

**Onderwerp**

Vaststelling transitieplan concessie IJsselmond en Mobiliteitsoplossing Dronten

Registratienummer

2847036

Datum

29 september 2021

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Ter kennisname aan PS en
burgerleden**Kern mededeling:**

Het Transitieplan concessie IJsselmond is door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 8 juli 2021 zodat de vervoerder voldoende tijd heeft om het vervoerplan 2022 uit te werken en de voorbereidingen hiervoor te treffen. Dit najaar start een onderzoek voor een passende mobiliteitsoplossing voor de kern Dronten als opvolger voor de huidige stadsdienst. Bij dit onderzoek zullen ook gemeente en lokale organisaties worden betrokken. Het is de bedoeling dat deze nieuwe oplossing functioneert per december 2022.

Mededeling:**Inleiding**

Tijdens een commissievergadering van Provinciale Staten op 15 september jl. is gesproken over de wijze van behandeling van de e-petities 'Stop de kaalslag van het openbaar vervoer in Dronten' en 'Nee, tegen het schrappen en versoberen van buslijnen van en naar Swifterbant'. Gedeputeerde De Reus heeft naar aanleiding van deze vergadering toegezegd om via een Mededeling nadere toelichting te geven op de vaststelling van het Transitieplan concessie IJsselmond en de stappen die genomen worden om te komen tot een alternatieve mobiliteitsoplossing voor de kern van Dronten.

1. Het transitieplan IJsselmond 2022-2023 is formeel vastgesteld.

Bij het voorgenomen besluit van Gedeputeerde Staten (zie bijlage) tot vaststelling van het Transitieplan concessie IJsselmond op 4 mei jl. is de portefeuillehouder mobiliteit gemandateerd om het definitieve besluit tot vaststelling van het Transitieplan te nemen. In de aanloop naar dit definitieve besluit is gesproken met Provinciale Staten en ook met de gemeenten en het ROCOV Flevoland (vertegenwoordiging van de reizigers).

Op 25 juni 2021 heeft het Rijk besloten de Beschikbaarheidsvergoeding OV 2021 te verlengen tot 1 september 2022. Dit bood Gedeputeerde Staten ruimte om gehoor te geven aan de oproep van Provinciale Staten en signalen uit de samenleving om een aantal maatregelen uit het Transitieplan te verzachten. Via een Mededeling (zie bijlage) is Provinciale Staten eind juni 2021 geïnformeerd over de wijzigingen en de resterende maatregelen in het Transitieplan.

Op 8 juli 2021 is het transitieplan IJsselmond, conform de wijzigingen in de met u gedeelde mededeling, in mandaat vastgesteld door de portefeuillehouder mobiliteit (zie bijlage).

2. Uitvoering Mobiliteitsonderzoek Dronten

Bij de vaststelling van het transitieplan is besloten om het opheffen van de stadsdienst Dronten (lijn 21/22) uit te stellen en tot december 2022 de huidige (licht afgeschaalde) dienstregeling te rijden.

Om Dronten een passende mobiliteitsoplossing te bieden, als alternatief voor de stadsdienst, zal er in opdracht van de provincie door een onafhankelijk adviesbureau een onderzoek plaatsvinden. Om tot een gedragen oplossing te komen is het noodzakelijk om stakeholders te betrekken bij het onderzoek. Uiteraard worden hierbij ten minste de gemeente Dronten, het ROCOV Flevoland, de Adviesraad Sociaal Domein Dronten en Hogeschool Aeres betrokken.

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2847036

Het onderzoek heeft tot doel om inzicht te krijgen in de mogelijkheden om met ander vormen van mobiliteit en/of optimalisatie van de bestaande vervoerssystemen te voorzien in de mobiliteitsbehoefte van de verschillende reizigersgroepen binnen de kern van Dronten tegen verantwoord maatschappelijke kosten voor alle partijen. Het onderzoek richt zich primair op de doelgroepen die van het openbaar vervoer afhankelijk zijn.

De resultaten van het onderzoek worden in februari 2022 verwacht. Waarna er besluitvorming zal plaatsvinden over het opheffen van de stadsdienst en de vorm van een alternatieve mobiliteitsoplossing voor de kern Dronten. Het voornemen is om de nieuwe mobiliteitsoplossing medio december 2022 in te voeren.

3. Status stadsdienst Dronten en andere C-lijnen binnen de aanbesteding

Binnen de aanbesteding IJssel-Vecht heeft de stadsdienst Dronten de status van C-lijn. De inschrijvers hebben de vrijheid om voor te stellen om C-lijnen op te heffen. In het voorstel tot opheffen van C-lijnen laten de inschrijvers zien welke reismogelijkheden inwoners en bezoekers van het concessiegebied houden/krijgen in plaats van de C-lijnen als onderdeel van de ketenmobiliteit. Het daadwerkelijk opheffen van lijnen is alleen toegestaan met goedkeuring van de concessieverleners.

In het programma van Eisen concessie IJssel-Vecht zijn inschrijvers geïnformeerd over het onderzoek dat plaatsvindt en de invoering van de nieuwe mobiliteitsoplossing per medio december 2022. Het doel is immers dat de gekozen alternatieve mobiliteitsoplossing voor Dronten een toekomstbestendig karakter krijgt.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
GS-nota Transitieplan IJsselmond 2022-2023	2778182	ja
GS-nota Mandaat PH – vaststelling transitieplan IJsselmond	2816917	ja
Statenmededeling Terugkoppeling toezegging Transitieplan IJsselmond	2810487	ja

Gedeputeerde Staten

Dossiernummer	1942
Extern Zaak ID	2781092
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	4 mei 2021
Agendapunt	07
Omschrijving	Transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023
Organisatieonderdeel	Strategie en Beleid

Geagendeerd	Vergaderdatum
Gedeputeerde Staten	4 mei 2021

Parafering			
	Akkoord		28-04-2021 16:49
Reus, J. de	Akkoord		28-04-2021 16:49

Toelichting

Sinds de uitbraak van de COVID-19 pandemie ondersteunt het Rijk de OV-sector met een compensatiebijdrage; de BeschikbaarheidsVergoeding Openbaar Vervoer (BVOV). Ook voor 2021 is een BVOV beschikbaar gesteld. Voor de periode vanaf 2022 is het onzeker of en onder welke voorwaarden er nog een BVOV zal zijn. Als randvoorwaarde voor de BVOV2021 is afgesproken dat de OV-bedrijven samen met haar opdrachtgevers Transitieplannen opstellen. In deze plannen staat hoe zij werken aan het weer (financieel) gezond maken van de afzonderlijke concessies. Het transitieplan zal ook worden voorgelegd aan consumentenorganisaties en gemeenten met het verzoek om hun zienswijze kenbaar te maken. In een beeldvormende sessie zal het transitieplan worden toegelicht aan Provinciale Staten.

Besluit

1. Het voorgenomen besluit te nemen om het Transitieplan concessie IJsselmond 2022-2023 vast te stellen;
2. De betrokken stakeholders (gemeenten en ROCOV Flevoland) van dit voorgenomen besluit op de hoogte te stellen en de mogelijkheid te bieden om uiterlijk 24 juni 2021 een reactie in te dienen op het voorgenomen besluit;
3. De portefeuillehouder Mobiliteit, gedeputeerde J. de Reus, te mandateren om het definitieve besluit tot vaststelling namens Gedeputeerde Staten te nemen wanneer de zienswijze geen aanleiding geeft om op het voorgenomen besluit terug te komen.
4. Pakket 1 (herstructureren lijnen) uit het Transitieplan uit te laten werken in een concept vervoerplan 2022; dit betekent het opheffen van de lijnen:
 - a. 21/22: stadsdienst Dronten;
 - b. lijn 149: Urk-Nagele;
 - c. lijn 163: Dronten-Lelystad; en
 - d. lijn 164: Swifterbant-Lelystad.
5. Pakket 2 (aangepaste vakantiedienstregeling) en pakket 3 (50% pakket) in te zetten om de dienstregeling op of af te schalen als de ontwikkeling van het aantal reizigers daartoe aanleiding geeft;
6. Via bijgaande mededeling Provinciale Staten te informeren, nadat Gedeputeerde Staten in Overijssel op 18 mei 2021 het transitieplan hebben vastgesteld en het voorgenomen plan toe te lichten in een beeldvormende sessie op 2 juni 2021.

Toelichting

Conform.

De portefeuillehouder wordt gemandateerd tot het doen van redactionele aanpassingen.

Onderwerp

Transitieplan OV-concessie IJsselmond 2022-2023

Registratienummer

2778182

Datum

13 april 2021

Afdeling/Bureau

SENB

P&C medewerker

Datum:

4 mei 2021

Agendapunt

Categorie

-

Bevoegdheid

-

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Routing

Beslispunten

1. Het voorgenomen besluit te nemen om het Transitieplan concessie IJsselmond 2022-2023 vast te stellen;
2. De betrokken stakeholders (gemeenten en ROCOV Flevoland) van dit voorgenomen besluit op de hoogte te stellen en de mogelijkheid te bieden om uiterlijk 24 juni 2021 een reactie in te dienen op het voorgenomen besluit;
3. De portefeuillehouder Mobiliteit, gedeputeerde J. de Reus, te mandateren om het definitieve besluit tot vaststelling namens Gedeputeerde Staten te nemen wanneer de zienswijze geen aanleiding geeft om op het voorgenomen besluit terug te komen.
4. Pakket 1 (herstructureren lijnen) uit het Transitieplan uit te laten werken in een concept vervoerplan 2022; dit betekent het opheffen van de lijnen:
 - a. 21/22: stadsdienst Dronten;
 - b. lijn 149: Urk-Nagele;
 - c. lijn 163: Dronten-Lelystad; en
 - d. lijn 164: Swifterbant-Lelystad.
5. Pakket 2 (aangepaste vakantiedienstregeling) en pakket 3 (50% pakket) in te zetten om de dienstregeling op of af te schalen als de ontwikkeling van het aantal reizigers daartoe aanleiding geeft;
6. Via bijgaande mededeling Provinciale Staten te informeren, nadat Gedeputeerde Staten in Overijssel op 18 mei 2021 het transitieplan hebben vastgesteld en het voorgenomen plan toe te lichten in een beeldvormende sessie op 2 juni 2021.

Kern voorstel

Sinds de uitbraak van de COVID-19 pandemie ondersteunt het Rijk de OV-sector met een compensatiebijdrage; de BeschikbaarheidsVergoeding Openbaar Vervoer (BVOV). Ook voor 2021 is een BVOV beschikbaar gesteld. Voor de periode vanaf 2022 is het onzeker of en onder welke voorwaarden er nog een BVOV zal zijn. Als randvoorwaarde voor de BVOV2021 (omdat de OV-sector uiteindelijk weer zonder BVOV moet kunnen functioneren) is afgesproken dat de OV-bedrijven samen met haar opdrachtgevers Transitieplannen opstellen. In deze plannen staat hoe zij werken aan het weer (financieel) gezond maken van de afzonderlijke concessies. Immers zonder transitieplan zal voor de concessie IJsselmond het tekort voor 2022 en 2023 op kunnen lopen tot in totaal € 2.800.000. Ook landelijk zal een Transitieplan worden gemaakt voor onderwerpen die concessie-overstijgend zijn. U wordt gevraagd het voorgenomen besluit te nemen om in te stemmen met het Transitieplan voor de concessie IJsselmond en de betrokken stakeholders in de gelegenheid te stellen hierop te reageren. Dit Transitieplan heeft betrekking op de resterende looptijd van de concessie IJsselmond, zijnde 1 januari 2022 tot en met december 2023.

Besluit

Datum besluit

Akkoord:

Afdeling

Hoofd financiën

Portefeuillehouder

Argumenten

1.1 De maatregelen uit het Transitieplan zijn nodig om de concessie IJsselmond weer financieel gezond te maken

Door uitvoering van dit Transitieplan wordt het financiële tekort van de provincie, dat is ontstaan door de sterk gedaalde reizigersopbrengsten, aanzienlijk verkleind.

Met vaststelling van de Najaarsnota 2020 is besloten om € 2,25 mln. in de Brede Bestemmingsreserve te oormerken, waarmee de gedurende de periode 2020 tot en met 2022 tegenvallende reizigersopbrengsten als gevolg van de Corona-pandemie in het OV (welke niet door het rijk worden gecompenseerd) worden gedekt. In de Perspectiefnota 2021 wordt voorgesteld deze periode te verlengen tot en met 2023. Verwacht wordt dat het voorziene resterende tekort tot einde concessie (december 2023) kan worden gedekt uit voornoemd oormerk.

1.2 Het Transitieplan is gezamenlijk met OV Regio IJsselmond gemaakt

Hoewel de provincies het risico dragen voor de tegenvallende reizigersopbrengsten heeft OV Regio IJsselmond meegewerkt aan het opstellen van het Transitieplan. De vervoerder heeft inzicht gegeven in de effecten van de maatregelen voor de reizigers en de kostenopbouw van de concessie.

1.3 Een Transitieplan op concessieniveau is een voorwaarde voor het ontvangen van de BVOV2021

Het Rijk heeft aan de verstrekking van de BVOV2021 de voorwaarde verbonden dat vervoerders en decentrale OV-autoriteiten samen per concessie een Transitieplan opstellen. De BVOV helpt aanzienlijk in het opvangen van de financiële tekorten binnen de concessies waar de provincie verantwoordelijk voor is. Het is daarom voor de provincie belangrijk om tijdig transitieplannen gereed te hebben en zo aanspraak te kunnen maken op de BVOV voor 2021.

2.1 Het betrekken van stakeholders creëert draagvlak voor de te nemen maatregelen

Door de ruimte te bieden aan gemeenten en het ROCOV Flevoland voor het geven van een zienswijze is het mogelijk om het standpunt van deze partijen te betrekken bij de definitieve besluitvorming over het Transitieplan. Dit versterkt het draagvlak voor het plan. Dit is belangrijk omdat gemeenten en ROCOV Flevoland ook een rol spelen bij de uitvoering van het plan. Het ROCOV moet namelijk een advies uitbrengen over het vervoerplan en een aantal gemeenten krijgen de ruimte om een alternatief mobiliteitsaanbod voor te stellen.

3.1 Dit versnelt definitieve besluitvorming over vaststelling

Om OV Regio IJsselmond voldoende tijd te bieden om de maatregelen uit het Transitieplan te verwerken in het vervoerplan 2022 is het gewenst dat de besluitvorming over de definitieve vaststelling van het Transitieplan op korte termijn genomen wordt.

4.1 Structurele maatregelen zijn nodig omdat de effecten van de COVID-19 pandemie nog lang zullen doorwerken

De verwachting is dat het herstel van reizigersaantallen en reizigersopbrengsten nog tot 2025 zal duren. Door een verwacht blijvend effect in het reisgedrag door meer thuiswerken/online college zullen niet alle reizigers in de zelfde mate blijven reizen. Eén dag per week thuiswerken/online onderwijs betekent 20% minder reizen. Het is daarom nodig om naast tijdelijk op- en afschalen ook enkele structurele maatregelen te treffen op plekken waar zo min mogelijk reizigers worden getroffen en de maatschappelijke kosten voor het bieden van OV bijzonder hoog zijn.

4.2. Voor de reizigers komt er een geschikt alternatief

Het is de bedoeling om deze structurele maatregelen in te voeren bij de start van de nieuwe dienstregeling 2022. De gemeenten Dronten en Urk krijgen daarom tot medio december 2021 gelegenheid om in samenspraak met de provincie voor de vervallen lijnen 21/22 en 149 een alternatieve mobiliteitsoplossing te organiseren. De provincie heeft hiervoor budget beschikbaar.

Voor de reizigers van lijn 163 is de bestaande parallelle treinverbinding een acceptabel alternatief. Voor lijn 164 is de lijn 145 een goed alternatief.

5.1 Tijdelijke maatregelen dragen bij aan kostenreductie bij beperkt aanbod reizigers

Door het nemen van tijdelijke maatregelen kan het vervoersaanbod goed afgestemd worden op de vervoersvraag in de periode dat het aanbod van reizigers nog niet hersteld is of door onverwachte omstandigheden opnieuw afneemt. Door tijdelijk een lager vervoersaanbod te bieden worden kosten en opbrengsten meer in evenwicht gebracht en het financiële risico voor de provincie beperkt. Pakket 2 wordt ingezet wanneer minder dan 80% van reizigers ten opzichte van 2019 gebruik maakt van het OV. Pakket 3 wordt ingezet wanneer minder dan 50-60% van de reizigers ten opzichte van 2019 gebruik maakt van het OV.

6.1 Voldaan aan inlichtingenplicht.

In artikel 167, tweede lid van de Provinciewet is bepaald dat Gedeputeerde Staten provinciale staten alle inlichtingen geven die zij nodig hebben om hun taak goed te kunnen uitoefenen. Door het verzenden van de mededeling voldoen Gedeputeerde Staten aan deze inlichtingenplicht. Provinciale Staten zullen op 2 juni 2021 in een beeldvormende sessie worden geïnformeerd over het Transitieplan.

Kanttekeningen

1.1 Uitvoering van pakket 1 zal tot politieke en maatschappelijke onrust leiden.

Door uitvoering van pakket 1 komt een aantal busverbindingen in de provincie te vervallen. Vanuit financieel oogpunt is het goed verdedigbaar dat deze lijnen komen te vervallen. Maar de keerzijde is wel dat reizigers niet meer kunnen reizen op de manier die ze gewend waren. Dit kan tot onrust leiden bij reizigers, ROCOV en gemeenten. Daarom is het voorstel om met gemeenten en ROCOV op korte termijn in gesprek te gaan over alternatieve vervoersoplossingen en om hier ook geld voor beschikbaar te stellen. In het Transitieplan is voor de opheffing van de lijnen 21/22 in Dronten en lijn 149 Urk-Nagele al rekening gehouden met een budget voor alternatieven.

1.2 Het transitieplan neemt niet alle risico's weg

Het Transitieplan IJsselmond bevat maatregelen die helpen om op korte termijn de financiële tekorten in de concessie op te vangen en op langere termijn bij te dragen aan het weer financieel gezond maken van het openbaar vervoer in dit gebied. Het transitieplan neemt echter niet alle risico's voor de provincie weg. Er zijn nog steeds onzekerheden. Door het werken met scenario's voor de ontwikkeling van het aantal reizigers en de opbrengsten in de komende jaren is een bandbreedte aangegeven waarbinnen vermoedelijk de financiële effecten uitkomen. Onder 'financiële impact' wordt nader ingegaan op de onzekerheden.

1.3 Vervoerder OV Regio IJsselmond wil een hogere financiële bijdrage.

Het Transitieplan voorziet in het oplossen van de (financiële) problemen die zijn ontstaan door de COVID 19-pandemie. OV Regio IJsselmond is van mening dat ook andere financiële tekorten moeten worden opgelost en heeft dit ook schriftelijk aan de provincie verzocht. Deze tekorten zijn echter het gevolg van een genomen aanbestedingsrisico en zijn daarmee niet de verantwoordelijkheid van de provincie.

Financiële impact

Met vaststelling van de Najaarsnota 2020 is besloten om € 2,25 mln. in de Brede Bestemmingsreserve te oormerken, waarmee de gedurende de periode 2020 tot en met 2022 tegenvallende

reizigersopbrengsten als gevolg van de Corona-pandemie in het OV (welke niet door het rijk worden gecompenseerd) worden gedekt. In de Perspectiefnota 2021 wordt voorgesteld deze periode te verlengen tot en met 2023. Door de beschikbaarheid van de Beschikbaarheidsvergoeding 2020

(BVOV2020) is het niet nodig geweest om voor het jaar 2020 aanspraak te maken op deze reservering.

Voor 2021 is de verwachting dat, ondanks de beschikbaarheid van de BVOV2021, het financiële tekort voor de provincie voor de concessie IJsselmond circa € 700.000 zal zijn. Dit vloeit voort uit de landelijke afspraak dat de vervoerders in 2021 een nulresultaat moeten kunnen realiseren en dat door de decentrale OV-autoriteit in het overblijvende exploitatietekort wordt voorzien.

Op basis van het worst-case scenario (zie paragraaf 5.2, tabel 15 Transitieplan) en de daaraan gekoppelde maatregelen, wordt ingeschat dat het provinciale tekort voor de concessie IJsselmond voor de jaren 2022 en 2023 in totaal circa € 935.000 zal zijn. Bij het optimistische scenario bedraagt het tekort € 870.000.

De uitvoering en financiële effecten van het Transitieplan lijken dus te passen binnen het binnen de Brede Bestemmingsreserve gevormde oormerk. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat er een aantal onzekerheden zijn, waardoor het nog te vroeg is om deze conclusie definitief te trekken:

- Voor de concessie Lelystad, die vanaf 4 september a.s. onder de provinciale verantwoordelijkheid valt, gelden dezelfde landelijke afspraken. Ook voor die concessie zal de provincie mogelijk extra budget beschikbaar moeten stellen. Doordat voor deze concessie nog geen transitieplan is gemaakt, bestaat er nog geen goed beeld van de omvang van de financiële effecten.
- Daarnaast zijn de voorwaarden voor eventuele Rijksbijdrage na 2021 nog niet bekend. Indien vervoerders ook in 2022 en 2023 een nulresultaat mogen behalen, zal dit zeker vragen om extra financiële middelen of grotere ingrepen in het OV-aanbod.

Personele impact
n.v.t.

Externe communicatie
n.v.t.

Samenvatting voor de publieksvriendelijke besluitenlijst

Sinds de uitbraak van de COVID-19 pandemie ondersteunt het Rijk de OV-sector met een compensatiebijdrage; de BeschikbaarheidsVergoeding Openbaar Vervoer (BVOV). Ook voor 2021 is een BVOV beschikbaar gesteld. Voor de periode vanaf 2022 is het onzeker of en onder welke voorwaarden er nog een BVOV zal zijn. Als randvoorwaarde voor de BVOV2021 is afgesproken dat de OV-bedrijven samen met haar opdrachtgevers Transitieplannen opstellen. In deze plannen staat hoe zij werken aan het weer (financieel) gezond maken van de afzonderlijke concessies. Het transitieplan zal ook worden voorgelegd aan consumentenorganisaties en gemeenten met het verzoek om hun zienswijze kenbaar te maken. In een beeldvormende sessie zal het transitieplan worden toegelicht aan Provinciale Staten.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Transitieplan concessie IJsselmond	#2750827	ja
Kennisgeving Connexxion transitieplan concessie IJsselmond	#2778296	ja
Staten Mededeling transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023 (versturen na 18 mei 2021)	#2780524	ja
Brief NOP – transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023	#2780616	ja
Brief Lelystad – transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023	#2784516	ja
Brief Dronten – transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023	#2784490	ja
Brief Zeewolde – transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023	#2784489	ja
Brief Urk – transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023	#2784488	ja
Brief ROCOVF – transitieplan OV concessie IJsselmond 2022-2023	#2780687	ja



Onderwerp

Definitief vaststellen Transitieplan concessie IJsselmond 2022-2023

Registratienummer
2816917

Beslispunten

1. Het Transitieplan concessie IJsselmond 2022-2023 inclusief de wijzigingen zoals verwoord in de Statenmededeling d.d. 25 juni 2021 (edocs 2810487) definitief vast te stellen.
2. Gemeente Dronten en Gemeente Lelystad en Dorpsbelangen Biddinghuizen via bijgaande brieven te informeren over dit besluit.

Datum
6 juli 2021Afdeling/Bureau
SENB

P&C medewerker

Kern voorstel

Op 4 mei jl. hebben Gedeputeerde Staten het voorgenomen besluit genomen (edocs 2781092) om het Transitieplan concessie IJsselmond 2022-2023 vast te stellen. Aansluitend zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld om een reactie in te dienen op het Transitieplan en heeft er op 2 juni 2021 een Beeldvormende sessie in de commissie EMS van de provinciale Staten plaatsgevonden. De reactie van de gemeente Dronten, de vragen vanuit de Provinciale Staten en andere signalen uit de samenleving en daarnaast het besluit van het Rijk op 25 juni jl. om de Beschikbaarheidsvergoeding Openbaar Vervoer (BVOV) tot en met augustus 2022 te verlengen zijn aanleiding geweest om het Transitieplan aan te passen. De wijzigingen op het Transitieplan zijn vastgelegd in de Statenmededeling d.d. 25 juni 2021 (edocs 2810487).

Datum:

Categorie
Algemeen
Bevoegdheid
Definitief besluitOpenbaarheid
OpenbaarPortefeuillehouder
Reus, J. de

Routing

Argumenten

1.1 *Gewijzigde omstandigheden zijn aanleiding om Transitieplan te wijzigen*
De reacties vanuit de Provinciale Staten, van de gemeente Dronten en andere signalen uit de samenleving en de verlenging van de BVOV tot en met augustus 2022 zijn aanleiding om de voorgenomen wijzigingen in het Transitieplan voor 2022 aan te passen.

2.1 *De portefeuillehouder Mobiliteit, gedeputeerde J. de Reus, is gemandateerd om het definitieve besluit namens Gedeputeerde Staten te nemen*

Bij het voorgenomen besluit van 4 mei jl. is gedeputeerde De Reus gemandateerd om het definitieve besluit tot vaststelling van het Transitieplan namens Gedeputeerde Staten te nemen nadat het voorgenomen transitieplan is toegevoegd in de Beeldvormende sessie van 2 juni 2021. De leden van Gedeputeerde Staten hebben bovendien ingestemd met de Statenmededeling over de wijzigingen.

3.1 *B&W gemeente Dronten en B&W gemeente Lelystad en Dorpsbelangen Biddinghuizen hebben een formele ingediend op het Transitieplan*

B&W van de gemeenten Dronten en Lelystad en Dorpsbelangen Biddinghuizen hebben een formele reactie ingediend op het Transitieplan. Om hen te informeren over de definitieve vaststelling van het Transitieplan worden bijgaande brieven aan verzonden.

Besluit

Conform

Datum besluit
8 juli 2021

Akkoord:

Afdeling

Hoofd financiën

Portefeuillehouder

Mandaat

Portefeuillehouder

Registratie

2816917

Bladnummer

2

Kantttekeningen

n.v.t.

Financiële impact

In de GS-nota (edocs 2781092) over het voorgenomen besluit is de financiële impact van het Transitieplan weergegeven. Door de verlenging van de BVOV tot en met augustus 2022 zal het financiële risico voor de provincie worden beperkt. Op basis van het definitief vastgestelde transitieplan, wordt ingeschat dat het provinciale tekort voor de concessie IJsselmond voor de jaren 2022 en 2023 in totaal circa € 575.000 zal zijn.

Personele impact

n.v.t.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Voorgenomen besluit tot vaststelling Transitieplan concessie IJsselmond 2022-2023	2781092	ja
Statenmededeling Terugkoppeling toezegging Transitieplan OV IJsselmond	2810487	ja
Reactie op brief gemeente Dronten Transitieplan concessie IJsselmond	2815914	ja
Reactie op brief gemeente Lelystad Transitieplan concessie IJsselmond	2817015	ja
Reactie op brief Dorpsbelangen Biddinghuizen Transitieplan concessie IJsselmond	2815928	ja

[REDACTED]

Van: Jan de Reus
Verzonden: donderdag 8 juli 2021 08:57
Aan: [REDACTED] Besluitvorming
CC: [REDACTED]
Onderwerp: Fwd: Nota besluitvorming Vaststelling Transitieplan IJsselmond - persbericht
Bijlagen: image003.png; image004.png; DOCUVITP-#2816917-v1-GS-nota_Mandaat_PH_-_vaststelling_Transitieplan_IJsselmond.DOCX; DOCUVITP-#2815928-v2-Brief_Dorpsbelangen_Biddinghuizen_-_Reacties_Transitieplan_IJsselmond_2022-2023.DOCX; DOCUVITP-#2815914-v1-Reactie_op_brief_gemeente_Dronten_Transitieplan_concessie_IJsselmond.DOCX; DOCUVITP-#2817015-v1-Reactie_op_brief_gemeente_Lelystad_Transitieplan_concessie_IJsselmond.DOCX; DOCUVITP-#2819192-v1-Persbericht_verlenging_Lelystad_-_transitieplan_IJsselmond_definitief_6jul21.DOCX

Categorieën: Reus - Mandaat PH

Akkoord

Met vriendelijke groet

Jan

Drs. J. (Jan) de Reus
Gedeputeerde Provincie Flevoland.

Verstuurd vanaf mijn iPad

Begin doorgestuurd bericht:

Van: [REDACTED]@flevoland.nl>
Datum: 8 juli 2021 om 08:50:34 CEST
Aan: Jan de Reus <Jan.deReus@flevoland.nl>, [REDACTED]@flevoland.nl>
Kopie: [REDACTED]@flevoland.nl>
Onderwerp: RE: Nota besluitvorming Vaststelling Transitieplan IJsselmond - persbericht

Dag Jan,
Hierbij de Notabesluitvorming vaststelling transitieplan IJsselmond.
In de nota en de brieven wordt nu dezelfde terminologie gebruikt.
[REDACTED] heeft zojuist de statenmededeling m.b.t. Lelystad aan jou verzonden.
Stuur jij de nota en brieven door naar Besluitvorming?
@ [REDACTED]; stem jij af met [REDACTED] wanneer en door wie het persbericht wordt uitgedaan?
Met vriendelijke
[REDACTED]
Concessiebeheerder openbaar vervoer
Afdeling Strategie en Beleid
M: +31 (0) 6 [REDACTED]
T: +31 (0) 320 [REDACTED]
E [REDACTED]@flevoland.nl
W www.flevoland.nl

**Onderwerp**

Terugkoppeling toezegging Transitieplan OV IJsselmond

Kern mededeling:

In uw commissievergadering EMS d.d. 2 juni 2021 is het Transitieplan OV IJsselmond toegelicht. Vandaag, 25 juni 2021, heeft het Rijk besloten de Beschikbaarheidsvergoeding OV 2021 te willen verlengen tot 1 september 2022. Dit biedt ruimte om gehoor te geven aan de oproep van Provinciale Staten en signalen uit de samenleving om een aantal maatregelen uit het Transitieplan te verzachten.

Mededeling:**Verlengen Beschikbaarheidsvergoeding OV 2021 (BVOV2021)**

Het Rijk heeft samen met de OV-sector en de decentrale overheden geconstateerd dat de financiële impact van de Corona-pandemie op het OV lang voelbaar zal zijn. De terugkeer van de reiziger zal geleidelijk verlopen. Daarom is het Rijk bereid om nogmaals de BVOV2021 te verlengen en wel tot 1 september 2022. De randvoorwaarden voor het verlengen van de BVOV2021 is dat de provincies hun begrote OV-exploitatiegelden geheel benutten voor de OV-concessies en dat zij zorgen dat hun concessies financieel gezond en toekomstbestendig zijn, zonder dat hiervoor extra (rijks)steun nodig is. Dit betekent dat de subsidie van de provincies samen met de reizigersopbrengsten weer voldoende moeten zijn om de kosten te dekken. In het hele land wordt er daarom kritisch naar onrendabele lijnen gekeken, waarbij geprobeerd wordt om het OV-aanbod per saldo op peil te houden. Gedeputeerde Staten zullen deze landelijke afspraak die op 25 juni 2021 is gemaakt in het NOVB (Nationaal Openbaar Vervoer Beraad) nog moeten bekrachtigen. Voor de periode vanaf september 2022 volgt mogelijk een beperkte 'vangnetregeling'. Hoe deze eruit gaat zien is nog niet duidelijk.

Signalen uit de samenleving

De publicatie van het Transitieplan leidde vooral in de gemeente Dronten tot teleurstelling. Het college van B&W en de inwoners voelden zich onevenredig gedupeerd en roepen de provincie op om deze gemeente meer te ontzien.

ROCOVF stelt in haar eerste mondelinge reactie afwijzend te staan tegenover de voorgestelde maatregelen. Zij vinden het nu een verkeerd signaal om op het moment dat de reizigers terugkeren te gaan bezuinigen op het openbaar vervoer. De slechtere lokale ontsluiting van Dronten weegt ook voor het ROCOVF het zwaarst.

Effect op Transitieplan OV IJsselmond

Het college van Gedeputeerde Staten ziet kans om met de verlengde BVOV gedeeltelijk tegemoet te komen aan de bezwaren van Provinciale Staten en de teleurstelling in gemeente Dronten en een aantal maatregelen te verzachten of uit te stellen.

Pakket 1, structurele maatregelen

Deze maatregelen zijn bedoeld om de concessie financieel gezonder te maken door de lijnen met de hoogste maatschappelijke kosten op te heffen en het OV-aanbod voor de lijnen met de hogere reizigersaantallen in tact te houden. Gedeputeerde Staten hebben in de commissie EMS van 2 juni toegezegd nog eens goed naar de alternatieven te kijken. Dankzij de verlengde BVOV2021 kunnen Gedeputeerde Staten een aantal maatregelen verzachten.

Registratienummer

2810487

Datum

23 juni 2021

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid**Openbaar****Portefeuillehouder****Reus, J. de****Ter kennisname aan PS en
burgerleden**



1. Opheffen lijn 149 (Urk-Nagele): nieuw tijdelijk alternatief: een spitsverbinding in de ochtend (tussen ca. 7.00 en 9.00 uur) en in de middag (tussen ca. 15.00 en 17.00 uur). Vanaf december 2023 moet de nieuwe concessiehouder IJssel-Vecht een rechtstreekste busverbinding Urk-Lelystad bieden.
2. Opheffen lijn 163 (spitslijn Dronten – Lelystad): alternatieven: voor de meeste reizigers zijn de trein, streeklijnen in Dronten en stadslijnen in Lelystad een alternatief. Nieuw is dat voor de ontsluiting van de halte Runderweg de buurtbus Lelystad vanaf december 2021 deze halte in haar route kan opnemen. Volgens de exploitant van het WUR BioScience Center is de aansluiting op het openbaar vervoer vooral van belang voor gebruikers van de luchthaven Lelystad Airport. Dat is met deze buurtbusverbinding geborgd. Vanuit gemeente Dronten stapt er minder dan 1 reizigers per week (totaal 2019) uit bij halte Runderweg. Hiervoor komt geen gelijkwaardig OV-alternatief.
3. Opheffen lijn 164 (Swifterbant – Lelystad, 1 rit per dag): uit nadere analyse het blijkt dat op deze lijn er geen reizigers zijn met bestemming halte Runderweg. Voor de reizigers van deze buslijn is lijn 145 (eveneens Swifterbant – Lelystad) volgens Gedeputeerde Staten daarom een volwaardig alternatief.
4. Opheffen stadsdienst Dronten (lijn 21/22): dankzij de verlengde BVOV201 is het mogelijk dit besluit uit te stellen en in heel 2022 de huidige (licht afgeschaalde) dienstregeling te bieden. Dat betekent in de ochtend- en middagspits 2x per uur een bus (combinatie van lijn 21/22) en in de daluren 1x per uur een bus. Deze dienstverlening blijkt in de praktijk voldoende. Gedeputeerde Staten kiezen voor een langere stabiele periode en nemen hierbij het risico dat het Rijk vanaf september 2022 niet met een nieuwe regeling komt. De provincie is al in gesprek met gemeente Dronten over alternatieven. Gemeente Dronten houdt voorsnog vast aan het ongewijzigd in standhouden van de bestaande buslijnen. Door de verlengde BVOV201 is er nu langer tijd voor overleg.

Pakket 2/3: tijdelijke maatregelen

Pakket 2 en 3 voorzien in tijdelijke maatregelen als de reizigers aantallen respectievelijk niet hoger zijn dan 80% of 60% van het aantal reizigers ten opzichte van 2019. Het is nog niet zeker dat in december 2021 de reizigers aantallen al weer op 80% zitten (nu is ongeveer 65% van de reizigers terug). Dankzij de verlengde BVOV201 is het mogelijk om de huidige dienstregeling te blijven aanbieden. Dit betekent dat in de spijstijden er een volwaardig aanbod is en dat in de daluren op een aantal lijnen niet 2x per uur maar 1x per uur een bus rijdt (lijnen 71, 141).

Op weg naar een blijvend gezonde concessie

De kans is groot dat er blijvend minder reizigers in het OV zullen zijn. Bij een onderzoek¹ in opdracht van OV Oost geven reizigers aan dat zij verwachten ongeveer 20 tot 30% minder gebruik te gaan maken van het OV. Dit 'gat' zal niet snel worden ingelopen met een autonome groei door de komst van nieuwe reizigers. Als dit de komende jaren al gebeurt.

Om een jojo-beleid te voorkomen (nu royaal opschalen om in september 2022 weer te moeten afschalen) en met het oog op de aanbesteding de risico's voor inschrijvers niet onnodig te verhogen, kiezen Gedeputeerde Staten voor een aanpak waarop zij naar verwachting niet terug hoeven te komen (een eventueel 4^e golf of andere onvoorziene effecten niet meegenomen). De financiële toekomst blijft immers nog wel een paar jaar ongewis. Het Rijk wil namelijk ook over hoogte van de bijdrage voor de OV-studentenkaart (ca. 30% van de omzet voor de vervoerder) geen lange-termijn-uitspraak doen.

Op andere fronten werken de Concessiehouders met de provincies samen om de reizigers weer terug te winnen in het openbaar vervoer. Bijvoorbeeld in het verlengde van de landelijke campagne 'OV is Oké' met aantrekkelijke acties. De reizigers die geabonneerd zijn op de nieuwsbrieven ontvangen over deze acties persoonlijk bericht. Ook lanceren de vervoerders een nieuwe

¹ Rapportage Maxdiff-onderzoek 'welkom terug reiziger' (Flowresulting juni 2021)



abonnementsvorm: een 10-dagen abonnement (per maand) of 100-dagen abonnement (per jaar) waarmee zij inspelen op forenzen die structureel gaan thuiswerken.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot