

*Onderwerp*

Niet ontgassen bij IJsseloog

Kern mededeling:

Op 6 augustus 2021 heeft de Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreek (OFGV) aan Rijkswaterstaat een preventieve last onder dwangsom opgelegd in verband met het voornemen om in de werkhaven van het baggerdepot IJsseloog de lading (graan) van een drietal binnenvaartschepen over te laden met als doel de lading te ontdoen van een teveel aan fosfinegas. In reactie op de voornoemde last onder dwangsom heeft Rijkswaterstaat (RWS) verzocht om eenmalig toestemming te verlenen om alsnog de voorgenomen activiteit te mogen uitvoeren. De OFGV heeft binnen haar mandaat van Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten deze toestemming niet te verlenen. Mocht RWS wel overgaan tot genoemde activiteiten, dan verbeurt RWS de opgelegde dwangsom.

Mededeling:

Op dit moment zijn er drie schepen op verschillende plaatsen in Nederland die een lading graan/tarwe aan boord hebben waarin een te hoge concentratie van het giftige gas Fosfine zit. Deze schepen moeten daarom ontgast worden. Rijkswaterstaat had daarvoor de locatie IJsseloog aangewezen waarvoor de Provincie Flevoland het bevoegde gezag is. De OFGV heeft in mandaat de aanvraag van RWS beoordeeld en afgewezen.

IJsseloog is een vergunningplichtige inrichting in de zin van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor deze inrichting is door het bevoegd gezag, het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland, vergunning verleend voor het bewerken en storten van slib en baggerspecie en enkele activiteiten die daarmee verband houden. Het op- en overslaan van graan en/of gevaarlijke stoffen, al of niet in samenhang met het ontgassen (het laten vrijkomen van fosfinegas in de buitenlucht), maakt geen onderdeel uit van de vergunde activiteiten en is dus niet toegestaan.

In de regio Flevoland & Gooi en Vechtstreek wordt niet gedoogd, tenzij zich een bijzondere omstandigheid voordoet die gedogen van bepaalde handelingen in strijd met de toepasselijke wet- en regelgeving rechtvaardigt. Een bestuursorgaan is niet alleen bevoegd, maar in beginsel ook verplicht om handhavend op te treden in geval van overtreding van wet- en regelgeving die tot de bevoegdheid van dat bestuursorgaan behoren. Het College van Gedeputeerde Staten kan vanwege bijzondere omstandigheden afzien van handhavend optreden (gedogen). Het gedogen van een met de wettelijke voorschriften strijdige situatie kan zeer ongewenste precedentwerking opleveren, daarom wordt van dit middel alleen in zeer uitzonderlijke gevallen gebruik gemaakt. Het college van Gedeputeerde Staten heeft hiervoor beleid opgesteld. Dit beleid is opgenomen in het 'Regionaal beleidskader Vergunningen Toezicht en Handhaving 2019-2022'. Van bijzondere omstandigheden kan bijvoorbeeld sprake zijn als er een concreet zicht op legalisatie bestaat, omdat er een vergunbare aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend voor de betreffende activiteit. Hiervan is in dit geval geen sprake.

Registratienummer

2833176

Datum

10 augustus 2021

Afdeling/Bureau

EBES

*Openbaarheid***Openbaar***Portefeuillehouder***Smelik, C.W.**

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2833067

Ook kan er aanleiding zijn om te gedogen wanneer handhaven in strijd zou zijn met het evenredigheidsbeginsel. Hiervan is in dit geval geen sprake. Er is geen sprake van een nood- of overmachtssituatie. Ook is niet gebleken dat er geen redelijk alternatief beschikbaar is. Er zijn alternatieve locaties waar de overslag en ontgassing wel zijn toegestaan. Tenslotte is ook niet gebleken dat door handhavend op te treden dusdanige (schadelijke) neveneffecten te verwachten zijn dat handhaven onevenredig bezwarend en of risicovol zou zijn.

RWS mag dus geen lading van schepen overslaan binnen de inrichting IJsseloog. Doet RWS dit wel, dan verbeurt RWS een dwangsom van 50.000 euro, zoals beschreven in het besluit van de OFGV van 6 augustus 2021. Ook mag RWS geen schepen met lading die niet bestemd is om te storten in het baggerdepot, dan wel ten behoeve van de bevoorrading en/of het onderhoud zoals omschreven in de vergunning(aanvraag), laten afmeren in de haven van IJsseloog. In dat geval is namelijk sprake van opslag van producten/gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Dat is een activiteit waarvoor geen vergunning is aangevraagd en/of verleend.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Antwoord OFGV op verzoek om toestemming ontgassen binnenvaart- schepen bij baggerdepot IJsseloog	2833080	Ja



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

[X] AANTEKENEN [X] PER POST

IJsseloog (Baggerdepot)
Rijkswaterstaat
[REDACTED]
Postbus 2232
3500 GE UTRECHT

Verzenddatum

10-8-2021

Bijlagen

-

Kenmerk

Z2021-010920/D2021-232288

Onderwerp

verzoek om toestemming ontgassen binnenvaartschepen bij baggerdepot IJsseloog

Geachte mevrouw [REDACTED],

Op 6 augustus 2021 heb ik aan Rijkswaterstaat een preventieve last onder dwangsom opgelegd in verband met het voornemen om in de werkhaven van het baggerdepot IJsseloog de lading (graan) van een drietal binnenvaartschepen over te laden met als doel de lading te ontdoen van een teveel aan fosfinegas. De last onder dwangsom is tevens per e-mail aan de heer [REDACTED] van Rijkswaterstaat toegezonden en ter plaatse bij het kantoor op IJsseloog gedeponneerd.

In reactie op de voornoemde last onder dwangsom heeft de heer [REDACTED] namens Rijkswaterstaat per e-mail verzocht om eenmalig toestemming te verlenen om alsnog de voorgenomen activiteit te mogen uitvoeren. In deze brief reageer ik op dit verzoek.

Afwijzing verzoek om eenmalige toestemming

Ik wijs het verzoek om eenmalige toestemming voor het overladen, en daarmee ontgassen, van drie binnenvaartschepen binnen de inrichting IJsseloog af. In het vervolg van deze brief leg ik uit waarom.

Gevolgen

U mag geen lading van schepen overslaan binnen de inrichting IJsseloog. Doet u dit wel, dan verbeurt u een dwangsom zoals beschreven in mijn besluit van 6 augustus 2021 met kenmerk: Z2021-010878/D2021-231678. Ook mag u geen schepen met lading die niet bestemd is om te storten in het baggerdepot, dan wel ten behoeve van de bevoorrading en/of het onderhoud zoals omschreven in de vergunning(aanvraag), laten afmeren in de haven van IJsseloog. In dat geval is namelijk sprake van opslag van producten/gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Dat is een activiteit waarvoor geen vergunning is aangevraagd en/of verleend.

Bevoegdheid

Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland is bevoegd handhavend op te treden op grond van artikel 122 van de Provinciewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht. De directeur van Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek is door provincie Flevoland gemandateerd om deze bevoegdheid uit te oefenen.

Toelichting

vergunningplicht

IJsseloog is een vergunningplichtige inrichting in de zin van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor deze inrichting is door het bevoegd gezag, het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland, vergunning verleend voor het bewerken en storten van slib en baggerspecie en enkele activiteiten die daarmee verband houden. Het op- en overslaan van graan en/of gevaarlijke stoffen, al of niet in samenhang met het ontgassen (het laten vrijkomen van fosfinegas in de buitenlucht), maakt geen onderdeel uit van de vergunde activiteiten.

Het overslaan van (bulk)goederen van schip naar schip is een activiteit die in categorie 13.4 onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht is aangewezen als vergunningplichtig. Dat betekent dat deze activiteit alleen kan worden toegestaan door middel van een omgevingsvergunning. Hiervoor geldt in beginsel de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Nog los van het feit dat een dergelijke procedure een lange doorlooptijd kent, de beslistermijn bedraagt in ieder geval zes maanden, leent de omgevingsvergunning zich niet voor een eenmalige toestemming.

Gedogen

Het College van Gedeputeerde Staten kan vanwege bijzondere omstandigheden afzien van handhavend optreden (gedogen). Het gedogen van een met de wettelijke voorschriften strijdige situatie kan zeer ongewenste precedentwerking opleveren, daarom wordt van dit middel alleen in zeer uitzonderlijke gevallen gebruik gemaakt. Het college van Gedeputeerde Staten heeft hiervoor beleid opgesteld. Dit beleid is opgenomen in het 'Regionaal beleidskader Vergunningen Toezicht en Handhaving 2019-2022'. Van bijzondere omstandigheden kan bijvoorbeeld sprake zijn als er een concreet zicht op legalisatie bestaat omdat er een vergunbare aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend voor de betreffende activiteit. Hiervan is in dit geval geen sprake.

Ook kan er aanleiding zijn om te gedogen wanneer handhaven in strijd zou zijn met het evenredigheidsbeginsel. Hiervan is naar mijn oordeel in dit geval geen sprake. Er is geen sprake van een nood- of overmachtssituatie. Ook is niet gebleken dat er geen redelijk alternatief beschikbaar is. Tenslotte is ook niet gebleken dat door handhavend op te treden dusdanige (schadelijke) neveneffecten te verwachten zijn dat handhaven onevenredig bezwarend en of risicovol zou zijn.

Geen besluit

Deze brief is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen deze brief daarom geen bezwaar en/of beroep instellen.

Vragen

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met de heer [REDACTED] via
telefoonnummer: 06-[REDACTED] of e-mail: [REDACTED]@ofgv.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Afschriften:
Gedeputeerde Staten van Flevoland
Rijkswaterstaat