

*Onderwerp*

Mededeling PS wijziging beleidsregels intern en extern salderen 2019

Kern mededeling:

In december 2019 hebben Gedeputeerde Staten de gewijzigde Beleidsregels voor intern en extern salderen vastgesteld in overeenstemming met andere provincies en het Ministerie van LNV. Destijds is een voorbehoud opgenomen voor extern salderen met dierhoudende bedrijven: dat was nog niet mogelijk. GS hebben op 23 september jl. besloten dat voorbehoud op te heffen, waarmee extern salderen voor alle bedrijven mogelijk wordt. Bovendien is de mogelijkheid toegevoegd om tijdelijk stikstofruimte te verleasen. Deze wijzigingen gaan in vanaf de nieuwe release van Aeries (verwacht: 15 oktober) of uiterlijk 1 november.

Mededeling:

Nederland heeft een stikstofprobleem. Als gevolg van een uitspraak uit mei 2019 van de Raad van State kunnen geen natuurvergunningen meer worden afgegeven voor activiteiten die leiden tot extra stikstofdepositie in aangetaste Natura2000-gebieden. Dat betekent dat nieuwe initiatieven in beginsel niet vergund kunnen worden, tenzij juridisch hard kan worden aangetoond dat de extra stikstofdeposities gecompenseerd worden door een daling van minimaal gelijke omvang in dezelfde gebieden (op dezelfde hexagonen).

Extern salderen houdt in dat een nieuw initiatief gebruik kan maken van vergunde stikstofrechten van een stoppende activiteit. Bijvoorbeeld: een boer die wil uitbreiden maakt gebruik van de stikstofrechten van een nabijgelegen boer die stopt. Verleasen is het tijdelijk 'uitlenen' van stikstofrechten. Dit is interessant voor projecten die in de aanlegfase weliswaar tot depositie leiden, maar niet in de gebruiksfase. Denk bijvoorbeeld aan het realiseren van windmolens. Op dit moment zit Flevoland zo goed als 'op slot' voor nieuwe initiatieven. Dat geldt ook voor provinciale projecten zoals de ontwikkeling van de Maritieme Servicehaven Noord-Flevoland. Extern salderen is op dit moment dé manier om nieuwe activiteiten te kunnen vergunnen. Gedeputeerde Staten hebben daarom besloten om het extern salderen volledig open te stellen waarbij is afgeweken van de procedure uit de inspraakverordening.

Ook het Rijk en andere provincies hebben afgesproken om het extern salderen tussen 1 september en 1 november open te stellen. Enkele provincies zijn Flevoland al voorgegaan. In Limburg stond het extern salderen al sinds december 2019 open. Alleen Gelderland heeft aangegeven vooralsnog het extern salderen niet open te stellen.

Met name vanuit de landbouw zijn er zorgen over het extern salderen. Vrees is dat andere sectoren (industrie, luchtvaart) boerenbedrijven opkopen, waardoor er op grote schaal rechten uit de agrarische sector verdwijnen. Om tegemoet te komen aan die zorgen zijn een aantal voorzorgen getroffen, waaronder een meldplicht bij het voornemen om extern te salderen en het voortdurend monitoren van de ontwikkelingen rond extern salderen ('hand-aan-de-kraan'). Zowel het extern salderen als het verleasen worden na 1 jaar grondig geëvalueerd. Op voorhand is de verwachting overigens dat het in Flevoland mee zal vallen met de negatieve effecten van extern salderen. Ten eerste omdat die effecten in Limburg tot nu toe niet optreden en ten tweede omdat bedrijven in Flevoland door hun afstand van gevoelige N2000-gebieden over relatief weinig stikstofrechten beschikken en tegelijkertijd de (grond)prijzen hoog zijn.

Registratienummer

2673863

Datum

29 september 2020

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2673863

In principe kan een ondernemer uit Flevoland extern salderen met een activiteit buiten Flevoland. Dat betekent dan dat een buurprovincie een vergunning in moet trekken. Alle provincies werken echter ook aan een gebiedsgerichte aanpak. In gebiedsproces kan het opkopen van een bedrijf door partijen van buiten verstorend werken. Daarom hebben de provincies onderling afgesproken in dergelijke gevallen in goed overleg met elkaar op te trekken. Dat betekent dat in het geval van extern salderen met een bedrijf of activiteit buiten Flevoland overleg plaatsvindt met de desbetreffende provincie. Daarnaast kunnen provincies zones aanwijzen waar extern salderen vanwege de gebiedsaanpak niet mogelijk is. Als provincies een zone instellen, wordt zo'n zone bij vergunningverlening door andere provincies in beginsel altijd gerespecteerd. Voor zover ons bekend zijn dergelijke zones op dit moment nog niet aangewezen.

Ook het natuurbelang is geborgd bij extern salderen en verleasen, omdat is vastgelegd dat maximaal 70% van de bestaande stikstofruimte mag worden ingezet ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen. Minimaal 30% komt ten goede aan de natuur. Met dit besluit wil het college ruimte bieden aan ontwikkelingen en tegelijk ook de depositie van stikstof terug dringen, het extern salderen met alle sectoren is daarbij een noodzakelijk instrument.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Provinciaal Blad wijziging beleidsregels intern en extern salderen 2019	2673583	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot 22-09-2020

Wijziging beleidsregels intern en extern salderen 2019



Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Gelet op artikel 4:81, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op de artikelen 1.10, 2.2 en 2.7 van de Wet natuurbescherming;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten op 10 december 2019 de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 hebben vastgesteld;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten op 16 juni 2020 hebben besloten om de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 te wijzigen;

Overwegende dat ontwikkelingen in wetgeving en de praktijk aanleiding hebben gegeven om de beleidsregels wederom te wijzigen;

Besluiten

de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 als volgt te wijzigen:

Artikel I

A.

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

Onder verlettering van de onderdelen I tot en met n tot m tot en met o wordt een nieuw onderdeel n ingevoegd luidende:

n. stikstofregistratiesysteem: systeem als bedoeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming; verleasen: extern salderen waarbij de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit geheel of gedeeltelijk tijdelijk aantoonbaar

buiten gebruik wordt gesteld, ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor een tijdelijke depositie gedurende een beperkte vooraf afgebakende periode;

B.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het twaalfde lid vervalt.
2. Onder vernummering van het zesde tot en met het elfde lid tot het zevende tot en met twaalfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

6. Gedeputeerde Staten ontvangen van het voornemen tot extern salderen van de saldo-ontvanger voorafgaand aan de aanvraag een melding met de gegevens van de saldo-ontvangende activiteit en saldogevende activiteit.

C.

Na artikel 6 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 6a Verleasen

1. Artikel 6 is van overeenkomstige toepassing op verleasen, met uitzondering van het eerste en achtste lid.
2. Voor tijdelijke deposities van hooguit twee jaar kunnen Gedeputeerde Staten een natuurvergunning verlenen met gebruikmaking van verleasen.
3. Gedeputeerde Staten kunnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, verlengen indien zij dat voor het project noodzakelijk achten.
4. Er bestaat een directe samenhang tussen de tijdelijke buitengebruikstelling van de toestemming voor de saldogevende activiteit en de verlening van de natuurvergunning voor de tijdelijke saldo-ontvangende activiteit.
5. Een aanvraag waarbij gebruik wordt gemaakt van verleasen, gaat vergezeld van een afschrift van een getekende overeenkomst tussen saldogever en saldo-ontvanger waarin:
 - a. de tijdelijke buitengebruikstelling van de saldogevende activiteit wordt gewaarborgd gedurende de looptijd van de natuurvergunning voor de tijdelijke saldo-ontvangende activiteit; en
 - b. saldogever verklaart in te stemmen met een tijdelijke beperking van zijn toestemming.
6. Gedeputeerde Staten nemen het voorschrift op dat de saldo-ontvangende activiteit slechts mag plaatsvinden binnen de looptijd van de natuurvergunning en dat de start- en gereedmelding van deze periode door de saldo-ontvanger moet worden gemeld aan het bevoegd gezag.
7. Gedeputeerde Staten nemen het voorschrift op dat de natuurvergunning niet eerder in gebruik mag worden genomen dan nadat de saldo-ontvanger bij het bevoegd gezag heeft gemeld dat de saldogevende activiteit is gestaakt.

D.

1. Aan de toelichting op artikel 1, wordt een alinea toegevoegd, luidende:

Verleasen is alleen mogelijk voor een tijdelijke depositie. Daarin onderscheidt verleasen zich van regulier extern salderen.

2. Aan de toelichting op artikel 6, zesde lid, wordt een alinea toegevoegd, luidende:

Om zicht te houden op de aanvragen die ingediend gaan worden met gebruikmaking van extern salderen willen Gedeputeerde Staten vooraf een melding ontvangen van de voorgenomen saldering. Deze melding dient de gegevens te bevatten van zowel de saldonomer, de N-emissies en N-deposities die bij de voorgenomen externe saldering zijn betrokken.

3. De toelichting op artikel 6a, eerste lid (nieuw), luidt als volgt:

Het eerste en achtste lid gaan uit van het definitief onmogelijk maken van de saldogevende activiteit door middel van het intrekken van de daarvoor verleende vergunning. Aangezien verleasen ziet op een tijdelijke depositie en het tijdelijk buiten gebruik stellen van een saldogevende activiteit is intrekking van de vergunning niet aan de orde.

4. De toelichting op artikel 6a, tweede en derde lid (nieuw), luidt als volgt:

Van verleasen kan alleen gebruik gemaakt worden voor projecten die een tijdelijke depositie hebben van maximaal 2 jaar. Hier valt bijvoorbeeld een project onder met een aanlegfase van maximaal 2 jaar. Denk aan de aanleg van een windmolenpark, reconstructie van een weg of het bouwrijp maken van een bedrijventerrein. Op basis van het derde lid hebben Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om deze termijn (eventueel onder voorwaarden) te verlengen. Deze bevoegdheid kan worden gebruikt indien de initiatiefnemer naar het oordeel van Gedeputeerde Staten genoegzaam aantoonst dat verlenging noodzakelijk is. Bijvoorbeeld een duurzaamheidsproject waarbij de aanlegfase langer duurt dan 2 jaar.

5. De toelichting op artikel 6a, vierde en vijfde lid (nieuw), luidt als volgt:

Aangezien verleasen een tijdelijke constructie is, wordt niet overgegaan tot intrekking van de toestemming voor de saldogevende activiteit. Artikel 6, eerste lid, is daarom niet van overeenkomstige toepassing op verleasen. Met het vierde lid is beoogd te benadrukken dat er toch een rechtstreekse relatie moet bestaan tussen het project met een tijdelijke depositie en het tijdelijk buiten gebruik stellen van de saldogevende activiteit. Het is aan de initiatiefnemer om dit in de aanvraag genoegzaam aan te tonen.

De tijdelijke buitengebruikstelling van de toestemming voor de saldogevende activiteit wordt geregeld met een tijdelijke beperking van de toestemming. In de overeenkomst tussen saldogever en saldonomer stemt de saldogever hiermee in. Deze tijdelijk in te perken toestemming kan een natuurvergunning betreffen, maar het kan ook gaan om bijvoorbeeld een omgevingsvergunning, onderdeel milieu of natuur of melding Activiteitenbesluit.

In het geval de saldogever alleen beschikt over een melding Activiteitenbesluit en geen andere in de beleidsregel genoemde toestemmingen, is een tijdelijke beperking van deze toestemming alleen mogelijk met een nieuwe (ingeperkte) melding. De voordelen die gepaard gaan met de constructie van verleasen (het tijdelijk ter beschikking stellen van ruimte aan een ander, om deze vervolgens weer volledig zelf te gebruiken) kunnen hiermee vervallen. Namelijk wanneer op een later moment een nieuwe melding zou moeten worden ingediend om weer van de volledige ruimte gebruik te kunnen maken, waarbij de ingeperkte melding als referentiesituatie zal gelden. Deze vorm van verleasen met N-emissie van een saldogever met alleen een melding Activiteitenbesluit is om die reden niet in iedere situatie aan te raden, omdat het kan leiden tot een beperking van bestaande rechten.

6. De toelichting op artikel 6a, zesde en zevende lid (nieuw), luidt als volgt:

Het bevoegd gezag als bedoeld in deze bepalingen kan de gemeente of de provincie zijn. In de vergunning wordt opgenomen bij welk bevoegd gezag de saldo-ontvanger de meldingen moet doen.

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Aldus besloten in de vergadering van Gedeputeerde Staten van Flevoland op 29 september 2020.

Lelystad, 29 september 2020
Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris

de voorzitter

De secretaris van Gedeputeerde Staten van Flevoland