

*Onderwerp*

Vaststellingsovereenkomst Keolis

Registratienummer

2811356

Datum

20 augustus 2021

Afdeling/Bureau

SENB

*Openbaarheid***Openbaar***Portefeuillehouder***Reus, J. de**Ter kennisname aan PS en
burgerleden*Kern mededeling:*

In november 2019 werd de OV-concessie IJssel-Vecht gegund aan Keolis. Onregelmatigheden tijdens de aanbesteding waren in de zomer van 2020 reden om concessie in te trekken, kort voordat die in december 2020 in werking zou treden. Provinciale Staten zijn op verschillende momenten door ons geïnformeerd over de voortgang in dit dossier. Via deze mededeling worden Provinciale Staten op de hoogte gesteld over de afwikkeling van de schade van de provincies.

Mededeling:

Er is met Keolis een vaststellingsovereenkomst gesloten over de schade. De afgelopen maanden zijn gesprekken gevoerd tussen (de advocaten van) Keolis en de provincies Gelderland, Flevoland en Overijssel over de afwikkeling van de schade die de provincies lijden als gevolg van bovengenoemde gebeurtenissen. De colleges hebben zich daarbij steeds op het standpunt gesteld dat de schade volledig moet worden vergoed. Daartoe is de provincie overigens ook juridisch gehouden, gelet op het Europeesrechtelijke verbod op staatssteun.

Een vaststellingsovereenkomst biedt zekerheid (maar vergt afweging van kansen).

Onderdeel van de vaststellingsovereenkomst is het beëindigen van de bezwaarprocedure tegen de intrekking van de concessie. De intrekking krijgt daarmee formele rechtskracht. Het alternatief, gerechtelijke procedures over de intrekking van de concessie en schadevergoeding, zijn langdurige trajecten met hoge kosten.

Voor Keolis heeft het sluiten van een vaststellingsovereenkomst als voordeel dat daarmee verdere reputatieschade wordt voorkomen. Ook speelt de wijze waarop schade is/wordt afgewikkeld op grond van het aanbestedingsrecht een rol bij het besluit over de toelating van Keolis tot toekomstige aanbestedingsprocedures.

Tegenover de zekerheid staat dat een vaststellingsovereenkomst voor toekomstige schade impliceert het afwegen van 'goede en kwade kansen'; de werkelijke schade kan uiteindelijk hoger of lager zijn dan de vergoeding die de provincies ontvangen. Dat geldt met name voor het verlies van 'positief contractsbelang'; het waardeverlies dat mogelijk ontstaat als de provincies na heraanbesteding een minder waardevolle OV-concessie moeten verlenen.

De overeengekomen schadevergoeding bedraagt 2,9 miljoen euro.

Dit bedrag bestaat uit 'out-of-pocketkosten' van de provincies en vergoeding voor het mogelijke waardeverlies bij heraanbesteding.

a. De directe kosten zijn begroot op ruim €1,9 miljoen. Dit betreft kosten van ambtelijke inzet, van vervoerskundig advies en de kosten van rechtsbijstand met betrekking tot de intrekking, het verlenen van de noodconcessie respectievelijk het verlengen van de concessie Lelystad en de heraanbesteding. Deze schade is begroot op basis van werkelijke kosten en een schatting op basis van uren en kosten van eerdere aanbestedingsprocedures.

b. Een reëel scenario voor het waardeverlies vergelijkt het resultaat van de heraanbesteding met de inschrijving van de nummer twee uit de eerste aanbesteding. Immers, als de onrechtmatige gedraging van Keolis in de eerste aanbesteding wordt weggedacht, zou de nummer 2 de winnende inschrijving zijn geweest.

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2811356

Voor de noodconcessie geldt dat die beter is dan de inschrijving van de nummer 2. Gedurende de eerste twee jaar is er derhalve geen waardeverlies. Op voorhand is niet aannemelijk dat het resultaat uit de heraanbesteding tot waardeverlies zal lijden. Door de overnameverplichting van laadmaterieel en bussen zijn de kosten in de nieuwe concessie vergelijkbaar met de noodconcessie. Al met al is een vergoeding voor eventueel waardeverlies van een kleine €1 miljoen ons inziens goed verdedigbaar.

Met het onherroepelijk worden van de intrekking en de afwikkeling van de schade zijn grote hobbels in dit dossier genomen. Wat resteert is de heraanbesteding van de concessie IJssel-Vecht. Onlangs is het programma van eisen vastgesteld voor de nieuwe concessie. De aanbesteding start eind dit jaar. Provinciale Staten worden daarover vanzelfsprekend geïnformeerd.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot