



Onderwerp

Vaststelling Flevolandse Norm en ondertekening Intentieverklaring

Kern mededeling:

Op 18 mei jl. heeft het college van Gedeputeerde Staten de Flevolandse Norm vastgesteld en ingestemd met de bijbehorende Intentieverklaring. De Flevolandse Norm komt voort uit een breed gevoelde verantwoordelijkheid en noodzaak om tegenwicht te bieden aan ondermijnende criminaliteit. De Flevolandse Norm richt zich daarbij op een gezamenlijke bestuurlijke aanpak. Daarmee sluit de Flevolands Norm ook aan op het Coalitieakkoord waarin is benoemd dat het voorkomen / bestrijden van ondermijnende criminaliteit een belangrijk thema is, waarbij de provincie samenwerkt met gemeenten en andere partners.

Op 20 mei zal de commissaris de Intentieverklaring samen met de burgemeesters van de Flevolandse gemeenten ondertekenen.

Mededeling:

De veiligheidspartners in Flevoland (gemeenten, politie, OM, de Belastingdienst en provincie) houden zich al geruime tijd intensief bezig met de aanpak en het terugdringen van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Een essentieel onderdeel binnen de integrale aanpak van ondermijning is de inzet en weerbaarheid van het bestuur en de organisatie. De intensivering van de aanpak van ondermijning en de tegendruk vanuit criminele organisaties die daarmee gepaard kan gaan, vergroot de noodzaak en de urgentie om hier als overheden continue aandacht aan te besteden en weerbaar te zijn en blijven. Gezamenlijkheid is daarbij van belang: als één overheid gezamenlijk optrekken in het opwerpen van barrières tegen ondermijnende criminaliteit.

In 2020 heeft de commissaris van de Koning in de Nieuwjaarstoespraak het belang van een dergelijke gezamenlijke bestuurlijke aanpak benadrukt. Samen met de burgemeesters is gesproken over de ontwikkeling van een gezamenlijke norm voor die aanpak. De samenwerking en de ambities in de bestuurlijke aanpak van ondermijning zijn vervat in de Flevolandse Norm.

De Flevolandse Norm bevat in totaal 22 ambities. Deze ambities zien op een viertal aspecten: bewustwording van het bestuur en de ambtelijke organisatie, de inrichting van de organisatie en de informatiehuishouding, het bestuurlijk instrumentarium en integriteit van de organisatie.

De ambities in het bestuurlijk instrumentarium betreffen onder andere de inzet van Bibobbeleid en de signalerende rol van toezichthouders en boa's. In het Coalitieakkoord wordt het belang van de inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) in het landelijk gebied genoemd in het kader van de aanpak van ondermijning.

In de Flevolandse Norm zijn ook ambities opgenomen die specifiek zien op gemeenten (bv APV bepalingen).

In de Intentieverklaring is verwoord dat de ambitie is om de Flevolandse Norm medio 2022 in alle gemeenten en de provincie te hebben geïmplementeerd. In overleg met de commissaris van de Koning en de burgemeesters maakt een ambtelijke werkgroep afspraken over de monitoring van de voortgang.

Registratienummer

2794474

Datum

19 mei 2021

Afdeling/Bureau

EBES

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2794474

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Intentieverklaring & de Flevolandse Norm	#2794931	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
N.v.t.		

Intentieverklaring Flevolandse Norm

20 mei 2021



Gemeente Almere



Zeewolde



Intentieverklaring Flevolandse Norm

Voor u ligt een intentieverklaring van de zes Flevolandse gemeenten en de provincie Flevoland om samen op te treden tegen en stelling te nemen in de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit door het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid: de Flevolandse Norm.

Deze norm is nader uitgewerkt in 22 ambities, die in gezamenlijkheid zijn geformuleerd door de ambtelijke werkgroep bestaande uit afgevaardigden van alle Flevolandse gemeenten en de provincie, met ondersteuning van het districtelijk team ondermijning Flevoland (DTO) van het RIEC Midden-Nederland.

Het is algemeen bekend dat criminelen zich niet aan gemeentegrenzen houden en met gebruikmaking van de bovenwereld zoeken naar zwakke plekken. Ze kunnen daarbij mogelijk gebruik maken van de verschillen tussen de Flevolandse gemeenten in de aanpak van ondermijning. Wanneer één gemeente gaat drukken is het mogelijk dat criminelen hun heil elders gaan zoeken; het zogenaamde waterbedeffect. Om deze reden moet Flevoland ervoor zorgen dat alle gemeenten werken aan het verstevigen van de bestuurlijke weerbaarheid. Door samen te werken, hetzelfde beleid te voeren en dit op consequente wijze toe te passen wordt het waterbedeffect belemmerd. En hoewel iedere gemeente in Flevoland verschillend is qua omvang en couleur locale zorgt de Flevolandse Norm ervoor dat we elkaar kunnen versterken in het opwerpen van barrières tegen ondermijnende criminaliteit.

Intentieverklaring

Door deze intentieverklaring te ondertekenen wordt het bestuurlijk commitment uitgesproken om de ambities zoals geformuleerd in de Flevolandse Norm binnen de provincie/gemeentelijke organisaties te implementeren en samen te gaan werken in de aanpak van ondermijning. De intentie is nader uitgewerkt in onderstaande punten:

Flevolandse Norm

- Alle partners conformeren zich aan de Flevolandse Norm en spreken de bereidheid uit toe te werken naar implementatie van alle geformuleerde ambities;
- De ambitie wordt uitgesproken om juni 2022 hier uitvoering aan te hebben gegeven;
- De stellingen zijn ambitieus: dat is ook nodig om ondermijning aan te kunnen pakken. De uitvoering van de Flevolandse norm gaat daarom iets vragen van alle partners, te weten bereidwilligheid, tijd en capaciteit;
- De werkgroep is zich bewust van het gegeven dat er verschillen zijn tussen de gemeenten. Er moet rekening gehouden worden met verschillende snelheden bij het implementeren van de norm. De werkgroep en het DTO kunnen ondersteuning bieden aan gemeenten met minder personele slagkracht;
- Het uitgangspunt is om gezamenlijk op te trekken, echter het credo “maatwerk waar nodig” geldt. Op kleine punten kan de uitvoering per gemeente verschillen;
- De commissaris van de Koning en de burgemeesters hebben- alvorens over te gaan tot ondertekening- deze intentieverklaring ter besluitvorming voorgelegd aan het college van Gedeputeerde Staten respectievelijk de betreffende colleges van B&W.

Proces

- De ambtelijke werkgroep (bestaande uit ambtenaren van de zes gemeenten, de provincie en het DTO Flevoland) monitoren het proces van uitvoering. De werkgroep komt op frequente basis bijeen om de voortgang te monitoren, knelpunten te signalen en aan te jagen. Het DTO Flevoland biedt ondersteuning bij de uitvoering en implementatie, wijst op trends en ontwikkelingen, zorgt voor periodieke evaluaties van het beleid en verwijst door naar specialisten indien nodig;
- Het DTO verzorgt in samenwerking met de partners de evaluatie van de Flevolandse Norm, die twee x per jaar -indien nodig vaker- plaatsvindt.

Aldus overeengekomen en ondertekend te Lelystad op 20 mei 2021

Ondertekening door:

Commissaris van de Koning in de provincie Flevoland,

Dhr. L. Verbeek

Burgemeester Almere,

Dhr. F.M. Weerwind

1e loco Burgemeester Lelystad,

Dhr. A. Elzakalai

Burgemeester Urk,

Dhr. C.H. van den Bos

Burgemeester Dronten,

Dhr. J.P. Gebben

Burgemeester Noordoostpolder,

Dhr. Joh. C. Westmaas

Burgemeester Zeewolde,

Dhr. G.J. Gorter

De Flevolandse Norm

1. Bewustwording bij bestuur en ambtelijke organisatie

- 1.1 De gemeenten en de provincie besteden periodiek aandacht aan ondermijning binnen de gemeentelijke c.q. provinciale organisatie;
- 1.2 De gemeenten participeren actief in integrale communicatie binnen casuïstiek, thema's en fenomenen;
- 1.3 Ondermijning is opgenomen in het gemeentelijke integrale veiligheidsplan en de aanpak is verder vormgegeven in een plan van aanpak of uitvoeringsplan;
- 1.4 Indien er sprake is van casuïstiek wordt dit besproken in de Lokale Driehoek.

2. Organisatie inrichting en informatiehuishouding

- 2.1 De gemeenten en de provincie hebben minimaal een intern meldpunt voor signalen van ondermijning;
- 2.2 Alle gemeenten zijn aangesloten op Meld Misdaad Anoniem;
- 2.3 Elke gemeente heeft een lokaal ondermijningsoverleg waarin de gemeente, politie en de operationeel coördinator van het DTO participeren, waarbij signalen worden verrijkt met systeem/straat informatie.

3. Bestuurlijk Instrumentarium

APV

- 3.1 De gemeenten hebben zogenaamde ondermijningsartikelen opgenomen in de APV, stellen hier indien nodig beleid voor op en stemmen dit districtelijk af;
- 3.2 De APV bevat in ieder geval de volgende ondermijningsartikelen:
 - 3.2.1 Sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen;
 - 3.2.2 (Exploitatie-)Vergunningsstelsel met eis "niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn" voor:
 - A) (horeca-)inrichtingen;
 - B) Seks- en escortbedrijven;
 - C) Speelautomatenhallen voor kansspelen.
 - 3.2.3 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (vergunningsplicht branches, gebieden en gebouwen);
 - 3.2.4 Evenementvergunning met nadere regels voor vechtsportevenementen;
 - 3.2.5 Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties;

3.3 Minimaal één keer per jaar komen de gemeenten samen om de inzet van het bestuurlijk instrumentarium te evalueren, kennis en ervaringen te delen en eventuele knelpunten in de aanpak te bespreken.

Bibob

3.4 De gemeenten en de provincie hebben geactualiseerd Bibob-beleid;

3.5 De volgende branche is minimaal opgenomen in het Bibob-beleid, al dan niet via de 'kan'-bepaling:

- A) Drank- en Horeca wet;
- B) Omgevingsvergunningen WABO;
- C) Speelautomatenvergunningen/speelautomatenhallen/kansspelen;
- D) Coffeeshops;
- E) Prostitutie/escort/seksinrichtingen;
- F) Vechtsportevenementen;
- G) Subsidie aanvragen;
- H) Vastgoedtransacties;
- I) Overheidsopdrachten.

3.6 De gemeenten en de provincie hebben Bibob-medewerkers in dienst die voldoende toegerust zijn om uitvoering te kunnen geven aan het Bibob-beleid.

Opiumwet (Wet Damocles)

3.7 Gemeenten hebben geactualiseerd Damoclesbeleid (Opiumwet 13b), houden dit up-to-date en voeren het consequent en zoals omschreven uit.

Handhaving

3.8 De gemeente en de provincie hebben toezichthouders/boa's die de aanpak (waaronder nadrukkelijk de signalerende rol) van ondermijning hebben in hun takenpakket;

3.9 De gemeenten zijn in staat monodisciplinaire controles uit te voeren in de aanpak van ondermijning;

3.10 De boa's die in hun takenpakket de aanpak van ondermijning hebben bieden -in het kader van het uitleren en bevorderen van kennis- proactief ondersteuning aan boa's van de andere Flevolandse gemeenten.

4. De integriteit van de organisatie

4.1 De gemeenten en de provincie benoemen kwetsbare functieprofielen. Deze medewerkers worden gescreend. In ieder geval de ambtenaren in deze functieprofielen overhandigen bij aanvang dienstverband minimaal een VOG en herhalen dit iedere twee jaar;

- 4.2** De gemeenten en de provincie onderkennen het belang van het -naast de VOG- gedegen screenen van (nieuwe) medewerkers die werkzaam zijn in het veiligheidsdomein binnen de ondermijningsaanpak, ze onderzoeken op welke wijze ze dit vorm kunnen geven en welke partij de screening kan verzorgen;
- 4.3** Binnen functies die kwetsbaar zijn voor integriteitsschendingen wordt gewerkt met het vier-ogen-principe;
- 4.4** De agenda van het college van B&W/GS, evenals de agenda van de gemeenteraad en Provinciale Staten, worden gescreend op mogelijke integriteitsvraagstukken;
- 4.5** Minimaal één keer per jaar wordt op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau aandacht besteed aan het onderwerp integriteit.