie oplossingsrichtingen; financiering, business development en het organiseren van kapitaal zijn vormgegeven en belegd bij Horizon voor uitvoering. Met het TMI Proof of Concept (PoC) fonds is meer kapitaal beschikbaar gekomen voor vroege fase innovatie financiering, de voucherregeling zet in op het verbeteren van de kwaliteit van businessplannen doordat ondernemers externe expertise kunnen inschakelen of kunnen



investeren in hun eigen ontwikkeling als ondernemer en het organiseren van kapitaal wordt in de financieringstafel opgepakt. De voucherregeling en het PoC fonds zijn beiden in 2018 gelanceerd.



Financieringslandschap met instrumenten en fondsen

Met een fondssomvang van € 16 miljoen euro gericht op de groeifase van het Flevolands MKB vult het Groeifonds het grootste hiaat in het financieringslandschap van Flevoland.

Vervolg proces:

20 november beeldvorming

Informerende presentatie over aanleiding en achtergrond van het Groeifonds. Toelichting op de programmalijn financiering en support van het Economisch Programma, het financieringslandschap in Flevoland, de transitie van de ROM en de samenwerking met EZK.

4 december oordeelsvorming,

Uw Staten worden gevraagd zich een oordeel te vormen over uw wensen en bedenkingen bij de oprichting van het Groeifonds als nieuwe verbonden partij. Ook over het beschikbaar stellen van middelen voor het Groeifonds wordt oordeelsvormend gesproken.

18 december besluitvorming

Uw Staten worden gevraagd te besluiten over het uiten van wensen en bedenkingen bij de oprichting van het Groeifonds als nieuwe verbonden partij en te besluiten over het beschikbaar stellen van middelen voor het Groeifonds.



Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot