



*Onderwerp*

Vervolg exploitatie, beheer en onderhoud Flevokust Haven

*Kern mededeling:*

Eind 2018 is door de gedeputeerde Appelman tijdens de PS vergadering 'Doorontwikkeling Flevokust Haven' de volgende toezegging gedaan (Toezegging E107): *'Gedeputeerde Appelman zegt toe de Staten te informeren zodra de uitkomsten van de kwartiermaker voor het havenbedrijf bekend zijn, naar verwachting na de zomer.'*

September 2021 is PS geïnformeerd middels een PS-mededeling (#2804583) over het beëindigen van de voorbereiding van het havenbedrijf op basis van de uitkomsten van de kwartiermaker. Tevens is gemeld dat de provincie zal onderzoeken hoe exploitatie, beheer en onderhoud van Flevokust Haven voor de langere termijn geborgd kan worden.

Echter 17 november jl. is door de commissie EMS besloten dat de toezegging E107 niet van de Lijst Toezeggingen afgevoerd mag worden. De commissie vraagt daarbij gedeputeerde Appelman om vervolg informatie te geven over de situatie. Deze mededeling beoogt daaraan te voldoen.

*Mededeling:*

Het college heeft in de vergadering van 22 juni 2021 naar aanleiding van de brief van de gemeente Lelystad geconcludeerd dat er onvoldoende gezamenlijke grond is om verder te gaan met de voorbereidingen voor het oprichten van een gezamenlijk havenbedrijf. Reden is dat er onder andere verschillen in inzicht zijn met betrekking tot financiering, zeggenschap en nut van een havenbedrijf als eigenstandige organisatie.

De gemeente heeft bijvoorbeeld aangegeven dat er gezien de gemaakte reserveringen voor logistiek vastgoed en distributiecentra voor onder andere Jysk en Bestellers er zo goed als geen ruimte meer is op het binnendijkse bedrijventerrein. Deze bedrijven zullen een deel van hun ladingsstromen ontvangen en/of verzenden via de haven. Nu het binnendijkse terrein uitgegeven is heeft de gemeente geen behoefte meer aan een havenbedrijf.

De activiteiten die de provincie beoogd had onder te brengen in het gezamenlijke havenbedrijf zullen op een andere manier moeten worden georganiseerd. Nu is de verantwoordelijk nog belegd bij de programmaorganisatie binnen de afdeling GE. Dit is echter een tijdelijke oplossing. Exploitatie, beheer en onderhoud van Flevokust Haven zullen voor de langere termijn binnen en/of buiten de eigen organisatie geborgd moeten worden binnen de financiële kaders en rekening houdend met het profiel (maakindustrie, maak logistiek, agro/food industrie en circulaire industrie).

GS onderzoekt hiervoor verschillende mogelijkheden. Zo ligt het voor de hand de facturering en contractbeheersing elders binnen de organisatie een plek te geven. Beheer en onderhoud kan binnen de organisatie (bij afdeling INFRA) worden belegd, maar kan ook onderdeel worden van de overeenkomst met de huurders/pachters van de haven. Voor de aanmelding van internationale (zee)schepen i.r.t. bijvoorbeeld elektronische meldplicht zeeschepen en International Ship and Port Facility Security (ISPS), havenmeester en handhaving lijken afspraken met een ander havenbedrijf en/of de gemeente Lelystad mogelijke oplossingen. Het belangrijkste is echter de provinciale belangen te bewaken en te zorgen dat

*Registratienummer*

2878481

*Datum*

12 januari 2022

*Afdeling/Bureau*

GE

*Openbaarheid*

**Openbaar**

*Portefeuillehouder*

**Appelman, J.N.J.**

*Ter kennisname aan PS en*

*burgerleden*

## Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2878481

de 1-port-2-locations-gedachte, de betekenis voor de regionale economie en werkgelegenheid in stand blijven. Andere belangrijke aandachtspunten voor de provincie zijn milieu & veiligheid, imago en versterking van het maritiem cluster en een gesloten businesscase (er is sprake van een positieve financiële exploitatie).

### Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
PS-mededeling beëindiging voorbereiding Havenbedrijf Flevokust Haven	2804583	ja



Onderwerp

Vooralsnog beëindiging voorbereiding Havenbedrijf Flevokust Haven

Kern mededeling:

Provinciale Staten hebben 19 december 2018 (#2323074) besloten aan Gedeputeerde Staten kaders mee te geven voor het uitwerken van een, gezamenlijk met de gemeente Lelystad, op te richten havenbedrijf. Provincie en gemeente hebben de afgelopen jaren samen verkend hoe het havenbedrijf ingericht zou kunnen worden.

Mededeling:

Het college heeft in de vergadering van 22 juni 2021 geconcludeerd dat er onvoldoende gezamenlijke grond is vooralsnog verder te gaan met een gezamenlijk havenbedrijf. Er zijn onder andere verschillen in inzicht ontstaan met betrekking tot financiering, zeggenschap en nut van een havenbedrijf als eigenstandige organisatie.

Desondanks vinden zowel gemeente als provincie samenwerking belangrijk. De komende tijd zal deze verder vormgegeven worden binnen het afgesproken profiel van haven gebonden en haven gerelateerde maakindustrie, maaklogistiek, agro/food industrie en circulaire industrie om de sociaal-economische potentie van Flevokust Haven maximaal te benutten.

Tegelijkertijd zal de provincie onderzoeken hoe exploitatie, beheer en onderhoud van Flevokust Haven voor de langere termijn binnen en of buiten de eigen organisatie geborgd kan worden binnen de financiële kaders en rekening houdend met het profiel.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Ingekomen brief gemeente Lelystad met onderwerp 'gezamenlijk havenbedrijf'	2804465	Ja
Uitgaande brief aan gemeente Lelystad met onderwerp 'Gezamenlijke economische ontwikkeling Flevokust Haven'	2800306	Ja
Statenbesluit doorontwikkeling Flevokust Haven	2323074	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Registratienummer

2804583

Datum

22 juni 2021

Afdeling/Bureau

GE

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Appelman, J.N.J.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Provincie Flevoland  
Het college van Gedeputeerde Staten  
Postbus 55  
8200 AB LELYSTAD

<b>uw brief van</b>	<b>uw kenmerk</b>	<b>ons kenmerk</b> U21-121083	<b>datum</b> 25 mei 2021
<b>behandeld door</b> [REDACTED]	<b>doorkiesnummer</b>	<b>bijlagen</b>	<b>dossiernummer</b>
<b>onderwerp</b> gezamenlijk havenbedrijf			<b>pr-nummer</b>

Geacht college van Gedeputeerde Staten,

Volgend op een besluit van de gemeenteraad d.d. 4 december 2018 en een besluit van provinciale staten d.d. 19 december 2018 heeft een gezamenlijk proces plaatsgevonden tussen de gemeente Lelystad en de Provincie Flevoland om de haalbaarheid van een gezamenlijk havenbedrijf te onderzoeken. Daarbij werd gewerkt aan een gezamenlijke bestuurlijke notitie waarin de haalbaarheid en overeenstemming ten aanzien van de daartoe gehanteerde uitgangspunten aan Gemeenteraad en Provinciale staten zou worden geïllustreerd. De gemeente concludeert nu dat er geen overeenstemming is over de voorwaarden om te komen tot een gezamenlijke BV. Ook de provincie heeft kunnen constateren dat een impasse is bereikt.

Een gezamenlijke exploitatie onder eveneens gezamenlijke aansturing zou een win-win situatie moeten opleveren en dat is nu niet het geval. De Provincie heeft reeds aangegeven welke uitgangspunten en randvoorwaarden niet ter discussie kunnen staan. De gemeente concludeert als gevolg daarvan dat er – op dit moment – geen ruimte in de gesprekken is om tot overeenstemming te komen voor de vorming van of het exploiteren binnen een gezamenlijke juridische entiteit. Omdat de gemeente daarbij de vorming van een juridische entiteit in de toekomst niet geheel uitsluit worden verdere besprekingen voor de vorming van een juridische entiteit daarom niet uitgesloten maar opgeschort tot begin 2023.

De gebiedsontwikkeling in het binnendijkse gedeelte van Flevokust haven verloopt intussen voorspoedig. Belangstelling vanuit de markt is groot en de verwachting is dat deze belangstelling spoedig kan worden omgezet in realisatie. De gemeente verheugt zich over het feit dat op dit moment gesprekken lopen met veel partijen (in wisselende mate van commitment), waaronder zes zeer grote partijen. Met uitzondering van een voorzien datacentrum voldoen alle aan het criterium van havengebondenheid. De geprognosticeerde overslagcijfers zijn aanzienlijk. Terminalexploitant CTU gaf naar aanleiding van deze berichten aan te zullen moeten opschalen in de vorm van een containerkraan. De totale acquisitielijst telt inmiddels op tot ca. 134ha (eveneens in wisselende mate van commitment).

De gemeente beseft dat een dergelijk voorspoedig verloop niet alleen in haar eigen belang is, maar ook in het belang van de provincie en de exploitatie van de buitendijkse haven. Doelstelling is om processen verder te stroomlijnen en de kans te vergroten dat genoemde partijen gecontracteerd kunnen worden en werkelijk over gaan tot bouw. Samenwerking met de Provincie wordt door de gemeente vanzelfsprekend van groot belang geacht.

Wij gaan er van uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en wij zien uit naar toekomstige samenwerking.

Hoogachtend,

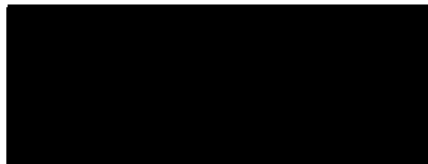
het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,



A. Schepers



mr. H.M. Meijdam



Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265

Fax  
(0320)-265260

E-mail  
provincie@Flevoland.nl

Website  
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Lelystad  
Postbus 91  
8200 AB LELYSTAD



Verzenddatum  
**23 JUNI 2021**  
Onderwerp

Bijlagen

Uw kenmerk  
U21-121083

Ons kenmerk  
2800306

Gezamenlijke economische ontwikkeling Flevokust Haven

Geacht college,

Met verbazing heeft het college van Gedeputeerde Staten kennisgenomen van uw brief over het gezamenlijk havenbedrijf (uw kenmerk U21-121083 d.d. 25 mei 2021). U concludeert hierin dat er 'geen ruimte in de gesprekken is om tot overeenstemming te komen voor de vorming van of het exploiteren binnen een gezamenlijke juridische entiteit'. Wij betreuren dit via deze brief te moeten vernemen. In de bestuurlijke overleggen die tot op heden over het havenbedrijf hebben plaatsgevonden hebben we de ruimte en beperkingen om tot overeenstemming te komen niet gezamenlijk bestuurlijk verkend. Wanneer er ambtelijk knelpunten worden gesignaleerd, zou een bestuurlijk overleg ons inziens de eerste stap moeten zijn.

De argumentatie voor het oprichten van een havenbedrijf op afstand van de overheid heeft nooit gelegen in financiële argumenten, maar in het optimaliseren van een gebiedsontwikkeling om een maximale lokale én regionale sociaal-economische impuls te geven die bijdraagt aan de brede welvaart van Lelystad en Flevoland. Door het in één hand brengen van de (door)ontwikkeling en exploitatie van binnendijs en buitendijs ontstaat een win-win situatie waarbij tijdig op elkaar kan worden ingespeeld. Door een organisatie op afstand van de dagelijkse politiek kan snel worden geschakeld en blijven de kaders helder. Wat ons betreft zijn de mogelijkheden voor een zelfstandig opererende entiteit daarvoor niet beperkt tot de door u gestelde BV variant, maar zijn andere varianten ook opportuun.

Beide colleges hebben kaders meegekregen, u vanuit de gemeenteraad en wij vanuit Provinciale Staten, onder andere om niet elkaars negatieve resultaten in de exploitatie te vereffenen. Het is daarom goed te vernemen dat de belangstelling voor het binnendijkse bedrijventerrein groot is. We hopen dat dit op korte termijn tot realisatieovereenkomsten zal leiden. Bij ons verloopt de exploitatie van het buitendijkse terrein (kade) eveneens boven verwachting. De goede exploitatie vooruitzichten kunnen het voor beide partijen eenvoudiger maken een oplossing te vinden binnen de door de Raad en Staten gestelde kaders.

U geeft aan dat samenwerking met de provincie door de gemeente van groot belang wordt geacht. Vanzelfsprekend geldt dit ook voor ons. Het is van belang informatie op een gedetailleerder niveau en eerder met elkaar te delen om bij het aangaan van nieuwe overeenkomsten voor het gebruik van de kade te kunnen anticiperen op de vraag naar kade capaciteit vanuit het binnendijkse bedrijventerrein.



Aangezien u in uw brief aangeeft in ieder geval voor bepaalde tijd af te zien van het oprichten van een havenbedrijf BV en zowel de Raad als Provinciale Staten een principe besluit hebben genomen over de wenselijkheid van het oprichten van een havenbedrijf op afstand van de overheid, ziet ons college zich genoodzaakt Provinciale Staten hierover te informeren.

Resumerend zijn wij als college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland teleurgesteld in de gang van zaken. Wij zijn van mening dat door uw besluit onvoldoende invulling gegeven kan worden om elkaar als overheden te versterken ten aanzien van (logistieke) clustervorming en het maximaliseren van de sociaal-economisch potentie van Flevokust Haven, mede in relatie tot de ontwikkelingen rondom de luchthaven, LAB en onderwijs/arbeidsmarkt ten behoeven van een brede welvaart in Lelystad en Flevoland. In het verlengde hiervan willen we graag met u in overleg treden over verdere onderlinge samenwerking.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris.

de voorzitter.

drs. D.J. Tijn - drs. J. de Reus



Onderwerp  
Doorontwikkeling Flevokust Haven

Provinciale Staten  
19 december 2018

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt  
8e

1. Beslispunten
  1. Kennis te nemen van de rapportage van AT Osborne met betrekking tot advies visie, strategie en organisatie Flevokust Haven.
  2. Aan Gedeputeerde Staten de volgende kaders mee te geven voor het uitwerken van een, gezamenlijk met de gemeente Lelystad, op te richten havenbedrijf:
    - a) Een duidelijk profiel op te stellen dat gericht is op havengebonden en havengerelateerde maakindustrie en maaklogistiek, agro/foodindustrie en circulaire industrie;
    - b) Waarbij het havenbedrijf niet alleen verantwoordelijk is voor de uitvoering van de visie en strategie maar ook voor de dagelijkse operationele taken;
    - c) Te komen tot kwalitatieve en kwantitatieve vestigingsvoorwaarden om de economische-, werkgelegenheids- en maatschappelijke potentie van Flevokust Haven maximaal te benutten;
    - d) Duurzaamheid zodanig uit te werken dat ook op de langere termijn een aantrekkelijk en duurzaam vestigingsmilieu aanwezig is;
    - e) Te komen tot een haalbare businesscase die minimaal financieel neutraal is;
    - f) Te onderzoeken in hoeverre toetreding van derden tot het havenbedrijf - of nauwe samenwerking met derden - het doel van Flevokust Haven kunnen versterken;
    - g) Provinciale zeggenschap en sturing in het havenbedrijf te borgen.
2. Doelstelling programmabegroting  
In de programmabegroting 2018 is in hoofdstuk 7.2 onder Flevokust Haven de volgende activiteit opgenomen: We onderzoeken de mogelijke beheer- en organisatiemodellen voor de doorontwikkeling van Flevokust Haven.
3. Eerdere behandeling  
In juni en september 2018 is de commissie Economie van Provinciale Staten geïnformeerd over de start en voortgang van het onderzoek.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling  
De bevoegdheid om een vennootschap uit te werken en op te richten ligt bij Gedeputeerde Staten. Zij kunnen tot oprichting overgaan nadat zij een ontwerp-besluit aan de Staten hebben voorgelegd voor wensen en bedenkingen. Provinciale Staten kan aan de voorkant kaders meegeven.
5. Verdere behandeling PS  
Nadat Gedeputeerde Staten de opzet van het havenbedrijf verder heeft uitgewerkt wordt het ontwerp-besluit aan Provinciale Staten voorgelegd voor wensen en bedenkingen.
6. Korte toelichting op voorstel  
De gemeente Lelystad en de provincie Flevoland realiseren gezamenlijk de gebiedsontwikkeling Flevokust Haven (FKH). De binnenhaven en het industrieterrein zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De gemeente en de provincie hebben behoefte aan een heldere gezamenlijke visie en strategie

Lelystad  
30 oktober 2018

Registratienummer  
2323074

Afdeling/Bureau  
GE

Portefeuillehouder  
Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie:  
31 oktober 2018  
21 november 2018





voor de verdere ontwikkeling van FKH en een advies over de mogelijke (zelfstandige) organisatievorm om daar met kennis, kunde en slagvaardigheid invulling aan te geven. Adviesbureau AT Osborne is gevraagd daarin te adviseren. Dat heeft geresulteerd in een adviesrapport (zie bijlage).

7. Beoogd effect  
Het doel is om de economische-, werkgelegenheids- en maatschappelijke potentie van Flevokust Haven voor Lelystad, de regio en de provincie maximaal te benutten.
8. Argumenten
- 1.1 *Dit advies brengt in beeld wat een kansrijk profiel en ontwikkelstrategie is voor Flevokust Haven en welke organisatievorm daar bij past.*  
Het geeft daarmee antwoord op de voorgelegde vragen.
- 2.1 *Provinciale Staten zijn kaderstellend voor Gedeputeerde Staten.*  
Gedeputeerde Staten kunnen binnen deze kaders de organisatie uitwerken.
- 2.2 *Provinciale Staten hebben eerder besloten in de realisatiefase de havenontwikkeling los te koppelen van het binnendijkse bedrijventerrein.*  
In de exploitatiefase is het voor het maximaliseren van de economische effecten van belang om beide terreinen in 1 hand onder te brengen.
- 2.3 *De voorgestelde kaders zijn geformuleerd op basis van het gesprek in de beeldvormende ronde in de commissie Economie van 5 september jl..*  
Aan dit gesprek namen ook wethouder Sparreboom en een aantal raadsleden van de gemeente Lelystad deel.
9. Kanttekeningen  
Het binnendijkse en het buitendijkse terrein kunnen ook los van elkaar beheerd en ontwikkeld worden. Het risico is dan groter dat de ontwikkelingen uit elkaar groeien, in plaats van zorgen voor versterking van het profiel en benutting van het potentieel van de unieke locatie.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Advies rapport AT Osborne	#2325574	bijgevoegd



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 oktober 2018, nummer 2323005.

BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van de rapportage van AT Osborne met betrekking tot advies visie, strategie en organisatie Flevokust Haven.
2. Aan Gedeputeerde Staten de volgende kaders mee te geven voor het uitwerken van een, gezamenlijk met de gemeente Lelystad, op te richten havenbedrijf:
  - a) Een duidelijk profiel op te stellen dat gericht is op havengebonden en havengerelateerde maakindustrie en maaklogistiek, agro/foodindustrie en circulaire industrie;
  - b) Waarbij het havenbedrijf niet alleen verantwoordelijk is voor de uitvoering van de visie en strategie maar ook voor de dagelijkse operationele taken;
  - c) Te komen tot kwalitatieve en kwantitatieve vestigingsvoorwaarden om de economische-, werkgelegenheids- en maatschappelijke potentie van Flevokust Haven maximaal te benutten;
  - d) Duurzaamheid zodanig uit te werken dat ook op de langere termijn een aantrekkelijk en duurzaam vestigingsmilieu aanwezig is;
  - e) Te komen tot een haalbare businesscase die minimaal financieel neutraal is;
  - f) Te onderzoeken in hoeverre toetreding van derden tot het havenbedrijf - of nauwe samenwerking met derden - het doel van Flevokust Haven kunnen versterken;
  - g) Provinciale zeggenschap en sturing in het havenbedrijf te borgen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 19 december 2018

griffier,

voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
VVD	7	7	7	-
CDA	5	5	5	-
SP	5	4	4	-
D66	4	4	4	-
50Plus	1	1	1	-
PVV	6	6	6	-
SGP	2	2	2	-
Christen Unie	3	3	3	-
PvdA	3	3	3	-
GroenLinks	2	2	2	-
Partij v.d. Dieren	2	2	2	-
Senioren+Flevoland	1	1	1	-
Totaal	41	40	40	-
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				Ja