



Onderwerp

Voortgangsrapportage duurzaamheid en inkoop

Registratienummer

2841889

Datum

15 februari 2022

Kern mededeling:

U wordt met deze rapportage geïnformeerd over de behaalde resultaten met betrekking tot inkoop & duurzaamheid binnen de provincie Flevoland.

Afdeling/Bureau

EJZIN

Mededeling:

Samenvatting

De bijgevoegde rapportage geeft een overzicht van de provinciale inzet van de provincie Flevoland op het gebied van duurzaamheid met betrekking tot inkoop. De rapportage beschrijft welke inspanningen zijn geleverd en geeft een vooruitblik.

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Smelik, C.W.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

De rapportage is verdeeld in diverse hoofdstukken:

1. Beleidsmatige achtergrond
2. Behaalde resultaten inkoop van leveringen en diensten
3. Behaalde resultaten inkoop van werken
4. Vooruitblik

De rapportage richt zich met name op de periode 2019 – 2023. Het is geen voortgangsrapportage in algemene zin over duurzaamheid & circulariteit, maar richt zich specifiek op het deelgebied inkoop.

Relevant kader

Onder duurzaamheid en circulariteit wordt in dit kader Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) verstaan. MVI betekent dat, naast prijs en kwaliteit ook wordt gelet op de effecten van inkoop op milieu en sociale aspecten.

MVI brengt met zich mee dat inkoop als een effectief instrument kan worden ingezet om impact te maken op diverse thema's. Bij MVI kan bijvoorbeeld worden gedacht aan circulair inkopen en klimaat- en milieubewust handelen. Ook thema's als ketenverantwoordelijkheid (Internationale Sociale Voorwaarden) en de inzet van Social Return zijn relevante MVI thema's.

Bij de toepassing van MVI wordt gebruik gemaakt van landelijk vastgestelde criteria en definities zoals vastgelegd in onder andere MRA verband. Inkoop is bijvoorbeeld circulair wanneer "het leidt tot minimale toepassing van nieuwe materialen (en fossiele energie), zowel in het productieproces als bij het gebruik van de producten en diensten, en/of maximaal inzet op lange levensduur en daarna hoogwaardige herbruikbaarheid van het product of de materialen daarin".

De provincie Flevoland neemt in haar inkooptrajecten MVI-thema's mee, door middel van samenwerking tussen inkopers en materiedeskundigen. Ook beleidsmatig wordt MVI steeds meer ingezet. Met bijgaande rapportage wordt een beeld geschetst van behaalde resultaten op het gebied van MVI. Ook wordt een vooruitblik gegeven op toekomstige ontwikkelingen.

De rapportage meet de mate waarin MVI op voorhand is meegenomen in inkooptrajecten en, waar mogelijk, ook waar MVI is toegepast in de uitvoering. De rapportage is daarmee met name een procesmeting. Idealiter wordt ook het effect

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2841889

(impact) van de inspanningen op het gebied van circulair inkopen gemeten. Dit is op dit moment nog niet mogelijk; er bestaan geen effectindicatoren die kunnen worden toegepast. Wanneer effectmonitoring mogelijk is, wordt dit uiteraard meegenomen in eventuele opvolgende rapportages. Het voornaamste doel van deze rapportage is om de beweging richting circulair inkopen en opdrachtgeverschap binnen provincie Flevoland te illustreren.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Rapportage duurzaamheid en inkoop	2905482	Ja

Duurzaam Inkopen

Februari 2022



INLEIDING

Deze rapportage bevat een overzicht van behaalde resultaten op het gebied van duurzaamheid en circulariteit binnen de organisatie van de provincie Flevoland waar het gaat om inkoop. De rapportage richt zich met name op de periode 2019 – 2023. Het is geen voortgangsrapportage in algemene zin over duurzaamheid & circulariteit, maar richt zich specifiek op het deelgebied inkoop. Er worden met name relevante inkooptrajecten c.q. beleidsmatige aspecten rondom inkoop besproken.

HOOFDSTUK 1

BELEIDSMATIGE ACHTERGROND

Allereerst is het van belang om de achtergrond te schetsen waarbinnen de provincie haar inkoopactiviteiten uitoefent. In deze rapportage wordt de nadruk gelegd op de beleidsmatige afspraken welke de provincie hieromtrent heeft gemaakt. Dat betekent dat wet- en regelgeving enkel waar relevant wordt besproken.

Het beleidsmatige kader waarbinnen inkoop zich afspeelt bestaat uit de volgende elementen. Deze zijn in chronologische volgorde opgenomen:

MRA Samenwerking:

In 2018 is de Intentieverklaring Circulair opdrachtgeverschap (de Intentieverklaring) door de provincie in MRA verband getekend. Deelnemende overheden hebben hierin ambitieuze afspraken vastgelegd omtrent circulair inkopen. Samengevat is in de intentieverklaring het volgende vastgelegd:

- in 2022 wordt ten minste 10% circulair ingekocht;
- uiterlijk 2025 wordt een groei tot 50% circulair opdrachtgeverschap gerealiseerd;
- in 2025 wordt een besluit genomen over het eindbeeld en met name of 2030 als eindjaar haalbaar en wenselijk is.

In MRA-verband zijn vervolgens meerdere besluiten genomen over circulair inkopen. Te denken valt aan Green Deals en het vaststellen van de MRA-Roadmap.

Actieplan 'Het goede voorbeeld':

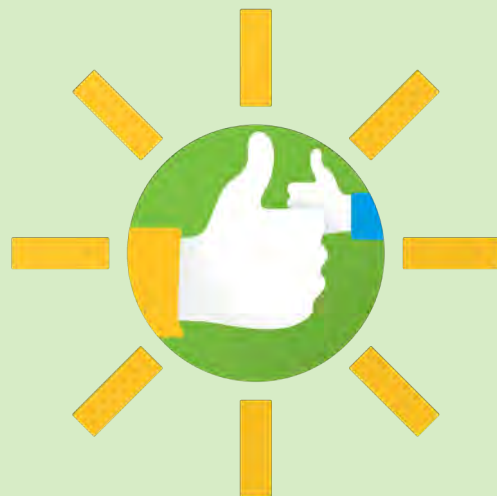
Ook is in 2018 door Gedeputeerde Staten Actieplan 'Het goede voorbeeld' vastgesteld.

Het actieplan beschrijft de gedragen ambitie, de strategie en samenwerkingsafspraken van de provinciale organisatie op het gebied van duurzaamheid. Voor deze rapportage zijn met name de volgende elementen van belang:

- Het actieplan beschrijft meerdere concrete maatregelen welke in 2019 en 2020 worden uitgevoerd om bij te dragen aan een circulaire en energie neutrale provincie.
- Voor deze rapportage is met name de volgende doelstelling relevant: "In 2030 is onze provinciale organisatie circulair en energieneutraal". Deze doelstelling gaat



Circulair inkopen



Het goede voorbeeld

verder dan de reeds vastgelegde doelstelling in MRA verband door (1) 2030 vast te leggen als concrete deadline (2) ook energieneutraliteit als doelstelling op te nemen.

- Het actieplan is vastgesteld voor de jaren 2018-2020, maar biedt nog steeds de belangrijkste kaders met betrekking tot duurzaam en circulair inkopen.

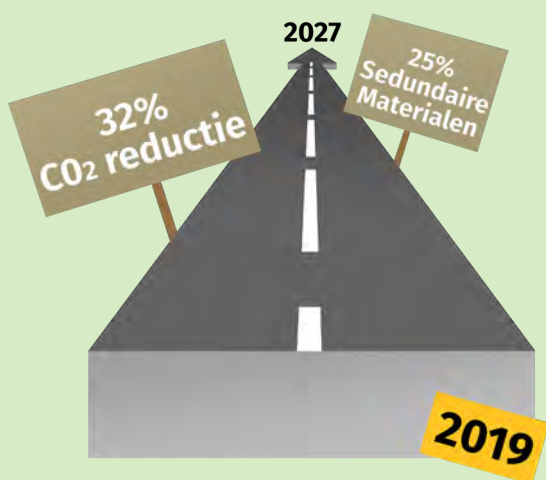
Duurzaamheidsprogramma Infra:

Afdeling Infra heeft in 2019 een eigen Duurzaamheidsprogramma vastgesteld (2364991 en 2490944). Dit programma heeft onder andere minder CO₂ uitstoot, energieverbruik, en gebruik van primaire grondstoffen als doel. Hierbij wordt gebruik gemaakt van indicatoren, zoals 32% CO₂ reductie en 25% gebruik van secundaire materialen in 2027.

Coalitieakkoord 2019 – 2023:

In het Coalitieakkoord 2019-2023 zijn ambities en doelstellingen op het gebied van duurzaamheid en circulariteit vastgelegd. Te denken valt aan ambities om de circulaire economische innovatie naar een afvalvrije economie in Flevoland te stimuleren en om in 2030 grondstoffenleverancier te zijn voor de circulaire economie.

- Met betrekking tot Inkoop wordt het volgende opgemerkt: “Van inkoop tot planvorming, van openbaar vervoer tot de ondersteuning van het MKB. Vanuit dit bewustzijn verbinden we ons aan de Parijs-doelstelling van CO₂-neutraliteit in 2050, of zoveel eerder als mogelijk. Het streven is om in Flevoland vóór 2050 fossielvrij en CO₂ - vrij te zijn. Ons doel voor 2030 is een energieneutraal Flevoland, inclusief mobiliteit.”



HOOFDSTUK 2

Inleiding

Binnen de provincie Flevoland wordt de duurzame en circulaire inkoop van leveringen en diensten geschaard onder de noemer “Maatschappelijk Verantwoord Inkopen” (MVI). MVI betekent dat bij inkopen ook wordt gelet op de effecten van inkoop op milieu- en sociale aspecten. MVI wordt ook landelijk omarmd door andere overheden en vanuit het Rijk.

Voor deze rapportage wordt onderscheid gemaakt naar (1) sociale omstandigheden en (2) duurzaamheid en circulariteit.

Sociale omstandigheden

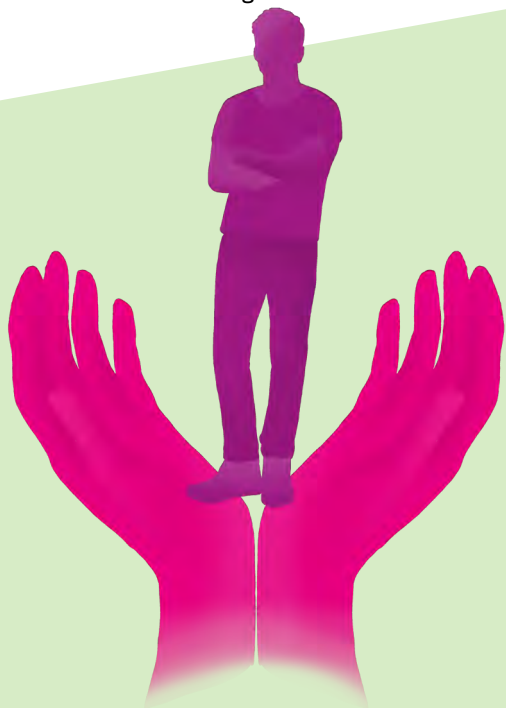
Sinds 2019 zijn bij een drietal Europese aanbestedingen criteria omtrent sociale omstandigheden meegenomen.

- bij de aanbesteding Duurzaam Wagenparkbeheer is de eis gesteld dat de opdrachtnemer tenminste 3% van de opdrachtsom aanwendt voor Social return;
- de aanbesteding Schoonmaak heeft geresulteerd in de inzet van 2 participatiemedewerkers in dienst zijn van de provincie, onder leiding van de nieuwe leverancier;
- ook bij de aanbesteding Restauratieve voorzieningen zijn 2 participatiemedewerkers meegenomen welke in dienst van de provincie zijn en door de leverancier worden ingezet.

Duurzaamheid en circulariteit

De provincie hanteert bij het vaststellen van duurzaamheidscriteria bij inkooptrajecten de landelijk vastgestelde criteria die onderdeel uitmaken van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen. Daarnaast zijn ook de door de provincie vastgestelde ambities in Actieplan ‘Het Goede Voorbeeld’ relevant. Deze zijn in het algemeen ambitieuzer dan de MVI-criteria (hieronder daarom ook wel ‘MVI+’ genoemd).

Bij elk ingediend inkoopplan wordt getoetst of MVI-criteria van toepassing zijn op de in te kopen opdracht.



Mate waarin duurzaamheid is meegenomen	Aantal
Actieplan van toepassing (mvi+)	4
MVI criteria c.q. andere duurzaamheidscriteria van toepassing	5
MVI criteria c.q. Actieplan niet van toepassing	8

In onderstaande afbeelding zijn de behaalde resultaten grafisch weergegeven.

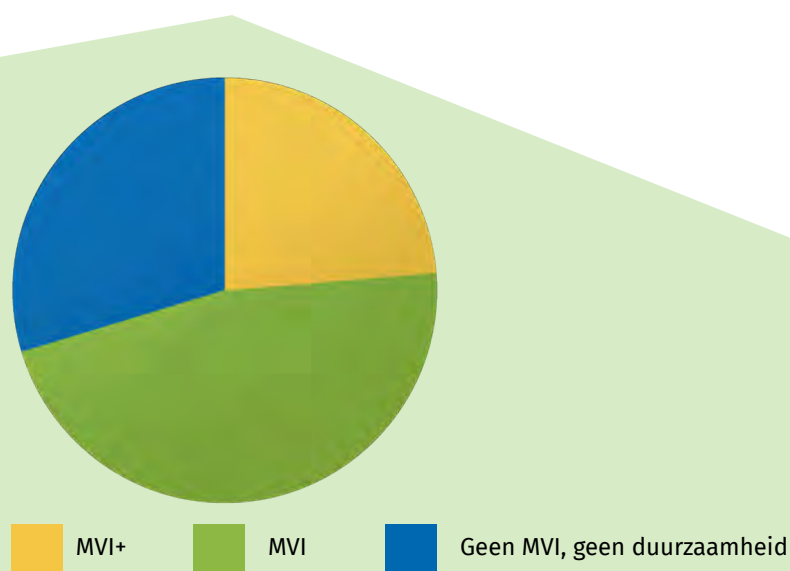
Duurzaamheid & inkoop van leveringen en diensten

Uit onderstaande kan het volgende worden geconcludeerd:

- bij circa 70% van de Europese aanbestedingen voor leveringen en diensten zijn duurzaamheidscriteria gehanteerd;
- bij circa 30% van de Europese aanbestedingen zijn bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten geen duurzaamheidscriteria van toepassing verklaard. Te denken valt aan een Europese

aanbesteding voor Standaardlicenties;

- bij 4 Europese aanbestedingen zijn duurzaamheidscriteria op basis van Actieplan 'Het Goede Voorbeeld' vastgesteld. Omdat deze aanbestedingen verder gaan dan de landelijk vastgestelde MVI criteria (mvi+) worden deze aanbestedingen hieronder afzonderlijk besproken



MVI+ (i) Glasbewassing, (ii) Restauratieve voorzieningen, (iii) Warme Dranken Voorzieningen (WDV), (iv) Schoonmaak

MVI (i) Collectieve Energie Inkoop Provincies (CEP), (ii) Duurzaam Wagenparkbeheer, (iii) Gladheidsbestrijding, (iv) Hybride Datacenter, (v) Regiotaxi en (vi) Concessie IJssel – Vecht.

Geen MVI (i) Accountantsdiensten, (ii) Inhuur bedieningspersoneel bruggen en sluizen provincie Flevoland 2020 – 2023, (iii) Flexibele Arbeidskrachten, (iv) Onderhoud flevoland.nl, (v) Standaardlicenties

MVI+ aanbestedingen

Bij vier aanbestedingen zijn duurzaamheidscriteria op basis van Actieplan 'Het goede voorbeeld' vastgesteld. Het gaat om de volgende aanbestedingen:

Glasbewassing

Deze aanbesteding betreft het reinigen van de ramen van het provinciehuis en de nevenvestigingen van de provincie.

- Onder andere is geëist dat opdrachtnemer enkel reinigingsmiddelen gebruikt die voldoen aan strikte duurzaamheidskeurmerken.
- Ook wordt opdrachtnemer door de provincie zoveel mogelijk aangemoedigd grondstoffen/ eindproducten te recyclen.
- Daarnaast wordt aandacht besteed aan het efficiënt gebruik van water.

Restauratieve voorzieningen

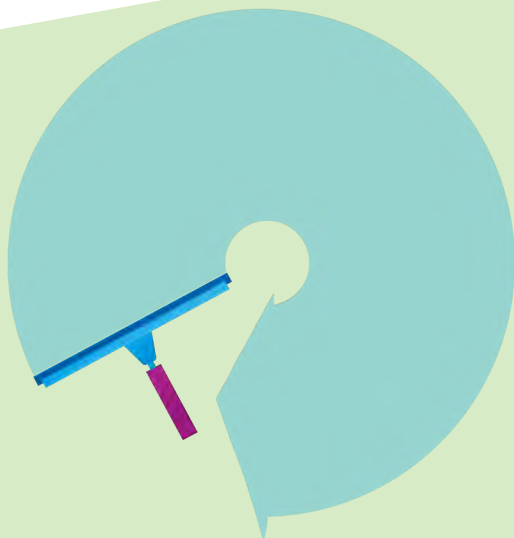
Ook op deze aanbesteding zijn een aantal eisen vastgesteld ten aanzien van duurzaamheid en circulariteit. Te denken valt aan: minimaal 80% van de verkochte producten komen uit het seizoen, in 2025 is de verhouding van ingekochte producten op basis van dierlijke versus plantaardige eiwitten 50:50 en disposables worden enkel ingezet als er geen alternatief mogelijk is. Deze aanbesteding heeft geresulteerd in een partner die optimaal invulling geeft aan de eisen, wensen en doelstellingen van de provincie. Te denken valt aan:

- niet pas in 2025 is de verhouding dierlijke/plantaardige eiwitten op 50/50, maar reeds in 2022 moet het aandeel 30/70 zijn;
- 40% van de totale foodinkoop is lokaal, wat gedurende de contractperiode wordt verhoogd naar 50%;
- opdrachtnemer stelt jaarlijks € 12.000,- beschikbaar aan de provincie om uit te geven aan lokale c.q. circulaire initiatieven.

Schoonmaak

In 2019 is een Europees openbare aanbesteding doorlopen ten behoeve van het schoonmaakonderhoud van alle panden van de provincie. Inmiddels is de aanbesteding afgerond en is een overeenkomst met een nieuwe opdrachtnemer aangegaan. Een aantal concrete afspraken c.q. maatregelen die naar aanleiding van deze aanbesteding zijn getroffen;

- in 2029 wordt 100% circulair en energieneutraal gewerkt;
- opdrachtnemer spant zich in op het gebied van afvalscheiding;
- opdrachtnemer heeft uit eigen beweging bij ingang van de overeenkomst de schoonmaakkarren van de voorgaande leverancier overgenomen;
- opdrachtnemer gebruikt niet of nauwelijks chemicaliën in haar schoonmaakproducten.



EA Warme Dranken Voorziening

Momenteel is de Warme Dranken Voorziening in voorbereiding. Doelstelling is om voor het beschikbare budget een maximale uitvoering aan duurzaamheid in de opdracht te geven. De beoordeling vindt voor 55% op duurzaamheid plaats, waarbij met name wordt gekeken naar een eerlijke prijs voor ingrediënten (inzicht in de keten) en energie- en CO2 neutraliteit. In het kader van de Internationale Sociale Voorwaarden wordt de nadruk gelegd op de inzet binnen de keten; hoe borgen we dat koffieboeren een fatsoenlijke prijs voor producten wordt betaald?

Overige resultaten

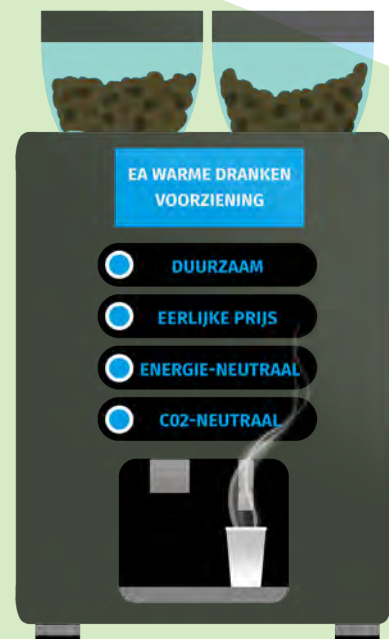
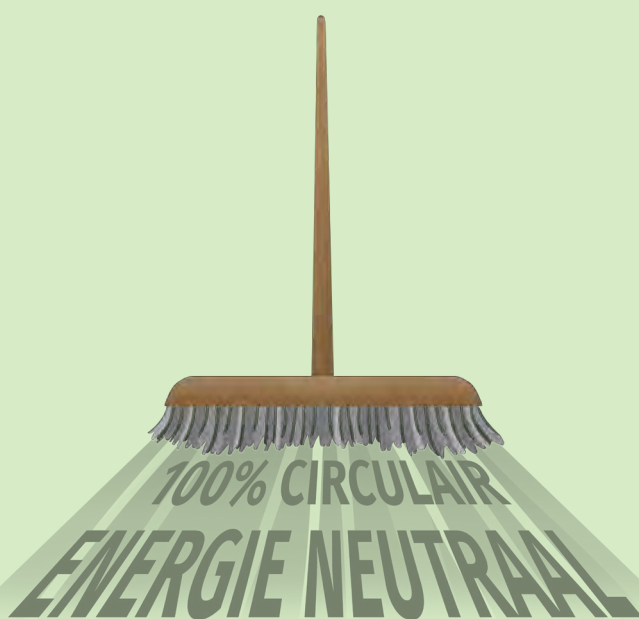
Naast bovengenoemde aanbestedingen zijn of worden uiteraard ook op andere gebieden resultaten behaald.

Te denken valt aan:

- Overige Europese aanbestedingen, zoals Duurzaam Wagenparkbeheer, Collectieve Inkoop Energie en een in voorbereiding zijnde aanbesteding voor zonnepanelen.
- Resultaten geboekt bij kleinere inkoopopdrachten, zoals de meervoudig onderhandse

aanbesteding kerstgeschenken. Ook in deze opdracht heeft duurzaamheid en circulariteit een grote rol gespeeld. De beoogde leverancier zet bijvoorbeeld voor een aanzienlijk deel lokale kerstgeschenken in.

- Het tijdelijk plaatsen van een koffiebar in de hal van het provinciehuis waar door middel van handgebaren een kop koffie kan worden besteld bij de dove barista. (Mogelijk vervolg in 2022).



HOOFDSTUK 3

BEHAALDE RESULTATEN

INKOOP VAN WERKEN

Inleiding

De afdeling Infra heeft een eigen Duurzaamheidsprogramma waarin doelstellingen zijn opgenomen ten aanzien van duurzaam inkopen (zie hoofdstuk 1). Om deze doelstellingen te realiseren zijn er verschillende duurzaamheidseisen opgesteld die worden toegepast in de projecten die worden aanbesteed.

Voorbeelden

Voorbeelden hiervan zijn:

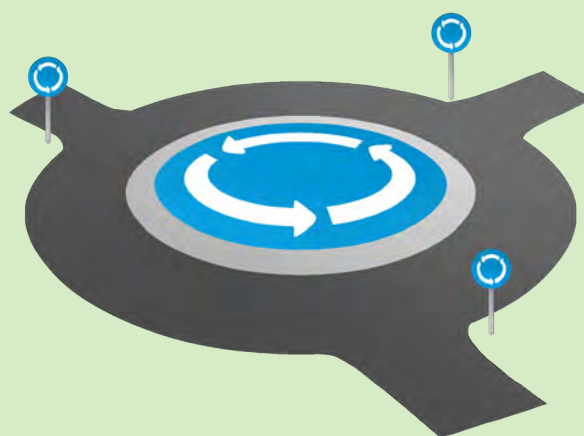
- In alle projecten wordt aantoonbaar gebruik gemaakt van brandstof met minimaal 50% CO2 reductie t.o.v. conventionele diesel
- Grasbetonstenen zijn gemaakt van cementloos beton
- Nieuw aan te leggen betonnen verhardingen worden uitgevoerd in beton met CEMIII, waarbij minimaal 30% secundair materiaal (hergebruikt betongranulaat) als grind vervanger is toegepast.
- Bij de aanleg van nieuw asfalt of bij renovatiewerkzaamheden wordt, met uitzondering van de deklagen, gebruik

gemaakt van een mengsel bestaande uit minimaal 75% secundair materiaal (asfalt granulaat).

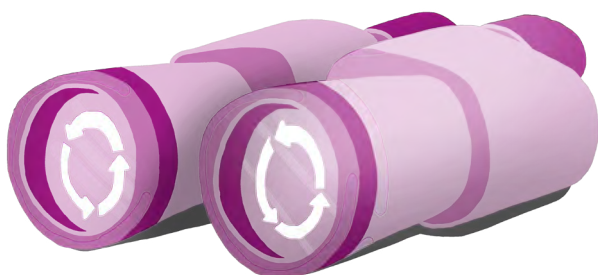
- Vrijkomend bermgras wordt circulair verwerkt conform de Prestatieverklaring bermgrasbenutting.

Pilots

Ook houdt de afdeling pilots waarbij wordt gekeken hoe extra stappen kunnen worden gezet op het gebied van duurzaamheid. Doel van de pilots is om maatregelen te toetsen die op een later moment breed kunnen worden toegepast. Voorbeelden hiervan zijn de pilot waarbij 500 meter deklaag is aangebracht met 50% secundair materiaal en de Duurzame rotonde waarbij de stalen wapening is vervangen door kunststofvezels en biobased verkeersborden zijn geplaatst.



HOOFDSTUK 4 VOORUITBLIK



In de eerdere hoofdstukken zijn de voornaamste resultaten die zijn behaald op het gebied van duurzaamheid en circulariteit en inkoop besproken. De ontwikkeling op dit thema staat binnen de organisatie van de provincie niet stil. In dit hoofdstuk wordt een korte vooruitblik gegeven.

Herijking inkoopbeleid

Het huidige inkoopbeleid van de provincie dateert uit 2017. Zoals de eerdere hoofdstukken duidelijk maken hebben de ontwikkelingen binnen Maatschappelijk

Verantwoord Inkopen én de ontwikkeling van de provincie sindsdien niet stil gestaan. Momenteel vindt het project herijking inkoopbeleid plaats. Onderdeel hiervan is een uitgebreide update van het provinciale inkoopbeleid. Te denken valt aan onderwerpen als

- het actualiseren van de uitgangspunten van de provincie zoals vastgelegd in o.a. de Intentieverklaring en Actieplan Het goede voorbeeld;
- een update van het beleid van de provincie met betrekking tot de MVI-criteria en de toepassing hiervan;
- een hernieuwde kennismaking van de organisatie van de provincie met het eigen inkoopbeleid.

Nieuwe ontwikkelingen

Ook via andere routes vinden ontwikkelingen plaats op het gebied van duurzaamheid en circulariteit. Te denken valt aan diverse Green Deals die in oktober 2021 als afspraken set in MRA- verband worden besproken. Onderdeel van deze afspraken set is de afspraak dat “in 2022 wordt aangetoond dat aan de overeengekomen 10% circulair opdrachtgeven en inkopen voor de eigen organisatie is voldaan, dan wel, hoe eventuele achterstand op deze ambitie op de snelst haalbare wijze wordt ingelopen”.



Green Deal

