



Schriftelijke statenvragen van de Statenfractie van JA21 over gesprekken vanuit college met gemeente NOP, ingediend op 15 juli 2022, en de antwoorden daarop van het college van Gedeputeerde Staten zoals vastgesteld op 25 augustus 2022 (2984953).

1. In document (registratienummer 2983542) van 14 juli 2022 (Tijdljn) staat "Hierbij ontvangt u de tijdljn (voor zover we nu kunnen delen) van het proces aankoop stikstofruimte en voornemen additioneel aanmeldcentrum in Bant over de rol van de CdK als Rijksheer, zoals toegezegd door de vervangend Rijksheer".

*Uit de toevoeging (voor zover we nu kunnen delen) maken wij op dat u informatie achterhoudt. Welke informatie kunt u niet delen, en waarom kan deze informatie niet gedeeld worden?*

Antwoord: Er is geen sprake van het achterhouden van informatie. De toevoeging 'voor zover we nu kunnen delen' heeft betrekking op de korte termijn waarop de Tijdljn aan PS is verstuurd. En de check die nodig was voor de correspondentie tussen Rijk en Rijksheer, omdat de CdK over zijn taken als Rijksheer verantwoording aflegt aan de regering.

2. *Wie of wat heeft er belang bij om deze informatie niet met PS te delen?*

Antwoord: Er is geen sprake van het achterhouden van informatie.

3. *Wanneer heeft u geheimhouding opgelegd op deze informatie, en wanneer bent u van plan om PS te vragen deze geheimhouding te bekrachtigen?*

Antwoord: Het College heeft geheimhouding opgelegd op het GS besluit van 5 juli 2022 en de bijbehorende stukken. Het College heeft op 25 augustus besloten tot herbevestiging van de geheimhouding op het besluit van 5 juli en het actief aanbieden onder geheimhouding aan PS van het document waarop de provincie een actieve rol heeft. Het college vraagt PS om die geheimhouding te bekrachtigen in de eerstvolgende Statenvergadering.

4. *Wat is de grondslag voor deze geheimhouding, en is deze getoetst aan de regels die daarover zijn vastgelegd?*

Antwoord: Bij het opleggen van de geheimhouding op het hierboven genoemde GS besluit is de reguliere werkwijze gevolgd conform geldende regelgeving. Dit zijn artikel 5.1 van de Wet open overheid en artikel 25 van de Provinciewet.

5. *Ievens schrijft u in dit document "Vanaf medio 2021 en voorjaar 2022 zijn er vanuit het Rijk en vanuit Landelijke Regie Tafel Migratie herhaalde verzoeken geweest aan o.a. de Rijksheren in relatie tot de landelijke asielcrises. Met als meest recente brief van 11 februari 2022 van het Rijk aan commissarissen, burgemeesters e.a. (zie bijlage)." Betreffende brief is echter niet gericht aan de Rijksheren, maar uitsluitend aan Commissarissen van de Koning, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders.*

*U heeft het over herhaalde verzoeken. Welke verzoeken vanuit het Rijk en vanuit Landelijke Regie Tafel Migratie zijn er vanaf medio 2021 en voorjaar 2022 nog meer geweest? Kunt u deze met PS delen? Zo nee, waarom niet? Zijn deze verzoeken - net als de brief van 11 februari 2022 - ook niet aan de Rijksheren gericht, maar aan de Commissarissen van de Koning, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders? Zo nee, aan wie zijn die dan precies gericht?*

Antwoord: De brief waar u op doelt is onder andere gericht aan de commissarissen van de Koning in hun rol als Rijksheer. Een commissaris van de Koning is per definitie een Rijksheer. Over de landelijke opgave asielopvang is regelmatig bestuurlijk overleg gevoerd op meerdere niveaus. Via de reguliere overlegstructuren als de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie en Kring van Commissarissen waaraan ook de ministers van BZK en JenV deelnemen. In de bijlage ontvangt u de brieven die in de periode van medio 2021 tot nu toe aan onder andere de commissarissen van de Koning zijn verzonden vanuit de ministeries BZK en JenV.

6. *In de tijdljn staat "In de daaropvolgende gesprekken over aankoop van de stikstof tussen de agrariër en provincie gaf de agrariër aan ook open te staan voor verkoop van zijn gehele bedrijf (grond en opstallen)."*

*Met wie zijn deze gesprekken gevoerd? Heeft het college zich in deze gesprekken gepresenteerd als gegadigde voor aankoop van het gehele bedrijf? Naar welke opdracht vanuit PS of naar welk staand beleid verwijst het college om gesprekken met agrariërs te voeren over aankoop van hun bedrijf? Waarop baseert het college dat zij partij kan zijn in een dergelijke aankoop?*

Antwoord: Het gesprek met de agrariër is gevoerd nadat de agrariër vrijwillig heeft aangegeven het gesprek aan te willen gaan over de aankoop van stikstofrechten door de provincie. Dit vloeit voort uit de door Provinciale Staten (PS) vastgestelde Flevolandse aanpak stikstof. De provincie richtte zich in het gesprek op het beschikbaar kunnen krijgen van de stikstofruimte. Over de mogelijkheid van aankoop stikstofruimte is de gedeputeerde stikstof geïnformeerd.

De agrariër heeft zijn voornemen tot verkoop van zijn gehele bedrijf genoemd in de gesprekken met de provincie.

Primair belang van de provincie vanuit de FAS is aankoop van de stikstofruimte. Toen duidelijk werd dat de (voormalige) eigenaar ook wel zijn gehele bedrijf wilde verkopen, is daarover de CdK geïnformeerd. Gezien herhaalde verzoeken vanuit het Rijk heeft de CdK in zijn rol als Rijksheer de mogelijkheid voor aankoop van het gehele bedrijf naar het Rijk/COA gesignaleerd, waarbij de provincie de stikstofruimte koopt.

*7. Was bij die gesprekken ook de CdK aanwezig? Zo ja, welke rol vervulde hij in die gesprekken? Zo nee, hoe is hij dan aan deze informatie gekomen?*

Antwoord: De CdK was niet bij de gesprekken met de agrariër aanwezig. De CdK is geïnformeerd over het verkoopvoornemen van de voormalige eigenaar van zijn bedrijf vanuit voorgaand beschreven aandachtspunt openbare orde en veiligheid (o.a. ondermijning).

*8. Was het college op de hoogte van het voornemen van de CdK op het bedrijf aan te melden bij het Rijk/het COA met de intentie dat het Rijk/het COA dit bedrijf voor asielzoekers zou kunnen gebruiken? Zo ja, waarom heeft het College daar PS dan niet over ingelicht?*

Antwoord: De CdK heeft in zijn rol als Rijksheer het signaal afgegeven aan het Rijk, daarover heeft hij collegeleden geïnformeerd. GS hebben PS geïnformeerd over de aankoop stikstofruimte en de aankoop van het bedrijf door COA met een spoedmededeling op 6 juli 2022.

*9. In zijn toelichting aan JA21 heeft de CdK aangegeven dat hij in de gemeente NOP boodschapper is geweest van de opvatting van de staatssecretaris, en dat hij in algemene zin met de gemeente NOP de twee opties besproken van of constructief meewerken, of verzet. Hierin zegt hij te hebben aangegeven dat beide opties denkbaar zijn, waarbij bij verzet wel mee moet worden afgewogen wat dit betekent voor imagoschade bij het kabinet ivm de grote dossiers als de Maritieme Servicehaven, het MITC en de Lelylijn.*

*Maakt het College uit de brief van de staatssecretaris, die als bijlage bij document 2983542 zat, of uit andere communicatie vanuit het Rijk, op dat het zijn opvatting is dat verzet vanuit de gemeente NOP een relatie zou hebben met de door de CdK genoemde projecten?*

Antwoord: GS maken dit niet op uit de genoemde brief.

*10. Was het College op de hoogte van het voornemen van de CdK om de gemeente NOP bewust te maken van een eventuele relatie van hun attitude t.a.v. een eventueel toekomstig aanmeldcentrum in hun gemeente met deze genoemde projecten? Zo ja, waarom heeft het College niet direct PS hiervan op de hoogte gesteld?*

Antwoord: GS zijn niet betrokken en niet aanwezig geweest bij het gesprek van de CdK in zijn rol als Rijksheer met de gemeente Noordoostpolder.

*11. Wat vindt het College er van dat raadsleden op deze manier een directe of indirecte verantwoordelijkheid aangepraat wordt voor het al of niet medewerking krijgen van het Rijk t.a.v. deze projecten, dan wel in een 'voor wat hoort wat' deal worden getrokken, teneinde een voor het Rijk danwel Rijksheer gunstiger uitkomst van hun beslissing te verkrijgen?*

Antwoord: GS zijn niet betrokken geweest bij het gesprek tussen de CdK in zijn rol als Rijksheer en gemeente Noordoostpolder. Het college kan derhalve niet bepalen hoe het gesprek verlopen is.

*12. In de PS vergadering van 13 juli 2022 gaf gedeputeerde Smelik aan dat het College geen rol heeft in het vestigen van voorzieningen voor asielzoekers.*

*Is het College nog steeds van mening dat het gebruik van dit bedrijf voor asielzoekers - gezien de toestanden in Ter Apel - geen enkele impact kan hebben op de overige provinciale doelstellingen (zoals bijv. Vitaal Platteland) of projecten (zoals Maritieme Servicehaven, MITC en Lelylijn) en dus het College zich volledig afzijdig kan houden van een dergelijke ontwikkeling? Zo ja, hoe wordt dit beargumenteerd? Zo nee, op welk beleid en op welke provinciale doelstellingen of projecten zal dit mogelijk impact hebben?*

Antwoord: GS hebben geen rol in het vestigen van voorzieningen voor asielzoekers. Het Rijk/COA is eigenaar van de locatie. Wat betreft de toekomstige functies op de gronden is de gemeente Noordoostpolder het bevoegd gezag. Hierbij moeten alle belangen worden afgewogen waaronder de impact op onderwerpen zoals o.a. verkeersbewegingen en natuur. In de nog op te starten ruimtelijke procedure dient het aanpalend provinciaal beleid meegewogen te worden. Hierover vindt er in de regel afstemming plaats met de provincie. Het vigerend provinciaal beleid maakt het vestigen van een aanmeldcentrum niet onmogelijk.

*13. In de PS vergadering van 13 juli 2022 gaf gedeputeerde Hofstra aan dat hij de gemeente NOP in het vooruitzicht heeft gesteld dat hij de opgekochte stikstofrechten zou gaan gebruiken om andere PAS melders te kunnen vergunnen.*

*Heeft gedeputeerde Hofstra dit argument bewust gebruikt om de gemeente/raadsleden van NOP te motiveren om geen verzet te bieden tegen het gebruik van het bedrijf om hier een aanmeldcentrum voor het COA van te maken?*

Antwoord: Nee. Gedeputeerde Hofstra heeft aan de gemeente aangegeven dat het aankopen van stikstofruimte plaatsvindt in het kader van de Flevolandse aankoop stikstof gekoppeld aan het gebiedsproces. Daarbij is niet expliciet ingegaan op specifieke situaties. Voor de duidelijkheid: het betreffende bedrijf heeft een NB-vergunning en is geen PAS-melder.

*14. Kan het College bevestigen dat het extern salderen op dit moment niet mogelijk is rondom de Weerribben-Wieden en dat daardoor het vergunnen van de PAS-Melders niet mogelijk is? Zo nee, waarop baseert het College dat dit wel zou kunnen?*

Antwoord: Alle provincies bekijken mogelijkheden voor legaliseren van PAS-melders. Zo heeft recent (20 juli 2022) provincie Overijssel besloten de vergunningverlening middels extern salderen op beperkte schaal te hervatten. Wat dit voor provincie Flevoland betekent, dient nog bekeken te worden. Door middel van de aankoop is de provincie eigenaar van de stikstofruimte. De wijze van aanwending voor legalisatie van PAS-melders is punt van nadere uitwerking. Het doel is om de stikstofruimte primair in te zetten voor legalisatie van PAS-melders in Noordoostpolder.

*15. Is het College van mening dat het gebruik van de van betreffende agrariër opgekochte stikstofrechten direct ingezet kan worden voor het vergunnen van specifieke PAS melders, zonder frictie met andere regels die voor de overheid gelden, zoals de regels m.b.t. ongeoorloofde overheidssteun?*

Antwoord: De provincie heeft nu stikstofruimte gekocht en in haar doelenbank voor PAS-melders geplaatst. Van daaruit wordt de ruimte toegekend ten behoeve van versnelde legalisatie van bedrijven met een PAS-melding. Het college van GS maakt de afweging wie gebruik kan maken van deze stikstofruimte in de stikstofbank. In principe sluit GS hierbij aan op de criteria zoals die gelden voor het landelijke legalisatieprogramma. Deze doelenbank is onderdeel van de eerder ingestelde stikstofbank. De bank komt naast de al ingestelde doelenbank voor prioritaire projecten.



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Commissarissen van de Koning, colleges van  
Gedeputeerde Staten, colleges van Burgemeester en  
Wethouders  
T.a.v.

**Ministerie van  
Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties**  
DG Bestuur, Ruimte en Wonen

Postbus 20011  
2500EA Den Haag  
[www.linkedin.com/company/  
ministerie-van-bzk](http://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

**Contactpersoon**

**Kenmerk**

**Uw kenmerk**

**Datum** 11 februari 2022  
**Betreft** Opgave opvang asielzoekers en huisvesting statushouders

Geachte Commissarissen van de Koning, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders,

Sinds langere tijd werken wij samen aan de gecombineerde opgave van de opvang van asielzoekers en de huisvesting en integratie van vergunninghouders. Deze samenwerking is vanaf de zomer 2021 erg geïntensiveerd. De afgelopen maanden is door gemeenten en provincies veel werk verzet om voldoende opvangplekken en huisvesting te realiseren, waarvoor wij u nogmaals willen bedanken. Aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (hierna: LRT) van 19 januari jl. zijn afspraken gemaakt over de opgaven voor de opvang van asielzoekers in 2022 en de eerste helft van 2023 en de huisvesting van vergunninghouders voor de eerste helft van 2022. Met deze brief informeren wij u over deze opgaven en de verdeling daarvan over de provincies. Om ook voor de langere termijn gezamenlijk kwalitatief afdoende opvang en begeleiding te kunnen bieden aan asielzoekers en om vergunninghouders te huisvesten, verzoeken wij u dringend de opgaven in uw provincie aan de Provinciale Regietafel (PRT) te bespreken en om te (laten) zetten in concrete acties.

Samengevat wordt u middels deze brief gevraagd:

- Bij te dragen aan het (structureel) beschikbaar hebben en houden van 42.000 opvangplekken voor 2022 en de eerste helft van 2023 door overeenkomsten te verlengen of nieuwe locaties te realiseren.
- Als onderdeel van de totaalopgave van het COA per provincie een amv-opvanglocatie te creëren van (minimaal) 50 plekken voor 1 april 2022.
- De mogelijkheid te bieden om de capaciteit van voorgedij-instelling Nidos met landelijk minimaal 1.000 opvangplekken uit te breiden.
- Vier locaties aan te dragen voor het bieden van sobere opvang en het realiseren van vier gemeenschappelijke vreemdelingen locaties.
- Concrete acties te ondernemen om de taakstelling vergunninghouders 2022-I te behalen en de achterstand op de taakstelling weg te werken.

**Datum**  
20 januari 2022

**Kenmerk**

## **Ontwikkelingen december m.b.t. acute noodopvang**

Alvorens in te gaan op de specifieke opgaven, staan wij graag stil bij de ontwikkelingen van afgelopen december. Ondanks de vele inspanningen kon niet voorkomen worden dat eind december een acuut risico ontstond dat onvoldoende opvangplekken voor asielzoekers beschikbaar waren waardoor de inzet van crisisnoodopvang steeds dichterbij kwam. Om dit te voorkomen zag het kabinet zich genoodzaakt om op zeer korte termijn in drie gemeenten en een regio locaties aan te wijzen voor het realiseren van opvangcapaciteit. Onder andere dankzij de inzet van die gemeenten en regio, heeft iedere asielzoeker die daar recht op had eind 2021 opvang kunnen krijgen.

De brieven aan deze gemeenten en regio betroffen zeer dringende bestuurlijke verzoeken, en geen aanwijzingen in juridische zin. Wij betreuren de onduidelijkheid die dat heeft veroorzaakt. De **term 'aanwijzing'** willen wij in een dergelijke situatie niet meer op deze wijze gebruiken. Het kabinet hecht er veel belang aan om samen met medeoverheden en andere partners het opvang-, huisvestings- en integratievraagstuk te blijven aanpakken.

## **Opgave asielopvang**

### Korte termijn situatieschets en opgave

De opvangsituatie blijft zeer onzeker door de steeds variërende aantallen mensen die in Nederland asiel aanvragen en het tempo van de uitstroom van vergunninghouders. Daarnaast moet het COA nu gebruik maken van veel tijdelijke (nood)opvanglocaties wat de opvangsituatie precair maakt. Volgens de huidige inzichten bedraagt de capaciteitsbehoefte van het COA 42.000 opvangplekken voor de gehele periode vanaf januari 2022 tot 1 juli 2023.

Het COA verwacht eind februari 2022 dat de benodigde 42.000 opvangplekken kortstondig beschikbaar zijn. Vanaf maart lopen echter veel bestuursovereenkomsten voor tijdelijke (nood)opvanglocaties af. Het COA verwacht eind maart nog te beschikken over 39.500 opvangplekken. Dat is inclusief noodopvanglocaties en gaat gepaard met (te) hoge bezettingspercentages wat een negatief effect heeft op leefbaarheid, beheersbaarheid en veiligheid. Daarna loopt het aantal beschikbare opvangplekken in rap tempo verder af, als er geen aanvullende acties worden ondernomen.

Het is daarom van belang dat aflopende bestuursovereenkomsten, ook van noodopvanglocaties, worden verlengd. Als verlenging niet mogelijk is, is vervanging van die capaciteit nodig. Bij voorkeur betreft het dan structurele opvangcapaciteit. Wij verzoeken de PRT's hier concrete acties aan te verbinden en daarbij oog te hebben voor de gevraagde capaciteit per provincie zoals aangegeven in onderstaande tabel. Op die manier kunnen we voorkomen dat een tekort ontstaat van 2.500 plekken op 1 april 2022 dat oploopt naar 8.000 plekken op 1 juli 2022. Het is noodzakelijk dat we gezamenlijk vermijden dat we in het voorjaar van 2022 in eenzelfde situatie terecht komen als afgelopen december.

Wij willen in het bijzonder benadrukken dat zowel COA als voogdij-instelling Nidos een acuut tekort aan opvangplekken hebben voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's). Zo bedroeg het tekort bij het COA begin dit jaar ruim 400 opvangplekken. Dit tekort loopt op tot ongeveer 550 opvangplekken eind

**Datum**  
20 januari 2022

**Kenmerk**

2022. Dat betekent dat amv's nu soms met volwassen asielzoekers worden opgevangen en niet de juiste begeleiding krijgen. Dit is een zeer onwenselijke situatie voor deze toch al kwetsbare groep. Het COA is daarom met spoed op zoek naar extra procesopvanglocaties. Dit kunnen afzonderlijke locaties zijn, of afgescheiden delen van locaties met reguliere opvangplekken. Wij verzoeken iedere provincie daarom met klem om het COA de mogelijkheid te geven om voor 1 april 2022 een amv-locatie met 50 plekken te realiseren.

Naast het COA, vangt voogdij-instelling Nidos ook amv's op. Het gaat hierbij om **amv's die jonger dan 15 jaar zijn en amv's die een verblijfsvergunning hebben** gekregen. Voor de kleinschalige opvang voor vergunninghouders zoekt Nidos extra opvangplekken in eensgezinswoningen voor vier amv's en/of groepspannen voor 10-20 amv's. Voor 2022 voorziet Nidos dat de capaciteit landelijk met minimaal 1.000 opvangplekken moet worden uitgebreid. Nidos zoekt in het kader van goede spreiding over het land contact met iedere gemeente, die een bijdrage kan leveren. De opvang voor amv's met verblijfsvergunning valt onder de taakstelling huisvesting.

#### Middellange termijn: verdeling opvangplekken per provincie

Op dit moment zijn de opvanglocaties onevenredig verdeeld over Nederland. Sommige provincies doen relatief meer dan andere. Hier zijn wij deze provincies zeer erkentelijk voor. Uiteindelijk bestaat echter de wens om de opvanglocaties meer evenredig over het land te verspreiden, conform de uitgangspunten van de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen. Met het oog op deze verdeling heeft de LRT van 19 januari jl. een nadere duiding gegeven aan de verdeelsystematiek voor de benodigde opvangcapaciteit zoals die bij vaststelling van de Uitvoeringsagenda is overeengekomen.

In onderstaande tabel is de verdeling van opvangplekken over de provincies opgenomen, berekend op basis van deze verdeelsystematiek. De verwachting is dat geleidelijk naar deze gewenste verdeling wordt toegegroeid. Daarnaast wordt uitgegaan van een uiteindelijke afbouw van noodopvanglocaties, zeker waar die niet aan het gewenste kwaliteitsniveau voldoet. Op korte termijn is het niet mogelijk om deze verdeling te verwezenlijken en worden de meer presterende provincies gevraagd dit te blijven doen. Bij het realiseren van langerlopende (reguliere) opvangplekken is het wel zaak om de onderstaande verdeling voor ogen te houden. Daarom roepen we provincies waar relatief gezien meer structurele opvangplekken moeten worden gerealiseerd, op om hier concreet met het COA mee aan de slag te gaan. Iedere PRT ontvangt op korte termijn een specifieke provinciale doorkijk van het COA. Hierin zijn de opgave per provincie, de huidige opvangcapaciteit en reeds bekende openingen en sluitingen opgenomen.

Provincies	Aantal opvangplekken totaal (regulier en noodopvang) (1 feb. 2022)	Waarvan aandeel reguliere opvangplekken in % (1 feb. 2022)	Totale overeengekomen opvangcapaciteit 2022-mid 2023 conform verdeelsleutel
<b>Drenthe</b>	3.786	87%	3.170
<b>Flevoland</b>	3.472	87%	3.119
<b>Friesland</b>	3.641	79%	3.207
<b>Gelderland</b>	4.685	91%	4.930
<b>Groningen</b>	4.145	87%	3.392
<b>Limburg</b>	2.926	84%	2.999
<b>Noord-Brabant</b>	4.980	100%	5.855
<b>Noord-Holland</b>	4.000	55%	4.316
<b>Overijssel</b>	2.894	71%	2.541
<b>Utrecht</b>	1.856	82%	2.199
<b>Zeeland</b>	829	59%	593
<b>Zuid Holland</b>	3.601	62%	5.679
<b>Totaal</b>	<b>41.815</b>	<b>81%</b>	<b>42.000</b>

*Verdeling opvangplekken per provincie op peildatum 1 februari 2022 (excl. quarantaine- & isolatie-uitwijklocaties, defensielocaties en beschermde opvanglocaties) en overeengekomen verdeling opvangcapaciteit conform verdeelsystematiek LRT o.b.v. capaciteitsbehoefte COA 42.000 opvangplekken*

#### Bijzondere opvangvormen: sobere opvang en GVL

Bij de opvangopgave willen wij aandacht vragen voor een aantal bijzondere opvangvormen waarvoor specifieke locaties nodig zijn. Hiervan is ook melding van gemaakt in eerdere brieven. De gevraagde bijzondere opvangplekken zijn een verbijzondering van het totaal aantal opvangplekken van 42.000 dat het COA nodig heeft.

Zo is het COA op zoek naar vier locaties voor sobere opvang. Deze opvang voor asielzoekers uit veilige landen van herkomst en personen met een asielvergunning in een andere EU-lidstaat heeft een versoberd regime en extra toezicht. Deze opvangvorm is bedoeld om personen te ontmoedigen een kansarme asielaanvraag in te dienen in Nederland en daarmee de druk op de asielopvang onnodig te verhogen. Ook moeten de maatregelen die gepaard gaan met het versoberde regime, zoals een dagelijkse meldplicht en extra beveiliging,

eventuele overlast voorkomen. Tot 31 december 2021 liep er een pilot met deze opvangvorm in Ter Apel en Budel-Cranendonck. Deze pilots hadden overwegend positieve effecten, maar zijn per 1 januari 2022 afgerond, conform afspraak met de betrokken gemeenten. Het is niet gelukt om voor deze datum nieuwe locaties te vinden waar de versoberde opvang tijdens de gehele verblijfstermijn in Nederland kan worden voortgezet. Hierdoor kan het COA deze opvangvorm nu niet invullen, ondanks de breed gedragen wens om deze categorie asielzoekers versoberd op te vangen. De versoberde opvang helpt in de aanpak van overlast. Om eventuele overlast verder te beperken heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid bovendien een *toolbox* ontwikkeld met maatregelen die op de locatie en in de gemeente genomen kunnen worden. Ook kan het ministerie ketenmariniers inzetten die gemeenten, COA en andere partijen ondersteuning bieden.

Tot slot vragen wij aandacht voor het realiseren van gemeenschappelijke vreemdelingenlocaties (GVL's). Dit zijn proceslocaties met 1.000 of meer opvangplekken waar iedere asielzoeker tijdelijk verblijft gedurende de eerste fase van de asielprocedure en waar verschillende organisaties uit de migratieketen samenwerken. In de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen wordt gestreefd naar vier locaties verspreid over het land voor een evenredige verdeling. Door de ontwikkeling van deze locaties kan de gemeente Westerwolde, waar Ter Apel is gelegen, op meer structurele wijze worden ontlast.

### **Huisvesting vergunninghouders 2022-I**

Door tijdige huisvesting kunnen vergunninghouders snel beginnen met integreren en participeren in de maatschappij. Het levert ook een belangrijke bijdrage aan het verminderen van de grote druk op de opvangcapaciteit van het COA. Dankzij grote inspanningen is het gelukt om in de tweede helft van vorig jaar ruim een kwart van de opgelopen achterstanden op de taakstelling huisvesting in te halen. Aan de LRT van 18 november 2021 is de doelstelling afgesproken dat de resterende achterstand wordt ingehaald voor 1 juli 2022. Dit betekent een totale huisvestingsopgave van 13.728 vergunninghouders, omgerekend 2.288 personen per maand.

In onderstaande tabel is de opgave per provincie weergegeven, alsmede het aantal vergunninghouders dat in januari is gehuisvest. Hieruit blijkt dat het huisvestingstempo in januari (1.529) lager was dan wat nodig is om het genoemde doel te bereiken. Vanwege het vervallen van veel (nood)opvanglocaties vanaf maart is het echter juist van groot belang dat het huisvestingstempo in de eerste maanden van dit jaar hoog blijft.

Daarnaast wordt op dit moment een derde van alle opvangplekken bewoond door vergunninghouders en is bij het opstellen van de opvangbehoefte rekening gehouden met het volledig inlopen van de achterstand op de taakstelling vergunninghouders in de eerste helft van 2022. Wanneer dit niet wordt behaald, dan zal de bovengenoemde opvangbehoefte voor dit jaar verder toenemen. Wij verzoeken de PRT's daarom om aandacht te blijven besteden aan de huisvestingsopgave en in samenwerking met de verschillende gemeenten afspraken te maken over hoe deze opgave gehaald kan worden.



**Datum**  
20 januari 2022

**Kenmerk**

	<i>Taakstelling 2022-I</i>	<i>Resterende achterstand</i>	<i>Totaal</i>	<i>Gerealiseerd tot 1 feb</i>
<b>NL</b>	10.000	3.728	13.728	1529
<b>DR</b>	285	71	356	43
<b>FL</b>	242	44	286	41
<b>FR</b>	373	224	597	58
<b>GL</b>	1.206	534	1.740	173
<b>GR</b>	334	214	548	57
<b>LB</b>	643	371	1.014	103
<b>NB</b>	1.474	449	1.923	272
<b>NH</b>	1.648	683	2.331	254
<b>OV</b>	668	353	1.021	100
<b>UT</b>	780	467	1.247	93
<b>ZL</b>	223	26	249	25
<b>ZH</b>	2.124	292	2.416	310

### **Tot slot**

Aangezien de situatie al op korte termijn precair kan worden, vragen wij de PRT's, samen met het COA, om zo spoedig mogelijk aan te geven hoe zij de onmiddellijke opgave van het behoud van voldoende en kwalitatief afdoende opvangcapaciteit en het behalen van de huisvestingsdoelstellingen in de eerste helft van 2022, willen realiseren.

In de tussentijd en met het oog op de toekomst is het uiteraard belangrijk om te werken aan duurzame oplossingen gericht op wendbaarheid en stabiliteit, juist om te voorkomen dat vaak kortetermijnmaatregelen genomen moeten worden. Hierbij geldt de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen en de in deze brief opgenomen verdeling van opvangplekken als leidraad. Wij vragen de PRT's daar samen met het COA invulling aan te geven. Uiteraard kunt u daarbij rekenen op ondersteuning vanuit het Rijk middels verschillende instrumenten zoals eerder met u is gedeeld. Ook blijven wij, en in het bijzonder het COA, u op de hoogte houden van prognoses en realisatie van bezetting en capaciteit en de mogelijke impact daarvan op onze gezamenlijke opgaven.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

H. Bruins Slot

**Ministerie van  
Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties**  
DG Bestuur, Ruimte en  
Wonen

De Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

**Datum**  
20 januari 2022

Hugo de Jonge

**Kenmerk**

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

E. van der Burg

## Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Commissarissen van de Koning, colleges van  
Gedeputeerde Staten en colleges van Burgemeester en  
Wethouders  
T.a.v.

Directoraat-Generaal  
Bestuur Ruimte en Wonen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)  
[www.linkedin.com/company/  
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk  
2021-0000443472

Uw kenmerk

Datum 24 augustus 2021  
Betreft Per direct extra opvang en huisvesting nodig

Geachte Commissarissen van de Koning, gedeputeerden, burgemeesters en  
wethouders,

De huidige instroom in de migratieketen en de achterblijvende uitplaatsing van  
vergunninghouders naar huisvesting in gemeenten zijn zeer zorgwekkende  
ontwikkelingen. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) verwacht binnen  
enkele weken volledig bezet te zijn en niet langer nieuwe asielzoekers te kunnen  
opvangen. Op dat moment is crisisnoodopvang noodzakelijk. Er is nu inzet nodig  
van ons allen om dat te voorkomen.

Dit is 23 augustus jl. besproken tijdens de Landelijke Regietafel Migratie en  
Integratie. In deze brief vragen wij daarom uw aandacht voor deze nijpende  
situatie en uw gezamenlijke inspanning om de inzet van (crisis)noodopvang af te  
wenden. Bij crisisnoodopvang kunt u denken aan het lokaal opvangen van  
personen op tijdelijke locaties die daar niet voor bedoeld zijn, in de eerste plaats  
in sporthallen waar slechts minimale voorzieningen zijn. Dit levert lokaal een  
ongewenste druk op de samenleving op en zet het draagvlak voor de opvang van  
asielzoekers onder druk. We willen daarom dit uiterst onwenselijke scenario  
samen met u absoluut voorkomen. Daarvoor is nodig dat de provinciale  
regietafels met spoed, maar uiterlijk in de tweede week van september, bij elkaar  
komen en concrete afspraken maakt over te ondernemen actie.

### Recente ontwikkelingen

De opvangcapaciteit van het COA staat om verschillende redenen onder grote  
druk. Allereerst zorgen recente geopolitieke ontwikkelingen voor een toenemende  
asielinstroom. De snel verslechterende situatie in Afghanistan heeft direct  
gevolgen voor de beschikbare opvangcapaciteit. Het is van belang om te  
vermelden dat de veiligheidssituatie van dag tot dag verandert en het lastig is om  
een duidelijk beeld te krijgen van de gevolgen voor de Afghaanse burgers.<sup>1</sup> Er  
wordt op dit moment in ieder geval onvermoeibaar gewerkt om naast tolken, ook

---

<sup>1</sup> Zekerheidshalve is reeds besloten tot het instellen van een besluit- en vertrekmoratorium  
voor Afghanistan. Dit betekent dat er geen gedwongen terugkeer van reeds afgewezen  
asielzoekers plaatsvindt.

Datum  
24 augustus 2021

Kenmerk  
2021-0000443472

een bredere groep werknemers die voor Nederland hebben gewerkt, in veiligheid te brengen. Op dit moment worden ca. 300 personen per dag geëvacueerd. Zij zullen in eerste instantie op defensielocaties ondergebracht worden, maar gaan vervolgens naar opvanglocaties van het COA. Naast de situatie in Afghanistan maken we ons ook zorgen over de situatie in Libanon, Belarus en Turkije, waarvan laatstgenoemde ook al tot een toenemende instroom bij het COA heeft geleid. Bovendien arriveren steeds meer nareizigers in het kader van gezinshereniging naar ons land. Zij konden eerder niet reizen vanwege de internationale reisbeperkingen in verband met COVID-19.

Ten slotte levert de inzet van gemeenten om de bijna 11.000 vergunninghouders die momenteel in de opvang verblijven te huisvesten helaas onvoldoende resultaat op. Daarvan verblijven er 6.000 langer dan de afgesproken termijn in de opvang. Acute inzet op het versneld uitplaatsen van deze groep is noodzakelijk om ruimte in de opvang te creëren voor nieuw instromende asielzoekers. Er is alle reden om aan te nemen dat de toenemende instroom bij het COA de komende tijd zal aanhouden. In de maand juli ging het om een stijging van 900 opvangplekken, in de afgelopen drie weken alleen al waren dit er bijna 700.

Dit alles betekent dat op een totale opvangcapaciteit van ruim 29.000 plekken, er op dit moment ruim 27.000 bezet zijn. De grenzen van de opvangcapaciteit komen razendsnel in zicht; de marges die het COA nog heeft nemen met de dag af. Als deze situatie doorzet, zit het COA naar verwachting binnen afzienbare tijd, en mogelijk al binnen enkele weken, vol. Dit gezegd hebbende is het zo dat voorbereiding van noodopvang al in gang is gezet en mogelijk al op korte termijn wordt ingezet. De volgende onvermijdelijke stap is de inzet van crisisnoodopvang, hetgeen zeer onwenselijk is en dus absoluut moet worden voorkomen. Tegelijkertijd is het van belang dat iedereen met recht op opvang ook opvang kan worden geboden.

#### Genomen maatregelen

Indachtig deze ontwikkelingen heeft het COA de afgelopen periode additionele maatregelen getroffen om de opvangcapaciteit te maximeren. Zo is de bezettingsgraad van opvanglocaties verhoogd van 91 naar 100 procent, hetgeen een onwenselijke, maar noodzakelijke maatregel is om meer opvangplekken per locatie te realiseren. Ook zoekt het COA, in goed overleg met de betrokken gemeenten, naar extra capacitaire ruimte in bestaande bestuursovereenkomsten. Dit zijn maatregelen die afbreuk doen aan de leefbaarheid, beheersbaarheid en veiligheid van locaties en dientengevolge druk op locaties leggen. In het uiterste geval uit zich dat via een toename aan incidenten. Het is derhalve niet verantwoord om deze maatregelen verder op te rekken.

In meer algemene zin wordt in de asielketen brede inzet gepleegd om het aantal mensen dat afhankelijk is van COA-opvang te verkleinen. Zo worden asielaanvragen van asielzoekers die in een ander Europees land asiel hebben aangevraagd of dat hadden moeten doen en asielzoekers afkomstig uit een veilig land van herkomst zo efficiënt mogelijk behandeld. Hierdoor verblijven zij korter in de COA-opvang. Binnen de asielketen wordt voortdurend bezien of en hoe hierin nog verbetering kan worden aangebracht, waarbij als ondergrens geldt dat

asielzoekers tot 28 dagen na afwijzing van hun asielaanvraag recht op opvang behouden. Verdergaande maatregelen zoals het geheel onthouden van opvang zijn juridisch onhoudbaar.

#### Gezamenlijke opgave om crisisnoodopvang af te wenden

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de complexe afweging in het huisvesten van alle urgente aandachtsgroepen, zoals uitstroom vanuit de jeugdzorg, GGZ en andere spoedzoekers, dit alles tegen de achtergrond van een nijpend tekort aan woningen. Bovendien realiseren we ons dat u zich al langere tijd inzet voor de opvang van asielzoekers en de huisvesting van vergunninghouders. Helaas moeten we constateren dat deze inspanningen op dit moment nog niet voldoende zijn om het geschetste scenario van crisisnoodopvang te voorkomen: er is sinds ons verzoek aan u in november 2019 te weinig reguliere opvangcapaciteit gerealiseerd en de achterstand op de taakstelling huisvesting vergunninghouders is inmiddels opgelopen tot ca. 5.500.

Meest zorgwekkend is het gegeven dat ruim 6.000 vergunninghouders – en dit aantal neemt wekelijks toe - op dit moment langer dan 14 weken na vergunningverlening in de opvang verblijven. In bijlage 1 vindt u een gedetailleerder beeld van deze groep gekoppeld aan de twaalf provincies, alsmede inzicht in de gezinsgrootte binnen deze groep. Onder die groep bevinden zich ca. 2.100 alleenstaande vergunninghouders die per direct uitplaatsbaar zijn. Huisvesting is voor hen veelal de start van een waardevolle bijdrage aan de Nederlandse samenleving. Als vergunninghouders te lang in de opvang verblijven, belemmert dat de integratie en participatie van betrokkenen. Hierdoor zijn zij bijvoorbeeld niet optimaal beschikbaar voor de lokale arbeidsmarkt.

#### *Gezamenlijke maatregelen*

Om het scenario van crisisnoodopvang af te wenden, is het van het grootste belang dat we – nu er nog een mogelijkheid is – schouder aan schouder (Rijk, provincie, gemeente en het COA) een resultaatgerichte inspanning leveren om enerzijds de reguliere opvangcapaciteit van het COA te vergroten en anderzijds (tijdelijke) huisvesting te ontwikkelen om de achterstand op de taakstelling in te lopen. Ten behoeve daarvan zetten we samen met u in op actie langs vijf concrete lijnen, waarbij we te allen tijde een goede aansluiting met de (middel)lange termijn in gedachten houden:

1. Door het COA en het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) zijn locaties in eigendom geïnventariseerd die met spoed gereed kunnen worden gemaakt voor tijdelijke bewoning door vergunninghouders. Het gaat concreet om de inzet van zogeheten tussenvoorzieningen,<sup>2</sup> waarbij het Rijk verantwoordelijkheid zal nemen voor de grond en de bebouwing met tijdelijke units. Wat betreft overige aspecten, zoals beheer, exploitatie en tijdige doorstroom naar reguliere huisvesting, moeten afspraken met u worden gemaakt. We roepen u op om mee te werken aan het snel beschikbaar maken van deze locaties, wanneer deze zich binnen uw regio bevinden.

---

<sup>2</sup> Zie [Handreiking Tussenvoorziening | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

Datum  
24 augustus 2021

Kenmerk  
2021-0000443472

2. Door het COA, het RVB, het ministerie van Defensie, Aedes, de branchevereniging van woningcorporaties, en commerciële partijen, zoals de Koninklijke Horeca Nederland en bouwbedrijven, wordt in bredere zin bestaand vastgoed geïnventariseerd dat eenvoudig geschikt kan worden gemaakt voor tijdelijke bewoning, in eerste instantie ten behoeve van de huisvesting van vergunninghouders, maar mogelijk ook de opvang van asielzoekers. We roepen u ook hier op om mee te werken aan het snel beschikbaar maken van deze locaties, wanneer deze zich binnen uw regio bevinden.
3. Ten behoeve van de groep van 2.100 alleenstaande vergunninghouders die makkelijk uitplaatsbaar zijn, roepen we de provinciale regietafels op om in gezamenlijkheid alle mogelijkheden te benutten om deze personen zo snel mogelijk (tijdelijk) te huisvesten. Daarbij moeten ook onorthodoxe maatregelen bespreekbaar zijn. Daarbij kunt u denken aan het inzetten van hotels die immers toch deels leegstaan vanwege de huidige lage aantallen toeristen. Dergelijke inzet, die kan worden ondersteund door middel van een zogeheten 'hotelregeling', bespreken we graag met u.
4. Door het COA wordt al enige tijd gezocht naar zogeheten sobere opvanglocaties. Dit zijn locaties die, met gebruikmaking van de positieve ervaringen in de gemeenten Westerwolde en Cranendonck, specifiek kunnen worden ingezet voor de sobere opvang van asielzoekers afkomstig uit een veilig land van herkomst. Deze asielzoekers hebben over het algemeen weinig kans dat hun asielaanvraag wordt ingewilligd. Bovendien zijn zij oververtegenwoordigd in de groep overlastgevende asielzoekers. Daarom wordt ingezet op korte procedures en – bij afwijzing van de asielaanvraag – een snel vertrek uit Nederland. Voor de realisatie van dergelijke locaties heeft het COA uw medewerking nodig.
5. Door het COA vindt, zoals gezegd, voorbereiding plaats op de inzet van noodopvang. Dit is een uiterste capacitaire maatregel die het COA nog kan aanwenden om de inzet van de crisishulp opvang te voorkomen. Bij noodopvang kunt u denken aan het meerdaags en grootschalig opvangen van personen in evenementenhallen en paviljoens. Voor de inzet van noodopvang, welke te onderscheiden is van crisishulp opvang, heeft het COA uw acute medewerking nodig. We roepen u op om, wanneer het COA met u in contact treedt, welwillend te kijken naar de locaties die inzetbaar zijn als noodopvanglocatie.

We willen u daarnaast wijzen op de al bestaande ondersteuningsmaatregelen voor de huisvesting van vergunninghouders die we vanuit het Rijk bieden en de recente vorderingen die daarin zijn gemaakt.<sup>3</sup>

- Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt later dit jaar een nieuwe regeling open voor een financiële impuls om extra huisvesting voor aandachtsgroepen te realiseren. Hiervan wordt in totaal EUR 15 miljoen gereserveerd voor vergunninghouders.

---

<sup>3</sup> Zie [Integrale Handreiking voor opvang, huisvesting en inburgering](#)

Datum  
24 augustus 2021

Kenmerk  
2021-0000443472

- Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft sinds juli 2021 een regeling opengesteld voor het stimuleren van versnelde huisvesting en begeleiding van grote gezinnen vergunninghouders.<sup>4</sup>
- Vanuit de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) zijn transformatie-experts beschikbaar die gemeenten kunnen ondersteunen in het op korte termijn transformeren van een locatie naar geschikte woonruimte voor onder andere vergunninghouders.
- Het RVB biedt versnellingskamers aan die kansrijk vastgoed of locaties kunnen helpen identificeren en voorzien van concrete acties en plannen om deze geschikt te maken.
- Mw. Jantine Kriens is aangesteld als bestuurlijk aanjager huisvesting statushouders. Zij biedt gemeenten praktische ondersteuning bij het realiseren van de taakstelling. U kunt hierbij denken aan hulp bij het wegnemen van belemmeringen in de uitvoering, kennis en expertise over middelen en het creëren van draagvlak. Voor een hulpverzoek kunt u contact opnemen via [huisvestingstatushouders@minbzk.nl](mailto:huisvestingstatushouders@minbzk.nl).

#### Wat vragen wij nu?

Alleen schouder aan schouder kunnen we de inzet van (crisis)noodopvang nog voorkomen. Met deze concrete acties in de hand roepen we u daarom op om de provinciale regietafels met spoed bij elkaar te brengen, uiterlijk in de tweede week van september. Het COA, het RVB en vanuit beleidszijde JenV en/of BZK geven ter tafel toelichting op de voor uw provincie relevante informatie om zo snel mogelijk resultaat te kunnen boeken. Concreet willen het volgende aan u vragen:

- Heeft u ruimte voor additionele locaties ten behoeve van opvang van asielzoekers dan wel huisvesting van vergunninghouders?
- Kunt u deze mogelijkheden in uw provincie inventariseren zodat deze aan de provinciale regietafel tezamen met de informatie vanuit rijkszijde kan worden besproken?

Ter toelichting op dit verzoek ontvangt u, Commissarissen, een uitnodiging voor een overleg op de kortst mogelijke termijn. Daaropvolgend ontvangt u op de kortst mogelijke termijn de benodigde informatie vanuit het Rijk om het gesprek aan uw tafel zo effectief mogelijk te laten verlopen.

---

<sup>4</sup> Zie [Financiële impuls versnelde huisvesting grote gezinnen vergunninghouders](#)

Datum  
24 augustus 2021

Kenmerk  
2021-0000443472

Uiterlijk 30 september komt de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie wederom bijeen. In de aanloop naar deze bijeenkomst verwachten wij een rapportage van u over mogelijkheden die u in de regio ziet. Mocht er aanleiding zijn om vóór 30 september in contact te treden over de inzet van crisisnoodopvang, dan vindt zoveel eerder als nodig crisisoverleg plaats. We hopen ten eerste dat we hiertoe niet hoeven over te gaan en rekenen op uw hulp.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

in afstemming met  
de voorzitters van het Interprovinciaal Overleg,  
de Vereniging van Nederlandse Gemeenten,  
Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers.



Datum  
24 augustus 2021

Kenmerk  
2021-0000443472

Bijlage 1. Overzicht vergunninghouders die langer dan 14 weken in de opvang verblijven



### Vergunninghouders (fase 2 & langer dan 10 wkn. na koppeling)

Provincie	Aantal vergunninghouders fase 2 & > 10 wkn	Waarvan alleenstaanden	Waarvan referenten
Drenthe	189	96	68
Flevoland	179	60	37
Friesland	353	151	90
Gelderland	520	190	120
Groningen	242	105	49
Limburg	313	99	70
Noord-Brabant	490	169	125
Noord-Holland	761	357	171
Overijssel	520	225	138
Utrecht	354	241	130
Zeeland	59	35	20
Zuid-Holland	833	331	166
Totaal	4813	2099	1182

Voorgestelde doelgroep om versneld uit te plaatsen

NB dit overzicht is ook op gemeentelijk niveau te maken

NB. Dit overzicht is op gemeentelijk niveau beschikbaar.



Aan de Commissarissen van de Koning, colleges van  
Gedeputeerde Staten en colleges van Burgemeester en  
Wethouders

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)  
[www.linkedin.com/company/  
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk  
2021-0000616705

Uw kenmerk

Datum 19 november 2021  
Betreft Gezamenlijke opgave opvang en huisvesting  
vergunninghouders

Geachte Commissarissen van de Koning, gedeputeerden, burgemeesters en  
wethouders,

Op 24 augustus jl. hebben wij u een brief gestuurd over de gecombineerde  
opgave ten aanzien van de opvang van asielzoekers en de huisvesting van  
vergunninghouders. De afgelopen maanden heeft u veel werk verzet om meer  
opvangplekken voor asielzoekers en huisvesting van vergunninghouders te  
realiseren. Daarover zijn wij de afgelopen periode intensief met u in gesprek  
geweest.

Sinds het intensiveren van de bestuurlijke zoektocht naar extra opvangplekken  
vanaf augustus 2021 zijn veel opvangplekken gerealiseerd. Daardoor is het gelukt  
om de inzet van crisishulp opvang vooralsnog te voorkomen. Daarnaast zien we  
dat gemeenten goed op koers liggen met het realiseren van hun taakstelling voor  
de tweede helft van 2021. Gezien de situatie op de woningmarkt is dat een  
enorme prestatie. Dit alles was niet mogelijk geweest zonder uw hulp en inzet,  
soms op zeer korte termijn. Via deze weg willen we nogmaals onze waardering  
uitspreken voor al het werk dat u tot op heden heeft verzet.

Aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (hierna: LRT) van 18  
november jl. is vooruitgekeken naar de komende periode. Ondanks alle  
inspanningen is daar geconcludeerd dat de huidige situatie met betrekking tot de  
kwantiteit en de kwaliteit van de opvang zorgwekkend blijft, in ieder geval tot het  
einde van het jaar 2021. Daarom moet de urgentie behouden worden en zijn  
extra resultaten noodzakelijk. In deze brief concretiseren wij de aanhoudende  
korte termijnopgaven ten aanzien van zowel opvang en huisvesting. Tijdens het  
overleg met de Rijksheren op 22 november a.s. vertalen wij deze opgaven graag  
naar afspraken over te ondernemen acties. Op veler verzoek geven we in deze  
brief ook een vooruitblik naar 2022 en verder.

#### Extra opvangplekken gevraagd

De afgelopen maanden is het met veel inzet van alle betrokkenen gelukt om  
voldoende opvangplekken te realiseren om iedereen die recht op opvang heeft  
daar ook van te voorzien. Kanttekening is evenwel dat de gerealiseerde locaties  
veelal tijdelijk van aard zijn en dat de bezetting bij het COA de afgelopen periode

almaar is toegenomen. Daarom is tijdens de afgelopen LRT afgesproken dat richting het einde van het jaar 2021 extra reguliere opvangplekken gerealiseerd moeten worden. Daarnaast is gesproken over de zoektocht van het COA en Stichting Nidos naar locaties voor speciale opvangplekken voor bijzondere doelgroepen. Hieronder leest u een weergave van het besprokene op hoofdlijnen. Daarbij is een knip aangebracht tussen (1) de opgave tot eind 2021 ten aanzien van reguliere en speciale opvangplekken en (2) de voorziene opvangopgave in 2022.

#### Reguliere opvangplekken 2021

Zoals beschreven in de Kamerbrief van 12 november jl. zijn tot het einde van het jaar nog 3.500 opvangplekken nodig. Van deze extra opvangplekken zijn op dit moment 2.300 als kansrijke opties voor het COA in beeld. Dat betekent dat er voor 1.200 benodigde plekken op dit moment nog geen concrete locaties in beeld zijn. Daarvan zijn er, mede vanwege het sluiten van locaties die (zeer) tijdelijk voor de opvang van asielzoekers zijn ingezet, 600 nodig vóór 1 december, en nog eens 600 vóór 1 januari 2022.

Aan de afgelopen LRT is afgesproken dat een zevental provincies gevraagd wordt een extra bijdrage aan deze reguliere opgave te leveren, omdat de provincies Drenthe, Flevoland, Friesland, Gelderland en Groningen naar verhouding al meer bijdragen aan de asielopvang. Voor het verdelen van de 1.200 plekken over de zeven provincies is afgesproken de verdeelsystematiek vanuit de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen te hanteren. De Uitvoeringsagenda en bijbehorende verdeelsystematiek zijn in 2020 door betrokken partners in gezamenlijkheid opgesteld en vastgesteld. De systematiek houdt rekening met inwoneraantal (weging 40 procent) en het aandeel opvangplekken dat nu al binnen de provincies aanwezig is (weging 60 procent). In bijlage 2 is de verdeling per provincie weergegeven.

#### Speciale opvangplekken voor bijzondere doelgroepen

Het COA zoekt daarnaast in totaal naar twaalf locaties waar bijzondere doelgroepen kunnen worden opgevangen. Het betreft tien locaties voor 50 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (hierna: amv) en twee locaties waar 50 sobere opvangplekken worden gerealiseerd. Het COA vraagt alle twaalf provinciën om óf een locatie voor amv óf een locatie voor sobere opvang te realiseren. Daarbij geven we in overweging mee dat Groningen (Ter Apel) en Noord-Brabant (Budel) al over een sobere opvanglocatie beschikken.

Ook voogdij-instelling Nidos heeft de komende periode extra opvangplekken **nodig. Nidos vangt amv's op die jonger dan 15 jaar zijn en amv's die een verblijfsvergunning hebben gekregen.** Voor deze laatste groep zoekt Nidos extra opvangplekken voor kleinschalige opvang. Voor de eerste helft van 2022 voorziet Nidos dat de capaciteit met minimaal 853 opvangplekken moet worden uitgebreid.

Het is goed om te benadrukken dat binnen het kabinet zal worden besproken of het op korte termijn mogelijk is om ten behoeve van 2022 een incidentele oplossing te vinden voor het financiële vraagstuk van de verlengde amv-opvang vooruitlopend op een meer structurele oplossing. Medeoverheden hebben

aangegeven dat dit een harde randvoorwaarde is. Dat gezegd hebbende sporen we u aan om, lopende dit proces, werk te maken van de zoektocht naar de speciale opvangplekken. Dit geldt temeer voor de amv-opvang, omdat het COA en het Nidos zich op dit moment genoodzaakt zien om deze kwetsbare doelgroep bij te plaatsen in de reguliere locaties. Dit doet afbreuk aan de kwaliteit van de opvang die we willen en moeten leveren.

Tijdens het aanstaande Rijksherenoverleg zal worden doorgesproken over realisatie van zowel de reguliere als de speciale opvangplekken. Vanzelfsprekend geldt daarbij dat deze plekken ook gerealiseerd kunnen worden door uit te breiden bij bestaande locaties. Voor het geval u voornemens bent om wél op zoek te gaan naar nieuwe locaties treft u in bijlage 1 bij deze brief een overzicht van voorwaarden aan waaraan de locaties van het COA moeten voldoen.

#### Vooruitblik opvangopgave 2022

Twee keer per jaar wordt door de migratieketen een prognose opgesteld over de in-, door en uitstroom van reguliere vreemdelingen en asielzoekers. Deze prognose dient ook als startpunt voor de berekening van de capaciteitsbehoefte door het COA. Daarbij moet, zoals altijd, worden aangetekend dat het een verwachting en geen voorspelling is en dat de situatie omtrent migratie aan de randen van Europa en daarbuiten volatiel is. Gedacht kan worden aan de situatie die zich nu in Wit-Rusland ontwikkelt. Door dergelijke ontwikkelingen kan de opvangbehoefte onverwachts wijzigen.

Op dit moment is de verwachting dat onder gelijkblijvende omstandigheden de COA-capaciteitsbehoefte ten aanzien van 2022 gemiddeld over het jaar ongeveer 42.000 opvangplekken is, met dien verstande dat de achterstand op de taakstelling vergunninghouders in de eerste helft van 2022 wordt ingelopen (zie hieronder). Wanneer dit laatste niet volledig gebeurt, vraagt dit mogelijk om vele duizenden extra opvangplekken in 2022. Dit gegeven onderstreept wederom dat opvang en huisvesting communicerende vaten zijn; hoe meer huisvestingsopties worden gerealiseerd, hoe minder capaciteit naar verwachting nodig is voor de opvang van asielzoekers op de langere termijn.

Ten slotte geldt voor 2022 dat de zoektocht doorgaat naar het vormgeven van Gemeenschappelijke Vreemdelingen Locaties en het vormgeven van additionele mogelijkheden voor aanmeldcentra en zogeheten identificatie & registratiestraten naast de huidige locatie in Ter Apel. Hiermee hopen we de gemeente Westerwolde, alwaar de locatie in Ter Apel gelegen is, op meer structurele wijze te ontlasten.

#### Versnelling huisvesting vergunninghouders

De meest effectieve manier om de druk op de COA-opvang te verlichten is en blijft de uitstroom van vergunninghouders naar huisvesting in gemeenten. Dit is voor hen bovendien de start van een waardevolle bijdrage aan de Nederlandse samenleving. Als vergunninghouders te lang in de opvang verblijven, belemmert dat hun integratie en participatie en zijn zij niet optimaal beschikbaar voor de (lokale) arbeidsmarkt.

Gemeenten hebben hard gewerkt aan hun taakstelling. De taakstelling 2021-II kan met het huidige realisatietempo gehaald worden. Gezien de krapte op de woningmarkt zou dat een prestatie van formaat zijn. Helaas is in eerdere taakstellingsperioden ook een achterstand van 5.586 vergunninghouders **opgelopen. Aan de afgelopen LRT is afgesproken de PRT's te verzoeken de regie** te nemen over het volledig inlopen van deze achterstand voor 1 juli 2022. Hieronder leest u een weergave van het besprokene op hoofdlijnen. Daarbij is een knip in het proces aangebracht tussen (1) de opgave tot eind 2021 en (2) de voorziene huisvestingsopgave in 2022.

#### Inlopen achterstand taakstelling tot eind 2021

Aan de LRT is afgesproken dat alles in het werk wordt gesteld om tot eind 2021 de achterstand met 1.500 vergunninghouders terug te brengen, naast het volbrengen van de taakstelling 2021-II. Dit houdt in dat er daarmee in de laatste twee maanden van dit jaar in totaal nog 4.915 vergunninghouders worden gehuisvest. De sinds 1 november reeds gehuisveste vergunninghouders tellen hierbij uiteraard mee. De inhaalopgave per provincie is bepaald door het aandeel dat elke provincie heeft in de totale achterstand. Elke provincie wordt gevraagd ruim een kwart van de eigen achterstand in te lopen. In bijlage 3 is een overzicht gegeven van de opgave per provincie.

U kunt aan uw PRT bespreken hoe deze opgave verdeeld wordt over gemeenten; zo kan maatwerk worden toegepast waar dat nodig en wenselijk is. Het is **belangrijk dat de PRT's de vertaling van deze provinciale opgave naar gemeenten** zo snel mogelijk voltooien, omdat de tijd dringt. Aedes heeft aan de LRT kenbaar gemaakt dat corporaties klaar staan om te helpen bij deze vertaalslag. Het deel van de totale opgave dat bestaat uit de taakstelling is reeds verdeeld aan de hand van de bestaande systematiek (inwoneraantal) en blijft onveranderd.

Bovenstaand doel kan gehaald worden door (1) vergunninghouders een corporatiewoning toe te wijzen, (2) door ze onder te brengen in een hotel of andersoortige accommodatie door gebruik te maken van de hotel- en accommodatieregeling, of (3) door ze te huisvesten in een tussenvoorziening. De realisatie van deze tijdelijke woonvoorzieningen betekent bovendien dat een verhoogde uitstroom van vergunninghouders niet direct tot een hogere druk op de reguliere woningmarkt leidt en wel meetelt in de realisatie van de taakstelling. Tijdelijke woonvoorzieningen kunnen gelijktijdig of volgtijdelijk bovendien ook gebruikt worden voor huisvesting van andere aandachtsgroepen dan vergunninghouders. Door u is via **de PRT's de afgelopen maanden al hard gewerkt** aan het in kaart brengen van kansrijke locaties voor tijdelijke bewoning. We hopen dat deze inzet onverminderd groot blijft.

#### Vooruitblik huisvestingsopgave 2022

Indien bovengenoemde opgave wordt gehaald, dan resteert een achterstand van 4.086 personen uit eerdere taakstellingen. Daarnaast start per 1 januari 2022 een nieuwe taakstelling van 10.000 personen. De totale huisvestingsopgave voor de periode 1 januari – 30 juni wordt daarmee 14.000 vergunninghouders. Inzet vanuit het kabinet is om tot 1 juli 2022 het resterende deel van de achterstand in te halen. Inclusief taakstelling 2022-I betekent dit het (tijdelijk) huisvesten van

Datum  
19 november 2021  
Kenmerk  
2021-0000616705

2.333 vergunninghouders per maand (waarvan 667 t.b.v. het inlopen van de achterstand). Binnen de provincie kunnen taakstelling en achterstanden daarop worden herverdeeld onder gemeenten. In tabel 3 in de bijlage is een overzicht gegeven van de voorlopige opgave per provincie, onder de aanname dat eerdergenoemde inhaalopgave in 2021 wordt gehaald.

#### Vervolg

Aangezien een deel van deze opgaven al voor het eind van het jaar moeten zijn ingevuld, vragen wij u om via uw PRT zo spoedig mogelijk aan te geven hoe de PRT deze opgave wil realiseren, in het bijzonder de opgaven voor de korte termijn. Tijdens het Rijksherenoverleg zal hier nader over worden gesproken teneinde concrete afspraken te maken. Daarnaast vragen wij u om samen met ons te werken aan een periodieke informatievoorziening naar de LRT en andere relevante gremia om de voortgang van de gecombineerde opgave op het terrein van opvang en huisvesting te monitoren. Ook hierover zal tijdens het aanstaande Rijksherenoverleg worden doorgesproken, met de toezegging dat u in de aanloop naar dit overleg nog toegespitste informatie ontvangt.

Om u zo goed mogelijk te helpen bij die opgaven treft u in de bijlage bij deze brief een overzicht van verschillende vigerende ondersteuningsmaatregelen. Deze maatregelen zijn deels ter herinnering van reeds bestaande maatregelen, maar ook deels nieuwe maatregelen, gedacht kan worden aan de hotel- en accommodatieregeling die per 5 november jl. operationeel is geworden. Daarnaast heeft het ministerie van BZK opdracht gegeven aan het RVB om gemeenten gericht te ondersteunen bij het concretiseren van locaties voor de realisatie van 2000 nieuwe eenheden in (tussen)voorzieningen, ongeacht of deze in eigendom zijn van het Rijk of niet. Samen met u zijn we continu op zoek naar verbetering van de ondersteuning, maar wij vragen u om de acties zoals hierboven omschreven al zo goed als mogelijk in gang te zetten.

We beseffen dat de in deze brief gestelde opgaven ten aanzien van opvang en huisvesting veel vragen van gemeenten en provincies. Toch is het van groot belang dat deze opgaven worden gerealiseerd om asielzoekers en vergunninghouders goed op te vangen en een goede start te kunnen geven in Nederland. Wij willen u nogmaals hartelijk bedanken voor de inzet die u al heeft gepleegd en voor het constructief meedenken met het invullen van de in deze brief benoemde opgaven.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Datum  
19 november 2021  
Kenmerk  
2021-0000616705

in afstemming met  
de voorzitters van het Interprovinciaal Overleg,  
de Vereniging van Nederlandse Gemeenten,  
Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers.