



Onderwerp

Voortgang ontwikkelingen Keolis

Kern mededeling:

Provinciale Staten nader te informeren over:

a de voortgang in het dossier van de recent gebleken onregelmatigheden bij de aanbesteding van de concessie IJssel-Vecht, zoals toegezegd in het Statenoverleg van dinsdag 27 mei 2020.

b. de mogelijkheid bij de griffie inzage te krijgen in een aantal vertrouwelijke stukken waarop Gedeputeerde Staten geheimhouding hebben gelegd en waarbij zij hebben aangegeven dat de geheimhouding duurt voor zover strikt noodzakelijk.

Mededeling:

Zoals in de Statenvergadering van de 27 mei 2020 is meegedeeld, heeft de provincie Overijssel (als penvoerder van de concessie IJssel-Vecht) Keolis schriftelijk verzocht om opheldering, duidelijkheid en meer concrete informatie over de onregelmatigheden. Keolis heeft op 2 juni 2020 hierop geantwoord en daarbij diverse stukken (waaronder de side letters) verstrekt. Op dit moment worden deze stukken door de gezamenlijke provincies bestuurd om te kunnen duiden of er sprake is van onregelmatigheden en wat dan de ernst van de onregelmatigheden is. Op basis hiervan worden mogelijke vervolgstappen in kaart die hierop zouden kunnen en moeten volgen. Een goede juridische analyse van de documenten en toelichting erop en een goede afweging van de consequenties vergt tijd en zorgvuldigheid. Deze zorgvuldigheid is ook in het belang van de reizigers.

Afgelopen week is gebruikt om nader juridisch advies te krijgen naar aanleiding van de schriftelijke toelichting die de provincies op 2 juni hebben ontvangen. Op 8 juni 2020 hebben wij een tweede tussenadvies gekregen van de advocaten van Pels Rijcken.

Wij begrijpen dat de leden van Provinciale Staten gealarmeerd zijn door de berichtgeving en in gesprek willen over gevolgen en oplossingsrichtingen. Het college van Gedeputeerde Staten verzoekt met klem daarin geduld te betrachten, om de volgende reden.

De provincies zijn bevoegd om de concessie in te trekken indien er sprake is van een ernstige integriteitsschending en/of wanneer de uitvoering van de concessie in geding komt. Daarin heeft het bestuur discretionaire ruimte. De colleges van GS moeten beoordelen in hoeverre zij in redelijkheid gebruik kunnen of moeten maken van de intrekingsbevoegdheid.

Primair zullen de colleges de volgende vragen moeten beantwoorden:

- Is er sprake van een integriteitsschending en in hoeverre kan die worden toegerekend aan de contractspartner Keolis? Daarbij nemen wij in ogenschouw de maatregelen die Keolis heeft genomen en neemt.
- Zou de aanbestedingsprocedure hebben geleid tot gunning aan een andere inschrijver?
- Welke gevolgen heeft de onregelmatigheid voor de uitvoering van deze concessie?

Registratienummer

2620766

Datum

8 juni 2020

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2620766

Bij het te nemen besluit weegt vanzelfsprekend ook het belang van de reiziger zwaar. Daarnaast moet rekenschap worden gegeven van financiële belangen van alle inschrijvers op de concessie, hun leveranciers en de provincies zelf. Een eventuele intrekking van de concessie kan grote gevolgen hebben voor de kwaliteit en de continuïteit van het OV. De concessie kan niet zonder meer worden gegund aan een andere inschrijver. Deze bedrijven zijn niet verplicht hun inschrijving gestand te doen. De aanbiedingen van andere inschrijvers zijn bovendien in OV-kwaliteit minder goed dan het aanbod van Keolis. Mogelijk zal de concessie in z'n geheel opnieuw moeten worden aanbesteed. Hoe dan ook zou intrekking leiden tot aanzienlijke vertraging. Voor die periode moeten voor zover mogelijk bestaande concessie worden verlengd, dan wel noodconcessies worden verleend. Het vergt tijd om alle denkbare scenario's te analyseren.

Op dit moment beschikken wij simpelweg niet over voldoende informatie om dat oordeel te kunnen vormen. Bespreking in Provinciale Staten op basis van halve informatie kan leiden tot onterechte beschadiging en financiële benadeling van betrokken personen en bedrijven. Bovendien kan dat in de weg staan om te komen tot een oplossing die - binnen de geldende wetgeving - gelet op alle betrokken belangen het beste is.

Voorstel om leden van Provinciale Staten vertrouwelijk te informeren

Om U in staat te stellen om wensen en bedenkingen te uiten met betrekking tot het handelen van de colleges van Gedeputeerde Staten in deze, geven wij u in overweging om een besloten vergadering te beleggen van de betreffende Statencommissies van de drie provincies. In die vergadering zullen de betrokken portefeuillehouders u gezamenlijk nader informeren.

In juridisch-technische zin is sprake van een besloten vergadering van de Statencommissie Economie, Mobiliteit & Samenleving van de provincie Flevoland. Daarin wordt geheimhouding opgelegd over het behandelde en stukken die daarin worden overgelegd. De geheimhouding geldt dan voor iedereen die bij de behandeling aanwezig is en die kennis draagt van de stukken (artikel 23 tweede lid en artikel 25 eerste lid Provinciewet).

Inzage onder oplegging van geheimhouding

Op grond van artikel 167 Provinciewet dienen wij desgevraagd aan (leden van) Provinciale Staten alle gevraagde inlichtingen te verstrekken, tenzij het verstrekken daarvan in strijd is met het openbaar belang. Op grond van artikel 25 tweede lid Provinciewet kunnen wij daarbij geheimhouding opleggen. Wij hebben besloten om in dit geval geheimhouding op te leggen op grond van artikel 10, tweede lid, sub b (financiële belangen), artikel 10, tweede lid sub c (opsporing en vervolging strafbare feiten) en artikel 10, tweede lid sub g (onevenredige benadeling) van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).

Het college van Gedeputeerde Staten heeft zich de vraag gesteld welke informatie vertrouwelijk of niet vertrouwelijk ter beschikking wordt gesteld. Alles afwegende heeft het college van GS besloten vooralsnog geheimhouding op te leggen.

De documenten van Keolis zijn vertrouwelijk aan ons verstrekt. Openbaarmaking van de documenten kan leiden tot onevenredige benadeling van Keolis en andere betrokken bedrijven. Zo is er nog geen volledige duidelijkheid over de onregelmatigheden en moet er nog hoor en wederhoor plaatsvinden. Ook moet voorkomen worden dat openbaarmaking van de gegevens de opsporing en vervolging van strafbare feiten zou kunnen frustreren. Keolis heeft namelijk laten weten dat zij melding bij het Openbaar Ministerie heeft gemaakt van de onregelmatigheden. Ten slotte menen wij dat de financiële belangen van de provincies zwaarder wegen dan openbaarmaking van deze documenten. Het betreft een grote concessie en de potentiële (financiële) gevolgen van het eventueel intrekken van de concessie zijn zeer groot.

In praktische zin kunt u de stukken op vergaderwoensdagen inzien op het Provinciehuis. U kunt daarvoor een afspraak maken met de Griffie via de e-mail: griffie@flevoland.nl of telefonisch via

Mededeling

Bladnummer

3

Registratienummer

2620766

0320-265705. Uit de status geheimhouding vloeit voort dat u de stukken niet mag kopiëren of meenemen.

Ter afronding

Uiteraard zijn wij zeer ontsteld over de gang van zaken en willen we ervoor zorgen dat er duidelijkheid en inzicht komt. Bovendien is ons er alles aan gelegen dat het belang van de reiziger zo goed mogelijk behartigd wordt. De continuïteit van het openbaar vervoer is essentieel.

Wij nemen deze zaak zeer serieus en ons is er alles aan gelegen om op korte termijn u meer informatie te verschaffen over het vervolg en hier met u het gesprek over te voeren.

Zodra wij meer informatie hebben over consequenties voor de aanbesteding, de implementatie of andere gevolgen informeren wij u zoals toegezegd.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Ter inzage in de leeskamer (in de kluis)

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Ter inzage te leggen bijlagen:		
a. memo Kennedy van der Laan van 23 mei 2020	2619548	Nee
b. advies Pels Rijcken van 26 mei 2020	2619630	Nee
c. mail naar Keolis met verzoek om informatie van 26 mei 2020	2621510	Nee
d. beantwoording van de mail door Keolis inclusief bijlagen 2 juni 2020	2619548	Nee
	2619549	Nee
	2619550	Nee
	2619551	Nee
	2619553	Nee
e. advies van Pels Rijcken van 8 juni 2020 met bijlage	2621506 / 2621507	Nee nee