



Onderwerp

Aanvraag Crisis- en Herstelwet voor een verordening verbrede reikwijdte

Kern mededeling:

Gedeputeerde Staten hebben een aanvraag Crisis- en Herstelwet (CHW) ingediend om te kunnen experimenteren met een verordening verbrede reikwijdte als voorloper van de omgevingsverordening zoals bedoeld onder de Omgevingswet.

Mededeling:

Wens om bij de uitstel van de Omgevingswet koplopers te faciliteren

In de discussies rondom uitstel van de Omgevingswet bleek dat een aantal provincies hierdoor in de knel kwamen met hun verordening. Dat betrof vooral de provincies die hun bestaande verordening "beleidsrijk" wilden omzetten naar een omgevingsverordening zoals bedoeld onder de Omgevingswet. Vanuit Flevoland is toen bepleit om de zogenoemde koplopers te faciliteren. Het Rijk heeft daarop aangegeven bereid te zijn de mogelijkheden van de Crisis- en Herstelwet (CHW) te verkennen.

Invulling met een verordening verbrede reikwijdte, 23^e tranche CHW

Naar aanleiding van overleg tussen het Rijk en de provincies Gelderland, Utrecht en Flevoland bereidt het Rijk een 23^e tranche CHW voor waarin een regeling voor een "verordening verbrede reikwijdte" wordt opgenomen. Deze regeling voorziet erin dat de reikwijdte van de verordening als bedoeld in de huidige Wet ruimtelijke ordening vooruitlopend op de Omgevingswet wordt verbreed van "een goede ruimtelijke ordening" tot de "fysieke leefomgeving". Het geven van instructieregels voor gemeentelijke bestemmingsplannen is dan niet meer beperkt tot de ruimtelijke ordening, maar kan over de gehele fysieke leefomgeving gaan, dus bijvoorbeeld ook over milieu en wateraspecten. Ook de mogelijkheid om onthefing van die instructieregels te verlenen, wordt verruimd zodat daarbij een evenwichtiger afweging van verschillende (sectorale) provinciale deelbelangen kan worden gemaakt. De mogelijkheid tot verbreding van de grondslag tot de fysieke leefomgeving wordt ook geboden voor het provinciaal inpassingsplan. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de knelpunten van de koplopers.

Om vooruitlopend op de Omgevingswet daadwerkelijk te kunnen experimenteren met een "verordening verbrede reikwijdte" moet de provincie een aanvraag om toepassing van de CHW indienen. Gedeputeerde Staten hebben die aanvraag ingediend.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Aanvraag om toepassing CHW	2629453	

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Registratienummer

2661087

Datum

8 september 2020

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Smelik, C.W.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

1. Titel project

Met de Omgevingsverordening Flevoland vooruitlopen op de Omgevingswet loont.

Vooruitlopend op de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet al zoveel mogelijk conform en in de geest van de Omgevingswet werken.

2. Indiener

College van Gedeputeerde Staten van Flevoland

3. Projectbeschrijving (korte beschrijving doel, locatie, betrokken partijen etc.)

Aanleiding:

In het kader van de Omgevingswet is met een beleidsarme omzetting 2018-2019 de regelgeving voor de fysieke leefomgeving van de provincie Flevoland in 1 omgevingsverordening Flevoland terecht gekomen. Dit is een zogenoemde 'interim-verordening'.

Deze 'interim-verordening' wordt doorontwikkeld naar een nieuwe Omgevingsverordening Flevoland die voldoet aan de Omgevingswet. Het ontwerp van deze nieuwe Omgevingsverordening heeft vanaf 14 mei tot en met 24 juni 2020 ter inzage gelegen. Er zijn 6 reacties ontvangen. Deze zien vooral op nadere uitleg van de regels en geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het ontwerp. Planning was om deze nieuwe Omgevingsverordening eind 2020 vast te stellen. Vanwege uitstel van de Omgevingswet is die verschoven naar het eerste kwartaal van 2021.

Provincies zitten niet stil qua beleidsvorming. Op de grote opgaven vinden allerlei ontwikkelingen plaats en worden beleidsdoelen vastgelegd. Om een aantal van deze beleidsdoelen doorwerking te geven zijn regels in de verordeningen op basis van huidige wetgeving dan wel de omgevingsverordening nodig. Vanwege de oorspronkelijke deadline van de wet hebben provincies zich gefocust op de omgevingsverordening. Nu de Omgevingswet een jaar later inwerking treedt, komt het dilemma in beeld in welke verordening doorwerking te regelen voor de beleidsdoelen, de 'oude' verordening(en) of de 'nieuwe' omgevingsverordening. De mogelijkheid om (delen van) de omgevingsverordening vooruitlopend op de Omgevingswet in werking te laten treden kan dit dilemma doorbreken, zodat maar 1 verordening bijgehouden hoeft te worden.

De beleidsontwikkeling gaat door. Er lopen nu diverse beleidsprocessen - denk aan energie, ruimtelijk-economische ontwikkelingen, landbouw-meerdere smaken en woningbouw – die in een volgende fase komen waarbij ook vertaling naar regels aan de orde komt. Bij die vertaling willen we gebruik kunnen maken van het brede spectrum dat de Omgevingswet biedt. Dat houdt in dat we bij de doorvertalingen ook willen kunnen afwegen of we rechtstreeks werkende regels willen opnemen of dat we ook kunnen werken met instructieregels die betrekking hebben op de gehele fysieke leefomgeving en niet enkel op de ruimtelijke ordening. Verder ook dat we zonodig ontheffing van die instructieregels kunnen verlenen als de situatie daarom vraagt.

Het zou mooi zijn als de nieuwe omgevingsverordening al geheel vooruitlopend op de Omgevingswet van kracht kan worden. Echter, de Omgevingswet kent een aantal wijzigingen ten opzichte van de huidige wetgeving. Uitgangspunt is dat het vooruitlopen op de Omgevingswet werkbaar en navolgbaar is. Daarom is vooral gezien is wat er met 'gelijkstelling' kan worden opgelost en wat met een 'verbrede reikwijdte'.

Een paar onderdelen van de Omgevingsverordening zijn uit dat oogpunt minder geschikt om vooruitlopend op de Omgevingswet van kracht te laten worden. De Omgevingswet leidt in een aantal gevallen tot een bevoegdheidsverschuiving naar een andere medeoverheid. Voor de helderheid omtrent bevoegd gezag is er voor gekozen om die onderdelen eerst van kracht te laten worden als de Omgevingswet in werking is getreden. Tot die tijd geldt de regeling die nu in de huidige 'interim-verordening' is opgenomen.

Doel:

In de nieuwe omgevingsverordening de vertaalslag maken naar de Omgevingswet. De delen die al conform de Omgevingswet van kracht kunnen worden, die ook van al van kracht laten worden. Voor

zover dit niet mogelijk is zullen de regels in een tijdelijk deel van de omgevingsverordening worden gezet. Zodoende wordt tijd en capaciteit vooral gericht op het werken conform en in de geest van de Omgevingswet. Omzetting van nieuw beleid in regels zal zoveel mogelijk conform de Omgevingswet gebeuren.

Mede-overheden, maar ook burger en bedrijf worden voorbereid op/meegenomen in de komst van de Omgevingswet door alvast aan te geven wat de nieuwe bewoordingen onder de Omgevingswet zijn, maar ook door aan te geven wat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet komt te vervallen of juist als nieuwe regels wordt opgenomen. Hierdoor kunnen ook de gebiedspartners zich beter voorbereiden op de komst van de Omgevingswet.

Bij de vertaling van nieuw beleid in regels voor de fysieke leefomgeving, al gebruik kunnen maken van instructieregels die zien op de fysieke leefomgeving en niet alleen de ruimtelijke ordening en de mogelijkheid om daar vanwege een gegeven situatie ontheffing van te verlenen.

Concreet:

- Ook voor de gebiedspartners is duidelijk waar zij aan toe zijn, nu en na inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Hiermee wordt het mogelijk om nieuw beleid voor de maatschappelijke opgaven van deze tijd al gelijk in de nieuwe omgevingsverordening door te vertalen, gebruik makend van de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt.
- De provincie hoeft de regelgeving voor de fysieke leefomgeving maar in 1 verordening bij te houden. De regeling van de interim verordening wordt in een tijdelijk onderdeel van de Omgevingsverordening opgenomen. Hiermee wordt dubbel werk voorkomen.
- De tijd en capaciteit zet de provincie in om de dienstverlening te verbeteren door de nieuwe omgevingsverordening te vertalen in toepasbare regels.
- Voor nieuw beleid gebruik kunnen maken van de mogelijkheid instructieregels te geven die zien op de fysieke leefomgeving (breder dan de ruimtelijke ordening) en de mogelijkheid daar zonodig ontheffing van te verlenen.

De omgevingsverordening waarvoor met diverse gelijkstellingen, verbrede reikwijdte en een tijdelijk (slapend) deel wordt gewerkt, noemen we in het vervolg verordening verbrede reikwijdte.

Het gebied waarop het betrekking heeft is het Flevolands grondgebied.

De betrokken partijen betreffen vooral de medeoverheden, waaronder de Omgevingsdiensten.

Maar ook burgers en bedrijven krijgen te maken met de verordening verbrede reikwijdte.

Hiermee kan worden aangetoond dat de Omgevingswet werkt en dat het loont om er – al dan niet gedeeltelijk - op vooruit te lopen.

4. Hoe draagt het project bij aan de versterking van de economische structuur?

Mede-overheden, maar ook burger en bedrijf worden voorbereid op/meegenomen in de komst van de Omgevingswet door alvast aan te geven wat de nieuwe bewoordingen onder de Omgevingswet zijn, maar ook door aan te geven wat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet komt te vervallen of juist als nieuwe regels wordt opgenomen. Hierdoor kunnen ook de gebiedspartners zich beter voorbereiden op de komst van de Omgevingswet.

Bij de vertaling van nieuw beleid in de verordening verbrede reikwijdte kan al gebruik gemaakt worden van de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt.

De verordening verbrede reikwijdte zal ook al vertaald worden in toepasbare regels zodat voor burger en bedrijf snel(ler) duidelijk is of er een (provinciale) melding of vergunning nodig is voor een initiatief.

5. Hoe draagt het project bij aan innovatieve ontwikkelingen?

Zie ook 4.

Met de verordening verbrede reikwijdte kunnen de maatschappelijke opgaven op een wijze worden geïnstrumenteerd die meer past bij de huidige tijd.

Laten zien dat het werken onder de Omgevingswet ook daadwerkelijk kan.

Zo mogelijk al de digitale dienstverlening verbeteren.

6. Hoe draagt het project bij aan duurzaamheid?

Met de verordening verbrede reikwijdte kan al gebruik gemaakt worden van de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt.
De verordening verbrede reikwijdte biedt de basis om de regels integraal en samenhangend op te stellen en door te ontwikkelen. Dit komt de uitvoeringspraktijk m.b.t. de fysieke leefomgeving ten goede.
De gelijkstelling maakt het voor burger en bedrijf makkelijker om de overgang naar de Omgevingswet te maken.

7. Tegen welke wettelijke grens loopt het project aan en wat zou aan wetten/regels moeten veranderen?

Om nu al te kunnen werken met de nieuwe omgevingsverordening conform de Omgevingswet is het gewenst dat de Omgevingswet als grondslag onder de omgevingsverordening kan worden gelegd. De Omgevingswet kan die basis niet verlenen zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. Met de Crisis en Herstelwet wordt beoogd al vooruit te kunnen lopen op de Omgevingswet en zonodig af te wijken van huidige wetgeving om dat mogelijk te maken. Hiervan willen we graag gebruik maken.

Vanwege de werkbaarheid en helderheid voor betrokkenen is gekeken welke gelijkstellingen en verbrede reikwijdten nodig zijn. Een en ander is samengevat in de tabel onderaan dit punt 7.

De beoogde verordening verbrede reikwijdte vindt zijn grondslag in verschillende huidige wetten. Niet alle wetten gaan in de Omgevingswet op. De Provinciewet en de Wet luchtvaart blijven naast de Omgevingswet bestaan. Die wetgeving staat niet in de weg om de provinciale regels die op deze wetgeving is gebaseerd, bij elkaar te plaatsen in een provinciale verordening of een verordening verbrede reikwijdte.

De Omgevingswet grijpt op verschillende manieren in op hetgeen nu geregeld is. Soms betreft het de naamgeving, soms de procedure.

Voor de benamingen kan het verwarrend zijn als er nu al andere termen worden gebruikt dan de huidige. Om het verband tussen huidige en nieuwe termen aan te geven kan er worden gewerkt met gelijkstellingen in de verordening. Hiermee wordt duidelijk hoe iets onder de Omgevingswet wordt benoemd en geregeld, terwijl ook duidelijk is wat nu vereist is. Dit betreft benamingen van vergunningen en normen/waarden, het begrip inrichtingen.

We gaan niet werken met een "vergunning verbrede reikwijdte". Tot de Omgevingswet blijven het aparte vergunningen met de daarbij behorende huidige wettelijk vereiste procedures.

De huidige interim-verordening bevat een hardheidsclausule die onder de Omgevingswet ook geregeld zou kunnen worden met een ontheffing van de regels van de verordening. Dat houdt in dat er ten opzicht van art. 4.1a Wro een verbrede reikwijdte van een ontheffing gewenst is.

Verder zijn er twee onderdelen die bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Dit betreft de procedurebepalingen op grond van de Waterwet en de regels voor bodemsanering op grond van de Wet bodembescherming. Deze zullen in een tijdelijk deel van de verordening verbrede reikwijdte worden opgenomen.

Voor de historische bodemverontreinigingen is bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een regeling gewenst om te voorkomen dat er een gat in de regelgeving valt. Deze regels worden al wel in de verordening verbrede reikwijdte opgenomen, maar zullen eerst bij inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht worden (een 'slappend' tijdelijk deel).

In de hierna volgende tabel is dit samengevat weergegeven.

Grondslag verordening verbrede reikwijdte in huidige wetgeving	Betrokken deel huidige wet gaat op in Omgevingswet	Wet staat vermeld in art. 2.4 CHW	Opmerkingen
Wet milieubeheer	Ja	Ja	Een ontheffing wordt een omgevingsvergunning. Een inrichting wordt activiteit(en).
Wabo	Ja	Ja	We gaan niet werken met een omgevingsvergunning verbrede reikwijdte. Tot de Omgevingswet blijven het aparte vergunningen met hun eigen procedures.
Wet ruimtelijke ordening	Ja	Ja	Bestemmingsplan wordt omgevingsplan. Huidige hardheidsclausule wordt verbrede ontheffing t.o.v. art. 4.1a Wro.
Waterwet	Ja	Ja	Watervergunning ex Ww wordt omgevingsvergunning. Normen ex art. 2.4 en 2.8 Ww worden omgevingswaarden. Procedurebepalingen vervallen bij inwerkingtreding Omgevingswet.
Wet bodembescherming	Ja	Ja	Bevoegdheid gaat over naar gemeenten. Deel komt te vervallen bij inwerkingtreding Omgevingswet.
Wet natuurbescherming	Ja	-	Vergunning ex Wnb wordt omgevingsvergunning.
Ontgrondingenwet	Ja	-	Vergunning ex art. 3 Ogw wordt omgevingsvergunning.
Provinciewet	-	-	
Wet luchtvaart	-	-	

Gelet op het voorgaande vragen we om het kunnen toepassen van een verordening verbrede reikwijdte die in ieder geval mede gebaseerd is op de Wet milieubeheer, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet ruimtelijke ordening, Waterwet en Wet bodembescherming, Wet natuurbescherming, Ontgrondingenwet, Provinciewet en Wet luchtvaart, en het kunnen toepassen van instructieregels voor de fysieke leefomgeving (breder dan art. 4.1 Wro) en tevens een verbrede toepassing voor de ontheffing (t.o.v. artikel 4.1a Wro).

8. Tijdsplanning (start/einde)?

De nieuwe Omgevingsverordening Flevoland wordt in het eerste kwartaal van 2021 vastgesteld. Publicatie kan dan zo snel mogelijk. Regels voor nieuw beleid kan alsdan in deze verordening verbrede reikwijdte worden gesteld zodat deze op 1 plek te vinden zijn.