



Onderwerp

Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

Kern mededeling:

Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet

Kern mededeling:

De minister van Milieu en Wonen heeft op 1 april 2020 de Tweede Kamer een brief gezonden waarin zij heeft aangekondigd dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld (link bijgevoegd). De duur van het uitstel is nog niet bepaald. Gesproken wordt over een half jaar tot een jaar.

Nagegaan is wat dit uitstel betekent voor onder andere de processen en kosten van de invoering van de Omgevingswet in Flevoland. Met daarbij het besef dat een wet een codificering is van een maatschappelijke ontwikkeling, die ontwikkeling is er.

In Flevoland is voor het invoeren van de Omgevingswet het principe 'no regret' gehanteerd: we zetten datgene in gang wat waarde houdt en waarop we voort kunnen bouwen. Voor Flevoland betekent dit dat ook bij uitstel alle werkzaamheden verder door kunnen. De plannen waren krap, uitstel betekent iets meer lucht. Voor de uiteindelijke plannen zijn er wel afhankelijkheden:

- Voor het kunnen opstellen van beleid en regels in de juiste digitale vorm, zijn we afhankelijk van de oplevering van de verschillende landelijke digitale standaarden. Dit schuift iets naar achteren.
- Voor het inrichten van een aantal processen, zoals vergunningverlening en omgevingstafel zijn we mede afhankelijk van ontwikkelingen intern en bij ketenpartners.

Een voorlopige inschatting van de extra kosten door uitstel varieert van 350.000,= bij een half jaar tot 500.000,= bij een heel jaar. De gevolgen voor de kosten worden meegenomen bij de voorstellen voor de zomernota en perspectiefnota.

Vanuit de provincie Flevoland bestaat er voorkeur voor een zo kort mogelijk uitstel om de processen aangepast te krijgen aan hetgeen maatschappelijk gevraagd wordt. Denk daarbij ook aan het verkennen van participatie en de ambities voor milieubeleid. Verder ziet de provincie graag dat ervoor gezorgd wordt dat zowel koplopers als achterlopers gefaciliteerd kunnen worden.

Mededeling:

Het uitstel van de Omgevingswet is ingegeven door de gevolgen van het Corona virus en vertraging bij de ontwikkeling van het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO). Er is direct een analyse gestart wat het uitstel betekent voor de activiteiten die binnen Flevoland in gang zijn gezet.

Vertraging ontwikkeling digitale landelijke voorziening (DSO)

Ten aanzien van de technische uitdagingen in digitale landelijke voorziening:

- De standaarden voor het doen van aanvragen en meldingen en het maken van vragenbomen waarmee nagegaan kan worden of een aanvraag of melding nodig is, zijn beschikbaar. Op dit moment wordt gewerkt aan het aansluiten op het omgevingsloket zodat de inrichting ervan kan plaatsvinden.
- De standaarden voor het opstellen van beleid en regels zijn nog niet gereed.

Registratienummer

2590726

Datum

6 april 2020

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Smelik, C.W.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2590726

Relatie met traject omgevingsverordening

Met het traject van de omgevingsverordening is sprake van een 'dubbele binding' met de inwerkingtredingsdatum: het moet ervoor gereed zijn en treedt pas inwerking als de wet inwerking treedt. Het huidige traject kan door. Het ontwerp staat op de agenda van uw eerstkomende vergadering. Het tijdstip van vaststelling zal zonodig nader worden afgestemd op de inwerkingtredingsdatum van de nieuwe wet.

Het samenspel

Voor de andere instrumenten zoals visie, programma, projectbesluit, voorbereidingsbesluit en reactieve interventie moet het digitaal oefenen en digitaal opstellen nu wachten op het beschikbaar komen van de desbetreffende standaarden en software. Maar ondertussen gaat de ontwikkeling wel door.

Een aantal processen en resultaten zijn mede afhankelijk van ontwikkelingen intern en bij ketenpartners. Met medeoverheden wordt bezien welke (werk)afspraken er gemaakt moeten worden en hoe het digitale vergunningverleningsproces, planvorming en de omgevingstafel ingericht worden. Vanwege Corona wordt per onderwerp bekeken of bijeenkomsten doorgang kunnen vinden op digitale wijze. Vaak lukt het wel. Een iets langere doorloop van werkzaamheden is echter niet altijd tegen te houden. Hiervoor geldt vooral dat uitstel ertoe leidt dat er minder tijd tekort is.

Statenleergang

Verder is het idee om met uw Staten een leer- en ontwikkeltraject op te zetten, om uw Staten mee te nemen in de ontwikkelingen vanwege de Omgevingswet. Vanuit uw Staten is eerder aangegeven dat u graag wilt werken met casussen inzicht te krijgen in de diverse instrumenten en onderlinge relaties. Dit traject zal iets later starten en mogelijk wat langer doorlopen.

Kosten

Op basis van het voorgaande is een inschatting van de extra kosten vanwege uitstel gemaakt. Die extra kosten bedragen circa 350.000,- bij een half jaar tot 500.000,- euro bij een jaar uitstel. Op dit moment is nog niet bekend hoe lang het uitstel zal duren. Bij de zomernota en perspectiefnota wordt er al wel rekening mee gehouden dat werkzaamheden kunnen uitlopen, maar worden de extra kosten nog niet geheel doorgevoerd. Dat kan inhouden dat er in 2021 bij de zomernota zoonig extra budget wordt gevraagd.

Flevoland gaat voor beperkt uitstel

Vanuit de provincie bestaat er voorkeur voor een zo kort mogelijk uitstel, om de kosten zo laag mogelijk en de effecten op de activiteiten zo klein mogelijk te houden. In feite gaat het om het optimaliseren van processen. Gebleken is dat de ene organisatie wat sneller kan schakelen dan de andere. Daarom ziet de provincie graag dat verkend wordt of er meebewogen kan worden met het verschil in snelheid tussen organisaties, zodat zowel koplopers als achterlopers gefaciliteerd kunnen worden.

Standpunt IPO

In IPO-verband wordt bepleit om de inwerkingtredingsdatum te koppelen aan de mate van gereedheid van het DSO. Daarmee wordt teruggesproken op het Bestuursakkoord van 2015 waarin het uitgangspunt is dat de wet in werking treedt een half jaar nadat het digitaal stelsel is opgeleverd.

Mededeling

Bladnummer

3

Registratienummer

2590726

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
brief van de minister voor Milieu en Wonen van 1 april 2020 over uitstel inwerkingtreding Omgevingswet: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/actueel/nieuws/nieuwsberichten/nieuwsberichten-2020/april/inwerkingtreding-omgevingswet-vraagt-extra-tijd/		

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot